

国务院办公厅印发《关于市场监督管理综合行政执法有关事项的通知》

## 切实解决多头多层重复执法问题

新华社北京11月16日电 日前，国务院办公厅印发《关于市场监督管理综合行政执法有关事项的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》指出，《市场监督管理综合行政执法事项指导目录》(以下简称《指导目录》)是落实统一实行市场监管执法要求、明确市场监管综合行政执法职能的重要文件，2022年版《指导目录》已经国务院原则同意。《指导目录》实施要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、国务院决策部署，扎实推进市场监管综合行政执法改革，统筹配置行政执法职能和执法资源，切实解决多头多

层重复执法问题，严格规范公正文明执法。

《通知》明确，《指导目录》主要梳理规范市场监管领域依据法律、行政法规设定的行政处罚和行政强制事项，以及部门规章设定的警告、罚款的行政处罚事项，并将按程序进行动态调整。行政处罚和行政强制事项的实施依据均为现行有效的法律法规规章原文，不涉及增设行政相对人责任义务等内容。各省、自治区、直辖市可根据法律、行政法规、部门规章立改废释和地方立法等情况，对有关事项进行补充、细化和完善，建立动态调整和长效管理机制。有关事

项和目录按程序审核确认后，要在政府门户网站等载体上以适当方式公开，接受社会监督。

《通知》强调，要切实加强对市场监管领域行政处罚和行政强制事项的源头治理，稳定市场预期，激发市场主体活力。凡没有法律法规规章依据的行政执法事项一律取消。对列入《指导目录》的行政执法事项，要按照减少执法层级、推动执法力量下沉的要求，区分不同事项和不同管理体制，结合实际明晰第一责任主体，把查处违法行为的责任压实。按照公开透明高效原则和履职需要，制定统一的市场监管综合行政执法程序规定，明确行政执法事项的工作程序、履职

要求、办理时限、行为规范等，消除行政执法中的模糊条款，压减自由裁量权，促进同一事项相同情形同基准裁量、同标准处罚。按照突出重点、务求实效原则，聚焦市场监管领域与市场主体、群众关系最密切的行政执法事项，着力解决反映强烈的突出问题，让市场主体、群众切实感受到改革成果。

《通知》要求，各地区、各部门要高度重视深化市场监管综合行政执法改革，全面落实清权、减权、制权、晒权等改革要求，统筹推进机构改革、职能转变和作风建设。要切实加强组织领导，落实工作责任，明确时间节点和要求，做细做实各项工作，确保改革举措落地生效。

●人力资源社会保障部、中央军委等九部门11月16日发布《关于进一步加强劳动人事争议协商调解工作的意见》，着力强化协商调解力度，健全多元处理机制，推动最大限度以协商调解等方式柔性化解争议

●11月16日，第十届中国(绵阳)科技城国际科技博览会在四川绵阳举行

●全国最大的单体地下铁矿

山——鞍钢西鞍山铁矿项目11月16日正式开工建设。这一总投资229亿元的项目建成后，将年产铁精矿达千万吨级

●截至11月10日，全国税务系统合计办理新增减税降费及退税缓税缓费超3.7万亿元

●11月16日14时20分，谷神星一号遥四运载火箭在我国酒泉卫星发射中心成功发射升空

(均据新华社)

国台办发言人表示

## “台独”分裂同台海和平稳定水火不容

据新华社北京11月16日电 国台办发言人马晓光16日在例行新闻发布会上答记者问时表示，我们最希望看到并始终致力于保持台海和平稳定，但“台独”分裂同台海和平稳定水火不容，只有坚决反对和遏制“台独”分裂，才能维护台海和平稳定。民进党当局不要再打着所谓“民主”的幌子为“台独”遮丑，混淆是非，欺骗世人。

近日民进党当局再次声称所谓“四个坚持”，并称“台海和平稳定是国际社会的共同期待”，将与理念相近国家合作对抗所谓“威权体制的胁迫”。针对记者相关提问，马晓光作上述回应。

