

国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》

织牢社会保障和兜底性养老服务网 实施积极应对人口老龄化国家战略

新华社北京2月21日电 为贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，国务院日前印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》(以下简称《规划》)。

《规划》指出，在党和国家重大规划和政策意见引领下，我国老龄事业发展和养老服务体系取得一系列新成就。人口老龄化是人类社会发展的客观趋势，我国具备坚实的物质基础、充足的人力资本、历史悠久的孝道文化，完全有条件、有能力、有信心解决好这一重大课题。

《规划》强调，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，实施积极应对人口老龄化国家战略，以加快完善社会保障、养老服务、健康支撑体系为重点，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程。

《规划》提出了“十四五”时期的发展目标，即养老服务供给不断扩大，老年健康支撑体系更加健全，为老服务多业态创新融合发展，要素保障能力持续增强，社会环境更加适老宜居；明确了养老服务床位总量、养老机构护理型床位占比等9个主要指标。

《规划》部署了9方面具体工作任务，包括织牢社会保障和兜底性养老服务网，扩大普惠型养老服务覆盖面，强化居家社区养老服务能力。

服务网，扩大普惠型养老服务覆盖面，强化居家社区养老服务能力，完善老年健康支撑体系，大力发展银发经济，践行积极老龄观，营造老年友好型社会环境，增强发展要素支撑体系，维护老年人合法权益。

简明新闻

- 2月21日，国际奥委会举行答谢招待会并颁授奥林匹克勋章。中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰，中共中央政治局委员、北京市委书记、北京冬奥组委主席蔡奇获得奥林匹克金质勋章。国际奥委会主席托马斯·巴赫宣布颁奖决定。
- 中国政府决定对长期参与美国向中国台湾地区出售武器的美国军工企业雷神技术和洛克希德-马丁公司的侵权行为实施制裁。
- 国家统计局2月21日发布的数据显示，1月70个大中城市新建商品住宅和二手住宅销售价格环比下降，同比涨幅总体回落。
- 国家卫生健康委2月21日通报，2月20日0至24时，31个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团报告新增新冠肺炎确诊病例144例。
- 香港特区政府卫生署卫生防护中心2月21日公布，截至当日零时，香港新增7533例新冠肺炎确诊病例。据香港医管局介绍，再有13名确诊患者离世。
- 巴西里约州暴雨死亡人数升至171人。
- 伊朗一架战机2月21日在该国西北部东阿塞拜疆省坠毁，造成3人死亡。
- 美国诺思罗普-格鲁曼公司的“天鹅座”货运飞船2月21日抵达国际空间站，送去约3.8吨科研设备和补给。

(均据新华社)

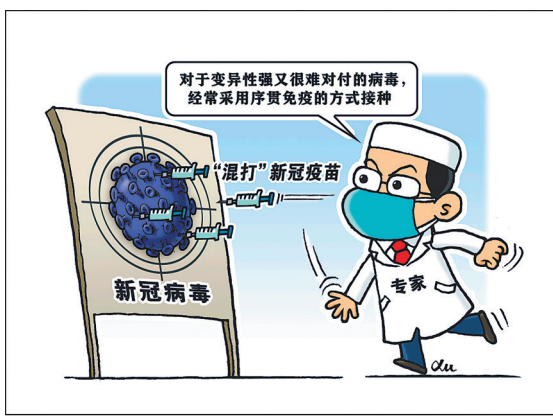
俄美领导人原则上同意视频会晤

乌克兰总统呼吁加强对乌援助

据新华社北京2月21日电 综合新华社驻外记者报道：法国总统马克龙20日分别与俄罗斯总统普京、乌克兰总统泽连斯基通电话，继续寻求通过外交途径解决乌克兰危机。俄美领导人原则上已同意举行视频会晤。与此同时，泽连斯基在慕尼黑安全会议上呼吁各界加强对乌经济、军事援助，并为乌制定新的、有效的安全保障措施。

