

平安鹰城建设中的“宝丰实践”

本报记者 卢拥军 通讯员 练国方 常方园

■ 新闻背景

平安是发展的基石,平安是幸福的保障。

如今的父城大地,平安是最温暖的基调。从城市到乡村,一串串和谐音符奏出高质量发展的交响乐,一幅幅和美画卷勾勒出平安宝丰的绚丽图景。

近年来,宝丰县先后获评全省平安建设工作先进县、全省法治创建活动先进县、全省维稳安保工作先进县、全省信访工作先进县。宝丰县看守所被评为全国公安监管部门抗击新冠肺炎疫情有功集体、县人民法院被评为全省扫黑除恶专项斗争先进集体、县人民检察院被评为全省综合考评先进基层检察院、县司法局被评为全省法治县创建活动先进单位、县公安局获评全市扫黑除恶专项斗争先进单位和全市公安机关先进基层单位……平安宝丰已成为鹰城的一张闪亮名片。

今年12月14日,县委书记王代强到县委政法委调研时指出:“县委政法委充分发挥牵头抓总作用,团结带领全县政法各单位,立足保一方平安、促一方发展,举开山之力、下绣花之功,守父城稳定和谐、护百姓安居乐业,以宝丰一域之稳定为全市之稳定尽责、作贡献。”

宝丰县委常委、政法委书记肖志举说:“近年来,县委政法委紧紧围绕县委决策部署,秉持‘发展第一要务、稳定第一责任’理念,牢牢把握县域特点、紧盯百姓焦点、找准问题痛点、解决治理难点,大布局谋划、小切口治理,打造了平安鹰城建设的‘宝丰样板’,探索出新时代下社会治理的‘宝丰之路’。”

参天之本,必有其根;怀山之水,必有其源。打造平安建设新高度,宝丰有着怎样的“秘诀”?答案在这里揭晓——



图为宝丰县委书记王代强(中)到宝丰县委常委政法委调研。本报记者 卢拥军 摄

近年来,宝丰县委政法委认真贯彻落实习近平总书记关于政法工作重要指示精神,按照市委政法委具体要求,大力实施“探照灯”风险预警、“挖掘机”管控处置、“压路机”善后治本“三大工程”,巩固“三零”创建基础、坚持“四治融合”路径、严守“五个不发生”底线、紧盯“六防六促”目标,平安宝丰和法治宝丰建设迈上新台阶。成绩突出、亮点纷呈:

“摆理堂” “摆”出群众和谐新气象

近日,家住宝丰县闹店镇范营村的82岁王老太,因赡养费问题和几个子女“闹”到了“摆理堂”。在“摆理堂”,经过村干部的耐心调解,王老太的儿女认识到自己的错误,当场同意按月给老人生活费。

正如该村党支部书记雷保平所说的那样:自“摆理堂”成立以来,这里成了广大群众解决诉求、化解矛盾的重要场所。现在村民中流传着这么一句话:进了“摆理堂”,心里“亮堂堂”。

“摆理堂”是宝丰县委政法委创新发展新时代“枫桥经验”,为打通群众反映诉求“最后一厘米”,实现“小事不出村,大事不出镇、矛盾不上交”目标,在闹店镇、李庄乡、前营乡试点探索出的一条推动信访工作源头治理的新路径。

“摆理堂”成立以来,由村“五老”等人员组成的理事会遵循“法为上、礼为先、和为贵”的原则,坚持每周下村接访,提前介入矛盾纠纷,引导当事人达成调解协议,让矛盾纠纷就地化解。

据宝丰县委政法委副书记李宏伟介绍,小小“摆理堂”成了广大群众解决诉求、化解矛盾的重要场所;小小“摆理堂”在理顺情绪、化解矛盾,文明乡风中发挥了大作用。

“小桔灯” 照亮未成年人前行路

“我是黑龙江省鹤岗市工农区检察院从事未检工作的干警,有个需要异地帮教的孩子,想请你们协助监督考察。”今年4月17日,宝丰县检察院12309检察服务中心接到的一个电话说。

“您稍等,我马上通知‘小桔灯’未检工作室干警李亚军前来接听电话。”该中心工作人员说。

李亚军是宝丰县检察院“小桔灯”未检工作室负责人。他在电话中与鹤岗检察干警交流了涉案人员小王的基本情况。原来,在校生小王在网上刷单涉嫌帮助信息网络犯罪,被鹤岗警方立案侦查。案件移送至检察院后,办案检察官经过认真审查,考虑到小王犯罪情节较轻,认罪态度较好,又是未成年人,拟对其作附条件不起诉处理,考验期为半年。由于小王家住宝丰县,鹤岗检方对其进行考察有诸多不便,便委托宝丰县检察院对其进行帮教考察。