马晓光说，我们一贯致力于推动两岸关系和平发展、融合发展，推进祖国和平统一进程。这里面就包含维护台海和平稳定。

2008年至2016年，两岸双方在“九二共识”基础上建立互信，共同开创两岸关系和平发展新局面，给两岸同胞带来实实在在的利益。民进党当局上台以来，单方面否认双方长期坚持的“九二共识”，操弄“两国论”，企图改变两岸同属一个中国的现状，勾连外部势力不断进行谋“独”挑衅，这是当前两岸关系紧张严峻的根源，是台海和平稳定的最大威胁。

他表示，“台独”是绝路，外人靠不住。民进党当局一味错判形势，图谋依附外部势力为自己谋“独”挑衅，只能坠入万劫不复的深渊。

今年是“九二共识”达成30周年，马晓光回答有关问题时说，30年来两岸关系发展事实反复证明，只有在坚持“九二共识”、反对“台独”的共同政治基础上，两岸关系才能和平稳定发展，两岸同胞才能受益，台海和平稳定才有保障。

前10个月扣除留抵退税因素后

## 全国财政收入增长5.1%

新华社北京11月16日电 (记者中敏)财政部16日发布数据显示，今年前10个月，全国一般公共预算收入173397亿元，扣除留抵退税因素后增长5.1%，按自然口径计算下降4.5%。

其中，中央一般公共预算收入80005亿元，扣除留抵退税因素后增长4.8%，按自然口径计算下降5.5%；地方一般公共预算本级收入93392亿元，扣除留抵退税因素后增长5.4%，按自然口径计算下降3.6%。

从主要税收收入项目来看，前10个月，国内增值税39324亿元，扣除留抵退税因素后增长

2.7%，按自然口径计算下降29.1%；国内消费税14418亿元，比上年同期增长13.2%；企业所得税42271亿元，比上年同期增长3.5%；个人所得税12540亿元，比上年同期增长8.5%。

财政支出方面，前10个月，全国一般公共预算支出206334亿元，比上年同期增长6.4%。卫生健康、科学技术、社会保障和就业、交通运输等领域支出保持较快增长。

全国政府性基金预算收支方面，前10个月，全国政府性基金预算收入52166亿元，比上年同期下降22.7%；全国政府性基金预算支出85845亿元，比上年同期增长9.8%。

民政部发文明确

## 养老机构行政检查不得影响其正常经营活动

据新华社北京11月16日电 记者16日从民政部了解到，民政部近日专门印发文件加强和规范养老机构行政检查工作。文件强调，行政检查应当遵循依法、公平、公正、高效的原则，不得影响养老机构的正常经营活动。

据了解，近年来，我国养老服务领域持续深化“放管服”改革，进一步激发市场主体活力，助力养老服务高质量发展。但在一些地方一定程度存在多头重复检查、运动式检查、一刀切执法等问题，干扰了企业的正常经营秩序。为此，民政部印发《养老机构

行政检查办法》。

根据办法规定，行政检查包括日常检查、专项检查和个案检查三类。日常检查是常态化检查，专项检查是对普遍性突出性问题的检查，个案检查是根据问题线索有针对性的检查。

办法明确，日常检查原则上应当通过双随机抽查的方式进行。专项检查可以根据实际采取双随机抽查或者全覆盖检查的方式。发现养老机构涉嫌违法违规问题线索，民政部门应当立即实施个案检查；需要立案查处的，按照行政处罚程序规定进行调查处理。

## 跟帖评论服务提供者应建立健全用户个人信息保护制度

新华社北京11月16日电 国家互联网信息办公室近日发布新修订的《互联网跟帖评论服务管理规定》。新规定重点明确了跟帖评论服务提供者跟帖评论管理责任、跟帖评论服务使用者和公众账号生产运营者应当遵守的有关要求等内容，将于2022年12月15日起施行。

