



# 国务院机构改革方案

## 第十四届全国人民代表大会第一次会议关于国务院机构改革方案的决定

(2023年3月10日第十四届全国人民代表大会第一次会议通过)

第十四届全国人民代表大会第一次会议听取了国务委员兼国务院秘书长肖捷受国务院委托所作的关于国务院机构改革方案的说明,审议了国务院机构改革方案,决定批准这个方案。会议要求,国务院要坚持党中央集中统一领导,周密部署,精心组织,确保完成国务院机构改革任务。实施机构改革方案需要制定或修改法律的,要及时启动相关程序,依法提请全国人民代表大会常务委员会审议。

一、领导,周密部署,精心组织,确保完成国务院机构改革任务。实施机构改革方案需要制定或修改法律的,要及时启动相关程序,依法提请全国人民代表大会常务委员会审议。

(新华社北京3月10日电)

党的二十届二中全会通过了《党和国家机构改革方案》,深化国务院机构改革是其中的一项重要任务。必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以加强党中央集中统一领导为统领,以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向,坚持稳中求进工作总基调,适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求,适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要,加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整,转变政府职能,加快建设法治政府,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障。

一、重新组建科学技术部。加强科学技术部推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合等职能,强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责,保留国家基础研究和应用基础研究、国家实验室建设、国家科技重大专项、国家技术转移体系建设、科技成果转化和产

学研结合、区域科技创新体系建设、科技监督评价体系建设、科研诚信建设、国际科技合作、科技人才队伍建设、国家科技奖评等相关职责,仍作为国务院组成部门。

将科学技术部的组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策,指导农村科技进步职责划入农业农村部。将科学技术部的组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。将科学技术部的组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策,指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设,指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。将科学技术部的负责引进国外智力工作职责划入人力资源和社会保障部,在人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改革,完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制,调整科学技术部的中央财政科技计划(专项、基金等)协调管理、科研项目资金协调评估

等职责,将科学技术部所属中国农村技术开发中心划入农业农村部,中国生物技术发展中心划入国家卫生健康委员会,中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术研究发展中心划入国家自然科学基金委员会。

国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

二、组建国家金融监督管理总局。统一负责除证券业之外的金融业监管,强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管,统筹负责金融消费者权益保护,加强风险管理和防范处置,依法查处违法违规行为,作为国务院直属机构。

国家金融监督管理总局在中国银行保险监督管理委员会基础上组建,将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责、有关金融消费者保护职责,中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。

不再保留中国银行保险监督管理委员会。

三、深化地方金融监管体制改革。建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制,统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责,不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

四、中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构。强化资本市场监管职责,划入国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责,由中国证券监督管理委员会统一负责公司(企业)债券发行审核工作。

五、统筹推进中国人民银行分支机构改革。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行,在31个省(自治区、直辖市)设立省级分行,在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市

分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子,中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。

不再保留中国人民银行县(市)支行,相关职能上收至中国人民银行地(市)中心支行。对边境或外贸结汇业务量大的地区,可根据工作需要,采取中国人民银行地(市)中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

六、完善国有金融资本管理体制。按照国有金融资本出资人相关管理规定,将中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离,相关国有金融资本划入国有金融资本受托管理机构,由其根据国务院授权统一履行出资人职责。

七、加强金融管理部门工作人员统一规范管理。中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构均使用行政编制,工作人员纳入国家公务员统一规范管理,执行国家公务员工资待遇标准。

八、组建国家数据局。负责协调推进数据基础设施建设,统筹数据资源整合共享和开发利用,统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等,由国家发展和改革委员会管理。

将中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责,国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

九、优化农业农村部职责。为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作,加快建设农业强国,将国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶,组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策,组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶,研究提出中央财政衔接推

进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用,推动乡村帮扶产业发展,推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部,在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。

全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内,有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定,资金项目相对独立运行管理。

不再保留单设的国家乡村振兴局。

十、完善老龄工作体制。实施积极应对人口老龄化国家战略,推动实现全体老年人享有基本养老服务,将国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施,承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部,强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。

中国老龄协会改由民政部代管。

十一、完善知识产权管理体制。加快推进知识产权强国建设,全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平,将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担,相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

