

平顶山市人民代表大会常务委员会工作报告

——2023年1月5日在平顶山市第十二届人民代表大会第一次会议上

平顶山市人大常委会主任 张明新

各位代表：

我受市十一届人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去五年的主要工作

过去五年，是极不寻常、极不平凡的五年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，推动党和国家事业取得举世瞩目的伟大成就。这五年也是我市面对转型发展大挑战、三大攻坚战大考题、新冠肺炎疫情大考验，书写创新引领高质量发展出彩答卷的五年。五年来，市人大常委会在市委坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，坚定落实中央、省委、市委重大决策部署，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行全过程人民民主，紧紧团结依靠全体代表和全市人民，圆满完成市十一届人大历次会议确定的目标任务，为我市经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。

——党的领导全面加强。市委把人大工作纳入整体工作布局，两次召开人大工作会议，出台加强改进人大工作系列文件，市委主要领导对人大工作17次作出批示肯定，支持和保证人大依法开展工作。去年4月我市在省委人大工作会议上作典型发言。

——立法工作富有特色。高质量制定地方性法规9部，我市被确定为全省首批基层立法联系点。去年9月市人大常委会在全省“小切口”立法实践与理论研究研讨交流会上作经验介绍。

——监督工作有力有效。探索打出“视察调研+执法检查+审议专项报告+专题询问+满意度测评”监督组合拳，创新形成“监督-反馈-整改-回头看”闭环监督机制，开展视察调研、执法检查156次，专题询问6次，听取审议报告56项，以硬核监督推动市委决策部署落地见效。

——决定工作依法及时。建立健全讨论决定重大事项制度，依法作出决议决定19项，支持政府科学决策、民主决策、依法决策，确保市委决策部署通过法定程序成为全市人民的共同意志。

——选任工作规范有序。坚持党管干部和人大依法任免有机统一，依法任免的417人次国家机关工作人员全部高票通过；选出新一届县乡人大代表8686名，市人大代表426名，为高质量转型发展提供了有力组织保障。

五年来，我们主要做了五个方面的工作：

一、坚持政治统领，在把牢正确方向中永葆人大本色

把坚持党的全面领导作为最高政治原则，坚决捍卫“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

深学党的创新理论，坚定思想自觉。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，严格落实“第一议题”制度，深化运用“五种学习方式”，组织理论中心组学习93次、交流研讨会97次、专题辅导26次、举办读书班15次，以党的创新理论凝心铸魂。党的二十大召开后，把学习贯彻二十大精神与习近平总书记考察延安、安阳以及关于河南工作的重要讲话重要指示结合起来，第一时间学习研讨，第一时间谋划落实，在全市人大系统迅速掀起学习宣传贯彻热潮。

强化党的全面领导，增强政治自觉。坚决维护市委总揽全局、协调各方的领导地位，严格执行请示报告制度，重要会议、重要立法、重要工作、重大事项及时向市委请示报告，每周向市委汇报上周工作完成情况及本周工作安排，向市委请示报告98件次，人大工作始终坚持党的领导、体现党的领导、实现党的领导。中央、省委人大工作会议后，专门组成7个调研组，深度调研全市人大工作，协助市委起草实施意见，高质量召开市委人大工作会议。我市人大坚持党的领导的做法被省《人大建设》刊发。

落实党的决策部署，彰显行动自觉。坚决贯彻中央、省委、市委决策部署，围绕实现“壮大新动能、奋进百强市”和“四城四区”建设目标任务，谋划人大“一要点四计划”，确保与市委同心同向、同频共振。聚焦产业发展、项目建设、乡村振兴等中心工作开展专题调研，15篇调研报告被市委主要领导批示肯定；主动建议市委给人大多点题目、多交任务、多压担子，班子成员主动参与中国尼龙城、科创新城、半导体产业、

