

从2022年8月开始,郟县公安局打破警种壁垒,整合警力资源,率先在全市公安机关探索推行农村派出所参与农村道路交通管理机制。通过一警多能、一警多用、一体协作,实现了警力集约、业务集成、服务集中——

“交所合一”:鹰城公安的“郟县模式”

本报记者 卢拥军 通讯员 王伟 丁浩

■ 新闻背景

新时代呼唤新使命,新使命需要新机制。一件值得载入鹰城公安发展史册的“交所合一”建设在岁末年初正式完成。

从2022年8月开始,郟县公安局打破警种壁垒,整合警力资源,因地制宜推行“交所合一”警务模式,率先在全市公安机关探索推行农村派出所参与农村道路交通管理机制,通过一警多能、一警多用、一体协作,实现了警力集约、业务集成、服务集中。

该机制经过5个月的试运行,近日正式“亮相”于全县13个农村派出所,实现了公安交警单兵作战向“大公安”齐抓共管局面转变,着力构建了“维护治安、管理交通、保障安全、服务群众”一体化全新警务运行模式,让警力就近跑、就近管,社会面管控得到加强,有效破解了基层警力不足难题。

副市长、市公安局局长房国卫对郟县公安局

先行探索农村派出所参与农村道路交通安全管理工作新机制给予充分肯定,并要求在全市公安机关推广。

郟县县委书记王景育、县长李红民对郟县公安局发挥派出所“一村一警”优势、全力推进农村派出所参与农村道路交通管理工作给予高度评价,并要求全县政法系统借鉴创新实践。

郟县副县长、县公安局局长杨继朝说:“郟县公安局为彻底改变农村道路管理薄弱、事故多发的现状,从职能整合攻克‘管控乏力’、机制融合攻克‘单打独斗’、力量汇合攻克‘警力不足’等难题,创新‘交所合一’,把派出所交警中队打造成为交通管理的‘工作站’、路面信息的‘收集站’、事故处理的‘调解站’、便民利民的‘服务站’;把兼职交警变成交通秩序的‘管理员’、交通法规的‘宣传员’、警民沟通的‘联络员’、亲民为民的‘服务员’。”

1月4日,记者深入郟县公安局进行了采访。



图为郟县副县长、县公安局局长杨继朝(左二)在黄道派出所了解交警中队成立以来的工作情况。 本报记者 卢拥军 摄

■ 镜头一:

2022年12月29日上午10时许,郟县黄道镇农民王大峰在黄道派出所车驾管服务窗口5分钟便办理完驾驶证换证业务。看着崭新的驾驶证,王大峰高兴地说:“以前办理驾驶证业务要到20公里外的县城车管所,人多、排队,办理速度慢,往返就得3个多小时。现在在当地派出所增加了车驾管服务窗口,几分钟就办好了,真是太方便了。”

黄道派出所所长李兵告诉记者,派出所自2022年8月组建交警中队以来,民警拥有“民警+交警”的双重身份,推动了警种融合、业务融合,大幅提高了农村派出所的警务效能。虽然担子加重了,但能快速、及时地为群众服务,民警们觉得再苦再累也值得。

■ 镜头二:

2022年12月30日下午5时许,G344国道长桥镇街区发生交通拥堵。长桥派出所交警中队接到县公安局110指令后,两分钟赶到现场,快速指挥车辆通行,5分钟交通拥堵便得到疏通,驾驶人纷纷竖起了大拇指。

长桥派出所所长司晓征告诉记者,派出所参与道路交通管理后,改变了过去遇到交通拥堵由交警大队处警,路程远、时间长、速度慢。现在由派出所交警中队处警,发挥距离短优势,兼职交警换上白色大檐帽、反光背心,治安警“秒变”交警,迅速疏导交通,交通拥堵现象由过去的几十分钟缩短到现在几分钟内便得到及时解决。

■ 镜头三:

1月3日下午3时许,薛店镇农民张峰驾驶车辆送病人到县城就医,行驶至G344国道薛店镇三苏路口时发生轻微交通事故。薛店派出所交警中队接到报警后,利用交管12123“快处快赔”App系统,10分钟便完成了线上事故定责处理,驾驶人对快速处理结果非常满意。

薛店派出所所长刘东东说,派出所交警中队承担简易交通事故处理职责后,极大提高了工作效率,有效杜绝了“小事故”引发“大拥堵”,真正实现交通事故“快处”机制的“快速高效”。

