

山，巍峨雄浑；海，波澜壮阔。25年前的一次考察，将依江面海的福建与山大沟深的宁夏西海固紧紧相连。1997年4月，时任福建省委副书记的习近平，在担任福建省对口帮扶宁夏领导小组组长不久，亲赴西海固进行扶贫考察，为闽宁结缘、山海共融按下“快进键”。从东海之滨，到西北山原，习近平

跨越2000多公里“山海情”隽永绵延。25年来，在习近平亲自谋划、亲自推动下，闽宁协作开辟了东西部协作的新机制，走出了变“输血”为“造血”的扶贫路，创造了具有中国特色反贫困治理的成功范例，带动两地干部群众在共同富裕道路上接续奋斗。……回望来路，面向未来，正如习近平总书记所说：“只要我们坚持党的领

导，坚定走中国特色社会主义道路，就一定能够办成更多像脱贫攻坚这样的大事难事，不断从胜利走向新的胜利！”（据新华社银川7月23日电）



扫码看全文

建设人民满意的法治政府

击鼓催征稳驭舟 勇立潮头敢为先

——我市持续优化法治化营商环境纪实

法者，治之端也。

在中央全面依法治国委员会第二次会议上，习近平总书记曾明确指出，做好改革发展稳定各项工作离不开法治，改革开放越深入越要强调法治。

近年来，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神及中央全面依法治国工作会议精神，立足“一个统筹四大职能”，围绕中心、服务大局，守正创新、奋楫争先，充分发挥职能优势，优化法律服务供给，强化法治保障，推动改革和法治同向发力，以务实高效的工作举措推动营商环境持续优化，为全市经济社会高质量发展注入强劲动力。

优化公平有序的法治环境

市委、市政府深入贯彻落实习近平全面依法治国新理念新思想新战略，坚持以人民为中心的发展理念，对标对表中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》和《河南省法治政府建设实施方案（2021—2025年）》，确立争创全国法治政府建设示范市的目标，持续深入推进法治政府建设重点领域和关键环节改革。

2017年以来，市政府已连续5年荣获全省依法行政（法治政府建设）考核优秀等次，连续两次被评为全省依法行政工作先进单位。2020年9月，我市被命名为河南省首批法治政府建设示范市。2021

年10月，我市被推荐参加全国法治政府建设综合示范区评选。2022年3月，我市成功入选全国法治政府建设综合示范区候选城市。

全市法治政府建设蹄疾步稳，社会满意度不断提升，人民群众的法治获得感、幸福感、安全感持续增强。

我市紧扣“关键少数”，把党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况纳入市委巡察、领导干部述职等重要内容，创新构建“1+3”巡察模式，细化评价标准，灵活方式方法，加强“四方协调”，强化问题整改，发挥示范表率作用；召开全市创建全国法治政府建设示范市动员会、推进会、新闻发布会，成立以市委副书记、市长赵文峰为组长，市委副书记、政法委书记赵宏宇，市委常委、副市

长高建立，副市长、市公安局局长房国卫为副组长，市委办公室等31个单位有关负责同志为成员的领导小组，制定创建工作方案，对104项创建指标进行分解，编制12个县（市、区）政府（管委会）、34个市政府部门、6个市委部门任务清单，进一步明确责任单位及工作任务。在全省率先开展法治护航（法治政府）建设督察考评，采取轮回式督导，实现全市12类138个对象全覆盖；以市政府办公室名义出台《平顶山市委全面推行证明事项告知承诺制工作实施方案》，印发《市司法局围绕“项目为王”提供优质服务保障配套措施及工作专班的通知》《市司法局关于进一步做好优化营商环境重点工作任务的实施方案》，深入推进“三个一批”项目建设，为我市56个省