文明创建等重点工作，分包联系重点项目、重点企业、县乡村和基层党组织等重要工作，推动解决了230个影响经济社会发展的难点问题。面对疫情灾情的严重冲击，全市各级人大代表和人大干部挺身而出，自觉参与防疫防汛、灾后重建，主动捐款捐物价值近4000万元；班子成员全程参与疫情防控，坚守防汛一线，开展调研调度390次；常委会率先在全省作出全面禁止非法猎捕、交易、运输、食用野生动物的决定，去年专门作出有关佩戴口罩、测量体温、扫码场所码的决定，在夺取大战大考双胜利中体现了人大担当。

二、提高立法质效，在强化法治保障中彰显人大作为

坚持党对立法工作的集中统一领导，发挥人大在立法工作中的主导作用，立法工作实现量质“双提升”。

着力打造立法特色。紧紧抓住提高立法质量这个关键，科学立法、民主立法、依法立法，推动形成以“城乡+”“生态+”“文明+”“文化+”为主线的地方立法特色。去年以来，按照习近平总书记“小快灵”立法要求，重点突出创制性立法，积极探索“小切口”立法，制定《平顶山市优化营商环境条例》《平顶山市汝瓷文化保护条例》，提升了立法的精准化、精细化水平。“小切口”立法的经验做法荣获全省人大系统2022年度“出彩工作”。

着力创新立法机制。构建党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，制定市委领导地方立法工作规程。搭建立法平台，加强基层立法联系点和全过程人民民主基层示范点建设，推进“融合发展”“一体多能”，市人大被确定为省级基层立法联系点。组建立法咨询专家委员会，建立立法协调和征集意见机制，召开座谈会、专家论证会95场，征集意见建议826条，探索走出了一条立法践行全过程人民民主的“平顶山模式”。

着力维护法治统一。加强对已出台法规实施情况监督，督促有关部门及时制定法规实施细则和配套文件；开展国家宪法日系列宣传活动，作出“八五”法治宣传教育决议，促进全社会尊法学法守法用法。每年听取审议规范性文件备案审查工作报告，依法备案审查规范性文件354件，切实维护法治统一。

三、提升监督实效，在服务中心大局中展现人大担当

坚持正确监督、有效监督、依法监督，切实做到市委决策部署到哪里，人大工作就跟到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

助推高质量发展市域经济。聚焦发展规划，听取审议“十三五”规划纲要中期评估报告，举国国土空间总体规划编制情况座谈会，开展“十四五”规划编制专题调研，连续3轮组织征求意见，推动一批重大事项纳入规划编制。聚焦发展环境，连续5年将中国尼龙城建设作为重点监督议题，去年8月我市被命名为“中国尼龙城”；连续4年对优化营商环境工作进行跟踪监督，先后12次对“万人助万企”活动开展视察调研，去年又分3个层次对15个市直部门开展满意度测评，用更优营商环境为高质量发展蓄势赋能。聚焦发展质效，听取审议计划、财政、审计报告，专题调研经济运行和惠企纾困政策落实情况，《助力民营经济落实惠企政策——关于平顶山市加力帮扶民营企业纾困解难的调研和思考》被省人大评为调研成果一等奖。

助推高品质打赢三大攻坚战。连续4年重点监督推动，先后组织全国、省、市三级人大代表开展视察调研，执法检查45次，听取审议专项工作报告16项。听取审议脱贫攻坚、巩固拓展脱贫成果同乡村振兴有效衔接等报告，开展“人大代表在行动”活动，助力高质量完成脱贫攻坚任务；加大债务管理监督力度，听取审议国有资产管理情况报告，审查批准预算调整方案，推进预算联网监督，依法严控债务风险；听取审议年度环境状况和环保目标完成情况报告，专题询问水污染防治情况，一体推进大气、水、固体废物和土壤污染防治法执法检查，我市环境质量稳居全省前列。

助推高标准保障民生福祉。聚焦群众“急难愁盼”，对教育医疗、健康养老、食品安全、老旧小区改造、归侨侨眷权益保护等30多项民生热点，开展执法检查、集中视察15次，专题询问4次，听取审议市政府8个方面的专项工作报告，解决了一批群众的操心事、烦心