以上是郟县公安局强力推进农村派出所参与农村道路交通安全管理新机制建设的缩影。

时间追溯到2022年7月2日,副市长、市公安局局长房国卫在郟县公安局交通警察大队荣立集体一等功表彰大会上提出:郟县公安局要以这次表彰大会为契机,先行先试,在全市公安机关探索农村派出所参与农

村道路交通安全管理工作的新路子。

郟县是一个农业大县,“三纵三横”国道在境内交会贯通,农村道路交通安全管理工作存在薄弱环节,县、乡、村道路交通安全法和交通事故呈高发态势。

为有效解决农村地域跨度大、处警人员少、出警速度慢、群众不满意等问题,郟县公安局按照房国卫的指示要求,抢抓机遇,乘势而为,创新“治安+交警”融合管理机制,全力推动农村派出所参与农村道路交通管理工作。

该局积极探索,精心谋划,找症结、剖根源,先后召开座谈会、研讨会15次,收集农村道路交通堵点、焦点、热点问题的意见和建议126条,为全面推动农村派出所参与农村道路交通管理奠定了坚实基础。

该局制定出台了《郟县公安局农村派出所参与农村道路交通管理工作实施方案》,成立了以副县长、县公安局局长杨继朝为组长,县公安局政委程佳为副组长的领导小组,县公安局交警大队、治安大队等部门为成员单位,并成立工作专班。

同时,制定《郟县公安局农村派出所参与农村道路交通管理绩效考核实施办法》,纳入县公安局年度考核考评。

工作方案出台后,县公安局党委于2022年8月1日正式启动农村派出所参与农村道路交通管理工作。该局13个农村派出所成立了以教导员任中队长、3至5名辅警为成员的兼职交警中队,且在派出所服务大厅设立车驾管服务窗口,简政便民,打造群众家门口的车管所。

为推动工作顺利开展,县公安局交警大队实行权限下放,以交警大队为主导,结合工作实际,将农村派出所负责交管工作的13位民警信息输入交警系统“六合一”平台,纳入交警系统人员管理,并协调上级交警部门授予相关业务权限。

各派出所交警中队主要排查辖区机动车、驾驶人底数并建立台账,加强辖区机动车和驾驶人源头管理;排查和发现辖区道路交通安全隐患,配合有关部门落实整改措施;开展各种形式的道路交通安全宣传,提高群众交通安全意识;做好辖区内道路发生的交通事故处理和现场保护工作,对适用简易程序的交通事故进行快速处理;对辖区县、乡、村道路交通秩序进行管理、适用简易程序的交通违法查处、交通拥堵疏导;根据交警大队授权办理机动车及驾驶人相关业务,服务辖区群众等。

据县公安局交警大队大队长蔡军介绍,该局推行农村派出所参与农村道路交通管理工作,其经验和做法有以下几点。

办公设施统一化

为把工作做实做细,县公安局党委对农村派出所交警中队建设高标准、严要求,在13个农村派出所设立了交警中队办公室,配备电脑、打印机等办公设备,为兼职交警配备单警装备、执法记录仪、反光背心、酒精测试仪、反光衣、反光锥、警戒带等执勤装备,努力做到交警中队标识统一、制度统一、台账统一、执勤装备统一、办公设备统一。

兼职交警专业化

为使派出所交警中队工作专业化,县公安局交警大队承担主要业务培训任务,全县农村道路交通事故四项指数同比分别下降33%、29%、32%、40%,有力保障了全县群众安全出行,提升了群众满意度。主要体现在社会效果“四个零”:

事故处警“零等待”

交通事故接处警一直由交警大队事故科负责,交通事故处理慢的问题,一直是交警部门的“难题”。事故科处警组每天在全县20多个事故现场间折返,有时前后两个事故现场相隔上百里,处警慢,有时两个小时也到达不了现场,当事人不满意、投诉较多。

农村派出所交警中队成立后,承担交通事故处警先期处置职责,接到110指令后,派出所兼职交警发挥距离短、地理优势,迅速到达事故现场。针对适用简易程序的交通事故,利用交管12123“快处快赔”App系统,10分钟之内快速处理完毕,撤除现场,恢复交通。遇到伤亡交通事故,先行保护现场,抢救伤员、维护现场交通秩序,移交交警大队事故科予以处理。事故处置速度提升了50%以上,有效破解了交通事故处置慢的难题,基本实现事故处警“零等待”。

