

创新基层监督 赋能乡村振兴

——叶县深化廉情监督工作纪实



盐都街道余庄村纪检员张丰雅(左一)实地核实村集体财务管理情况



龚店镇纪委书记贾韩伟(右二)与蒋庄村纪检员罗法根(左二)一起查看该村地黄收获情况,监督廉政风险点



叶县纪委监委张晖(右二)带队到邓李乡廉情监督信息服务大厅督导“政经分离”工作



叶县各乡(镇、街道)廉情监督信息服务大厅全面升级,图为辛店镇廉情监督信息服务大厅工作人员为群众答疑解惑



任店镇月庄村开展“群众家门口的课堂”活动,因为该村纪检员刘建文(左二)与村民一起学习党的二十大精神,畅谈村庄发展



叶县纪委监委廉情监督信息中心负责人韩佩(前排左二)到昆阳街道南街居委会指导阳光村务卡使用,听取干群对村级财务管理的意见

乡村治理是国家治理体系的神经末梢,是实施乡村振兴战略的基石。乡村廉,则治理顺;党风正,则民风淳。

为深入贯彻习近平总书记提出的“推动全面从严治党向基层延伸”“把正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理、推动发展贯通起来”指示精神,叶县纪委监委围绕“做实村级监督”这一课题积极探索,逐步形成了“一员一简报一网一平台”的基层监督格局,与农村信访工作、村(社区)巡察工作、清廉乡村建设等贯通融合,显著提升了基层治理效能。

创新不止,探索不息。党的二十大报告进一步指明了基层监督工作方向,恰逢“廉情监督机制建立三周年”节点,叶县纪委监委总结经验提干劲,凝心聚力再出发:印发《叶县关于深化廉情监督工作的实施意见》,聚力“三合一、政经分离、提级监督、信息赋能”四个层面,以“一员一卡两平台三清单”为抓手,持续健全廉情监督工作机制,打通监督执纪“最后一公里”,为推动县域经济社会高质量发展提供坚强保障。

●名词解释

“一员一卡两平台三清单”:设立村级纪检员,实行“阳光村务卡”,完善廉情监督、民生监督两大信息服务平台,制定村级小微权力清单、“一肩挑”人员履职负面清单。

1 设立村级纪检员,“三员合一”规范履职

554个村(社区),村村一名廉情监督员。他们站在乡村振兴最前沿,守在基层监督第一线,如何让这支监督队伍腰杆更硬、力量更强、更有保障?为破解这一问题,叶县进行了一系列探索。

该县纪委监委与县委组织部、县民政局联席会商,持续健全机制,印发《关于设立村(社区)纪检委员的通知》,设立村级党组织纪检员,通过党内依规选举、村民依法选举或乡(镇、街道)党(工)委任命等方式,逐步实现纪检员、村务监督委员会主任和廉情监督员“三员合一”。

“三员合一”一方面加强了党对村级监督工作的领导,健全了基层党组织;另一方面也是对基层党内监督、廉情监督、村务监督等各类村级监督资源的整合,增强了监督效能。”该县任店镇党委书记王小红说。

村级纪检员按照《清廉乡村履职指南》,对党务村务决策和公开、村级财务管理、村工程项目建设、惠农政策措施落实、农村精神文明建设以及其他应当监督的事项开展有效监督,尤其是对村内信访苗头、干群矛盾纠纷及时化解,对日常发现、收集和受理的群众意见,及时向村“两委”或上级有关单位和人员提建议。如常村镇葛河村纪检员程小玲在入户走访时发现,村内8户群众因大病导致生活困难,对村干部意见很大,她第一时间向村“两委”提出建议,按相关程序将符合条件的群众纳入低保。

在廉情监督员原有“知情、质询、审核、建议、监督”五项职权的基础上,叶县纪委监委为村级纪检员增加了一项“协查权”,赋予其协助县乡两级纪监

察机关对基层违纪问题进行调查的权力和协助县委巡察机构开展村(社区)巡察的权力。“我们到九龙街道北关社区了解其桐树园公墓的整体搬迁情况,首先找到村纪检员常新顺,他为我们提供了不少有价值的信息。”九龙街道纪工委书记李东辉表示。

今年以来,叶县纪委监委在健全廉情监督机制上持续发力,通过加强指导、强化督导、严格考评等多种方式,进一步提升基层纪检监察工作规范化、法治化、正规化、信息化水平,全面夯实纪检监察工作高质量发展的基层基础。

截至目前,全县廉情监督工作共督促纠正问题302万余条,化解各类矛盾纠纷7519条,发现问题5372条,发放廉政提醒函389万余份。

2 实行阳光村务卡,集体“三资”提级监管

村集体“三资”是实现乡村振兴的重要物质基础,规范村集体“三资”管理是群众的共同期盼。着眼于规范村级小微权力运行,叶县纪委监委在“阳光村务”上下足功夫。

创新实施阳光村务卡制度,对农村“三资”提级监管。截至目前,全县554个村(社区)实现了“阳光村务卡”全覆盖,并在乡镇“三资”委托代理服务中心备案,村级经济活动通过该卡结算,杜绝现金支付,规范村级财务支出。

“镇里出台了《村务卡使用管理办

法》,还对持卡的村党支部书记及报账员如何用卡进行了培训。”保安镇文寨村党支部书记朱京岗说,以前购买办公用品、禁烧工具等,大多是个人先垫资,再拿着票据去镇“三资”中心报账,现在刷卡后报账,程序更合理,使用也很方便。