事、揪心事。聚焦城市宜居宜业，紧盯淇河综合治理、市区道路畅通、游园绿地建设、国土绿化提速、智慧城市推进，连续开展视察调研和执法检查，去年又依法作出规范城区车辆停放、电动车骑乘决定，推动文明城市加快创建。聚焦维护社会稳定，特别是面对去年政治大年，紧盯安全生产、信访稳定和应急处突，高密度开展调研，高频次实施监督，化解了一批安全隐患、信访积案，为全市大局稳定作出积极贡献。

助推高水平依法治市建设。连续开展“三零”创建和政法机关执法满意度、公众安全感调研，助力我市成功创建为全国法治政府建设示范市、平安建设优秀省辖市。听取审议法检“两院”关于刑事、民事、行政、公益诉讼、未成年人检察等8个方面专项工作报告，推动司法体制改革落地落实；专题调研扫黑除恶工作，助力专项斗争向纵深推进；探索开展监察工作监督，去年首次听取市监委粮食购销领域腐败问题专项整治情况报告，实现对“一府一委两院”的监督全覆盖。

四、做实代表工作，在促进依法履职中凝聚人大力量

牢固树立尊重大代表权利就是尊重人民权利、保障代表履职就是保证人民当家作主的理念，紧紧依靠全体人大代表发展全过程人民民主。

多渠道搭建联系平台。创新打造代表联络站、立法联系点、基层示范点、实践基地“三平台一基地”，高标准建成273个代表联络站，其中52个被评为市级、10个被评为省级优秀星级代表联络站，12个被确定为省级全过程人民民主基层示范点。创设全省首个“农家式”代表联络站，将代表联络站建在产业园区，代表聚在产业园区，问题解决在产业园区，代表作用体现在产业园区，打通代表密切联系群众“最后一公里”。全过程人民民主“五化三保障三成效”和“做实做细四个提升”的做法被省《人大工作参阅》推广。

制度化保障代表履职。制定改进代表工作和国家机关联系代表“两个意见”，建立常委会组成人员联系代表、主任会议成员接待代表、代表参与人大工作“三项制度”，探索列席常委会会议代表座谈机制，全面支持代表依法履职。完善代表学习、培训、考核等20多项制度，线上线下服务代表实现常态化、制度化。

高质量办理意见建议。探索“双督双高三表彰”激励机制，对本届50件优秀意见建议、16个先进承办单位、16名先进个人进行表彰。坚持主任会议成员领衔督办、专门委员会跟踪督办、代表提出的826件议案建议全部办结，其中《关于发展壮大汝瓷文化产业的议案》已上升为地方性法规，代表满意率不断提升。

五、加强自身建设，在打造“四个机关”中树好人大形象

坚持以政治建设为统领，提升履职本领，打牢履职基础。

强化党建工作。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、能力作风建设年活动，举办人大常委会主任和代表培训班，班子成员带头进党校辅导授课。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，严守纪律规矩，力戒形式主义、官僚主义。坚持正确用人导向，在人大机关选拔交流县乡干部35名，其中跨市交流1名。支持派驻纪检监察组工作，抓好巡视巡察反馈问题整改，廉政警钟月月敲，积极营造风清气正的政治生态和干事创业的浓厚氛围。

健全运行机制。坚持民主集中制原则，落实党组工作条例，全面提升常委会班子整体功能。完善专门委员会设置，调整设立监察和司法工作委员会，组建社会建设委员会，恢复信访机构设置，成立机关青年工作委员会，理顺职能职责定位；设立城乡一体化示范区人大工委，全市乡（镇、街道）全部设立人大工作机构，实现人员专职配备。建立市县人大常委会办公室主任“1+3”例会制度，这一做法在全省人大常委会秘书长座谈会上作经验介绍。

注重新闻宣传。创新开展“学标杆、争先进、创一流”活动，用单项工作出彩带动整体工作提升。落实意识形态工作责任制，推进“数智人大”一体化云平台建设，开设“人大常委会主任系列谈、人大代表风采系列展”宣传专栏，全面展示人大贯彻落实党的二十大精神生动实