李亚军接手后,对小王开启了长达半年的帮教工作。为了满足新时期群众对未检工作的新要求,宝丰县检察院率先成立了全省第一个“小桔灯”未成年人检察工作室,配备两名员额检察官、两名检察助理和3名书记员,专门办理涉及未成年人案件,开展未成年人犯罪预防以及未成年人保护工作。

据宝丰县检察院党组书记、检察长闻延菲介绍,“小桔灯”未检工作室成立一年多来,持续开展青少年法治宣传教育,受益师生10万余人;被帮教的40名涉案未成年人重新回到学校或者凭借一技之长走上了工作岗位,重新犯罪率为零。该工作室成为享誉鹰城、响彻中原的一个未检品牌。

“一枝花” 唱响法治宣传好声音

在宝丰县,金素珍这个名字被很多人知晓。她成立三八红姐法治文艺宣传队,进社区、走乡村,唱响时代好声音,义务为群众演出法治文艺节目上千场,被誉为“普法之花”。

金素珍,女,大专学历,1952年3月出生,中共党员,曾任宝丰县民族宗教局局长,现任中国曲艺家协会会员、县曲艺家协会副主席、县戏剧家协会顾问。金素珍退居二线后,想到的不是“车到站、船到岸”,不是牌桌上的“东风、六万”,更不是三五成群游山逛景,而是要发挥余热,为国家做一些力所能及的工作。

通过走访群众,深入了解,金素珍发现,一些城乡居民法律意识淡薄,违法违规现象时有发生。为使广大城乡居民学法守法、懂法用法,她在宝丰县司法局等单位的大力支持下,组织了一支三八红姐法治文艺宣传队。多年来,该县乡(镇)村庄、敬老院、公园、广场,以及平顶山、南阳、郑州、北京等地都留下了金素珍及其姐妹们的足迹——累计演出千余场次,观众百万余人次。

据宝丰县司法局党组书记、局长牛志刚介绍,金素珍先后获评“河南十大法治人物”“鹰城十大法治人物”,今年又荣获全国普法工作先进个人称号。宝丰县三八红姐法治文艺宣传队被河南省文化厅授予全省文化志愿者先进集体称号。

宝丰县政法工作取得长足发展,其经验和做法有以下几点:

高位推动 构建“大平安”格局

平安建设离不开坚强有力的组织保障。

宝丰县委、县政府坚持把高位谋划推动平安创建,作为学习贯彻习近平总书记关于平安中国建设重要指示精神的务实举措,以落实总体国家安全观为统领,以共建共治共享为导向,以控新治旧、标本兼治为基本要求,以开展平安村(社区)、

企事业单位创建工作为抓手,健全社会治安防控体系和公共安全体系,着力推进基层社会治理创新、平安创建活动,为平安宝丰建设创造安全稳定的政治社会环境。

王代强和代理县长刘海亮先后多次召开专题会议,听取工作汇报、协调解决问题、研究部署工作,指导推动平安建设做实做细。肖志举多次深入一线、明察暗

访,现场办公,有力推动问题及时解决。

宝丰县委政法委作为平安建设工作的总牵头单位,把平安建设各项任务举措,层层细化分解,明确奖惩措施、督导跟踪落实,为平安宝丰建设提质增效奠定了坚实基础。

各乡镇、各单位严格落实平安建设领导责任制,成立由主要领导担任组长

的平安建设工作领导小组,成立工作专班,明确职责任务,构建起党政主导、条块结合、部门协同的责任体系,形成了上下贯通、横向联通、齐抓共管的工作格局。

如今,平安宝丰的基石已筑牢,广大干部群众正在用实践的笔勾勒平安宝丰的新画卷。

打防并举 保持“零容忍”态势

社会稳定离不开雷霆万钧的打击震慑。

今年以来,宝丰县公安局作为打击违法犯罪的主力军,牢固树立“以人民为中心”的发展思想,始终保持对各类违法犯罪的严打高压态势,围绕影响人民群众安全的突出违法犯罪,建立以12个实战警种牵头、14个基层派出所配合的多个专班,力争更快破大案、更多破小案、更好控发案。

