

## 谱写新时代中国宪法实践新篇章

纪念现行宪法公布施行四十周年

习近平

变中华民族前途命运的道路。一些政治势力试图按照西方政治制度模式对我国封建专制制度进行改良,都宣告失败。中国共产党登上中国历史舞台后,经过艰辛探索和实践,成功在中华大地上制定和实施具有鲜明社会主义性质的宪法、真正意义上人民宪法,在我国宪法发展史乃至世界宪法制度史上都具有开创性意义,为人类法治文明进步贡献了中国智慧、中国方案。

我们党领导人民制定的宪法,集中了人民智慧,体现了全体人民共同意志,实现了党的主张和人民意志高度统一,克服了一切旧宪法只代表少数人意志、为少数人利益服务的弊端,因而得到最广大人民拥护和遵守,具有显著优势,坚实基础,强大生命力。

1982年我国现行宪法公布施行后,在党中央领导下,全国人大先后5次对这部宪法的个别条款和部分内容作出了必要的也是十分重要的修正。这些修改,对于完善发展我国宪法,推进社会主义法治建设,提高党的依法治国能力发挥了重要作用。

党的十八大以来,我们党高度重视全面依法治国,从关系党和国家长治久安的战略高度来定位法治、布局法治、厉行法治,把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局中来谋划、来推进,推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历史性成就。我们先后就全面依法治国、修改宪法部分内容等作出重大决策,设立中央全面依法治国委员会,健全党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的制度性安排,党对全面依法治国和宪法实施的领导得到全面加强。积极推进党的领导制度化、法治化,在宪法修正案中确立新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位,明确中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,党的领导的宪法保障更加健全。着力完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,健全宪法相关法律制度和机制,宪法实施更加有效。完善宪法监督制度,加强合宪性审查、备案审查制度和能力建设,宪法监督水平稳步提高。设立国家宪法日,建立宪法宣誓制度,广泛开展宪法宣传教育,全社会宪法意识和法治观念显著增强。依照宪法和基本法有效实施对特别行政区的全面管治权,制定实施香港特别行政区维护国家安全法,“一国两制”实践的法治保障更加有力。

事实表明,新时代十年我国宪法制度建设和宪法实施取得重大成效,全党全社会宪法意识明显提升,社会主义法治建设成果丰硕。

在新时代坚持和发展中国特色社会主义的进程中,我们党总结运用历史经验,全面贯彻实施宪法,勇于推进宪法理论和宪法实践创新,积累了许多新鲜经验,深化了对我国宪法制度建设的规律性认识。

一是必须坚持中国共产党领导。我国宪法确认了中国共产党的领导地位,这是我国宪法最显著的特征,也是我国宪法得到全面贯彻实施的根本保证。只有中国共产党才能坚持立党为公、执政为民,充分发扬民主,领导人民制定体现人民意志的宪法,领导人民实施宪法,确保我国宪法发展的正确政治方向。

二是必须坚持人民当家作主。党

领导人民制定和实施宪法,最根本的目的是维护人民利益、反映人民意愿、保障人民权益、增进人民福祉。只有坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展全过程人民民主,把以人民为中心的发展思想贯穿立法、执法、司法、守法各个环节,加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度,保障公民人身权、财产权、人格权等基本政治权利不受侵犯,保障公民经济、文化、社会等各方面权利得到落实,才能确保法律面前人人平等。

三是必须坚持依宪治国、依宪执政。我国宪法是我们党长期执政的根本法律依据。只有坚持依宪治国、依宪执政,把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作统一起来,把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来,才能保证党领导人民依法有效治理国家。

四是必须坚持宪法的国家根本法地位。宪法集中体现了党和人民的统一意志和共同愿望,是国家意志的最高表现形式,具有根本性、全局性、稳定性、长期性。宪法规定的是国家的重大制度和重大事项,在国家和社会生活中具有总括性、原则性、纲领性、方向性。宪法是国家一切法律法规的总依据、总源头,具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。只有坚持宪法的国家根本法地位,坚决维护和贯彻宪法规定、原则、精神,才能保证国家统一、法制统一、政令统一。

五是必须坚持宪法实施与监督制度化法治化。宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。必须用科学有效、系统完备的制度法规体系保证宪法实施,形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系,加强宪法监督,确保在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化、建设社会主义现代化国家。

六是必须坚持维护宪法权威和尊严。维护宪法权威,就是维护党和人民共同意志的权威;捍卫宪法尊严,就是捍卫党和人民共同意志的尊严;保证宪法实施,就是保证人民根本利益的实现。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业单位,都必须以宪法为根本活动准则,并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权,一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

七是必须坚持与时俱进完善和发展宪法。宪法作为上层建筑,必须适应经济基础的变化,体现党和人民事业的历史进步,随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。只有紧跟时代要求和人民意愿,遵循法治规律,在保持宪法连续性、稳定性、权威性的前提下,推动宪法不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范,才能永葆宪法生机活力。

