

鲁山县人民检察院坚持为大局服务、为人民司法,忠实履行宪法和法律赋予的职责,全面争先创优,各项检察工作实现新突破,在2022年度全市检察系统综合绩效考评中位居前列——

以检察工作现代化推进现代化鲁山建设

本报记者 卢拥军 通讯员 牛彩 颜璐 邵佳佳

■ 新闻背景

从春天出发,向胜利进军。2023年春天的鹰城,高质量发展的步伐奋进激昂。我市检察机关也是如此。立春之际,市人民检察院新一届党组在全市检察长工作会议上吹响了集结号:锚定“奋进第一方阵、争创全省一流”的奋斗目标,努力凝心、聚力、提劲,以强烈的责任感和使命感推动全市检察工作高质量发展。作为全市检察系统基层大院之一,鲁山县人民检察院在全市检察长工作会议上以亮眼的成绩再次引人注目:2022年,鲁山县人民检察院在全市检察机关年度基层院12项业务条线考核中,有10项位居前三,其中有4项名列第一,荣获“全市

先进基层院”和“全市党风廉政建设先进单位”称号。这是对该院2022年度综合绩效考评位居全市前列的褒奖。成绩面前,鲁山县人民检察院党组书记、检察长冯建广表示,成绩只代表过去,2023年,要不负春光起好步,按照市人民检察院新一届党组给我们提出的“大院必须大担当”的要求,在办案质效跃升上多作贡献,在典型品牌培育上多出亮点,在青年干警培养上多出英才,在高效运行探索上多出成果,以高质量检察履职为全市现代化检察事业争光,为鲁山现代化经济建设添彩。凝心聚力,不负众望。经过全院干警加速跑、全力跳,在2023年“开哨一

季度”实现了检察工作“开门红”;截至3月22日,该院22项业务指标进入全市先进行列。鲁山县委书记刘鹏对鲁山县人民检察院取得的成绩给予高度评价。他指出,鲁山县人民检察院扛稳政治责任,全面履行职责,以检察工作高质量发展服务保障经济社会高质量发展。鲁山县委副书记、县长叶锐对鲁山县人民检察院取得的成绩给予高度评价。他指出,鲁山县人民检察院在服务大局中助力优化营商环境、注重矛盾纠纷化解、推进美丽乡村振兴,功不可没。3月21日,记者来到鲁山县人民检察院进行了深入采访。



鲁山县人民检察院党组书记、检察长冯建广(中)深入农户家中进行走访
本报记者 卢拥军 摄

“我们要以‘功成不必在我’的境界,‘功成必定有我’的担当,保持勇往直前、直达顶峰的工作状态,从‘先进大院’向‘一流强院’迈进,推动各项检察工作上台阶。”2022年3月31日,刚上任不久的冯建广在首次召开的全院干警大会上的讲话掷地有声。

众所周知,鲁山县人民检察院在历届党组和全体干警的共同努力下,多次被河南省人民检察院评为“全省先进基层检察院”,被市人民检察院评为“全市先进基层检察院”。

2022年,鲁山县人民检察院在县委的坚强领导、县人大的有力监督和市人民检察院的精心指导下,紧紧围绕中心工作大局,紧盯“整体工作上台阶、争一流,单项工作创品牌、争第一”的目标,按照“当先进、走前列”的要求,各项检察工作实现新突破,成绩突出、亮点纷呈。

——赓续红色血脉,建立“军检协作”检察品牌

从2022年4月开始,鲁山县人民检察院立足检察职能,联合县人民武装部、驻鲁部队、县退役军人事务局等部门,建立“军检融合”联席工作机制。

鲁山县是革命老区,境内有多处红色遗址。对此,鲁山县人民检察院依法能动履职,赓续红色血脉,在依法维护军人军属合法权益方面不断探索,形成了“一引领三注重五提升”机制。“一引领”即党建引领;“三注重”即注重能动履职、注重红色传承、注重司法为民;“五提升”即提升英烈及红色文化资源保护力度,赓续红色血脉;提升军人军属合法权益保护力度,确保涉军案件办案质效;提升对军人军属司法救助力度,展现司法温情;提升爱国主义教育、法治教育融合深度,营造新时代爱国主义教育浓厚氛围;提升检察护航军人家庭未成年子女司法保护力度,解决军人后顾之忧。