据宝丰县副县长、县公安局局长刘永

涛介绍:一年来,县公安局全方位开展了“雷霆行动”“云剑2022”“猎狐2022”“昆仑2022”“豫猎2022”等专项行动,严打涉及黑、黄、赌、毒、电诈、交通违法、食药等领域犯罪,相继侦破“6·08”网络诈骗案,抓获犯罪嫌疑人10人;侦破“5·19”高某旗妨害药品管理案件,抓获犯罪嫌疑人13人,缴获药品1000余公斤;打掉代号为“2022-3”的涉毒省级目标案件,采取刑事措施15人,强戒23人,查获毒品120克。先后打掉涉拐团伙6个,抓获犯罪嫌疑人

57人,解救被拐骗人员52人。命案攻坚捷报频传,侦破现行命案3起,抓获22年前的命案逃犯1名,全年公诉406人,成绩居全市前列。

宝丰警方在打击的同时,还注重治安管理服务前防范,以“枫桥式公安派出所”创建为主体,持续深化“一村一警”工作,进一步夯实基层基础。通过扎根基层一线,他们第一时间发现问题、化解矛盾,成了群众心中的“贴心人”和“守护人”。

据统计,全年共清查重点娱乐服务场

所737家、流动夜市摊位984家,排查商超92家,排查出租房屋550个,发现整改安全隐患284处,处罚内保单位240家,化解矛盾纠纷400余起,圆满完成了重大活动期间的安保维稳工作,“平安守护”专项行动综合成绩在全省110个县(市)位列第23名,夏季治安严打整治“百日行动”取得全市第二名的成绩。

如今,漫步宝丰街头,群众能真切地感受到:宝丰的美不仅美在街头,更美在稳定祥和。

固本培元 提升治理新效能

基层稳固离不开关口前移的源头防范。

常态化开展“六防六促”,有效防范风险隐患。“六防六促”推动社会治理科学精细。“六防”防的是各类纠纷,“六促”促的是家业和谐。“六防六促”改被动为主动,变上访为下访,改事后处置为事前防范,从浮在表面到深入肌理,以“小稳定”推进“大平安”,以“小和睦”推进“大和谐”,以“步步稳”推进“年年稳”。

宝丰县委政法委不断深化“三零”创建,按照“属地管理、分级负责”和“谁主管、谁负责”原则,制定印发《关于推进“六防六促”常态化的实施意见》,加快形成“事前防范、事中化解、事后评价”闭环责任体系。

做好“事前防范”。依托县、乡综治中心,组织网格员以“六类矛盾”为排查重点,建立风险台账,按照“四单一表”标准,做到发现一起、处置一起。

做实“事中化解”。对各类矛盾纠纷实施分级处置,加强会商研判,落实着色预警、“双推进”机制,把矛盾化解在萌芽、解决在基层。

做严“事后评价”。加强“六防六促”

常态化考评,实行季排名、季讲评、季通报。坚持逢案必改,凡是发生“民转刑”案件的,第一时间启动以案促改,做实做细查摆剖析、问题整改。

据宝丰县委政法委综治平安指导室主任连俊杰介绍,今年以来,该县共排查化解各类矛盾纠纷千余起,成功率达到85%以上。

“控新”“治旧”一体推进,有效减少信访存量。“控新”,关键是要时刻绷紧稳定这根弦,把矛盾纠纷解决在决策之前、实施之前。围绕“零上访”,主动下沉到基层,面对面解决问题,把问题解决在基层、矛盾化解在基层;“治旧”,关键是要全力抓好积案化解,坚持一案一策、分类化解,确保各类矛盾问题和风险隐患得到妥善解决。

宝丰县委政法委以“三零”创建为抓手,秉持信访工作是“送上门的群众工作”理念,着力以“四个强化”保平安,以“三个突出”促稳定,推动信访工作高质量发展,实现了群众有所呼、干部有所应、问题能解决,使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障。

强化顶层设计。该县先后制定出台

《关于进一步深化平安宝丰建设的若干意见》《宝丰县关于建立“访调对接”工作机制的若干意见(实行)》《关于进一步加强信访工作的意见》《关于县级领导干部下沉乡镇公开接待群众来访制度的实施意见》等文件,为平安宝丰建设提供了强有力的制度保障。

强化排查化解。建立健全排查化解机制,实行日常排查化解同定期排查化解相结合、普通排查化解同精准精细排查化解相结合,拉网式、滚动式排查化解,确保矛盾纠纷排查化解到底、横到边。

强化访调联动。坚持源头防控,建立健全矛盾纠纷多元化解机制,夯实三级调解平台(以县级调处中心为龙头、镇级调处中心为主干、村级调委会为基础的调解平台)。综合运用调解、仲裁、行政裁决、行政复议等多种手段解决矛盾纠纷。