泽连斯基20日在推特上发文说，19日和马克龙电话交谈后，双方于20日再次通话。双方认为，乌克兰问题三方联络小组(乌克兰、俄罗斯、欧安组织)应立即召开会议。据乌克兰总统网站消息，泽连斯基19日在德国出席慕尼黑安全会议时，呼吁各界加强对乌经济和军事援助。他表示，希望与普京进行任何形式的会晤，乌克兰将就乌方的安全保障问题与布达佩斯备忘录签约国进行磋商。泽连斯基提议在未来几周内召开联合国安理会常任理事国峰会，以应对欧洲安全挑战，并为乌克兰制定新的、有效的安全保障措施。

“混打”新冠疫苗，你的理解对吗



“混打” 新华社发 徐骏 作

新华社北京2月21日电 (记者李雯)中国近日开始部署新冠疫苗序贯加强免疫接种。那么，序贯接种就是“混打”不同品牌的疫苗吗？实际上，序贯接种强调的是间隔接种不同技术路线的疫苗。那为什么要序贯接种？国外是否有类似部署？

为何序贯接种

序贯接种指间隔接种(交替接种)不同技术路线的疫苗。据中国国务院联防联控机制科研攻关组疫苗研发专班专家组成员邵一鸣19日在联防联控机制新闻发布会上介绍说，对于变异性强又很难对付的病毒，经常采用序贯免疫的方式接种。

中国疾控中心免疫规划首席专家王华庆介绍说，美洲、欧洲和东南亚的一些国家已开始实施序贯加强免疫接种。

欧洲药品管理局和欧洲疾病预防控制中心2021年12月发表声明说，多项研究显示，无论进行全程免疫

接种还是接种加强针，混合接种(“混打”)腺病毒载体疫苗和mRNA(信使核糖核酸)疫苗能够产生较好抗体水平，且“与使用相同技术疫苗相比产生更好的T细胞免疫反应”。T细胞是人体抵抗疾病的防线之一。

这份声明说，“混打”可以提供更丰富的疫苗接种选择，尤其是因某种原因无法接种某种疫苗时，能降低对疫苗推广的影响”。

邵一鸣介绍说，采用序贯加强免疫接种主要有两个目的，一是不同疫苗之间可以优势互补，二是个人体质不同，可能对某一类疫苗产生的副作用多一些，采用不同技术路线疫苗接种可以规避副作用。

“混打”临时指南

基于现有研究数据，世界卫生组织2021年12月发布了新冠疫苗“混打”接种临时指南。

这份指南基于世卫组织战略咨询专家组提出的建议制定，适用于世卫组织紧急使用清单上的所有新冠疫苗。指南建议，如果第一针接种的是病毒载体疫苗，后续不管是第二剂还是加强针均可接种mRNA疫苗；反之亦然。如果起初接种灭活疫苗，后续可接种病毒载体疫苗或mRNA疫苗。

截至目前，进入世卫组织紧急使用清单的疫苗包括：英国阿斯利康疫苗，美国强生疫苗、莫德纳疫苗和辉瑞疫苗，中国国药疫苗和科兴疫苗，印度Covaxin疫苗和Covovax疫苗，美国诺瓦瓦克斯疫苗。其中科兴、国药和Covovax属于灭活疫苗，强生和阿斯利康是腺病毒载体疫苗，莫德纳和辉瑞为mRNA疫苗，诺瓦瓦克斯疫苗和Covovax是重组蛋白疫苗。

按照临时指南说法，现有研究主要涉及“混打”对人体免疫力的影响。接种第二针和第三针时选择与第一针相同的疫苗仍是当前标准做法，但随着研究深

入，世卫组织将重新评估“混打”的优势及风险。随着更多研究数据出炉，不排除调整“混打”指南。

多国批准“混打”

