

中国人民政治协商会议 第九届平顶山市委常务委员会工作报告

(2023年1月3日在政协第十届平顶山市委委员会第一次会议上)

平顶山市政协主席 黄庚偶

各位委员、同志们：

我受九届市政协常委会委托，向大会报告工作，请各位委员审议，并请与会领导提出意见。

一、2022年和过去五年工作回顾

2022年，是党和国家发展史上极为重要的一年。中共二十大胜利召开，科学擘画全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，选举产生以习近平同志为核心的新一届中央领导集体，为夺取中国特色社会主义新胜利提供了坚强有力的根本政治保证。

一年来，中共平顶山市委、市政府团结带领全市人民，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，深入贯彻省第十一次党代会、市第十次党代会决策部署，紧扣省委书记楼阳生同志来平调研讲话精神，加快打造区域中心城市，深入推进“四城四区”建设，全市经济发展逆势长红，社会大局持续稳定，“壮大新动能、奋进百强市”起势扬帆，迈出了全面建设社会主义现代化新鹰城的坚实步伐。

在市委的坚强领导下，市政协坚持以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为指导，努力以政协一城之光彩为全市发展大局增光添彩。这一年，我们坚持在迎接党的二十、学习宣传贯彻党的二十大精神中加强思想政治引领。贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要指示，举办“喜迎二十大、奋进新征程”读书活动知识竞赛，开展“书香政协、出彩鹰城”主题活动，组织全市各级政协、省市区政协委员全员参与，推动读书成果及时转化为履职成效，活动经验在全省政协系统推广。承办党的二十大期间省政协第三专题读书活动，迅速掀起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮。2022年我们作为省辖市政协唯一代表，在全国政协贯彻落实中央政协工作会议精神“回头看”河南调研座谈会上作典型发言，受到全国政协副主席刘奇葆同志肯定。这一年，我们坚持双向发力，为全市改革发展稳定大局作出新贡献。协助市委、市政府做好常态化疫情防控工作，围绕稳经济大盘广泛走访宣讲，聚焦惠企减税降费政策落实深入协商监督，针对全市自建房排查整治、重点行业安全生产等工作持续开展调研视察，就建设新型能源城、推动城市经济高质量发展举行常委会专题议政，深度参与全国文明城市、全国法治政府建设示范市创建等工作，在特殊年份彰显了政协围绕中心、服务大局的责任担当。

各位委员、同志们，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人民政协事业发展。习近平总书记先后在党的十八大、十九大、二十大和历次全会上就人民政协工作作出重要部署，在庆祝人民政协成立65周年、70周年大会及历次全国两会期间发表重要讲话、作出重要指示，习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想不断丰富发展，为推动新时代人民政协事业发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

九届市政协有幸融入新时代十年伟大变革，亲历了人民政协事业历史上最好的发展时期之一。我们隆重庆祝了伟大的中国共产党成立70周年，深切纪念了新中国和人民政协成立70周年，共同见证了党的历史上、人民政协历史上首次中央政协工作会议，协助市委召开政协工作会议，出台新时代加强和改进全市政协工作的系列重要文件，以改革创新抓落实的奋进姿态和优异成绩迈过了平顶山人民政协事业的40周年。五年来，在市委的坚强领导下，九届市政协及其常委会全面对标习近平总书记和党中央对新时代人民政协工作的部署要求，深入贯彻落实中央和省委、市委政协工作会议精神，紧扣中办关于加强和改进新时代市县政协工作