党的二十大对新时代新征程党和国家事业发展作出全面部署,强调要更好发挥宪法在治国理政中的重要作用, (下转第四版)

## 中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见

(2022年12月2日)

数据作为新型生产要素,是数字化、网络化、智能化的基础,已快速融入生产、分配、流通、消费和社会服务管理等各环节,深刻改变着生产方式、生活方式和社会治理方式。数据基础制度建设事关国家发展和安全大局。为加快构建数据基础制度,充分发挥我国海量数据规模和丰富应用场景优势,激活数据要素潜能,做强做优做大数字经济,增强经济发展新动能,构筑国家竞争新优势,现提出如下意见。

### 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,坚持改革创新、系统谋划,以维护国家数据安全和保护个人信息和商业秘密为前提,以促进数据合规高效流通使用、赋能实体经济为主线,以数据产权、流通交易、收益分配、安全治理为重点,深入参与国际高标准数字规则制定,构建适应数据特征、符合数字经济发展规律、保障国家数据安全、彰显创新引领的数据基础制度,充分实现数据要素价值、促进全体人民共享数字经济发展新红利,为深化创新驱动、推动高质量发展、推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

(二)工作原则

——遵循发展规律,创新制度安

排。充分认识和把握数据产权、流通、交易、使用、分配、治理、安全等基本规律,探索有利于数据安全保护、有效利用、合规流通的产权制度和市场体系,完善数据要素市场体制机制,在实践中不断完善,在探索中发展,促进形成与数字生产力相适应的新型生产关系。

——坚持共享共用,释放价值红利。合理降低市场主体获取数据的门槛,增强数据要素共享性、普惠性,激励创新创业创造,强化反垄断和反不正当竞争,形成依法规范、共同参与、各取所需、共享红利的发展模式。

——强化优质供给,促进合规流通。顺应经济社会数字化转型发展趋势,推动数据要素供给调整优化,提高数据要素供给数量和质量。建立数据可信流通体系,增强数据的可用、可信、可流通、可追溯水平。实现数据流通全过程动态管理,在合规流通使用中激活数据价值。

——完善治理体系,保障安全发展。统筹发展和安全,贯彻总体国家安全观,强化数据安全保障体系建设,把安全贯穿数据供给、流通、使用全过程,划定监管底线和红线。加强数据分类分级管理,把该管的管住、该放的放开,积极有效防范和化解各种数据风险,形成政府监管与市场自律、法治与行业自治协同、国内与国际统筹的数据要素治理结构。

——深化开放合作,实现互利共赢。积极参与数据跨境流动国际规

则制定,探索加入区域性国际数据跨境流动制度安排。推动数据跨境流动双边多边协商,推进建立互利互惠的规则等制度安排。鼓励探索数据跨境流动与合作的新途径新模式。

### 二、建立保障权益、合规使用的数据产权制度

探索建立数据产权制度,推动数据产权结构性分置和有序流通,结合数据要素特性强化高质量数据要素供给;在国家数据分类分级保护制度下,推进数据分类分级确权授权使用和市场化流通交易,健全数据要素权益保护制度,逐步形成具有中国特色的数据产权制度体系。

(三)探索数据产权结构性分置制度。建立公共数据、企业数据、个人数据的分类分级确权授权使用。根据数据来源和数据生成特征,分别界定数据生产、流通、使用过程中各参与方享有的合法权利,建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的产权运行机制,推进非公共数据按市场化方式“共同使用、共享收益”的新模式,为激活数据要素价值创造和价值实现提供基础性制度保障。研究数据产权登记新方式。在保障安全前提下,推动数据处理者依法依规对原始数据进行开发利用,支持数据使用者依法依规行使数据应用相关权利,促进数据使用价值复用与充分利用。(下转第四版)

## 在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴新征程上交出奋勇争先更加出彩优秀答卷

## 省委经济工作会议在郑举行

楼阳生主持并讲话 王凯作工作部署 刘伟出席

本报讯(河南日报记者 冯芸 马涛 归欣)12月19日,省委经济工作会议在郑州举行。会议以党的二十大精神为统领,深入贯彻中央经济工作会议精神,持续落实省第十一次党代会部署,总结今年我省经济工作,部署明年经济工作。省委书记楼阳生主持并讲话,省长王凯作工作部署,省政协主席刘伟出席。

会议认为,今年是河南发展历程中极不平凡的一年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,省委团结带领全省上下,坚持以习近平总书记视察河南重要讲话重要指示为总纲总遵循总指引,落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求,扛稳“经济大省要勇挑大梁”的政治责任,积极应对超预期因素冲击,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,以“人一之、我十之”的拼抢劲头,稳中求进、难中求成,稳住大盘有力有效,创新发展全面起势,产业升级步伐加快,基础支撑更加坚实,改革开放纵深突破,民生福祉持续增进,经济发展呈现稳定向好、稳中提质的美好态势,实现了“全年红”的要求。

