

为“冲锋陷阵”的党员干部系好“安全绳”

张志华

▶ 清风时评

在十届市纪委二次全会上，市委书记张雷明强调：“要用好容错免责机制，为在一线冲锋陷阵的党员干部撑腰鼓劲、当好后盾。”一方面，对纪检监察机关建立容错免责机制的探索和成效给予肯定；另一方面，也对进一步改进提升、充分释放这一机制的效能提出了更高要求。

张雷明同志第一次到市纪委监委机关调研时就提出构建“一视两网”监督保护体系的要求，这对纪检监察机关提升政治站位、准确把握政策策略、更好服务保障大局，起到了指导作用。去年，全市纪检监察机关为86起疑难事项容错免责，对助力解决重大项目建设、问题楼盘化解、营商环境优化等方面的复杂问题，发挥了重要作用。

应当说，容错免责机制的理念思路，以及操作细则都已经很完善了，关键是用好。从容错免责操作情况来看，还存在一些认识上和执行上的问题：

一是认识和态度上还存在偏差。有的党员干部将容错免责看成是“审批”，纪委受理了就以是纪律松懈了，动辄说纪委让他这样干，仿佛拿到了“护身符”；纪委不受理就说纪委不让他干，事情先摆下。总之，是把容错免责作为“挡箭牌”，成了推卸责任的借口。个别纪检监察干部也有这样的错误认识，或者事事谨小慎微，不敢

受理；或者当成了权力，借此刷存在感。这种简单化思维，偏离了政策初衷。容错免责制度是为解除党员干部的后顾之忧、保护担当作为积极性设置的，不是给行政权力增加一道“审批”限制，不接受备案都不影响职能部门行为的法律效力。

二是操作程序上还不严谨、尺度把握不精准。个别党组织或个人把报事项直接交给纪委相关部门，因未经所在单位党组织集体研究把关，导致产生各种问题；有的报主体不符合要求，报事项不属于容错范围；有的将并不是解决历史遗留问题拟采取的超常规措施拿来报，而是将久拖不决可能带来的失权失责风险提交；甚至有的事项明明有合法合规的解决途径，因没有认真研究，想出一个“至点子”到纪委来报备。纪检监察机关内部缺乏统筹协调，不同监督检查室对容错事项的政策尺度把握不均衡。

三是后续纠错、监管工作没跟上，存在重备案、轻纠错的情况，导致问题不彻底。比如，有的项目以往运作不规范，未批先建、手续不全，有关部门在补办相关手续时，可能互为前置条件，出现互相“掣肘”的情形，先走哪一步都是违规，但久拖不决又会错失良机，使问题难返。此种情况下，某个部门绕过程序，先走一步，把“死棋”走活，但是“活”了后，对该完善的手续、该补交的规费应付得不紧，老问题解决了，又产生了新问题。

在化解重大风险、推进重大改革中，在有关规定尚不明朗的情况下，为抢抓发展机遇、破解复杂矛盾，采取的决策，会有一定的政策风险；对一些因时代背景和特殊原因形成的历史遗留问题，为避免久拖不决、矛盾升级，采取超常规措施，会有一定的违规风险；在处置重大突发事件，为使公共利益免受正在发生的危险，不得已采取的应急措施，会牺牲另一方合法权益。容错免责机制，为的是给党员干部完成“高难度动作”系上“安全绳”。

党员干部一定要“多为办成事儿想办法”“少为办不成事找借口”，开动脑筋，把问题的来龙去脉、涉及的专业技术、法律政策研究透，借鉴各方经验，在法律框架内穷尽一切手段找答案。确实没有合规渠道解决的，才能启动容错免责。报备首先须向本级党组织提出书面申请，经党组织集体研究，对符合条件的填写报备表，经分管市(县)领导审批后，报同级纪委备案。这一程序的目的是让申请主体尽到审慎义务，有关党组织也要为党员干部担当把关，防止报备不严肃。

容错免责是一项政策性、业务性极强的工作。没有金刚钻不揽瓷器活，纪检监察机关既然“揽下了”，就要拿得起、放得下。有的同志接到报备事项感觉是烫手的山芋，无所适从，就是因为心中没底。受理报备的监督室要深入进去，把问题症结在哪儿、久拖不决会带来哪些