践。在市级以上新闻媒体发稿1300多篇，连续获得河南人大新闻奖优秀组织奖；去年省《人大工作参阅》创刊以来，我市人大14篇稿件被采用，2篇被省人大专门批示推广，《“三个突出”助力现代化建设》在《中国人大》刊发，我市人大工作稳居全省前列，进入全国人大视野。

各位代表，五年的实践丰富多彩，五年的探索弥足珍贵。回顾过去五年的工作，我们深切体会到，做好新时代人大工作，必须做到“六个坚持”：

一是必须坚持党的全面领导。党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势，必须坚持党的全面领导这一最高政治原则，把党的领导落实到人大工作全过程各方面，确保人大工作始终沿着正确方向前进。

二是必须坚持服务中心大局。人大工作最显著的特点就是紧跟党的重大决策部署，必须坚持围绕中心履职尽责，坚决做到市委中心大局是什么，人大工作就重点安排什么，团结依靠各级人大代表的平山实践，让人大每一项立法、每一次监督、每一个决定都反映人民愿望、维护人民利益。

三是必须坚持全面依法治国。依法治国是建设更高水平法治鹰城的重要保障，必须坚持弘扬法治精神，督促“一府一委两院”严格履行法定职责，保证宪法法律实施，维护社会公平正义，在法治轨道上推进市域治理现代化。

四是必须坚持探索创新实践。创新是加强和改进新时代人大工作的动力之源，必须坚持把创新摆在突出位置，积极探索立法、监督、代表等工作的方式方法，不断丰富拓展人大工作实践特色和时代特色。

五是必须坚持加强自身建设。“四个机关”是新时代加强人大自身建设的重新定位、新目标、新要求，必须坚持强化自身建设，提高政治能力，锤炼过硬作风，努力打造让党放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

各位代表、同志们，市人大常委会各项成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是市委坚强领导的结果，是常委会组成人员和全体代表拼搏实干的结果，是“一府一委两院”和各级人大密切配合的结果，是社会各界和全市人民鼎力支持的结果。在此，我代表市人大常委会，向大家表示衷心的感谢！

在总结工作的同时，我们也清醒地认识到，常委会的工作与新形势新任务新要求相比，还存在一些不足：主要是重点领域、新兴领域的创制性立法仍需进一步增强，监督工作的精准性实效性仍需进一步提升，服务保障代表履职仍需进一步改进，常委会自身建设仍需进一步加强等。对此，我们将高度重视、认真加以改进。

今后五年及2023年工作安排

各位代表，党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，对发展全过程人民民主和推进法治中国建设作出战略部署；省委书记、省人大常委会主任楼阳生对我市提出“壮大新动能、奋进百强市”殷殷期许，市十次党代会确立打造郑洛平“新三角”、加快建设区域中心城市、努力成为中原城市群重要一极的目标任务，开启了全面建设社会主义现代化新鹰城的崭新篇章。

面对新征程、新使命，今后五年市人大常委会工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，全面贯彻党的二十大精神，紧紧围绕市委决策部署要求，以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，深入践行全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，强化“学标杆、争先进、创一流”出彩意识，打造更多具有鹰城辨识度和贡献度的人大工作品牌，努力成为“壮大新动能、奋进百强市”贡献人大智慧力量。

面对新任务、新要求，今后五年市人大常委会工作的总体目标是：立法质量进一步提升，以高质量立法护航高质量发展；监督刚性和实效进一步增强，监督方式方法更加丰富；讨论决定重大事项工作机制进一步健全，科学民主依法决策水平显著提高；任免工作进一步规范，质量

持续提高；代表主体作用进一步发挥，践行全过程人民民主的机制举措更加完善；“四个机关”建设进一步加强，工作整体质效不断增强，力争我市人大更多工作在全省走前列、全国有影响。

各位代表，征程万里风正劲，重任千钧再出发。今年是贯彻党的二十大精神的关键之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。展望市委宏伟蓝图，我们决心坚定、斗志昂扬；着眼市委目标任务，我们信心百倍、底气十足。新一届人大常委会将团结依靠全市各级人大和人大代表，高举旗帜、紧跟核心，坚定不移把思想和行动统一到党的二十大精神上来，认真落实省委十一届四次全会、市委十届三次全会和省委、市委经济工作会议精神，守正创新、担当作为，奋力走好新时代人大工作高质量赶超之路。