该院充分发挥各项检察职能作用,拓宽军检协作途径,利用未检工作专业化、规范化、社会化的优势,对现役军人、退役军人家庭未成年人提供全方位的司法保护;对属于退役军人、军属的被害人,主动了解其困难情况,及时给予司法救助,并协调相关单位对困难退役军人、军属给予产业扶持、就业帮助、教育支持、医疗救助。同时,该院与县乡镇政府建立协作机制,定期开展回访,评估救助效果,将“一次救助”延伸为“长期关怀”。

该院充分发挥公益诉讼职能,在英烈权益保护、红色资源保护、涉军利益保护等方面,持续深入推动县域红色革命设施、烈士纪念设施的修缮维护,以及红色文物、文献的搜集、修复、日常管护的监督,强化红色精神传承。通过发出检察建议,监督修缮和保护烈士陵园、革命遗址15处。

该机制被市人民检察院作为2022年度全市检察机关亮点工作立项,成为叫响鹰城的检察品牌。

——强化侦查监督,建立协作配合工作机制

从2022年4月开始,鲁山县人民检察院与县公安局建立侦查监督与协作配合工作机制。该机制从工作原则、职责、制度、监督范围、监督方式、时间安排等6个方面进行了全面规定,检警双方依托侦查监督与协作配合办公室,秉持“在监督中办案、在办案中监督”的司法理念,多措并举,使检察监督水平和公安办案质效得到同步提升,实现了“1+1>2”的良好效果。

强化制度保障,推动检警共赢发展。与县公安局联合构建了以证据为核心的刑事指控体系,联合出台了《关于建立刑事案件衔接工作机制的意见》等文件,以“小切口”实现深化改革的“大突破”,推动检察机关法律监督与公

安机关执法办案共赢发展。

强化信息共享,深化监督协作配合。由员额检察官和公安机关法制部门专人共同负责的方式进行派驻,检察官通过查阅刑事案件、行政处罚案件相关信息,对公安机关办理的案件进行动态监督,落实检察机关监督职能,提高监督质效。

强化协作办案,提升案件办理质效。把侦查监督与协作配合办公室作为法律监督拓宽渠道、前移端口、提升质效、完善体系的坚实平台,与公安机关形成良性、互动、积极的工作关系。

据统计,该院全年与公安机关协作办案50余件次,提前介入引导公安机关侦查活动190余件。

——关爱未成年人,构建“司法+社会”救助模式

从2022年4月开始,鲁山县人民检察院充分发挥检察职能,做好专业化办案与社会化保护衔接,实现司法、家庭、学校、社会、网络、政府“六大保护”共同发力,构建社会化犯罪预防帮教体系,为未成年人健康成长提供良好的法治环境和坚强的法治保障。

为做好未成年人保护工作,该院凝聚合力,打造“1+6+6”模式,即构建一个中心、6个基地和6个平台。

一个中心,是指联合县委宣传部、县委政法委、县关工委、团县委、县妇联、县民政局等13个部门,在全市率先挂牌成立鲁山县青少年关爱中心,整合各方优势资源,加快形成政府主导、检察监督、家庭尽责、社会参与的未成年人保障工作格局。

6个基地,是指爱国主义教育基地——拥有亚洲第一的飞机储备中心的濮新乡;红色革命传统基地——工农红军第25军长征途经地、鲁山第九烈士陵园所在的熊背乡;研学实践教育基地——世界第一渡槽、南水北调沙河渡槽;德育教育基地——豫西革命纪念馆;技能培训基地——鲁山县中等专业学校;法治宣传教育基地——鲁山县滨河小学。

6个平台,是指数据信息、文化教育、宣传教育、技能培训、综合救助、公益活动等6个未成年人关爱帮扶平台,利用节假日、寒暑假开设关爱帮扶班,对失依涉案未成年人针对性开展一系列法治与健康教育。