十二、国家信访局调整为国务院直属机构。贯彻落实新时代党的群众路线,加强和改进人民信访工作,更好维护人民根本利益,将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

十三、精减中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减,收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。

改革后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门仍为26个。根据国务院组织法规定,科学技术部、农业农村部等国务院组成部门的调整和设置,由全国人民代表大会审议批准。

国家市场监督管理总局、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家信访局、国家知识产权局、国家数据局、国家乡村振兴局等国务院组成部门以外的国务院所属机构的调整和设置,将由新组成的国务院审查批准。(新华社北京3月10日电)

# 民族复兴的领路人 亿万人民的主心骨

钟华论

这是人民的选择——

2023年3月10日上午,十四届全国人大一次会议第三次全体会议上,习近平全票当选为国家主席、中央军委主席。长时间的热烈掌声响彻人民大会堂,亿万人民心潮激荡。这充分体现了党的意志、人民意志、国家意志的高度统一,充分反映了全党全军全国各族人民共同愿望和心声。

这是庄严的时刻——

国徽高悬,熠熠生辉。习近平面向近3000名全国人大代表宣读誓词:“我宣誓:忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威,履行法定职责,忠于祖国、忠于人民,恪尽职守、廉洁奉公,接受人民监督,为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗!”

掌声如雷,誓言如山。奔赴充满光荣和梦想的远征,在习近平总书记带领下,14亿多中国人民同心同德、团结奋斗,凝聚起推进中国式现代化的磅礴力量,向着民族复兴的光明未来勇毅前行!

(一)

国内生产总值增加到121万亿元,十年增加近70万亿元、年均增长6.2%;近1亿农村贫困人口实现脱贫,历史性地解决了绝对贫困问题;科技进步贡献率提高到60%以上;高速铁路运营里程增加到4.2万公里;基本养老保险参保人数覆盖10.5亿人……一个个数字,映照新时代党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革。

事非经过不知难,成如容易却艰辛。新时代以来,有涉滩之险,有爬坡之艰,有闯关之难。以习近平同志为核心的党中央审时度势、果敢抉择,锐意进取、攻坚克难,团结带领全党全军全国各族人民攻克了许多长期没有解决的难题,办成了许多事关长远的大事要事。

历史的如椽之笔,已把峥嵘岁月刻写在人心深处。这是脱贫攻坚战中“不获全胜不收兵”的坚定决心,是改革大潮中“敢于啃硬骨头,敢于涉险滩”的非凡魄力,是抗疫斗争中“人民至上、生命至上”的深厚情怀,是维护国家尊严和核心利益“敢于斗争、善于斗争”的顽强意志,是管党治党“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当……

在历史检验、实践考验、斗争历练中,习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的恢弘气魄、远见卓识、雄韬伟略,总揽全局、运筹帷幄,展现了卓越领导才能、崇高人格风范、赤诚为民情怀。在全党全军全国各族人民中,习近平总书记无愧为党的核心、人民领袖、军队统帅,无愧为民族复兴的领路人、亿万人民的主心骨。

新时代的壮阔征程,见证着思想的伟力。以习近平总书记为核心的党中央提出坚持和加强

党的全面领导,深入推进全面从严治党,找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案;提出并贯彻新发展理念,着力推进高质量发展,推动构建新发展格局,统筹发展和安全,推动我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路;坚持绿水青山就是金山银山的理念,推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化;确立和坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,中华优秀传统文化得到创造性转化、创新性发展;深入贯彻以人民为中心的发展思想,让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续;推动构建人类命运共同体,倡导践行真正的多边主义,提出全球发展倡议、全球安全倡议,坚定维护国际公平正义……

习近平新时代中国特色社会主义思想以一系列原创性治国理政新理念新思想新战略,科学回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问,实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃,为新时代中国特色社会主义事业发展提供了根本遵循。

“共产党瓦吉瓦(很好),习总书记卡沙沙(谢谢)”“成就不易,源于习近平总书记的掌舵领航”“党中央坚强领导是我们的制胜法宝”……从庄严的人民大会堂到广袤的神州大地,激荡着14亿多中国人民的同心声与普遍共识:“两个确立”对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义,是我们在新征程上创造新的历史伟业的根本保证。