的意见，坚持以新思想引领前进道路、以新方位聚焦主责主业、以新使命激励履职尽责、以新载体提升工作效能，我市政协整体工作质效进入全省前列。

——对标“三个重要”重大部署，构建凝聚共识工作格局，有效担负起“落实下去、凝聚起来”的重大政治责任。一是把牢凝聚共识的正确方向。建立“第一议题”学习制度，健全学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想长效机制，召开市政协全体会议5次、党组会议72次、主席会议65次、常委会会议26次，举行党组理论学习中心组集中学习研讨、机关各级党组理论中心组集中学习研讨、机关各级党组理论中心组集中学习研讨、机关各级党组理论中心组集中学习研讨112场，形成的推动县域经济高质量发展、常态化推进文明城市创建、白龟湖生态保护与利用等12份调研报告得到市委、市政府主要领导批示。三是完善凝聚共识的工作格局。出台关于加强和改进人民政协凝聚共识工作的实施意见，把凝聚共识融入经常性履职工作，推动建言成果与思想收获一体设计、一体落实。充分发挥人民政协在落实新型政党制度中的重要作用，认真贯彻党的统一战线工作条例，优先保障民主党派在政协全体会议、各类议政会议上发言。注重邀请党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士参加政协协商活动。持续加强政协社情民意信息工作，先后就党政关注、群众关切报送社情民意信息322篇，全国政协采用12篇，省政协采用43篇，省委书记楼阳生同志，省委常委、市委书记张雷明同志等省、市领导签发57篇，我市政协社情民意信息工作始终走在全省前列。发挥文史资料团结育人功能，深度融入全省政协助推黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略实施协商研讨平台，编辑出版《“十三五”鹰城大事100件》《神奇的城市——平顶山》《鹰城十大历史名人》等系列丛书，留存改革记忆、弘扬黄河文化、讲好鹰城故事。

——紧扣新时代党的建设总要求，完善党建体系，在全省政协系统率先实现党的建设“两个全覆盖”。一是扛牢落实党对人民政协全面领导的首要政治责任。协助市委全面贯彻党中央、省委政协工作会议部署要求，推动全市各级党委统战部部长兼任政协党组副书记，政协机关列为统战工作领导小组成员单位，将县(市、区)党委支持政协工作情况列入市管领导班子年度考核内容，纳入党委书记抓基层党建述职评议。严格执行重大问题请示报告制度，坚持年度工作要点、履职课题等提交市委批准后实施，重要会议重大活动提前向市委请示，坚定做到市委有部署、政协见行动，市委有要求、政协抓落实。二是加强市政协党组自身建设。出台关于加强党组自身建设的意见，修订党组议事规则，制定党组履行全面从严治党主体责任清单，落实全面从严治党、党风廉政建设和意识形态工作责任制，持续增强市政协党组把方向、管大局、保落实的领导能力。三是夯实“两个全覆盖”的组织基础。报经市委批准，设立机关党组，构建起“市政协党组+机关党组+机关党委+党支部”的完整组织体系。在全省率先出台关于推进政协党的组织和党的工作有效覆盖的意见，按照“以专委会为依托开展党的工作”要求，指导市政协9个专委会和10个县(市、区)政协成立81个功能型党支部，完善“四个一”活动机制，有效担负起教育管理党员委员和凝聚服务党外委员的职责。各支部共举办学习研讨18期397场，举行“三会一课”、主题党日、委员读书活动753次，提交书面材料2900余篇，充分发挥了党建引领促履职的作用，在两次全省政协系统党建工作推进会上我市均作典型发言。

——立足新时代人民政协新方位新使命，致力专门协商机构建设提质增效，服务全市改革发展稳定大局取得丰硕成果。一是在全省率先启动专门协商机构品牌建设。以创建“鹰城协商”品牌为抓手，把全市各级政协全体会议议政、常委会议政、专题议政、界别议政、基层议政、网络议政等协商活动贯通起来，将各层次协商议政成果统一为《鹰城协商专报》，政协专门协商机构定位更加凸显。二是不断完善专门协