损害、拟采取的措施违反了哪些规定、法律的底线在哪儿等搞清楚，对可能的风险做出精准预判。对重大复杂问题要实行一事一议，要充分听取相关业务部门、专业技术人员、法律专家的意见，广泛论证，审慎果断决策。不予备案的说明理由，接受备案的要在回执中提醒需要把握的法纪界限、防范的风险，以及事后需完善的程序和采取的补救措施，做到既大胆容错又积极纠错。

建立容错免责机制，体现了纪检监察机关为担当者担当的情怀，出发点就是落实习近平总书记提出的“三个区分开来”。接收和研究容错备案事项，也让纪检监察干部通过解剖麻雀，深入了解经济社会运行状况和党员干部的思想动态，有利于端正执纪执法理念，最大限度降低纪律约束从严产生的“副作用”。

贯彻新发展理念，以改革创新推动高质量发展，迫切需要党员干部攻坚克难、冲锋陷阵。各级党组织和纪检监察机关用好容错免责机制，就是为干事创业者撑腰鼓劲。怎样用好，是对主体责任和监督责任的现实考验。关键是要把握好为公与谋私、工作过失与玩忽职守、改革先行先试与蓄意违纪违法的界限，从公心出发、对干部负责，该纠错的及时纠错，能容错的坚决容错。只有这样，才能做到“问问责不作为、用纪律管住乱作为、用容错激励担当作为”，实现政治、纪法、社会效果的有机统一。

用好约谈利器 倒逼责任落实

叶县纪委监委紧盯人居环境整治强化执纪问责

本报 (记者 蔡文瑞 通讯员 郑鹤凌) “作为人居环境整治工作第一责任人，你的思想认识还不到位，未能以上率下履职尽责，开展整治工作不认真、不积极，工作作风不严谨……”日前，在叶县纪委监委5楼会议室，一场直指问题不留情面的约谈会让10名被约谈对象如坐针毡。

近年来，叶县纪委监委牢牢牵住监督责任这个“牛鼻子”，重监督、常提醒、严问责，用好约谈利器，督促各职能部门主动履职，耕好各自“责任田”，推进管党治党政治责任全覆盖。

为巩固农村人居环境整治成果，护航美丽乡村建设，该县纪委监委把落实监督执纪“第一种形态”贯穿于农村人居环境整治工作全过程，在督导上持续发力，把监督检查与约谈提醒作为农村人居环境整治监督执纪常态。对履职不力、不担当、不作为的党员干部进行严肃问责。针对春节前督导中暴露出的问题，该县纪委监委决定对问题进行通报，并对相关责任人进行约谈，倒逼主体责任的落实。

约谈前，监督检查组认真梳理督查检查、明察暗访中发现的问题，建立问题清单，明确集体约谈和个别约谈相结合的方式，分层级、分类型对相关责任单位 and 责任人进行约谈。在约谈中，坚持问题导向，直击“病灶”，全面了解被约谈对象的思想动态，让被约谈对象明白问题的严重性，达到“红脸出汗”的效果。

今年以来，该县纪委监委先后开展4次农村人居环境整治集体约谈会，约谈34人。

强能力 锻作风 优服务 促发展



谈成效 查不足

为进一步深化“能力作风建设年”活动，实现能力大提升，推动作风大转变，3月2日，鲁山县纪委监委召

开会议，25个乡镇(街道)纪(工)委书记围绕2021年度工作责任目标完成情况、特色亮点工作、2022年工作

谋划三个方面谈成效、查不足、明方向，参会人员就谈廉情况进行了现场评议。张璐宁 摄

完善制度立规矩 靶向纠治转作风

汝州市纪委监委狠抓内部监督

本报 (记者 蔡文瑞 通讯员 薛亚楠) 尚彦磊、任睿智怎么不在岗？今天早上的签到表上他们都签到了。“他们俩去‘纠四风’监督检查了。”……近日，汝州市纪委监委办公室与干部监督室组成联合检查组，对机关干部遵守纪律情况开展突击检查。