会议指出,明年是贯彻党的二十大精神的关键之年,也是落实

省第十一次党代会部署的攻坚之年,做好经济工作意义重大。会议深入分析明年经济发展面临的形势挑战、机遇优势等,提出明年经济工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,全面落实中央经济工作会议精神和中央经济工作会议要求,深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示,落实省第十一次党代会部署,扎实推进中国式现代化,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,紧抓加快构建新发展格局战略机遇,着力推动高质量发展,锚定“两个确保”,深入实施“十大战略”,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,全面深化改革开放,大力提振市场信心,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,有效防范化解重大风险,推动经济运行整体好转,实现经济发展质量更高、效益更好、速度更快,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步贡献河南力量,奋力谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章。做好明年经济工作,要坚持稳中求进,用足用好政策,强化系统观念,树起极限思维。

会议强调,要深入实施“十大战略”,进一步谋深抓实重大举措,纲举

目张抓工作,项目为王抓投资,积小胜为大胜,积跬步至千里。

一要深入实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略。在科技自立自强上,强化战略科技力量建设,强化企业科技创新主体地位,强化双创活动,争创国家区域科技创新中心。在教育优先发展上,深入推进“双一流”建设和创建,推进“三个调整优化”,加快职业教育结构优化,开展高校科技助企赋能行动、高价值科技成果转化行动等。在人才引领驱动上,深入实施“中原英才计划”,青年人才倍增行动和博士后引培“双提”行动等,加强市场化引才,加快建设人才公寓,形成近悦远来的良好人才生态。

二要深入实施优势再造战略。紧抓国家大力实施扩大内需战略机遇,挖掘内需潜力;坚持以贸促工、以工强贸、工贸联动,强化供需协同;积极引进知名电商企业,支持本土电商平台发展,壮大平台经济;统筹推进民航枢纽增支、铁路拓展成网、公路加密提质、水运通达江海,提升枢纽能级。

三要深入实施数字化转型战略。全方位推进数字基础设施建设,构建全国算力高地;全链条壮大数字经济核心产业,打造国家级数字产业集群;全场景推进数字融合应用, (下转第二版)

## 提升城市品质 打造宜居家园

——石龙区建区25周年系列报道之四

楼道墙面整洁干净,路面平坦通畅,一辆辆机动车整齐停放在停车位上,健身场地内居民在使用健身器材锻炼身体……12月17日上午,走进石龙区人民路街道高庄矿小区,新修廊架和凉亭下摆着休闲桌椅,与一旁的绿植相互映衬,为小区增添了几分灵气。

“你看看,我们这个老旧小区大变身,道路修平整了,墙体刷新了,院里新铺了草坪,安装了健身器材。”小区居民高云枝说。

高庄矿小区建于2005年,因为一直没有物业入驻,所以小区环境令居民痛心。今年6月,石龙区启动老旧小区综

合改造项目,高庄矿小区获得“新生”。

“今年以来,我们坚持‘以人为本需求导向’,充分倾听基层意见,将17个小区列入老旧小区综合改造计划,惠及11万居民,切实增强居民的幸福感。”石龙区城乡建设和交通运输局局长陆保杰说。

基础设施建设是推进城市化进程中必不可少的物质保证,也是实现区域经济效益、社会效益、环境效益的重要条件,对区域经济的发展具有重要作用。

搬进新楼房整一年,50多岁的高庄街道张庄村村民何现伟始终觉得这是一个梦:从山脚下的小瓦房搬进观湖佳

苑的阔气楼房中,睡得很安稳,暴雨来袭也不用担心了,而且老人看病买药、孩子上学也方便了……

“如今这日子真是越过越有盼头了!”何现伟感慨地说。

张庄村位于地质灾害防治点附近,每到暴雨滂沱的夏季,因担心山体滑坡,何现伟一家就要到亲戚家借住。去年底,张庄村471户1423名村民搬进了位于城区的安置房,远离了夜不安寐的老房子。

“天下之大,民生为最。住房是民生之要,关系着千家万户的生活品质。”陆保杰说,2011年以来,石龙区不断完

善住房保障体系,积极推进搬迁安置,投资27.37亿元建设了龙康苑棚户区改造项目和同心和谐、观湖佳苑、安馨佳苑及刘庄、宋坪社区整村搬迁安置项目,总建筑面积达105.52万平方米,共9502套住房。

目前,同心和谐、观湖佳苑及安馨佳苑项目已竣工,搬迁入住5000余户;龙康苑棚户区改造项目,刘庄搬迁项目正在加快推进,建成后将有康洼、大庄、高庄、许坊、刘庄等6个社区的4000余户群众搬入新居,百姓生产生活条件将得到根本性改善。

(下转第四版)



发展医疗器械产业

12月19日,工人在河南立科达医疗用品科技有限公司车间内检查产品质量。

该公司位于鹤壁经济技术开发区,主要从事医疗器械及耗材的研发、制造业务,生产的高频

消融止血手术电板、低温凝切刀等产品技术国内领先,公司年产值达4亿元。 本报记者 王尧 摄

编辑 朱丙强 校对 吴延武