据统计,5个月来,派出所交警中队共处理简易交通事故660起,移交交通事故217起。

■ 感言

一元复始,在岁月流转中,我们迎来了2023年。过去的一年,郟县公安局在县委、县政府和市公安局的坚强领导下,严格贯彻落实上级部署要求,紧紧围绕“五个严防、三个确保”的工作目标,以最佳状态、最实举措,全力做好防风、防汛、护稳定各项工作,确保了全县政治治安大局持续稳定。

回首这一年,每一个拼搏的日子都闪闪发光,每一段难忘的记忆都温润人心,每一名民辅警都是郟县公安奋斗史的创造者。

向人民报告: 这一年,郟县公安局以“最高站位”抓谋篇布局。把安保维稳工作作为2022年压倒一切的中心工作,先后召开专题会议20多次,对安保维稳各项工作进行安排部署;制定出台安保维稳工作实施方案,并围绕重点工作,细化专项工作方案,确保了各项安保举措“入脑到心”、各项工作“有序推进”。

这一年,郟县公安局以“最严要求”抓维稳护安。依托“情指勤舆”扁平化实战化运行工作机制,着力提高预警预防能力;牢固树立“万无一失”的决

以“五化”为支撑,构建“治安+交警”农村道路交通管理机制

交警1600余人次,解决兼职交警在农村道路交通管理中“干什么、怎么干、规范干”等问题,确保做到业务熟练、规范执法、文明执法,全面提升了兼职交警规范执勤执法能力,打造了一支兼职交警专业化队伍。

基础台账精细化

为实行基础台账精细化管理,县公安局统一印制了道路隐患排查、交通安全宣传、违法行为查处、车驾管业务办理等10类工作台账。针对农村地区“重点车辆”和驾驶人源头隐患,紧盯“隐患清零”不放松,不断提高农村地区“重点车辆”检验率、报废率、违法处理率,以及重点驾驶人审验率、换证率、学习率,从源头防范车辆“带病上路”。派出所利用“一村一警”机制,充分发挥“一警多能”,走村入户,摸排辖区内机

动车、驾驶人的情况,排查辖区内道路交通安全隐患,对开展的各种交通管理工作全部详细记录,完善工作台账,做到底数清、情况明。派出所交警中队共完善各种台账1635本,记录各种信息9.5万条。

交通宣传常态化

为营造浓厚的农村交通安全宣传氛围,全力抓好农村留守老人、妇女、儿童“三留守”群体交通安全意识淡薄问题,派出所兼职交警借助开展日常业务的时机,利用人员熟、地理熟的优势,深入村庄、农户、学校以及田间地头广泛开展交通安全宣传,利用口头宣讲、发放宣传页、展出宣传展板、上交通安全课等形式,讲解交通安全常识,全面提升群众的安全出行意识。通过兼职交警的时时讲、日日讲、月月讲,形成农村交通宣传常态化。派出所交警

中队开展交通安全宣传活动260次,发放宣传页3万余份,展出宣传展板1200块次,上交通安全课80余次,教育群众12万人次。

路面整治常态化

为遏制农村道路交通事故多发势头,派出所交警中队加强对辖区县乡村道路巡逻管控,强化农村面包车、农用车、拖拉机、摩托车管理,对巡逻发现的适用简易程序处罚的交通违法行为予以查处,及时消除安全隐患;配合辖区交警大队公路巡逻中队开展交通违法集中整治统一行动,严查酒驾醉驾等严重违法犯罪行为,严管严控,有效预防了交通事故发生,实现了路面整治常态化。共组织开展集中整治专项行动322次,查处醉驾56起,其他交通违法行为7669起,有效劝导制止交通违法5600余起。

以“四零”为导向,创新“交所合一”机制建设成效显著

处理完毕,撤除现场,恢复交通。遇到伤亡交通事故,先行保护现场,抢救伤员、维护现场交通秩序,移交交警大队事故科予以处理。事故处置速度提升了50%以上,有效破解了交通事故处置慢的难题,基本实现事故处警“零等待”。

据统计,5个月来,派出所交警中队共处理简易交通事故660起,移交交通事故217起。

交通拥堵“零持续”

在农村道路沿线集市、庙会、学校上下学、节假日期间的重点路段、重点时段,车多人多、道路狭窄,极易造成交通拥堵,由于交警大队受警力限制,农村道路往往无暇顾及,拥堵时间较长。