强调“牢牢把握高质量发展这个首要任务”,为推动高质量发展指明实践路径;对加快实现高水平科技自立自强、加快构建新发展格局、推进农业现代化等作出新部署,提出新要求;引导民营企业和民营企业正确理解党中央方针政策,推动民营经济健康发展、高质量发展;开创一体化国家战略体系和能力建设新局面……两会期间,习近平总书记的重要讲话和重要论述,为我们在新征程上推进中国式现代化建设进一步明方向、强信心、聚共识,注入强大思想和行动力量。

中国式现代化是一项伟大而艰巨的事业。征途越是壮阔,目标越是远大,任务越是艰巨,越需要领导核心的掌舵定向、科学理论的指引领航。新征程上,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断谱写马克思主义中国化时代化新篇章,中国式现代化事业就能在科学理论指引下沿着正确方向开拓前进,全党全国各族人民就能在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”,心往一处想、劲往一处使,推动中华民族伟大复兴号巨轮乘风破浪、扬帆远航,驶向光辉的彼岸。

(二)

“我在福建工作的时候,每天都要看吃菜的问题。”3月5日,习近平总书记在参加十四届全

国人大一次会议江苏代表团审议时回忆往事,要求抓好“菜篮子”“米袋子”。在总书记心中,人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。

一蔬一饭,牵系民生。两会上,习近平总书记总是牵挂着人民群众的急难愁盼问题。湘西十八洞村大龄男青年的“脱单”情况,四川大凉山“悬崖村”村民的出行问题,青海农牧民的“保健康”,困难群众的社会救助,人民群众“舌尖上的安全”……在习近平总书记的亲切关怀和有力推动下,一件件“揪心事”正变成“舒心事”。温暖的变化,生动诠释了“民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之”。

“我们的目标很宏伟,但也很朴素,归根结底就是让全体中国人都过上更好的日子。”在与外宾交流时,习近平总书记的一番话,道出了中国共产党人矢志不渝的追求。

进入新时代,为了人民的幸福安康,以习近平同志为核心的党中央始终把人民放在心中最高位置,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力,人民生活全方位改善,人民幸福成为新时代壮美画卷最为温暖的底色。

“必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点,把发展成果不转化为生活品质,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。”路上全面加强社会主义现代化国家新征程,习近平总书记心怀“国之大者”、心系万家安乐,带领全党把握为民造福这一立党为公、执政为民的本质要求,紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题尽力而为、量力而行,坚持在发展中保障和改善民生,扎实推进共同富裕,不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

治国常须利民为本。在推动高质量发展中创造高品质生活,在共同奋斗中不断实现人民对美好生活的向往,习近平总书记擘画的发展新蓝图、民生新图景温暖人心、催人奋进,为亿万人民追梦圆梦注入强大信心和力量。

人心是最大的政治。谁把人民放在心上,人民就把谁放在心上。在老百姓心中,习近平总书记是“全国人民的福星”“群众的贴心人”“自家人”。坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,是党心民心所向,是亿万人民不可撼动的思想共识和行动自觉。

江山就是人民,人民就是江山。从春天里的两会看中国,广大代表委员履职尽责,展现着全过程人民民主的生机与活力;各行各业的劳动者挥洒汗水,为各项事业发展尽自己的一份力。奋进的步伐,坚守的身影,彰显着“把中国式现代化蓝图变为现实”的远大志向,见证着“更好的日子还在后头”的坚定信心,激荡着“一步一个脚印向前走”的实干力量。

今天的中国,江山壮丽,人民豪迈,前程远

大。在习近平总书记带领下,中国人民更加自信、自立、自强,更有志气、骨气、底气,焕发出前所未有的历史主动精神、历史创造精神,正在满怀信心书写新时代中国发展的恢宏史诗。

(三)