“执纪者必先守纪、律人者必先律己。我们要对全市各单位开展作风检查，自身就应该在遵纪守法上

做表率、当示范。”汝州市委常委、市纪委书记、市监委主任任伟说，该市纪委监委以“能力作风建设年”活动为契机，对机关及派驻机构作风建设进行自我检视，通过完善制度机制、加强监督检查、严肃责任追究等强化纪检监察干部日常监督管理，打造新时代纪检监察铁军。

该市纪委监委从制度建设入手，修订完善了常委会议事规则和机关考勤、财务、保密等12项制度，扎紧织

密制度笼子。采取考勤自行打卡、签到表中签到、工作群每日通报等方式对纪检监察干部在岗在位情况进行监督，不定时对机关、派驻(出)机构纪律作风和内务管理进行突击检查，督促机关干部加强自我监督。同时，对于违反工作纪律的纪检监察干部，第一次进行通报批评；年度内违反工作纪律两次以上的，进行约谈并责令作出书面检查，通过严纪律、强作风展示纪检监察干部良好的精神风貌。

周台账 月比武 季公开 年考核

石龙区纪委监委以评促干锻造纪检铁军

本报 (记者 蔡文瑞 通讯员 孙建设) “开展了3次警示教育，廉政谈话5次”“交办问题线索10起，办结9起，处分12人”……3月1日，在石龙区纪委监委3楼会议室，一场激烈的“擂台赛”鏖战正酣。

为深入落实“能力作风建设年”活动要求，持续巩固“改作风 抓规范 促提升”和“夺旗擂台赛”活动，该区纪委监委创新工作机制，先后出台《石龙区纪检监察系统周台账管理制度》《石龙

区纪委监委机关部门和派驻(出)机构考评办法》《石龙区纪检监察系统工作协作专班制度》等，用制度规范工作、转变作风、激发动力、提升能力、促进发展。

“1月以来，我们实施业务工作周台账管理制度，做到周台账、月评定、季公开、年考核、进一步传导压力、夯实责任、推动工作，旨在形成‘比学赶帮超、改作风提能力’的良好工作局面。”该区纪委副书记夏晓敏说。

为了保证月评定工作的公开、公平、公正性，评定工作以14个机关科室、16个派驻(出)机构为参评单位，重点围绕周台账完成情况、工作汇报情况、协作配合情况、请示报告情况、遵守纪律情况五个方面，采取系统大会公开述职汇报的形式，邀请第三方作为评委，现场客观公正地量化打分排名。

“考核结果与评优评先、职级晋升、干部使用相结合，在综合考核中获得优秀等次的科室和派驻(出)机构，

优先考虑、优先推荐，对考核排名落后的，视情况作表态发言、检讨发言、年度不得评定先进处理。”该区纪委监委组织部长范育杰介绍说。

“评定不是目的，排名不是初衷。就是要通过评定机制，以评促管、以评促学、以评促干，实现能力作风的提升，努力练就一支政治过硬、本领高强、作风优良、勇毅前行的纪检监察铁军。”区委常委、区纪委书记、区监委代主任杨世崇表示。

新华区纪检监察系统开展“作风纪律提升月”活动

本报 (记者 蔡文瑞 通讯员 曹巧玉) 为扎实开展“能力作风建设年”活动，树立“以学习开局、靠实干出彩”导向，自3月1日起，新华区纪检监察系统开展“作风纪律提升月”活动。

刀刃向内，突出重点，紧盯“三个聚焦”。坚持“严”字为先抓突破、“查”字贯穿找短板、“干”字引领开新局，围绕纪律执行、能力提升、作风改进等情况，聚焦政治纪律和政治规矩认识不深、意识不强、执行不力等问题，聚焦学习弱化、思想僵化、能力不足等问题，聚焦责任意识淡化、作风漂浮、不思进取等问题，深入检视自查，切实整改提升，做到“打铁必须自身硬”。

瞄准问题，精准发力，坚持“五查”同步。一是制度梳理检查，系统梳理内部管理制度，及时查漏补缺；二是全员开展自查，从党性意识、工作作风、履职尽责上找差距、建台账、严整改；三是全面进行督查，采取查阅记录、突击检查等方式，对作风纪律执行情况进行全面检查；四是每周测试考查，每周一集中闭卷测试，通报考试成绩，以考促学、以学促用；五是机关作风督查，月底前组织开展作风评议，及时检验活动效果。