商机构制度体系。出台民主协商工作程序，形成规范化、标准化的协商规则和流程，确保政协协商有规可依。制定协商议政质量评价工作办法，构建协商质量考核指标体系，在全省率先建立优秀协商案例评选表彰机制，连续3年开展评选活动，着力提升政协开展协商议政的质量水平。印发关于县(市、区)政协开展“有事好商量”协商议事活动的指导意见，推动协商议政广泛多层次制度化开展。三是坚持把政协协商融入全过程人民民主。积极参与政党协商，探索开展立法协商，深入实施提案办理协商，首次建立市委、市政府、市政协领导领衔督办重点提案机制，共办复提案1918件，办复率100%。推动政协协商式民主监督纳入市委全面监督体系，集中开展民主监督43次，其中关于优化营商环境的监督视察报告成为市委、市政府表彰先进、督促整改的重要依据。四是强化协商议政成果跟踪问效。坚持常委会会议政成果向市委作专项报告，推动市委、市政府领导批示的议政成果纳入督办机制，有力保证专门协商机构制度优势转化为服务大局的实际效能。五年来，聚焦我市全面建成小康社会和全面开启现代化建设中心任务，紧扣建设“四城四区”、编制“十四五”规划、实施“三大攻坚战”、统筹推进疫情防控和经济社会发展等全局工作，围绕教育、就业、医疗、养老、住房等“一老一小一青壮”民生领域，开展各层级“鹰城协商”226场，组织住平省政协委员连续4年在省政协全会上作口头发言，其中关于加快中国尼龙城建设的建议，被时任省政府主要领导批示，为我市尼龙新材料基地建设上升为国家战略发挥了助推作用。

——对照强化委员责任担当的“十八字”重要指示，建立委员履职评价体系，委员在政协工作中的主体作用更加凸显。一是坚持把提高协商能力作为担当履职最为紧迫的课题。探索建立市政协全体会议前全市政协委员全员培训机制，积极参加全国政协、省政协线上履职培训，举办政协委员履职能力培训班12期，开展新进政协领导班子成员和政协专委会委员集中培训，完成市县政协委员轮训1期。二是持续改进委员服务管理。推动市政协办27个界别391名委员“全员入委”，促进专委会基础性作用与委员主体作用有机融合。建立“委员之家”，连续五年组织住平省政协委员围绕高质量参加省政协全会履职信息平台，推出“出彩政协人”系列电视展播。三是严格落实履职考评和委员退出机制。首次建立常委提交年度履职报告制度，出台委员履职评价办法，对委员出席政协重要会议、参与调研视察活动、提交提案、反映社情民意信息等进行综合评价。落实委员退出机制，对7名履职不力的委员提出换届时不再继续提名的意见。五年来，全市各级政协委员切实扛牢经济社会高质量发展助推者、专门协商机构建设者、广泛凝聚共识践行者的责任使命，积极投身全市脱贫攻坚、疫情防控、防汛救灾等工作，带头扶贫济困、捐款捐物价值5000余万元。300多份履职成果有效转化为市委、市政府决策选项，59名委员被评为“九届市政协优秀委员”，展现了新时代政协委员的新风采。

——聚焦“两个薄弱”突出问题，创造性落实乡(镇、街道)政协工作召集人制度，完成全市各级政协智慧化赋能。一是坚持不建机构建机制，探索政协基层履职新模式。出台关于建立住乡(镇、街道)委员活动召集人制度的指导意见，推动全市146个乡镇(街道)全部建立政协委员召集人工作站，配备专职工作人员，划拨专项履职经费，组织省市县三级政协委员常态化下沉工作站就近履职，推动政协协商与基层协商有效衔接。新华区西市场街道委员召集人工作站被评为全国“十大杰出委员工作站”。二是坚持以智慧化赋能政协履职，有效提升履职效能。在市委、市政府的高度重视、全力支持下，抓住全省“智慧政协”建设机遇，成立相应机构，全市政协机关新增事业编制66名，各级财政累计拨付经费2700余万元，推动政协远程协商、网络议政提档提质，我市“智慧政协”建设综合考评全省第一。三是坚持“一县一品牌”，全面提升全市政协工作整体水平。先后13次召开全市政协系统党建工作推进会，全市政协工作经验交流会、县(市、区)政协主席和办公室主任座谈会、市城乡一体化示范区政协工委获批成立、投入工作，全市政协一县一品牌工作格局持续巩固。

——树牢“模范机关”建设标准，深入推进能力作风建设，为服务高质量履职提供有力保障。一是机关建设迈上新台阶。出台模范机关创建方案，扎实推进机关“两学一做”学习教育常态化制度化，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，高标准完成市委巡察反馈意见整改落实工作，每年召开机关全面