一、突出思想引领，提升政治站位。坚持做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者，深入学习贯彻党的二十大精神，拓展主体培育、乡村振兴行动、生态文明建设、民生改善保障等，加大监督支持力度，听取审议有关经济运行、国有资产管理、营商环境优化等10个方面的工作报告，对乡村振兴、湿地保护、公共卫生体系建设、少数民族经济发展等开展执法检查、视察调研。坚持以高水平决议决定护航发展，围绕涉及全市改革发展稳定的重大问题，及时作出决议决定。坚持以高标准选举任免激发动力，完善拟任人员法律测试、任前发言、颁发任命书和宪法宣誓等制度，确保市委人事安排意图顺利实现。加强备案审查制度和能力建设，做到有件必备、有备必审、有错必纠。

二、突出中心大局，提升工作质效。锚定“十大战略”和“四城四区”建设目标任务，坚持以高质量立法促发展保善治，加强重点领域、新兴领域立法供给，科学编制五年立法规划，组织实施年度立法计划，制定住宅区消防安全管理和传统村落保护条例，对城市生活垃圾分类和停车场、电动自行车管理开展立法调研。坚持以高效能监督推进决策部署落实，围绕产业体系构建、创新主体培育、乡村振兴行动、生态文明建设、民生改善保障等，加大监督支持力度，听取审议有关经济运行、国有资产管理和营商环境优化等10个方面的工作报告，对乡村振兴、湿地保护、公共卫生体系建设、少数民族经济发展等开展执法检查、视察调研。坚持以高水平决议决定护航发展，围绕涉及全市改革发展稳定的重大问题，及时作出决议决定。坚持以高标准选举任免激发动力，完善拟任人员法律测试、任前发言、颁发任命书和宪法宣誓等制度，确保市委人事安排意图顺利实现。加强备案审查制度和能力建设，做到有件必备、有备必审、有错必纠。

三、突出人民至上，提升民生福祉。深入践行全过程人民民主，加快建设富有鹰城特色的全过程人民民主实践高地。在机制制度上保障全过程人民民主，健全民意征集、立法听证、代表评议等制度机制，提档升级代表联络站，高质量建好基层示范点。在工作实践中践行全过程人民民主，拓展民意表达渠道，完善代表参与机制，推动人民群众全链条、全方位、全覆盖参与人大工作。在履职成效上体现全过程人民民主，紧盯群众普遍关切的创业就业、教育医疗、社会保障、文化建设、社会治理等民生热点问题，打出监督“组合拳”，在市县乡全面推行民生实事代表票决制，不断实现人民群众对美好生活的向往。

四、突出代表主体，提升服务水平。加强履职培训，实现新晋市级代表履职培训全覆盖，全面提高代表履职能力。强化服务保障，探索推行“互联网+”模式，搭建“网上+掌上”履职平台，保障代表依法高效履职。提升议案建议办理质效，完善处理办法，改进督办方式，切实做到民有所呼、我有所应。完善“三联系”制度，密切同代表和群众之间的联系，精心组织代表主题活动，促进代表工作更好察民情、聚民智、惠民生。

五、突出强基固本，提升整体效能。对标“四个机关”要求，不断加强思想、组织、作风、纪律建设，推动党的建设向纵深发展。加强队伍建设，抓好常委会组成人员、专门委员会组成人员、机关干部“三支队伍”建设，优化常委会和专门委员会组成人员结构。加强作风建设，牢记“三个务必”，驰而不息正风肃纪。加强“数智人大”建设，实现人大工作信息化高效化。加强宣传引导，讲好人大故事，传播好人大声音。加强对县乡人大工作的指导，提升人大工作整体水平。

各位代表，奋进新征程，人大使命艰巨而光荣，建功新时代，人民期待殷切而厚重。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在市委的坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行，奋力谱写我市人大工作新篇章，为加快建设社会主义现代化新鹰城作出新的更大贡献！

