

改出动力 改出活力 改出效能

——高新区体制机制改革促进高质量发展综述

“惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。”

自2018年10月启动体制机制改革以来,高新区积极探索适合自身发展的新道路、新模式,在改革创新上攻坚克难,依靠改革增活力,依靠创新增动力,努力实现更高质量发展。

三年来,该区GDP、工业增加值增速连续两年高于全市2个百分点,排名全市第一;固定资产投资、社会消费品零售总额增速连续三年排名六区第一;新增市场主体3000多家;“四上”企业数从83家增至147家,同比增长77.1%。2021年,该区共签约项目97个,总投资120.55亿元,实际到位省外资金75.03亿元,完成目标的107%;利用境外资金4700万美元,完成目标的158%,排名六区第一。

“能取得这样的成绩,与体制机制改革工作息息相关。通过改革进一步激发了工作人员的积极性,加强了主责主业。”高新区综合办公室主任杨海玉说。

高新区成立于1992年,1995年被省政府批准为省级高新技术开发区,2015年被国务院批准为国家级高新技术开发区。经过30年的发展,该区承担的经济任务越来越重,社会管理职能越来越多,在“小马拉大车”的情况下,体制机制等矛盾十分突出。2018年,市委、市政府将高新区的改革确定为全市重点推进的四项改革之一,并于同年10月启动体制机制改革。

此次改革坚持市场化改革和去行政化改革方向,坚持聚焦经济发展、“双招双



灯火璀璨的高新区

高新区党群工作部供图

引”、新旧动能转换、改革创新等主责主业,实行“党工委(管委会)+公司”的管理运行模式。体制机制改革中,将原有22个工作机构合并为10个内设机构,形成“部门—科室—岗位”扁平化管理架构。推行全员聘用制,建立人员能进能出、岗位能上能下的竞争性选人用人机制,将合适的人选到合适的岗位上。引入KPI考核体系,坚持考核目标和发展目标衔接、部门目标与

整体目标衔接、绩效激励与人员权责衔接,强化目标的引领作用和考核的导向作用,实现人员能上能下、待遇能高能低。

一招破题,满盘皆活。改革之后事权界定更清晰,全区更加聚焦主责主业,服务企业的范围更广,服务手段也更加丰富,达到了预期效果。

专业人干专业事。在招商引资、项目建设、土地征迁等重要“赛场”,一批年

轻干部走向项目推进一线——

通过竞岗主动走上招商一线的工作人员,他们对招商工作充满热情,招商队伍战斗力更强了;队伍活跃了,招商思路也打开了,资本招商、金融招商、平台招商等多种途径灵活运用,成效显著。高新区经济发展局相关负责人说:“体制改革激发了我们巨大的工作热情,作为招商干部我们深感肩上责任重大。仅去年

就去杭州、南京、重庆、乌鲁木齐等地招商13次,走访国内外知名企业56家。”

坐在办公室里都是问题,走出去抓落实全是办法。6个产业园区从负责人到基层员工天天在企业和项目现场转,切实做到了项目包保有力度、服务有温度、落地有速度。

体制机制顺了,大家干事的精气神更足。电气装备园区的孙占浩说:“虽然很累,但环境很好,心情很顺,大家都比着干。”

数据显示,2021年该区全年谋划实施项目62个,总投资339亿元;省级、市级重点项目投资37.9亿元、49.7亿元,完成全年目标任务的110.5%和110%。全年列入省“三个一批”活动项目库项目8个,在全市“四比四看”和两次重点项目观摩评比活动中均排名六区第一。

有发展的“热度”,更有发展的“高度”。

以此次体制机制改革为契机,该区主导产业实现了集聚发展。神鹰化工年产5万吨双碳酸酯项目建成投产,尼龙织造产业园、神鹰化工产业研究院等项目加速建设,尼龙新材料产业集群发展提速提质。伊顿新项目签约入驻,巨高电气产业园建成投产,电气科技产业园高位谋划,电气产业链条从特高压向微电网、智能电网制造领域延伸。平煤隆基年产3000万套光伏组件项目建成投产,新能源产业谋篇布局。