新规定旨在加强对互联网跟帖评论服务的规范管理，维护国家安全和公共利益，保护公民、法人和其他组织的合法权益，促进互联网跟帖评论服务健康发展。

新规定明确，跟帖评论服务提供者应当按照用户服务协议对跟帖评论服务使用者和公众账号生产运营者进行规范管理。

跟帖评论服务提供者应建立健全用户个人信息保护制度，处理用户个人信息应当遵循合法、正当、必要和诚信原则，公开个人信息处理规则，告知个人信息的处理目的、处理方式、处理的个人信息种类、保存期限等事项，并依法取得个人的同意。

新规定要求，公众账号生产运营者应当对账号跟帖评论信息内容加强审核管理，及时发现跟帖评论环节违法和不良信息内容并采取必要措施。

根据新规定，公众账号生产运营者可按照用户服务协议向跟帖评论服务提供者申请跟帖评论区管理权限。跟帖评论服务提供者应当对公众账号生产运营者的跟帖评论管理情况进行信用评估后，合理设置管理权限，提供相关技术支持。



## 海口恢复国际及地区客运航线

11月16日，准备乘坐海航航班前往香港的旅客在海口美兰国际机场办理登机手续。当日，海口美兰国际机场恢复国际及地区定期客运航班。

新华社记者 郭程 摄

## 习近平会见联合国秘书长古特雷斯

(上接第一版)共同推进全球发展倡议、全球安全倡议取得实实在在的果。我们将以中国式现代化推动人类整体进步，以中国新发展为世界带来新机遇，为动荡的世界提供更多稳定性和确定性。中方将继续坚持真正的多边主义，坚定支持联合国的工作。

古特雷斯再次祝贺习近平连任中共中央总书记。他表示，发展中国家正在经历粮食、能源、气候变化等一场又一场危机，全球发展不平衡、不平衡现象十分严重。联合国高度评价中国坚持多边主义。中方提出的全球发展倡议同联合国2030年可持续发展议程相

契合，在帮助发展中国家共同发展方面，中国所作努力无可比拟。联合国坚定支持一个中国原则，一个中国原则是不可触碰的红线，必须得到尊重。联合国愿同中国继续密切合作，期待中国为维护世界和平与发展发挥更重要作用。

丁薛祥、王毅、何立峰等参加会见。

## 回稳向好基础将不断巩固

——国家发展改革委回应当前经济运行热点

10月份，我国经济经受住国内外多重超预期因素影响，持续保持恢复态势。下一步如何巩固这一态势？政策性开发性金融工具支持重大项目建设的落实情况如何？生猪价格将呈现什么走势？如何做好保暖保供？国家发展改革委新闻发言人孟玮16日在新闻发布会上回应近期经济热点。

**全年经济增速有望进一步加快**

孟玮说，经济大省等重点地区经济正在加快回稳发展。随着稳经济一揽子政策和接续措施加快落地见效，以及政策性开发性金融工具、设备更新改造专项再贷款和财政贴息、扩大制造业中长期贷款投放等一系列举措将在四季度集中显效，工业增长动力、投资信心将继续增强。近日，国务院联防联控机制公布进一步优化疫情防控的二十条措施，要求科学精准做好防控工作。这有利于进一步畅通经济循环，促进市场需求恢复。

四季度经济在全年分量最重。孟玮说，当前国际环境仍然错综复杂，疫情防控形势依然严峻，促进四季度经济持续恢复还需付出艰苦努力。下一步将深入贯彻落实党的二十大精神，高效统筹疫情防控和经济社会发展，积极扩大有效投资，促进重点领域消费加快恢复发展，加大对中小微企业和个体工商户的支持力度，强化粮食、