“阳光村务卡”主要用于办公费用、水电费、会议费、交通费以及购买服务等公务性支出,每笔消费凡具备刷卡条件的,必须使用此卡结算,发票、POS机签购单和消费交易凭条等作为报销的原始凭证,否则乡镇“三

资”中心将不予审核报账。“阳光村务卡属于信用卡,通过该卡结算,不仅能督促各村及时报账,还能实现对村级财务的全程监管。随时拉出一张银行流水单,每一笔开支都底子清、情况明,有效避免了村级资金流失、截留挪用、坐收坐支等基层小微腐败问题。”盐都街道办事处纪工委书记郭延克说。

公开才能公正,透明才能清明。自阳光村务卡制度实施以来,全县累计公开各类信息106000余条,核实可疑信息206条,下发督办通知78份,整改问题166个,基层党风政风明显好转。

3 打造大数据平台,智慧监督提质增效

2020年12月,叶县廉情监督网站后台收到举报,称龙泉乡大湾张村自来水厂这一集体固定资产现归属个人,存在“猫腻”。该县纪委监委迅速启动调查核实工作。经调查发现,时任村党支部书记全某违反议事规则,个人决定重大事项,造成2869万元村集体财产损失,全某及相关2名村干部均受到相应党纪处分。

由叶县纪委监委创新建设的叶县廉情监督网,自2020年5月上线以来高效运行。该平台整合了各部门、各行业数据资源,建成包含村(社区)“三资”、“三务”、农村人力资源、村集体经济的大数据库,已录入各类信息77.04万条。

“叶县廉情监督网分为前台和后台,前台面向群众,包括信息公开、监督举报等功能,后台主要是管理应用,具备数据录入、分析比对等功能。”据叶县廉情监督信息中心工作人员介绍,叶县廉情监督网还链接了市纪委监委民生监督大数据平台,进一步扩大数据共享范围。

点开平台,可以看到有“廉政风险防控”“微腐败整治”“基层基础”等八大模块,能查询涉及各类民生资金项目,操作简单、方便、快捷。群众如发现与事实不符事项,或遇到其他民生问题,可以一键式投诉举报,后台即时受理。

与此同时,该县纪委监委依托廉情

监督网构建科学指标体系,通过数据与模型相碰撞,即时精准预警关键领域存在的廉政风险点,推动日常监督由“事后纠错”向“事前预防”转变,发现问题苗头,抓早抓小。

由过去的“瞪大眼睛看”转变为现在的“数据碰撞算”,信息资源协同共享,产生了“1+1>2”的效果。

通过大数据碰撞,全县排查出低保领域、危房改造领域疑似违规数据2.7万余条,核实13人存在违纪问题,督促相关人员主动退缴违纪资金约106万元,不但实现了主动监督、精准监督,而且进一步强化了不敢腐、不能腐、不想腐的氛围。数字赋能下的监督优势正在转化为看得到的治理效能。

4 明确履职“三清单”,小微权力阳光运行

村级“一把手”是群众身边的当家人,是乡村振兴的领头雁,规范其权力运行关乎群众切身利益。

“这三个清单内容清晰简洁,既规范了工作流程,更明确了哪些事我们能做,哪些不能做。”拿到村级小微权力清单与“一肩挑”人员履职正、负面清单后,叶县龚店镇姜庄村党支部书记李雪华表示,近两年村里集体经济发展势头强劲,富硒小麦种植与小龙虾养殖产业蒸蒸日上,正需要更清晰的工作指引。

2021年3月,村(社区)换届完成后,叶县554个村(社区)实现了村党支部书记、村民委员会主任“一肩挑”全覆盖。叶县纪委监委把握机遇顺势而为,聚焦“管好关键人、管住关键事、管到关键处”,印发“十要十不要”履职负面清单,为村级“一把手”工作开展及作风

纪律引航定向,并依托村级纪检员向村级党员干部宣传党纪法规、开展以案促改、完善村规民约、培育文明乡风,引导党员干部群众崇尚廉洁、遵规守纪。

同时,该县纪委监委精心梳理廉情监督工作近三年来发现的问题、群众举报情况,结合高频信访问题、巡察反馈问题开展数据分析,精心梳理出重大决策、日常管理、便民服务三大类共37项村(社区)党员干部小微权力清单,提示风险点,厘清干部职责边界和履职内容。

“再小的权力,只要牵涉到集体利益和群众利益,我们就要通过规范化、标准化的制度安排,让干部明白有权有边界、行有规矩,真正把权力晒在‘阳光’下,装进制度的‘笼子’。”该县纪委监委张晖说,为进一步提升监督质效,叶县纪委监委定期收集监督检查情况,依据

问题对监督清单再调整、再优化,并实时掌握督查整改情况,不让监督清单一列了之。

行使权力有制度约束,服务群众有具体要求。一年多来,随着“三清单”制度传遍崑阳大地,“按清单办事、依规矩用权”的理念逐渐深入人心。

星光不负赶路人,江河眷顾奋楫者。叶县纪委书记、监委主任王二宝表示,站在新起点上,叶县纪委监委将踔厉奋发、勇毅前行,以更高标准、更大力度,做实深化廉情监督工作,深入推进基层纪检监察工作规范化法治化正规化信息化建设,持续夯实纪检监察工作基层基础,为高质量监督赋能,为基层治理增效,为乡村振兴护航,助力社会主义现代化新叶县建设行稳致远!

(本报记者 蔡文瑞 通讯员 韩佩 秦文佳)