由于建立健全与经济社会发展相适应的未成年人分类保障制度,该院此项工作受到上级有关部门的表彰:鲁山县青少年关爱中心工作被市人民检察院评为创新项目一等奖,所办案件获评全省检察机关未检精品案件;工作团队先后被评为“河南省未成年人检察优秀办案团队”、“全市关心下一代工作先进集体”、“全市巾帼文明岗”;该院第五检察部主任宋宛蓉被中国关工委、中央政法委、司法部、团中央评为“全国青少年普法教育优秀辅导员”。

……

2022年,鲁山县人民检察院还受到了众多表彰:全国检察机关派驻监管场所一级规范化检察室,全省检察机关控申文明接待室、省级文明单位、省级卫生先进单位、省级健康单位、省级园林单位,全市普法先进单位、全市先进基层检察院、全市党风廉政建设先进单位,等等。

同时,该院党组成员赵健桥被授予“全省扫黑除恶专项斗争先进工作者”称号,第一检察部主任杨光亮被河南省人民检察院授予“优秀办案检察官”称号,第五检察部被河南省人民检察院评为优秀办案团队,员额检察官杜娟、叶景会被市人民检察院评为优秀办案人员……全院共有21个集体、71名个人受到了县级以上的表彰。

追寻鲁山县人民检察院2022年度铿锵足迹,其工作经验与做法如下:

多措并举抓质量指标,助推办案质效提升

案件办完就束之高阁了吗?谁来给案件“把脉问诊”?在鲁山县人民检察院,有个“体检”中心——综合业务部,专门为案件质量“把脉问诊”,以提升执法办案规范化水平,提高办案质量。

2022年7月1日,在对上半年案件质量审查结束后,该院三楼会议室里传来阵阵探讨声和争论声,原来正在进行的是一场案件质量审查反馈会。

此次案件质量审查反馈会由冯建广主持,检委会委员、各业务部门负责人参加会议。该院负责案件质量审查的综合业务部工作人员对已审查的案件发现的问题,从事实认定、证据审查、办案程序、法律适用、处理结果、文书制作、办案效果等方面逐个向各业务部门负责人进行反馈。

与会人员围绕案件质量审查发现的问题,针对如何增强案件质量审查的权威性、强化案件质量审查结果的运用、提高执法规范化水平等方面进行了深入细致地交流和探讨。究竟证据该如何表述更好?究竟这个签名是不是多余?究竟这个程序上怎么完善……研讨环节,大家各抒己见,在交流中互相启发。

高质效强化主责主业,维护社会公平正义

——强化刑事审判监督

该院采取“一审判决全面同步审查、二审判不一案件重点审查、二审一致案件回头看审查”工作方法,拓宽“抗源”、找准“抗点”,提升“抗效”,全年刑事抗诉改判4件10人,位居全市第一。

——优化生效裁判监督

该院深化民事审判程序和审判人员违法监督,积极拓宽案件线索来源,强化调查核实工作;常态化开展虚假诉讼监督,加强与法院、公安等部门的沟通,健全虚假诉讼防范、发现、追究和制裁机制,共同营造诚实守信的诉讼环境。办理生效裁判监督案件3件。

——推进争议案件化解

该院强化行政争议案件实质性化解,在案件办理中,积极开展公开听证活动;通过公开听证,让群众看得见、听得懂;办理行政争议实质性化解案件6件,协同相关部门促进案结事了政和。

——接受群众控告申诉

该院巩固深化群众信访件件有回复制度,打出一系列“组合拳”:深入推进院领导办案、重复信访治理、司法救助等重点工作的能力,确保上级重大决策部署得到贯彻落实。

——抓好“领”的效能链

该院坚持党的政治核心作用、党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用得到有效发挥,有力推动党建和检察工作同频共振、深度融合。

——抓实“育”的基础链

该院深入推进“大学习、大研讨、大培训、大练兵”,组织干警参加专题讲学、岗位实训、团队融炼、政治轮训等多种形式素能教育培训;参加高检院组织业务知识讲座10次180人次,参加省院组织条线业务知识培训300人次,各部门通过周一例会学习业务知识40余次;持续强化理论调研,向市人民检察院报送

