

## 创新强体攻主业 借力改革谋新篇

## 高新区机制体制改革取得阶段性成效

2018年11月,高新区启动首轮体制机制改革。3年,在历史的长河中只是一瞬,但刚刚过去的3年,却在该区的发展史上写下了浓墨重彩的篇章。

三载筚路蓝缕,高新区坚持按照市委、市政府的战略部署,在体制创新、城市建设、产业发展及社会建设等诸多领域先行先试,开拓创新。

三载栉风沐雨,高新区的建设者,在昔日市区东部这一片沉寂多时的土地上,深耕细作,厚积薄发,春华秋实。

## 砥砺奋进,经济发展大提速

1月13日凌晨5时,在位于尼龙新材料产业园区的神鹰化工科技有限公司新厂区内,市重点项目、年产5万吨二(三氯甲基)碳酸酯项目正式投入生产。该项目自2019年7月17日签约后,高新区专门成立项目建设小组,提供项目建设专班服务,联络员随时随到、有忙必帮,先后帮项目解决了用人、用气、用水等一系列问题。

“从建设老厂到打造新厂,这样贴心的服务一直在。”神鹰化工总经理、中原创新创业领军人才吴秀云说,“政府有思路,企业有出路。我就是佩服高新区开展服务的认真劲儿和热情劲儿,在这里发展,我们放心。”

3年多来,高新区坚持用新发展理念统领全局,认真贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,大力培育发展新动能,经济运行呈现总体平稳、稳中有进、稳中向好的态势。

各项指标稳中有升。3年来,该区GDP、工业增加值增速连续两年高于全市两个百分点,排名全市第一;固定资产投资、社会消费品零售总额增速连续3年排名六区第一;新增市场主体3000多



蓬勃发展的产业新城 图片由区委宣传部提供

家;“四上”企业数从83家增至147家,同比增长77.1%,经济发展从“注重增长速度”到“高质量发展”的脚步愈加稳健。

主导产业集聚发展。神鹰化工年产5万吨二(三氯甲基)碳酸酯项目建成投产,尼龙织造产业园、神鹰化工产业研究院等项目加速建设,尼龙新材料产业集群发展提速提质。伊顿新项目签约入驻,巨高电气产业园建成投产,电气科技产业园高位谋划,电气产业链条从特高压向微电网、智能电网制造领域延伸。平煤隆基年产3000万瓦光伏组件项目建成投产,新能源产业谋篇布局。

产业升级梯次推进。3年来,该区共实施“三大改造”项目56个,总投资526亿元,加速产业结构优化升级。开展提升企业品质工程,认定“专精特新”中小企业5家,省级质量标杆企业1家,

省级制造示范企业1家,省级绿色工厂、智能工厂、智能车间6家。作为我市唯一一家国家级新型工业化示范基地,连续两年质量达到四星;成功入选河南省第二批制造业高质量发展综合评价试点区,获批河南省电力设备外贸转型升级基地。

## 园区集聚,筑就产业新高地

岁末年初,任意走进高新区创新创业服务园区的一家企业,专注于科技研发、技术攻关的身影随处可见,这里处处是科技创新带来的活力。

日前,河南省2021年第二批备案高新技术企业名单公告完毕,创新创业服务园区当年新认定国家高新技术企业10家。至此,该园区国家高新技术企业数量已达21家,涉及智能装备、新材料、现代服务业等多个领域。

2018年,高新区依托产业和地理共建,合理划分出创新创业服务园区、尼龙新材料产业园区、皇台产业园区、电气装备产业园区、临港物流产业园区、沙河产业园区等,剥离镇(街道)的经济发展职能,由园区对接服务企业、推动创新创业、发展特色产业、促进投资增长,形成“管委会+园区+公司+平台”的运转体系,构建起“最接近发展需求、最有效率”的管理体制。

重大项目是高质量发展的“压舱石”。各大园区秉承“你投资、我服务、共发展”的理念,实行“一个重点项目、一个服务专班、一个专人跟进”服务机制,每周定期组织召开现场推进会,每周进行督导,每周编发一期工作简报,明责任、定节点,克难攻坚,全力服务项目落地。

同时,六大园区与各职能部门强力联动,建立“园区吹哨,部门报到”工作机制,园区领导和首席服务员能协调解决的,抓紧时间就地解决;需多部门协同解决的,园区牵头,各职能部门共同参与;情况复杂、难度较大的,区级联席会议专题解决,形成强有力的协调推动模式。