重点项目建设和企业发展提供有力法治保障。

优化规范文明的执法环境

我市全面落实行政执法责任制，梳理公布全市行政执法主体资格、权责清单，编制行政执法流程图，完善行政执法岗责体系，规范适用行政处罚裁量标准，严格行政执法责任追究，做到有权必有责、用权受监督。

全面推行行政执法三项制度，大力推进行政执法透明、规范、合法、公正，不断健全执法制度，规范执法程序，创新执法方式、加强执法监督，全面提高执法效能，推动形成权责统一、权威高效的行政执法体系。

（下转第二版）

严打 严防 严查 严治

我市公安机关开展夏夜治安巡查宣防行动

本报讯（记者杨元琪实习生盛锡尧）7月22日，记者从市公安局获悉，当天20时起，我市公安机关全面启动夏夜治安巡查宣防集中统一行动，为夜间“烟火气”再上“安全阀”。

本次行动全市同步进行，市公安局主要负责同志带队，充分发挥“守夜人”作用，打击查处现行违法犯罪活动，清除社会面安全风险隐患，重点对广场、商圈、夜市、车站等夜间

人员密集场所进行巡查，快速打击处置酗酒闹事、寻衅滋事、打架斗殴、侮辱猥亵等违法犯罪行为，切实提高街面见警率、管事率。

对歌舞厅、洗浴按摩、旅馆酒店等娱乐场所，开展“突击式”“地毯式”“拉网式”清查活动，打击黄、赌、毒等违法犯罪行为。结合城乡酒驾、醉驾违法犯罪规律特点，加大警力和装备投入，严查酒驾醉驾违法犯罪行为。查处超员、不系安全带、不戴

安全头盔等显性交通违法行为。同时，结合实际查处毒驾、涉牌涉证、疲劳驾驶、非法改装车辆“炸街”扰民等突出交通违法行为。

此外，民警还深入社区活动中心、公园等群众夜间纳凉避暑场所，以群众“看得见、容易懂、记得住”的方式同步开展反诈、反盗窃、防溺水、防火灾、拒酒驾、拒赌毒等安全知识、技能的宣传和警示教育，增强群众的自我保护意识。

市司法局严格落实“一五四三”立法机制

推动政府立法工作提质增效

本报讯（记者曹晓雨 通讯员陈志芳）“良法是善治的前提和保障。我市严格落实‘1543’立法机制，积极推动科学立法、民主立法、依法立法，把提升立法质量作为地方立法工作的生命线，实现地方立法与时代同行、与发展共鸣、与民意呼应。”7月24日，市司法局局长陈建忠说。

近年来，市司法局紧紧围绕市委、市政府中心工作，严格落实“1543”立法机制，为经济社会改革发展保驾护航。

以“一个意见”为统领，确保政府立法的正确方向。坚持把《河南省人民政府办公厅关于加强政府立法工作的意见》作为开展政府立法工作的重要指南，立足实际、因地制宜，起草了《平顶山市人民政府办公室关于切实做好政府立法工作的通知》，不断增强工作的原则性、系统性和针对性。

以“五项制度”为抓手，确保政府立法的程序规范。一是着力在精准选项上下功夫。加大立项前评估力度，确保将有限的立法资源用在刀刃上。二是切实提升起草质量。市司法局关口前移、提前介入，提出必要的起草指导意见，确保形成高质量的立法草案。三是严格把好审查关口。按照“六个凡是”的要求，对核心条款进行严格审查把关，进一步筑牢“法治防线”。四是广泛征求民意。健全立法征求意见机制，扩大各方参与的覆盖面和代表性，增强立法透明度。五是进一步规范立法后评估。研究起草《平顶山市人民政府规章立法后评估办法》，确保准确掌握法律实施效果。

以“四合审查”为标准，确保政府立法的实体正义。按照“合政”审查标准，在每个立法项目中研究党中央、国务院和省委、省政府相关工作意见和改革举措，并与市委、市政府的工作安排相衔接。按照“合法”审查标准，确保每个立法项目都与宪法、法律、行政法规和其他上位法的规定相一致。按照“合公”审查标准，对立法草案内容是否符合公平竞争的要求进行审查，充分体现权利公平、机会公平、规则公平。按照“合德”审查标准，将社会主义核心价值观的内容融入具体的立法审查工作中，实现法治和德治的有机统一。