大案件、重大事项;认真落实“第一议题”制度,组织开展中心组学习12次,切实提高院党组及领导班子成员观大势、议大事、抓大事的能力,确保上级重大决策部署得到贯彻落实。

——用好会商研判,凝聚优化指标合力。一是建立会商研判制度。该院每月定期召开会商研判会议,针对暂不理想的案件质量指标展开会商,认真剖析问题成因、找准症结,通过完善指标整体监督、追踪单项监督,逐个问题整改提升。

二是集中会商研判分析。该院通过召开业务数据研判会商会议,将优化办案质量主要指标任务进行责任分解;分管院领导负责常态化督促分管部门分析研究办案质量主要指标,把办案质量主要指标责任压实落细;业务部门负责人负责适时分析研判办案质量主要指标及排名变化情况,针对弱项短板查找原因,制定切实可行的针对性措施;员额检察官负责自觉认领各自目标任务,从每个案件、每个环节、每个指标入手,抓好工作落实,注重工作实效。

通过抓责任落实,分管院领导、部门负责人、员额检察官人人都有任务、人人都有压力,实现了优化数据指标的最大合力。

——发挥公益诉讼作用

一是守护群众“舌尖上的安全”。该院加大对制售假劣种子、农药、化肥等农资犯罪和网络平台销售伪劣食品药品犯罪的惩治力度,督促有关部门重点对农贸市场、菜篮子产区、种养殖生产基地、冷库物流中心等领域进行监督检查,守护群众“舌尖上的安全”。全年共督促有关部门检查餐饮单位60余家、药品经营企业40余家,以实际行动保障人民群众吃得安心。

二是监督服务保障乡村振兴。该院结合鲁山县“七山一水二分田”地域特点,充分发挥公益诉讼检察职能作用,办理涉农案件13件,向具有管理职责的部门发出检察建议6件,共督促回收和清理生产类固体废物20余吨,恢复土地面积0.6亩(1亩=666.67平方米),有力提升了农村人居环境的改善。

三是强化社会治理监督效能。该院助推楚长城遗址保护,依法对县境内楚长城遗址进行走访调查,针对发现问题向相关职能部门发出诉前检察建议,不断加强与文物保护职能部门协作联动,通过诉前磋商、公开听证等方式,督促相关行政机关厘清职能,解决难题,完善楚长城遗址长效保护和利用机制,受到县委、县政府高度赞誉。

进一步提升队伍建设,激发干警干事劲头

参赛运动员个个精神饱满,全身心投入比赛,小小乒乓球飞来飞去,扣球、弧圈球等精彩场面不断涌现,比赛现场气氛活跃……2022年9月6日,鲁山县人民检察院举办全体干警乒乓球比赛,用比赛的拼搏精神激发干警干事创业的热情。

这是鲁山县人民检察院进一步提升队伍建设的,激发干警干事劲头的一个缩影。新时代检察队伍的建设是各项工作的基础,关系着各项工作的成效。

2022年,鲁山县人民检察院为持续锻造政治过硬、业务过硬、纪律过硬的高素质检察队伍,抓住党、领、育、管四个链条,厚植检察事业发展根基。

——抓好“党”的引领链

该院始终坚持党的绝对领导,认真落实政法工作条例,严格执行重大事项请示报告制度,及时向县委及县委政法委请示报告重

调研课题16个,其中“社会治理检察建议质效研究”课题被选中向省院报送,经省院研究已确定将此调研课题立项。

——抓牢“管”的保障链

该院坚持从严管党治检与从优待检相结合,严管与厚爱相统一;严格纪律作风监督,注重对干警日常监督管理,通过提醒、约谈、询问警示、通报等多种方式,增强全院干警的凝聚力和廉洁性;强化职业保障,坚持在政治上关怀、工作上支持、生活上关心干警,定期安排干警进行体检。

……蓝图已绘就,奋进正当时。“我们将迎着希望的春天,按照市人民检察院新一届党组确立的工作目标,向‘最优者’对标、与‘最强者’比拼,以高质量检察履职奋力谱写新时代新征程鲁山检察工作更加出彩新篇章。”冯建广说。