此外,该区还建立了“管委会统筹—职能部门落实—园区代办帮办”三级协同全覆盖服务机制,推行“保姆式”服务,全程为企业代办营业执照、税收、国土规划等相关手续;推行项目现场办公,及时疏通堵点问题,确保项目建设快速推进;为企业提供产品销路、税费缴纳、产业配套、政策宣传等跟踪服务,实现服务“零距离”。

3年来,六大园区齐头并进:尼龙新材料产业园区在服务神鹰化工项目建设时,创造了29个工作日完成30项审批事项的记录;沙河产业园区总部经济企业从0到25家,完成专利申请从0到33个;临港物流产业园区“智慧物流园区”项目,先后引进苏宁物流豫南仓储中心、顺丰速运平顶山分拣中心、京东物流诺必达豫南公司等企业入驻……

## 统筹发展,实事工程暖民心

1月20日,记者走进已经交房的湛南棚户区改造项目一期看到:平整的硬化路两侧,路灯、垃圾桶依次排列;社区附近,超市、幼儿园、活动中心等在此汇聚……

说起搬进新楼里的生活,居民赵桂就赞不绝口:“我以前住平房的时候整天跟土打交道,现在到处都干干净净的,跟以前的生活真不一样了,这日子过得让人心里亮堂啊。”

这只是高新区统筹发展和民生需

要、加快推进新型城镇化建设的一个缩影。

3年来,高新区城乡面貌焕然一新,基础设施不断完善,建成了包括高新大道、湛南路、长江路等9条道路在内的五纵四横主干路网,新增通车里程24公里,拓展辖区18平方公里的发展空间;实现农村等级公路全覆盖,村村通公交;打造游园20个,新增绿化面积15万平方米,高标准建设公厕7个;完成3个棚户区的主体封顶,任庄、湛南一期回迁1235户,配建的两所幼儿园和1所小学已投入使用,人居环境大幅改善。

实施的特色产业、户厕改造、污水处理、文旅融合、文化中心建设等一系列举措,正在深刻改变着农村经济社会发展。该区的西赵、霍张、汶汝桥、张楼、溪庄等村庄,在短短的几年间由污水横流、晴天一身土、雨天两脚泥的破旧村庄,变成了生机盎然的美丽乡村。另外,全区不断加强信访稳定、社会治安、安全生产和食品药品安全工作,维护区域平安稳定发展大局。

打通与湛南新区、尼龙新材料产业集聚区内外联络,配套完善基础设施和公共服务设施,着力打造中国尼龙城创新产业园……高新区今年的发展规划更是将产城融合落到实处。

豪情满怀开新宇,巨轮扬帆踏歌行。1月9日上午,高新区深化体制机制改革动员大会召开,吹响了全面推动第二轮体制机制改革的号角。今日的高新区,正在凝聚起坚不可摧的强大力量,以前所未有的创业激情、空前高涨的昂扬斗志、务实苦干的工作作风,在跨越发展的新征程上踏歌前行,谱写富民强区、繁荣发展的新篇章。

(本报记者 高轶鸣)

## 皇台街道:提升群众幸福度

回首体制机制改革这3年,皇台街道党工委、街道办事处秉承“服务群众、强化管理、创新发展”工作理念,努力建设富裕、文明、平安、美丽新皇台,不断提升群众的幸福指数,为全区经济社会持续健康发展注入强劲动力。

围绕市委社区治理“五个一”工作机制,高标准谋划,高起点打造全市社区治理示范点。皇台街道综合养老服务中心和3个社区养老服务站建成运营;平东社区“民呼必应”5643工作法、神马尼龙社区公益读书会、高阳社区四点半课堂等社区服务品牌初步形成;实现社区“红色物业”全覆盖。3个社区全部通过市社区治理示范点验收。

全力做好征迁回迁,完成小营村138亩土地征迁、165亩土地流转签约任务;

完成1400余套房屋回迁任务,收缴购房资金2700余万元;3个村分别成立集体经济合作社,村集体经济快速发展;农村人居环境持续提升。

建立信访联席会议制度,定期排查不稳定因素;积极开展平安村(社区)创建,加大矛盾纠纷排查化解力度,实现一村(社区)一警一巡一法律顾问;坚持“三管三必须”原则,严格落实安全生产责任制,定期排查安全隐患。3年来,街道未发生生产安全事故。