农村派出所交警中队成立后,直接参与道路交通管理工作,遇到道路交通拥堵,利用辖区范围小的优势,接到110指令能迅速赶往现场,疏堵保通,交通拥堵现象在短时间得到解决,保通率大幅提升,拥堵持续时间大幅减少,基本实

现了交通拥堵“零持续”。

据统计,5个月来,派出所交警中队参与交通疏导650余次。

重大事故“零发生”

农村道路隐患多,部分道路警示标牌缺失,农民交通安全意识淡薄,农村驾驶员违规违法操作,超速、超载、超员等现象时有发生。

农村派出所交警中队成立后,通过道路交通隐患排查整改,交通安全宣传常态化,交通整治常态化,有力消除了交通隐患,提升了农村群众的交通安全意识,查处了一批严重违法违法行为,在农村道路营造了严管高压态势,有力遏制了交通事故,实现了三人以上重大交通事故“零发生”。

服务群众“零距离”

农村地区群众进城办理车驾管业务成本高、耗时长。要求交警将服务搬到老百姓家门口,方便群众特别是偏远地

区群众就近办理车驾管业务,解决群众长途跑、多头跑、多花销等问题。

农村派出所交警中队成立后,在摸排机动车、驾驶人台账时,提醒群众及时检验车辆、审验驾驶证、换证、买保险,并宣传交通安全常识;各派出所车驾管服务窗口,开通免检车检验、驾驶证办理等业务,为群众提供了方便、快捷的服务,让群众深切感受到交警就在身边、服务就在身边,实现了服务群众“零距离”。

据统计,5个月来,派出所交警中队共为群众办理车驾管业务790件,提供上门服务320起。

农村派出所参与农村道路交通管理工作在郟县虽然初见成效,但与群众热切期盼还有一定距离。下一步,郟县公安局将在实践中不断完善农村派出所参与农村道路交通管理机制,最终实现农村道路交通秩序好、事故少,人民群众满意的工作目标。

去谋划,深入开展“万警助万企”“涉企违法打击专项行动”和深化“放管服”改革,严厉打击影响企业生产秩序的违法犯罪行为,帮助企业发现和解决问题,全面打造“宽进、快办、严管、便民、公开”的审批服务模式,全力营造了“安全、稳定、公平”的市场化、法治化营商环境。

这一年,郟县公安局以“最大奉献”抓疫情防控。全体民辅警闻令即动,以时不我待的精神,分秒必争的行动,日夜奋战在疫情防控卡点、流调溯源、数据核查、封控管控的第一线,哪里有需要哪里就有民辅警的身影,哪里有需要哪里就有民辅警流动的“防火墙”。全体民辅警舍小家顾大家,涌现出了一批忘我奉献,全身心“钉”在最前沿的防疫尖兵,用实际行动诠释了

对党和人民的赤诚之心、奉献之心。

这一年,郟县公安局以“最实举措”抓隐患排查。牢固树立“没有排查不出的隐患,没有管控不住的风险,没有预防不了

的交通事故”的理念,多次组织治安巡查宣防集中统一行动,有效防范消除了安全风险隐患;严格执行社会面防控快速响应机制,每天将交警、特巡警、机关警投放街面,确保人员密集场所、治安复杂场

所“见警车、见警察、见警灯”;以交通事故“减量控大”工作为载体,持续加大“两客一危一货”等重点车辆隐患排查力度,严查“三超一疲劳”、酒驾醉驾等各类交通违法行为。

这一年,郟县公安局以“最硬作风”抓队伍管理。坚持“严”的主基调不放松,持续深化全面从严管党治警,制定出台一系列规章制度,成立8个督导组,不定期对各单位工作开展情况专项督导检查,对组织不力、重视不够、措施不实的单位和个人,进行严肃处理、问责,确保各项工作任务真落实、见实效;严格落实爱警暖警措施,确保队伍始终保持昂扬战斗

战斗力,着力锻造纪律严明的公安铁军。

展望2023年,郟县公安局将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,踔厉奋发、勇毅前行,不断

增强履行新时代使命任务的意志和本领,继续全力以赴做好防风、保安全、护稳定、促发展等各项工作,为郟县经济社会高质量发展贡献公安力量。

——郟县人民政府副县长、县公安局局长杨继朝