“我坚信,在习近平主席坚强领导下,中国将不断取得新的辉煌成就。”全国两会前夕,来华进行国事访问的白俄罗斯总统卢卡申科对中国发展前景充满信心。

中国为什么能?面对我们党带领人民创造的辉煌成就,国际社会不断进行追问和探寻。在英国学者马丁·雅克看来,习近平是中国发展繁荣的“绝对关键人物”;阿根廷总统费尔南德斯表示,中国之所以取得巨大成就,关键在于中国共产党的坚强领导;有感于《习近平谈治国理政》中的中国智慧,泰国总理巴育曾多次向内阁成员推荐这套书籍;肯尼亚总统鲁托对习近平主席“以人民为中心、甘于奉献的领袖风范”印象深刻,认为“树立了榜样”……

读懂中国号巨轮舵轮者,世界可以更好地了解中国。从“我将无我,不负人民”的深情告白,到“实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程”的豪迈宣示,从高质量共建“一带一路”的壮阔实践,到推动构建人类命运共同体的责任担当,世界感知着一个团结奋进、开放包容的新时代中国,更看到了互利合作、共同发展的广阔前景。

两会,是世界观察中国发展的重要窗口。“我们期待从两会中得到重要信息,期待中国继续为促进和平与繁荣提供方案、作出贡献”。两会期间,全球媒体对中国的报道热情高涨,各国人士对中国的关注持续升温。“加快构建新发展格局”“深入推进重点领域改革”“稳步扩大制度型开放”……习近平总书记一系列重要论述引起国际社会热议,世界触摸着中国发展的强劲脉搏。

“在习近平经济思想指引下,中国经济进入了更具科技含量和包容度的新发展阶段”,这是菲律宾“亚洲世纪”战略研究所副所长安娜·马林博格-乌伊的评价;“习近平主席强调中国将推进高水平对外开放,对于中国经济和世界经济都是重大利好”,这是埃塞俄比亚的斯亚巴巴大学教授科斯坦蒂诺斯·贝尔胡特斯法的判断;“成百上千家美国企业热切盼望拓展在华业务”,这是美中贸易全国委员会会长克雷格·艾伦的观察……恳切的话语凝结着鲜明共识:一个蓬勃发展的中国不断为世界创造新机遇、带来新希望。

大道之行,天下为公。“坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边,努力为人类和平与发展事业贡献中国智慧、中国方案”,习近平主席的庄严宣示铿锵有力、意涵深远。

新征程上,新时代中国必将海纳百川的气度、合作共赢的智慧、兼济天下的担当,不断促进世界和平与发展,携手各国开创人类更加美好的未来。

(四)

“沉着冷静、保持定力,稳中求进、积极作为,团结一致、敢于斗争”。3月6日,在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员时,习近平总书记回顾奋斗历程,用24个字概括了面对复杂严峻国内外环境必须坚持的重大原则,创造了多少人间奇迹!

这些年来,我们面临的各种风险挑战接踵而至,大仗一个接一个。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全体人民团结奋斗、顽强斗争,稳经济、促发展,攻贫困、建小康,战疫情、抗大灾,应变局、化危机,闯过了多少难关险阻,创造了多少人间奇迹!

当前,世界百年未有之大变局加速演进,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。推进中国式现代化,是一项前无古人的开创性事业,前进之路没有坦途,少了各种艰难险阻。未来一个时期,我们面临的风险挑战只会越来越多、越来越严峻。我们必须付出更加艰辛的努力,通过顽强斗争打开事业发展新天地。

实践已经充分证明并将继续证明,“两个确立”是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。坚决捍卫“两个确立”,忠实践行“两个维护”。新征程上,全党有“定盘星”,全国人民有“主心骨”,应对风险挑战有思想上的“导航仪”、行动上的“指南针”,我们就一定能够确保中国式现代化事业锚定奋斗目标行稳致远,面对任何惊涛骇浪都做到“任凭风浪起,稳坐钓鱼船”。力量源于团结,拼搏成就梦想。新征程上,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进,全面贯彻落实党中央决策部署,14亿多人拧成一股绳、铆足一股劲,敢于斗争、善于斗争,集聚力万众一心、攻坚克难的磅礴力量,就一定能够不断夺取新的更大胜利。

“从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”在党的二十大会上,习近平总书记宣示新时代新征程党的使命任务,发出了奋进新征程、建功新时代的动员令。

东风浩荡满春晖,万里征途催奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,勠力同心加油干,风雨无阻向前进,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗!

(新华社北京3月10日电)