皇台街道乘着改革的东风奋力前行,先后获得全国文明城市法治示范社区称号;获得省卫生先进单位、省第三批星级充分就业社区等省级奖项7个;获得市信访“四无”街道、市抗疫先进集体等市级奖项23个;获得区优秀党组织、征地拆迁先进集体等区级奖项36个。

## 区党群工作部:党建引领谱新篇

3年来,区党群工作部面对机遇和挑战,坚决贯彻落实区党工委、管委会的决策部署,创新工作思路,改进工作方法,提高工作效率,各项工作有序开展,为全区经济社会高质量发展提供了强有力的“党群”保障。

扛稳主体责任,持续加强自身建设;坚定政治方向,牢牢掌控思想阵地;夯实基层基础,不断强化党建引领;树正用人导向,打造过硬干部队伍;凝聚统战合力,铸牢稳定发展之基;推进基层治理,全力维护社会稳定。3年来,区党群工作部累计受到上级各类通报表扬、表彰80余次。被中国高新杂志社评为2021年度先进单位,推选参加“第三届国家高新区微电影大赛”的《我想唱歌给党听》和

《唱支山歌给党听》之“鹰”服抚高新”分别获评专题优秀奖和展示优秀奖。“双创”工作受到市领导及有关肯定,受通报表扬1次;统战群团工作有形有效,受到上级通报表扬3次;政法工作受到市委政法委通报表扬两次,其中综治中心规范化建设和“巡消合一”工作模式受到上级充分肯定;受到上级信访部门各类通报表扬20次;受到市外办通报表扬两次。

立足新起点,建功新时代。新的一年,区党群工作部将聚焦目标任务,抓牢重点关键,进一步强化党建引领,培育基层党建新亮点,构建干部管理新常态,打造意识形态新高地,开创统战群团新局面,形成社会治理新格局。

## 东部城市建设有限公司:凝心聚力促发展

东建公司树牢安全生产红线意识,严格落实安全生产工作责任制,着力把安全生产覆盖到公司运营发展的各环节、各方面。3年累计完成施工产值2.7亿元,经营性收入约3630万元,上缴税收约1525万元,融资6.08亿元,完成项目建设25个,安全生产零事故。

认真落实“提质、提速、提效”工作要求,坚持“抓项目就是抓发展”工作理念,完成项目建设25个,展现了东建公司作为国有企业的使命和担当。特别是2020年建成的小营小学项目,克服了疫情、高温、多雨等困难,实现当年开工、当年建设、当年投用。2021年投资4700万元的屋顶光伏发电项目,引领区新能源利用发展。

加强国有资产管理,提升投融资管理水平。先后投资建设伊顿平顶山工业园、高新智慧物流园,园区的建成提升了

高新区营商环境水平。3年累计融得资金6.08亿元,其中2021年融资1.03亿元,国有总资产5亿元,比公司成立初期提升127%。

智慧物流园区招商,综合管理工作取得大突破。除苏宁物流、顺丰速运、京东仓储入驻智慧物流园外,2021年引进了广丰、顶通、永存、原赫、九通等专线物流公司,取得了一定的经济社会效益。

严格按照要求开展道路、公厕保洁及垃圾中转站清运工作。在2020年全市观摩评比中,13座公厕全部被评为星级公厕。

新的一年,东建公司将围绕工作重点,进一步把握发展方向,紧抓市场机遇,强化内部管理。以实干为舟,以奋斗作桨,以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志,促使各项工作迈上新台阶、实现新跨越。

## 夺标竞秀展风采 凝心聚力再出发

## ——高新区2021年度“学比争看实效”夺标内容选登(二)

## 区纪工委、监察工作办公室:护航发展立新功

持续推动党员干部在比学赶超的氛围中奋勇争先。

坚持焦点不散、靶心不变。“双创”督查到每个角落,防汛督查深夜坚守一线……开展存量专项资金清理、“一人多证”等专项整治活动29次;开展民生等专项资金审计42项,使180多个苗头

性、潜在性问题得到遏制,为高新区改革发展提供了坚强的纪律保障。

坚持政治监督首责首要,服务保障大局。疫情防控督查冲在前线,落实财税政策、推进重点项目建设等精准把握督查重点,累计编发各类简报、通报97期,推动850余项问题得到整改落实,

确保党工委决策部署有效落实;成功开展镇、办常规巡察,发现问题及线索29个;推动市优化营商环境专项巡察反馈问题及时整改落实到位。

2022年,新的起点,新的征程,纪检监察工作责任重大。区纪工委、监察工作办公室将牢记嘱托、躬身入局,以高质量监督守好高新区“净土”,为高新区接续发展再立新功!