与此同时,该区大力做好高新技术企业培育计划,不断扩张高新技术企业规模。深入企业调研,认真筛选条件成

熟的企业建立后备资源库,并组织了高企培训班,在正式申报之前还聘请第三方对企业进行了一对一辅导。“第三方指导机构对申报流程、规则等更熟悉,他们的指导确实能提高我们的成功通过率。”高新区科技创新局副局长谢纳说。1月16日,河南省科技厅公布了第十届中国创新创业大赛河南赛区暨第十三届河南省创新创业大赛获奖企业(项目)及优秀组织奖名单,平顶山高新区参赛项目表现突出,成绩优异。此次我省共有5家国家高新区获得省赛优秀组织奖,平顶山高新区是其中之一;全市共有9家企业获得省赛优秀奖,平顶山高新区有5家企业获得省赛优秀奖,全市占比55.6%。

截至目前,该区已有国家高新技术企业54家、国家科技型中小企业105家,规模以上研发平台66家,分别较改革前增长260%、377%、214%;拥有各类孵化载体8家,万人发明专利拥有量2667件,位居全市各县(市、区)第一。

改革只有进行时,没有完成时。日前,该区围绕体制机制优化、人员合理调整、国有企业做大做强三项核心内容,全面启动第二轮改革。“我们总体遵循‘积极稳妥、择要优化’思路,突出结果导向、问题导向、目标导向,继续推行‘管委会+公司’管理模式,优化部门(单位、国资公司)职能及岗位设置,紧紧围绕省市区目标任务,拉高标杆、加压奋进,努力实现国家层面位次、省级层面争先进、市级层面做标杆。”高新区党工委副书记凌兵说。(本报记者 高轶鹏)

电气装备产业园区:砥砺三载辉煌路

2018年底,电气装备产业园区借助高新区体制机制改革的东风顺势而生,从那时起,一个朝气蓬勃的团队怀揣梦想从这里扬帆启航;成百上千的创业者在这里体验到最周到的服务;各具特色的装备制造项目在这里落地生根。

三年来,招商成果丰硕。共洽谈项目130余个,金额240亿元;签约项目55个,金额88亿元;2021年签约项目21个,金额31亿元,完成目标131%;到位省外资金23亿元,完成目标129%;到境外资金1384万美元,完成目标138%。

三年来,经济稳中有升。工业总产值累计完成128亿元,增长63%;工业增加值累计完成23亿元,增长35%;固投累计完成33亿元,增长145%;“四上”企业入库20家;项目入库15个;市场主体增长320%。

三年来,科创指标倍增。高企增至16家,占全区比重30%;科小增至20家;专利增至168件;研发平台增至23个;安泰华、江州电气、华拓电力三家企业被认定为“专精特新”中小企业;伊顿工厂获批全市唯一的省级智能工厂及全市唯一的省级服务型制造示范企业。

电气园区先后被授予市、区级先进基层党组织称号,被评为综合工作、项目建设、招商引资、疫情防控先进单位,秘诀就是:一流的服务水平、诚意的招商方式、踏实的工作作风、务实的工作举措。2022年,园区将牢固树立“项目为王”理念,认真谋划“三个一批”,以“盘活存量、扩大增量、激活变量”为抓手,强弱项、补短板,为全区经济发展提供源头活水及强力支撑。

夺标竞秀展风采 凝心聚力再出发

——高新区2021年度“学比争看实效”夺标内容选登(三)

皇台产业园区:砥砺实干担当使命

三年来,皇台产业园区聚焦主责主业,主动担当作为,新增市场主体1100家,目前规上企业64家,高新技术企业13家,2021年税收突破两亿元大关,再创历史新高。

税收征管成效显著。2021年完成税收任务223亿元,占全区财政收入的80%,为全区超额完成财政收入任务奠定了坚实基础。

经济指标大幅提升。2021年,园区完成工业总产值241.59亿元,增速15.7%,完成工业增加值32.54亿元,增

速15%。完成社会消费品零售额16.2亿元,增速19.1%;完成固定资产投资额7.87亿元,增速13.1%。

企业服务亮点突出。积极开展“万人助万企”活动,落实“首席服务官”制度,创新企业服务模式,优化营商环境,实施“问题卡”“明白卡”“双卡驱动”服务和滴灌式精准服务。2021年,园区共受理企业问题95起,办结率100%;走访企业650次,全程代办事项224项,科技

申报28起,助企融资970万元。

科技创新硕果累累。累计认定高新技术企业13家,同比增长27.3%;累计认定科技型中小企业39家,同比增长179%;新增研发平台9个,同比增长350%;新增专利282件,同比增长248%,各类孵化载体内新增企业73家,同比增长143%;引育高层次人才28人,同比增长300%。