从严治党暨党风廉政建设工作会议，深入推进机关“以案促改”制度化常态化，全力支持市纪委监委派驻机关纪检监察组开展工作，建立健全机关管理制度规范36项，荣获省级文明单位标兵和“创建模范机关先进单位”称号。二是能力作风实现新转变。突出政治统领、思想引领，强化理论学习、岗位练兵，坚持以自主学习、主动研究、主动动笔、主动谋划、主动落实“五个主动”为抓手，推动“能力作风建设年”活动呈现鲜明特色、取得明显成效，政协机关实干立身、奋勇争先、风清气正的工作氛围更加浓厚。三是宣传工作打开新局面。创办“鹰城协商”微信公众号、视频号，推动市政协门户网站提档升级，开通“智慧政协”委员履职APP，连续5年举办政协章程宣传周活动，有效扩大政协工作社会影响。加强在国家级、省级媒体的宣传策划，《人民政协报》就我市政协党建工作和贯彻中央政协工作会议精神两次作头版报道，发布市政协履职新闻38篇，《河南日报》《协商论坛》推出深度报道46篇，全方位展示了新时代全市政协事业高质量发展的新成效。

各位委员、同志们，九届市政协取得的成绩，根本上取决于习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的科学指引，取决于市委的坚强领导，是市人大常委会、市政府和社会各界及各位领导、老同志倾情关心、鼎力支持的结果，也是市政协各参加单位、全市各级政协组织和全体政协委员团结协作、共同奋斗的结果。五年来，中共平顶山市委始终坚持把政协工作纳入党委工作总体布局，全面加强和改进新时代人民政协工作提供了坚强有力的政治保证。省委常委、市委书记张雷明同志多次在市政协全体会议上发表讲话，及时为政协工作把方向、压担子、交任务，带头参加协商活动、领办重点提案，先后59次到市政协履职成果和政协工作作出批示，亲自到市政协机关调研座谈，让我们深受鞭策、倍感温暖。市委、市政府其他领导及有关部门和各县(市、区)负责同志对政协工作大力支持，形成了推动全市政协事业高质量发展的强大合力。在此，我代表九届市政协常委会，向大家表示衷心的感谢！

回顾五年来的履职实践，我们积累了一些有益经验。做好新时代全市政协工作，必须坚持以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为总纲总遵循，必须坚持党对人民政协的全面领导，必须坚持人民政协为人民，必须坚持聚焦中心任务履职尽责，必须坚持以改革创新精神推进履职能力建设，必须充分发挥委员主体作用，必须坚持系统联动。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，工作中还存在一些问题和不足。主要是：解决“两个薄弱”问题还不够彻底，履职能力还不能完全适应现代化建设需要；民主监督的方式方法和制度化建设还要进一步探索；委员联系界别群众的制度机制有待进一步完善等，这些都需要在今后的工作中认真思考研究，进一步加以改进。

二、今后五年工作思路和今年主要任务的建议

今后五年，是我市“壮大新动能、奋进百强市”，全面建设社会主义现代化新鹰城的关键时期，也是新时代全市政协事业稳进提质、更趋成熟的关键阶段，全市政协工作面临新形势、新机遇、新考验。新一届政协及其常委会工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把深入学习贯彻党的二十大精神作为重要政治任务，深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，全面落实省第十一次党代会、市第十次党代会决策部署，以坚持党对政协工作的全面领导为根本原则，以服务“壮大新动能、奋进百强市”为履职主线，以推进专门协商机构制度化、规范化、程序化功能建设为重要支撑，以完善民主监督和委员联系界别群众制度机制为努力方向，以改革创新提升效能为内生动力，努力为全面建设社会主义现代化新鹰城作出新的更大贡献。

(一)一以贯之坚定捍卫“两个确立”。坚持“第一议题”学习制度，落实习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈长效机制，通过学习研讨、座谈交流、专题辅导、委员培训、读书活动等多种方式，有重点、分步骤、多层次推动党的二十大精神学习贯彻工作走向深入。对标“五个牢牢把握”“三个全面”重要要求，把学习贯彻党的二十大精神与学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示、中央和省委市委政协工作会议精神结合起来，深刻领会“两个确立”的决定性意义、

新时代十年伟大变革的里程碑意义，系统完整准确掌握习近平新时代中国特色社会主义思想这一中国化、时代化马克思主义的立场观点方法，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实把学习成果转化为捍卫“两个确立”、践行“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