## 区行政服务中心:实现服务新跨越

设、下沉基层政务服务事项,率先在全市实现政务服务乡村全覆盖,实现了“一网、四端、两平台”的政务服务模式。

网办能力不断增强。在全市率先实现“网上预约排队、微信远程取号”的基础上,于2021年首先实现与市“全城预约智能导航云叫号”系统的对接。目前,全区14个行政审批部门1007项政务服务事项全部实现网上可办,不见面审批事项占比达90%,网上办事能力进

一步增强。

办事流程不断优化。通过持续减事项、减材料、减时间、减中介、优综合,设立企业开办专区,优化商事登记、税务办理、免费刻章、银行开户等企业开办窗口设置,完善代办帮办服务机制,再造办事流程,政务服务效率不断提高,法定办结时限平均压缩比达75%以上,率先实现企业开办“一日办结”。

2020年,区行政服务中心作为“创新审批服务方式”和乡(镇、街道)便民标准化先进单位受到市人民政府的通报表彰,同年被省文明办授予“河南省文明服务示范窗口”称号;2021年,市政服务和大数据管理局对我区“基层政务服务标准化建设”“代办帮办”“云叫号”等多项工作进行通报表扬;在河南省2020年优化营商环境测评中,高新区政务服务在全省18个国家级功能区内排名第七,接近第一方阵,企业开办成绩名列全省第二。

## 区政策研究中心:聚焦主业锻尖兵

改革发展大局,起草了一批有分量的文稿材料,撰写了一批有力度的研究报告,提出了一些可行性的对策思路,发挥了工委参参谋助手的作用。

站位全省、全市大局,立足高新区发展实际,向省第十一次党代会报告前瞻性提出“打造中原—长三角城市群经济走廊”等13条战略性建议;市十次党代会报告采纳高新区建议7条,每条建议都关乎高新区未来五年发展;2021

年,将政研刊物《决策参考》化整为零成《信息参考》,及时汇集前沿政策,先进经验向全区刊发,全年共印发38期50余万字,相关内容多次获主要领导批示,为区党工委、管委会领导外出考察提供了线索,对高新区培养研究型干部、打造学习型组织、建设书香高新起到了政研助力;全面推介高新区体制机制改革经验。全面梳理总结高新区经验做法,入选河南省开发区改革经典案

例;为省内外近30批国家高新区来区学习考察提供了经验材料,辅助领导在全省科技工作会议、中科院高新大讲堂、全国高新区高质量发展专题培训班、焦作“学习强焦”大讲堂上推介。

下一步,区政策研究中心将努力打造全区党员比例最高、学历层次最高、专业化程度最高、平均年龄最低的队伍,争创以文辅政尖兵团队,聚焦深化改革、战略研究、政策研究主责主业,为高新区顶层设计、战略决策、发展谋划贡献政研力量!

## 区综合办公室:围绕中心强担当

号网民留言件被评选为全市网民留言精品件,办公室连续两年被评为全市市长热线、公文办理工作先进单位。开展节约型机关和公共机构示范单位创建工作,成功创建省级节约型示范单位1家,市级示范单位两家,区管委被评为国家级节约型公共机构示范单位。

同时,区综合办公室紧紧围绕中心工作,强化督查问效,有力推动重点工作的落实。3年来,先后对重点项目、

招商引资、疫情防控、“万人助万企”、化工园区复核等50类900多项工作任务进行督办,实地督导200多次,编发督查通报363期,提醒函52份,周重点工作预安排157期。法制办积极参与征地拆迁、招商谈判、信访化解等疑难工作,妥善化解各类矛盾和问题。组织诉讼案件协调会55场,参与涉法事项研讨会93次,审查合同209个,提出各类法律意见738条;办理申诉、复议案件67件,涉及小营征迁、淇河治理等疑难

案件都得到有效解决,维护了广大群众的合法权益和政策法律的严肃性,进一步优化了营商环境。高新区连续两年被评为全市行政复议、依法行政工作先进单位。

疫情防控全力以赴。区综合办公室承担疫情防控综合协调和督查督办工作,建立指挥系统快速反应机制,召开视频调度会49次,运转处理指令公文213件,做到疫情防控“不见面”、日常工作“不断线”,保证了机关安全和正常运转。

(本报记者 高轶鸣 整理)