强化社会防控。政法系统各单位发挥维护稳定主力军作用,以城区6个警务工作站和乡(镇)42个警务室为基点,以派出所辖区为平面,以派出所+交警+巡警日常巡逻为条线、重点时段机关警力为补充,构筑点、线、面相结合的治安巡逻防控网络,对重点路段、区域、部位开展不

间断巡逻,做到“1、3、5分钟”快速反应,白天见警车、晚上见警灯、处处见警察。

突出抓初访控增量。该县联席办统计汇总每天发生的初信初访情况,当天交办至责任单位和分包乡镇县级领导,要求两天之内约见信访人,确保能化解的及时化解,化解不了的明确化解期限,并把县级领导约访工作开展情况、工作中存在的重点难点及下步打算以报告形式上报县委。

突出抓化解减存量。该县县级领导坚持每周二下沉乡镇接待群众来访,同乡镇党员干部一起分析研判问题,帮助指导乡镇化解矛盾纠纷,将信访群众吸附在当地、问题化解在基层。仅10月份,该县县级领导下沉接访、约访44次,接待、约见信访群众265人次,推动问题化解152件(次)。

突出抓督导防变量。该县成立以县委政法委等部门组成的联合督导组,深入到各乡镇、县直各单位常态化开展督导,拧紧螺丝、上紧发条、压实责任。对重点信访矛盾纠纷和交办的初信初访事项,紧盯化解进度,确保按期化解。

今年以来,该县信访总量同比下降10.1%,相关工作被省信访工作联席会议领导小组点赞。

服务大局 营商环境有保障

营商环境,是市场主体发展之基、活力之源。

宝丰县委政法委围绕县委、县政府中心工作,带领全县政法机关主动融入“工业强县”发展战略,围绕“一主导、一升级、一发展”产业发展思路,千方百计壮实力、优环境。实施“护商、安商、亲商、便商、利商”五项举措,为全县经济高质量发展提供强有力的法治保障。

护商。全县政法系统以“万警助万企”活动开展为契机,组织实施民警“一对一”挂点企业,对规模型企业设有驻企民警办公室,实行日常法治宣传、遇事现场办公,针对扰乱企业生产、封门堵路、敲诈勒索、欺行霸市、强揽工程、阻挠施工等破坏营商环境的各类违法活动,依法快侦快办。建

立警企联巡机制,实行企业周边治安环境警企巡逻,有力地震慑了犯罪分子,遏制了偷、抢、盗违法犯罪活动。

安商。全县政法系统在实施法律法规方面,实行宽严相济、灵活运用政策措施,最大限度减少对企业生产经营的影响,准确把握罪与非罪界限。县检察院落实少捕慎诉慎押刑事司法政策;县公安局慎用查封、扣押、冻结强制措施;县法院实行善意文明执行理念,审慎适用拘留、查封、扣押等强制措施。

亲商。全县政法系统以“亲清”为服务企业理念,亲为政企一家亲,清为警民关系清。县检察院针对企业和投资者的司法需求,制定检察官进企业活动方案,提升法律服务水平,帮助企业合规经营管

理;县司法局开展“送法进企”活动,整合优质律师资源组建普法讲师团队,围绕企业治理、劳动用工、安全生产、知识产权保护等主题向企业和员工开展普法宣传。

便商。全县政法系统进一步深化“放管服”营商环境,提供便捷高效的政法公共服务。县公安局聚焦“我为群众办实事”活动,不断提升户政、车管等窗口服务质量,全年办理居民身份证48772张,居民临时身份证2204张,办理异地证2795张。车管业务全年办理6.5万笔,平均每天300余笔,接待群众400余人次。

利商。县公安局统一安排时间对企业进行行政执法检查,对企业的一般违法行为实行“首错免罚”或“轻微违法不罚”,为企业营造宽松营商环境;县检察院在司

法办案中既“除虫”又“护花”,充分运用检察智慧助力市场和谐发展。

据宝丰县法院党组书记、院长李明介绍,该院在优化营商环境工作中,深入开展涉企案件集中执行专项行动,排查、清理涉企和企业案件,实行人性化办案案。发挥了“筑巢引凤”的作用,一个个大项目、新项目、好项目纷纷落地开工,夯实了经济发展的根基。

新起点赋予新使命,新目标催生新作为。宝丰县政法系统将在县委、县政府的坚强领导下,以更加昂扬的斗志、更加强烈的担当、更加务实的作风,进一步提高政治站位,服务中心大局,勇于创新、大胆实践,打造平安宝丰“升级版”。