招商选资卓有成效。园区创新招

商方式,签约项目的规模、质量、创新能力逐年提升。三年来外出招商考察96次,对接项目381个,完成签约项目41个,新增市场主体1100家。其中,年产200吨球形纳米银粉、冷库设备保温板生产、高低压电气零部件制造等一批项目投产达效;投资15亿元的凤城城项目有序推进;投资3亿元的六六盐己二醇项目已具备开工条件;投资2.1亿元的平高集团退城进园项目加快谋划;投资15.97亿元的清洁能源利用项目预计今年一季度启动。

科技创新工作。将科技与物流相结合,打造智慧物流园区。园区企业拓青科技申报省级众创空间,打造全链条创新创业生态体系。“鹰城英才”人才团队、工程技术研发中心、高层次人才申报方面也有较大突破。

园区承担了高新区国家级科技企业孵化器的保位与晋级工作,2021年12月,经科技部综合评定,国家级科技企业孵化器由C级成功升级为国家B级,这是我市唯一的国家级孵化器首次晋级。

庄生态农业项目已建成并投入使用。

全年完成培育科技型中小企业7家,高新技术企业1家,实现高企零的突破。新增专利申报22项,新增专利授权15项。全年实现企业研发活动备案795万元,目标完成率159%。特色水果种植业已升入市级星创天地,目前正在申报省级星创天地。

2022年,沙河园区将全力打造具有自身特色的“1+2”产业发展体系,1是一个主导产业:现代服务业;2是两个特色产业:总部经济产业和都市休闲旅游业。

新公安分局从企业群众反映最强烈、需求最紧迫的角度出发,着力提升企业、群众获得感和满意度。全力贯彻落实市局推行的便民利企新举措,积极“放管服”改革,已累计为企业办理各项业务100余件,回复办理企业咨询20余条。

创新执法理念,开展柔性执法。高新公安分局积极创新执法理念,运用提醒、教育、约谈、责令改正等非处罚手段,开展“柔性执法”,大力保障企业经营发展空间,切实保护企业合法权益,营造公平正义的法治环境。

(本报记者 高轶鹏 整理)

创新创业服务园区:圆满交出“火炬”答卷

创新创业服务园区2018年11月23日正式入驻高新火炬园,定位科技企业孵化器,经过约三年的努力,把一个个企业引入厂房,分梯次培育成高企,实现了当年“让20栋厂房挂满火炬”的设想。

招商引资:2021年签约项目32个,签约金额8.09亿元,实际到位省外资金6.8亿元,分别完成目标任务的290%、116%、113%;市场主体增长到552家。

项目建设:2020年开展“全市重大项目季度集中开工活动”以来,园区承办5次开工仪式;三年落地项目72个,开工率、资金到位率保持领先。第一期全省“三个一批”签约项目4个,总投资1.48亿元,第二期纳入开、竣工项目2个。

企业服务:2021年,收集企业反映问题103个,年度内省市区层面问题全部解决清零,企业满意度100%;发表营商环境

和企业服务宣传稿件168篇。三年帮助企业融资贷款3594.2万元,获得省、市、县奖励资金10295万元。入库四上企业23家,其中新增规上工业10家,为全区贡献43%的企业数量。战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重87%;高新技术产业增加值占比90%。完成区级税收3206万元,年均增速19.2%。

科技创新:2021年,备案国家科技型中小企业44家,目标完成142%。新认定高新技术企业10家,目标完成200%,三年累计21家。新认定市级以上研发平台4个,目标完成100%,三年累计认定25个。新申报专利194件,目标完成204%;已授权专利337件,全区占比37.4%。三年获批省级科技企业孵化器1个、省级众创空间2个、市级众创空间1个,园区培育成果中有三项实现全市零突破。

尼龙新材料产业园区:防疫生产“两不误”

2021年,尼龙新材料产业园区紧紧抓住招商引资、项目建设、企业服务,“抗洪魔、战疫情、斗风灾”,一路闯关夺隘,圆满完成了各项目标任务。

2021年,园区累计完成规上工业产值47820万元,较去年同期增长149.7%;规上工业增加值7065万元,较去年同期增长123.5%;固定资产投资44411万元,较去年同期增长32%;社会消费品零售总额34870万元,较去年同期增长15.3%;税收459万元,较去年同期增长136%。新增规上企业、市场主体,均超目标完成。

园区累计签约项目17个,实际利用省外资金13.13亿元;在谈项目18个,圆满完成既定目标。全年共推进建设项目6个,累计投资13.52亿元。其中:新建项目3个,在建项目2个,技改项目1个。