高度重视，精心组织，强化“四个保障”。一是周密部署落实，坚持领导带头、全员参与，主动强化责任担当，严肃认真开展自查自纠；二是坚持真查真改，细化任务、明确责任，逐条逐项抓落实，做到有力有效整改。三是营造良好氛围，充分利用各类宣传载体，积极营造良好氛围；四是主动接受监督，对外公布监督举报电话，主动接受党员干部群众监督。

下一步，该区纪委监委将以开展“作风纪律提升月”活动为契机，坚持“以干为先、干必出彩”目标，持续加强全区纪检监察队伍能力作风建设，全面提升监督水平和监督质效，为建设“六个新华”提供坚强纪律保障。



同学习 共进步

3月1日，宝丰县纪委监委党员干部在参加“集中学习月”第四次大会后，认真聆听学习经验分享。为贯彻落实“能力作风建设年”活动部署，在全省纪检监察机

侯立宁 摄

串点成线 以线带面 集成展示

郟县纪委监委做好廉洁文化建设“七篇文章”

本报 (记者 蔡文瑞 通讯员 周智超) “要充分发掘利用传统廉洁文化资源，推动形成传统文化、廉洁文化与廉洁文化交相辉映，历史传统文化、革命优良传统教育与反腐倡廉教育‘同频共振’的良好局面。”3月1日，郟县纪委监委召开廉洁文化建设推进会，明确工作方向目标。

为深入贯彻习近平总书记关于加强新时代廉洁文化建设的指示精神，今年以来，该县纪委监委以推动“清廉郟县”建设为目标，深入挖掘本土文化资源中的廉洁文化内涵，大力推进基层廉洁文化建设，同时强化地域性探索，串点成线、以线带面，推动廉洁文化建设融入基层治理实践，重点突出抓好“七篇文章”。

在发挥廉洁文化教化功能上做文章。把开展廉洁文化“六进”活动作为廉洁教育的重要活动形式和载体，针对不同群体差异化开展廉洁文化教育，推动廉洁价值导向融入干部教育、文明创建、基层治理、乡风文明、学生课堂、企业文化，不断提升社会治理能力。

在创新廉洁文化产品产出上做文章。构建起党风廉政教育“大宣教”工作格局，出品系列新编廉政剧目，开展“廉”动你我从“家”出发”活动，因时因势组织家风故事、清廉作品征集；将传统廉政人文资源辑录成册，有计划地编写教育读本；加强廉政戏剧“进乡入村”巡演，立足“唱小戏、扬大廉”，将创作艺术、地方特色和廉洁文化有机结合，用群众愿意看、听得懂的方式，让廉的理念接地气、入人心。

在找准廉洁文化结合点上做文章。聚焦监督首责，加强廉洁文化建设与基层监督工作，尤其是与“三资”管理、“三务”公开、村监会履职、小微权力运行等方面工作的贯通融合，量化具体考核管理指标，以廉洁文化建设推动“清廉村居”建设。同时，找准廉洁文化建设与“以案促改”警示教育相结合点，选取县域内不同领域典型违纪违法案例，纳入各乡(镇、街道)廉洁文化阵地建设，通过“正面教育+反面警示”，推动廉洁教育转化为拒腐防变的实际行动，为一体化推进“三不”提供强大的内生动力。

在规划实施和整体推进上做文章。把推动廉洁文化建设与乡村民宿旅游、人居环境整治相结合，积极融入、纳进规划，统一实施。同时，进一步对廉洁文化资源进行调查摸底、分类收集、系统整理，列出名录、确定重点、深入论证，形成廉洁文化“线路图”，挂图实施，逐一推进。

在打造特色廉洁文化精品上做文章。结合美丽乡村建设、乡村振兴大战略，深挖县域本土廉洁文化基因，新建和提档升级一批群众身边的廉洁教育基地，坚持“一乡一特色、一村一亮点”工作思路，上下联动打造各具特色、融为一体的廉洁文化板块，重塑“东、西、南、北”新的廉洁文化格局，构建起资源