能源和产业链供应链安全保障，落细落实稳就业政策，扎实做好重要民生商品保供稳价，抓住时间窗口推动经济进一步回稳向上。

“展望全年，经济增速有望进一步加快，回稳向好基础将不断得到巩固。”她说。

**7000多亿元金融工具资金已全部投放完毕**

6月29日召开的国务院常务会议确定政策性开发性金融工具支持重大项目建设的举措。孟玮介绍，目前，7000多亿元金融工具资金已全部投放完毕，支持的项目大部分已开工建设，正在加快形成实物工作量。通过组织筛选推荐一大批质量较高的备选项目，强化要素保障、加强配套融资、督促项目加快开工建设等工作，推动金融工具对稳投资发挥积极作用。

数据显示，1至10月份，全国固定资产投资增长5.8%。孟玮说，金融工具有力补充了重大项目投资资金，支持了一大批“十四五”规划内既利当前、又利长远的有效投资重要项目，将对促进今年两年投资稳定增长、优化供给结构发挥重要作用。

民间投资是全社会固定资产投资的主力军，也是提升投资质量、增强投资活力的关键力量。今年以来，民间投资增长持续低于整体投资增速。国家发展改革委近日出台关于进一步完

善政策环境加大力度支持民间投资发展的意见，提出6个方面21项具体举措，发挥项目牵引和政府投资撬动作用，为民间投资项目落地创造更多便利条件。

孟玮说，将持续抓好意见的贯彻落实，不断细化实化具体举措，切实将鼓励民间投资政策落到实处，更好发挥民间投资在推动经济社会高质量发展中的积极作用。

**生猪价格有望保持相对平稳态势**

下半年以来，国内生猪价格总体震荡上行。孟玮说，为切实做好生猪市场保供稳价工作，国家发展改革委会同有关部门采取了一系列调控措施，包括加大投储力度、引导养殖户正常出栏、加强市场监管等。

“目前看，相关调控措施取得了积极成效，近日生猪价格出现明显回落。”孟玮说，今后一段时间，虽然猪肉市场仍处于消费旺季，但国内能繁母猪、新生仔猪、育肥猪存栏量均已连续多月回升，市场供应会相应增加，前期压栏和二次育肥的生猪也已开始陆续出栏，将进一步增加市场供应。今后一段时间猪肉市场供应有保障，价格有望保持相对平稳态势，难以出现大幅上涨的情形。

孟玮表示，将密切关注生猪市场动态，继续择机投放中央猪肉储备，必要时还会进一步加大投放力度，并指导各地同步投放地方储备。同时，将会同有关

部门持续加强市场监管，维护正常市场秩序，促进生猪价格尽快回归至合理区间。

**突出抓好民生用气保供稳价**

保暖保供是保民生的一项重要工作。孟玮说，尽管国际复杂严峻的市场形势对我国冬季能源保供带来一定影响，但经过各方面共同努力，今冬供暖季我国天然气资源供应总体是有保障的，高峰时段、部分地区受持续寒冷天气等影响可能会出现供需偏紧情况。

孟玮表示，将会同各有关方面加强统筹协调，突出抓好民生用气保供稳价，组织各地切实履行保障民生用气的主体责任，压实城燃企业保供直接责任，确保民生用气充足稳定供应；督促各地严格执行居民门站价格政策，保障民生用气价格基本稳定。

同时，支持中石油、中石化等上游供气企业加大增储上产力度，尽可能增加冬季高峰国内天然气产量，发挥国家管网公司调度协调作用，推动已建成储气设施应储尽储，统筹用好储气资源，保障整个供暖季特别是高峰保供的需要；持续督促合同严格执行，按合同保障供气秩序稳定；及时协调解决各类个案问题，保障人民群众温暖过冬。(新华社北京11月16日电)



河南温县：怀菊采摘忙

11月15日，焦作市温县祥云镇大尚村农民在采收怀菊花。

省焦作市温县的怀菊花陆续进入收获季，当地农民抓紧抢收、加工、销售，供应市场。

新华社发