美国食品和药物管理局2021年10月20日修订了新冠疫苗紧急使用授权，允许接种者选用与此前所接种疫苗品牌不同的疫苗加强针。美药管局生物制品评价与研究中心主任彼得·马克斯表示，允许“混打”加强针的决定旨在尽可能满足民众需求。

在研究西班牙和英国混合接种新冠疫苗试验结果后，加拿大国家免疫咨询委员会2021年6月宣布新规定，允许混合接种新冠疫苗，以便进一步加快疫苗接种进度。第一针接种阿斯利康疫苗的人，第二针可选择相同疫苗，也可选择辉瑞或莫德纳疫苗。

韩国、英国等国已就新冠疫苗序贯接种展开临床试验。韩国疾控部门2021年5月启动序贯接种临床试验。首批试验对象为已接种一剂阿斯利康疫苗的约500人，第二剂接种辉瑞等其他新冠疫苗。试验结果显示，序贯接种阿斯利康与辉瑞疫苗的人群，会比接种两剂阿斯利康疫苗的人群提升6倍的中和抗体水平。

英国牛津大学2021年2月开展新冠疫苗序贯接种临床试验。第一阶段临床试验混合使用了阿斯利康疫苗和辉瑞疫苗，4月开展的第二阶段试验使用莫德纳疫苗和诺瓦瓦克斯疫苗。

试验结果显示，先接种辉瑞疫苗后接种阿斯利康疫苗的志愿者所产生的抗体水平大约是接种两剂阿斯利康疫苗志愿者的5倍，先接种阿斯利康疫苗后接种辉瑞疫苗产生的抗体水平比接种两剂阿斯利康疫苗高9倍。先接种阿斯利康疫苗后接种莫德纳或诺瓦瓦克斯疫苗，产生的抗体水平会比接种两剂阿斯利康疫苗更高。



多地降雪

2月21日，在广西金秀瑶族自治县金秀镇二村，公路管护人员加紧清理被冰雪压断在路面的树枝。近日，我国部分地区出现降雪。相关部门组织人员铲冰除雪，减少降雪天气给交通出行和生产生活带来的不便。

新华社发

慕安会无果而终 西方力不从心

为期3天的第58届慕尼黑安全会议(慕安会)2月20日结束。会议正值乌克兰局势剑拔弩张之际，俄罗斯与西方关系成为焦点话题。西方国家试图在这一问题上展现团结，但各方安全、

经济利益各异，立场难以达成一致，加上俄政府未派代表团出席，会议未能为解决乌克兰问题开出任何良方妙药，而这恰好印证了今年会议的主题——“无助”。

当今世界面临各种紧迫的全球性挑战，西方已无法单独应对。各国唯有在真正的多边主义旗帜下加强合作，同舟共济，才能摆脱“无助感”，实现共同发展繁荣。

A 聚焦「摆脱无助感」

“摆脱无助感”，这是14日发布的《2022年慕尼黑安全报告》为本届慕安会定下的主题。报告说，在多重危机挑战的影响下，西方国家感到力不从心，失去把控能力和决心，认为已无力改变当前困局。

这种“无助感”几乎涉及当前全球面临的全部挑战。世界卫生组织总干事谭德塞和美国微软公司创始人比尔·盖茨在会上呼吁发达国家为发展中国家抗击新冠疫情提供更多援助；美国总统气候问题特使约翰·克里对地缘政治竞争影响减缓全球变暖的努力表示担忧；联合国世界粮食计划署执行干事戴维·比斯利警告，冲突、气候变化、新冠疫情等因素正将数百万人推向饥饿的边缘……

会上最热的话题还是大国竞争和地区冲突，尤其是当前的乌克兰局势及其反映出的俄罗斯与西方的尖锐矛盾。西方国家领导人谈话重点几乎只有俄罗斯和乌克兰，以至于慕安会主席伊申格在闭幕致辞中说，各方应更多关注其他问题。