以“三会两评”为保障，确保政府立法的安全稳定。坚持问题导向，对立法项目均组织起草单位、相关部门和专家召开立法论证会、审查会、协调会。坚持效果导向，逐个进行社会稳定风险评估和制度廉洁性评估，以防范化解重大风险，有效预防腐败发生。

目前，该局相继推动出台9件地方性法规和3件市政府规章。

深化“放管服”提升满意度

彭雪姣

足不出户，高频事项“网上办”；如需出门，众多事项“就近办”；若跑远路，多个事项“一次办”；证件没带齐，还能申请“免证办”……一个“办”字，多种“操作”，凸显出我市“放管服”改革的持续深入和法治政府建设的不断深化。

简政放权、放管结合、优化服务是政务体制机制改革的重要内容，也是法治政府建设的基本要求。法治是最好的营商环境、最大的稳定预期。“放管服”改革提升了服务水平，激发了市场活力和社会创造力，这与营商环境法治化的理念和目标不谋而合。加快法治政府建设，“放管服”改革无疑是“先手棋”和“当头炮”，也是优化法治化营商环境的关键之举。

当前，形势的发展、环境的变化、事业的开拓、人民的期许，都对执法工作、政务工作提出新的更高要求。只有

有序“放”、规范“管”、精细“服”，才能“放”出活力、“管”出公平、“服”出效率，为供给侧结构性改革创造良好的法治环境，推动经济社会发展行稳致远。

“放”要有序。简政放权是转变政府职能的重要前提。简政不是“减责”，放权不是“放任”，下放什么权力，既要考虑管理效率，也要考虑风险控制。对于不该放的权力，要牢牢握在手里，严守安全和质量底线。对于已下放的权力，也不能一放了之、一放了事，该管的工作还要管起来，该挑的担子还要挑起来，做到审批减下去、管理跟上来。

“管”要规范。“放管服”改革是一项系统工程，放权越多，意味着监管责任越重。“放”和“管”要统一起来，简政放权的同时，事中事后监管必须跟得上、管到位，让“管”跟上“放”的节奏、适应“放”的要

求、跑在“放”的前面。“服”要精细。“放管服”改革的出发点和落脚点都是服务群众、方便群众。要从群众实际出发，以群众的“急难愁盼”为切入点，持续推进“最多跑一趟”改革，推行“马上办、网上办、掌上办、自助办、就近办”，推动更多政务服务事项“一件事一次办”，以“服”的精准度提升群众的满意度。

服务群众没有最好只有更好。虽然我市“放管服”改革取得一定成绩，但是与高质量发展要求和人民群众期盼相比仍然存在一定差距，我们决不能有“差不多”“歇歇脚”的松懈思想，必须保持一抓到底的韧劲，齐心协力把这项改革推向纵深，建设人民满意的法治政府。



奋进新征程 建功新时代 非凡十年 出彩鹰城



我国首个科学实验舱发射成功

7月24日14时22分，搭载问天实验舱的长征五号B遥三运载火箭，在我国文昌航天发射场准时点火发射，约495秒后，问天实验舱与火箭成功分离并进入预定轨道，发射取得圆满成功。

记者从中国载人航天工程办公室了解到，这是我国载人航天工程立项实施以来的第24次飞行任务，发射的问天实验舱是中国空间站第二个舱段，也是首个科学实验舱。问天实验舱由工作舱、气闸舱和资源舱组成，起飞重量约23吨，主要用于支持航天员驻留、出舱活动和开展空间科学实验，同时可作为天和核心舱的备份，对空间站进行管理。

新华社记者 李刚 摄