(二)一以贯之深化全面从严治党。站位党的自我革命新高度，大力弘扬伟大建党精神、红旗渠精神，认真践行“三个务必”重要要求，持续加强斗争精神和斗争本领养成，驰而不息推进市政协党组自身建设，以上率下落实市政协党风廉政建设、意识形态工作责任制，认真执行重大事项请示报告制度，不折不扣把市委对政协工作的部署要求落实到位。深入推进市政协各级党组织、功能型党支部规范化标准化建设，持续激发党员干部、党员委员先锋模范作用，进一步夯实“两个全覆盖”的组织基础，为全市政协事业高质量发展提供坚强有力的党建引领。

(三)一以贯之推进专门协商机构制度化规范化程序化功能建设。坚持以党的政治协商工作条例为基本遵循，在坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合中，更好发挥专门协商机构多重政治功能。以“鹰城协商”品牌“三化”建设为抓手，谋划实施履职能力建设三年行动计划，围绕完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，推动协商成果转化落实。进一步完善协商工作程序机制，着力提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。持续加强和改进全市各级政协民主监督工作，探索健全协商式监督制度体系，聚焦各级党委政府政策落实，建设“四城四区”重点领域、重大项目工程建设等，优化监督选题、创新监督方式、规范监督程序，充分发挥政协民主监督助力中心工作、服务发展大局的作用。

(四)一以贯之履行好凝聚共识重要职能。充分发挥人民政协作为实行新型政党制度重要政治形式、组织形式的作用，深入贯彻党的统一战线工作条例，主动融入新时代大统战工作格局，积极为各民主党派、工商联和无党派代表人士履行职责创造良好条件。持续巩固从党内到党外、从委员到界别群众的凝聚共识工作格局，深化“四联系”机制，改进“走访、宣讲、调研”活动组织方式，综合运用委员之家、委员工作室、委员读书活动和政协经常性履职工作，推动委员联系界别群众的制度机制更加完善、平台载体更加健全，切实担负起实现大团结大联合的政治责任，有效凝聚起“壮大新动能、奋进百强市”磅礴力量。

(五)一以贯之加强新时代人民政协自身建设。推动解决“两个薄弱”问题往深处拓展、向实处发力，重点就加强专委会自身建设、建设界别委员活动组、动态解决县(市、区)政协“一人委”问题、推动省市县三级政协委员常态化下沉履职四个方面，深入实施全市政协工作“强基工程”，努力构建“一委一品”“一界一品”“一县一品”的良好格局。持续加强和改进委员服务管理，不断完善委员全员培训机制，委员履职量化考评机制，坚持常委提交年度履职报告，深度优化委员履职信息化平台、“智慧政协”APP使用体验，严格落实委员退出机制，督促委员担当作为、履职尽责。坚持高点站位、高标准推进政协机关建设，锚定建设“模范机关”，创建“全国文明单位”目标，持续提高和改进机关干部能力作风。

我们要面向未来谋长远，也要立足当下务本。2023年是新一届市政协工作的起步之年，做好全年工作，意义重大。建议新一届市政协及其常委会，牢牢把握深入学习贯彻党的二十大精神这一首要政治任务，突出服务“壮大新动能、奋进百强市”履职主线，聚焦加快绿色食品城建设，推进数字化转型发展举行常委会专题议政。围绕中医药传承发展、考古遗址保护利用、沙河系统治理举行专题协商。就出台传统村落保护条例开展立法协商。针对优化营商环境、保障粮食安全、农村人居环境整治、食品安全法和未成年人保护法实施等情况，开展协商式民主监督。围绕贯彻中央民族工作会议和全国宗教工作会议精神、发掘三苏文化、强化科技创新体系、加快新型基础设施建设等课题，组织开展调研视察，努力以奋斗之姿、担当之责推动新一届市政协工作开好局起好步。

各位委员、同志们！踏上新的征程，政协事业任重道远；肩负时代使命，人民政协大有可为！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共平顶山市委的坚强领导下，踔厉奋发，继往开来、锐意进取、团结奋斗，不断开创新时代我市政协事业发展新局面，努力为全面建设社会主义现代化新鹰城作出新的更大贡献！