伊申格说，负责慕安会14年以来，今年的会议是最重要的一次，因为当前世界上各种危机在相互影响中不断恶化，而且这种趋势正不断上升。联合国秘书长古特雷斯在开幕式上发表主旨演讲时说，时常有人问他，现在是否处于“新冷战”中。他的回答是，如今全球安全面临的威胁甚至比冷战时更复杂、更庞大。

回顾近几年慕安会，从2018年年度报告《危机边缘，悬崖勒马？》到2019年的《全球拼图：谁来拼起碎片》，再到2020年和2021年聚焦“西方缺失”，最后到今年的“摆脱无助感”，西方国家主导的这一国际战略和安全论坛频频聚焦“不确定性”，集中反映出各国特别是西方国家对现状的深度困惑和对前景的普遍担忧。

B 西方内部显分歧

西方的担忧，很大程度上源自内部的矛盾与分裂。特朗普担任美国总统期间，跨大西洋关系出现严重裂痕。一直是西方“家庭聚会”的慕安会，变成声讨美国单边主义的宣讲台。2021年美国新政府上台，拜登成为参加慕安会的首位美国总统。他反复强调“美国回来了”，试图以此强化跨大西洋关系。

在今年慕安会上，西方国家的确试图在乌克兰问题上展现团结。会议期间，西方国家领导人和高官举行多场双边或多边会晤。七国集团外长19日发表联合声明，要求俄罗斯利用其对乌克兰东部武装的影响力，履行实施明斯克和平计划的义务。欧盟委员会主席冯德莱恩称，自从“这场克里姆林宫制造的危机”开始以来，欧盟和跨大西洋共同体就“完全团结在一起”。德国外长贝尔伯克强调，跨大西洋团结可以帮助西方摆脱“无助感”。

然而，西方国家口头上的团结难以掩盖立场的明显差异。美国副总统哈里斯和英国首相约翰逊在会上对俄态度最为强硬，不断渲染俄对欧洲的安全威胁，并警告如果俄“入侵”乌克兰，将遭受前所未有的经济制裁。

而以德国为代表的欧洲传统大国立场明显温和得多。德国虽然也警告俄“入侵”乌克兰将引发制裁，但同时强调外交途径仍是解决乌克兰问题的重要手段。面对乌方的武器进口需求，德国予以明确拒绝。对于俄罗斯的核心安全关切，即北约不得吸纳乌克兰为成员国，德国总理朔尔茨更是明确表示，近期此事不会提上议事日程。

观察人士指出，在对俄关系上，西方国家各自安全和经济利益不同。随着乌克兰局势进一步发展，西方内部的分歧可能继续扩大。

C 多边合作是正道

慕安会在历史上一直是西方搭台、西方唱主角的论坛。加之今年俄政府代表缺席，本届慕安会几乎成了西方阵营单方面指责俄罗斯的内部会议，并因此引发抗议。

会议期间，近千人在会场附近广场举行集会，反对北约的“战争准备”，呼吁同俄罗斯和平共处与合作。参加集会的医学院学生、25岁的雅克·诺伊曼说：“美国一再声称俄罗斯将入侵，我认为这是制造战争恐慌，分散了人们对气候变化、碳减排等真正问题的关注，非常遗憾。”

尽管慕安会上狠话大话频出，但倡导合作和担当的理性声音并未被淹没。“除了外交别无选择……所有问题，包括最棘手的问题，都必须通过外交框架解决。”古特雷斯说，联合国各会员国应以和平方法解决其国际争端，避免危及国际和平、安全及正义。

谭德塞说：“面对共同威胁，我们需要合作与协调，而不是助长这场疫情大流行的混乱和不连贯，这可以解决我们所看到的信任赤字。”中国国务委员兼外长王毅在视频讲话中说，我们应该在多边主义的旗帜下加强团结合作，在命运与共的大船上一起划桨而非相互掣肘，彼此鼓励而不是相互攻击，才能战胜当前的挑战，迈向光明的未来。

(据新华社德国慕尼黑2月21日电)