园区以“万人助万企”活动为契机,创新方式方法,干部职工下沉企业,当好“服务员”,展现出过硬的工作能力,在协助企业申请资金、帮助企业解决用工上大显身手。全年累计入企帮扶850人次,收集解决各类问题130项。

园区在申报创新创业(团队)、引进科技服务机构、申请研发资金等方面实现了新突破;在申报高企、科小、新增专利方面实现了“双倍增”;在申报“专精特新”“小巨人”企业、就业创新基地等方面均超目标完成。

2022年,园区将牢固树立“项目为王”理念,扎实开展“三个一批”工作,以“四城四区”建设为契机,盯紧“一极、两高、三优、四提升”的奋斗目标,鼓足干劲、全力推进园区各项工作取得新突破。

2021年,临港物流产业园区社会消费品零售总额突破3亿元,比3年前增长了近10倍;固定资产投资全年近3亿元,完成目标值;累计完成区级税收338万元,是园区成立前2018年的12倍。

签约项目10个,投资总额13.5亿元,其中主导产业类项目4个,到位省外资金超5亿元。园区全年完成市场主体147家,其中公司类企业77家,占比一半以上。全部市场主体中包括工

三年来,沙河园区在党工委、管委会的正确领导下,全体上下凝心聚力,从零开始,实现了从一无所有到无中生有的破茧蝶变。

2021年完成固定资产投资3.47亿元,同比增速16%;社零完成3亿元,同比增速11%;完成规上入库7家,同比增速75%;财政税收完成305万元,同比增速42%;签约招商项目金额29亿元,同比增速314%;完成新增市场主体138家,同比持平。

三年来,培育科技型中小企业从0

高新公安分局围绕“优化营商环境暨万警助万企”要求,树立真抓实干理念,聚焦企业发展的重点难点堵点,充分发挥公安职能为企业办实事、解难题,全力服务和保障辖区营商环境,护航辖区经济高质量发展。

定期入企走访,帮助企业解决问题。高新公安分局充分发挥公安职能作用,着力优化营商环境的工作思路、工作措施和方法路径,坚持每周一次巡查,明确专人开展入企走访,强化推动落实,主动对接企业消除治安隐患,了解企业生产经营情况,掌握存在问

临港物流产业园区:浓墨重彩话当年

商税务、备案许可、证章交付等事项80%由园区代办完成。

组织规划评审了《临港物流园区概念性规划研究》,成为河南省物流枢纽联盟理事单位,在《平顶山物流枢纽建设方案》中,成为平顶山两个物流枢纽核心区之一。

苏宁物流豫南物流中心、顺丰速运平顶山分拣中心、京东物流诺必达豫南

公司的入驻,推动商贸物流聚集态势初步形成。

同时,国家粮食储备库、海关保税中心、尼龙城铁路专用线、冷链物流中心、再生资源利用等项目也已完善手续,将陆续开工建设。这些项目为高新区全面建设现代物流体系,加速实现公铁水多式联运、通江达海、连通世界的一流物流园区奠定了坚实基础。

沙河产业园区:栉风沐雨再三载

家到现在的8家;工业企业从0家到现在的7家;服务业企业从0家到现在的29家;总部经济企业从0家到现在的25家,完成专利申请从0个到现在的33个。此外,申报规上工业入库1家,实现园区工业经济指标零的突破。

在招大引强上,与北京华安集团、上海中介招商平台深入洽谈合作,在服务业招商上,与智慧农贸市场、老酒刘电商园等持续深入对接。在工业招

高新公安分局:跑出优化营商环境加速度

题困难,净化企业周边环境。目前,共投入警力300余人次,走访企业110家次,开展助企活动20余次,普法宣传20余次,收集问题24条,解决20条,向企业发放宣传品3000余份。

严打涉企犯罪,净化企业周边环境。建立联合执法机制,充分履行打击整治职能,为项目建设和企业发展系上“安全带”。一是强化主体责任,严格打击整治。活动开展以来,分局破获多起涉企案件,为企业挽回经济损失10万余

元,赢得企业的好评。二是完善防范措施,强化防控力度。强化重点时段、重点部位治安防控,指导企业做好治安防范,有效降低企业周边发案率,活动开展以来侵财类警情同比下降24.4%。三是紧盯风险关键,净化企业安全。针对企业周边可能存在的隐患点增加巡逻频次,组织企业内部安全保卫和安全生产管理人员培训12场次160人,为企业安全生产、安心经营提供了坚实基础。

聚焦企业需求,改善服务方法。高