

# 坚决打好优化营商环境翻身仗

## ——访市发改委主任丁国浩

### 创刊词

作为不沿海、不沿边的内陆城市,我市靠什么赢得区域竞争优势、加快发展步伐?关键就是营商环境。营商环境的优劣,直接决定着投资者创业的热情,决定着一个地区供给侧的改革与发展。

近年来,我市主动对标世行评价标准、国内先进城市水平,努力打造“审批事项最少、办事效率最高、运营成本最低、政府服务最优、创新创业活力最强”城市,持续营造一流营商环境,创造良好政策环境和社会氛围,促进经济社会健康稳步发展。

当前,疫情形势和外部环境存在诸多不确定性,经济平稳运行的态势还不稳固,面临新的下行压力。应对这些风险挑战,根本是保持经济平稳运行,关键靠改革开放,通过改革开放激发市场主体活力,把市场潜力挖掘出来,把人们的创新创造激情激发出来。优化营商环境是改革开放的一个关键举措,必须持之以恒抓好。

市委书记张雷明要求,各级各部门要切实优化营商环境作为“一把手”工程摆到更加突出位置,用更优的营商环境为高质量发展赋能,强调加强宣传引导,创新方式方法,努力打造营商环境高地。市委、市政府对营商环境的高度关注,为新闻媒体提供了舆论引导的方向和视角,《优化营商环境》专刊的面世,就是贯彻落实市委、市政府决策部署的具体行动。

《优化营商环境》专刊的职责和使命,是为平顶山创新创业鼓与呼,为广大客商与投资者营造安心舒心的发展环境,凝聚起向心力、战斗力。

《优化营商环境》专刊将与您一路同行,真实记录、用心书写鹰城打造一流营商环境的精彩故事。

“11月18日召开了全市营商环境整改提升攻坚动员会,市委书记张雷明、市长赵文峰要求,全面系统找差距、补短板,坚决打好优化营商环境翻身仗。我们要对标先进,扎实抓好贯彻落实,提升全市营商环境整体水平。”11月30日,市发改委主任丁国浩就贯彻落实全市营商环境整改提升攻坚动员会精神接受记者采访时表示。

营商环境直接关系到本地的经济社会发展进程。习近平总书记在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上形象比喻,“投资环境就像空气,空气清新才能吸引更多外资”。丁国浩直言,“良禽择木而栖”,哪里服务质量好、办事效率高、投资成本低,企业就会到哪里发展,资金就会往哪里集聚。

近年来,我市认真贯彻落实党中央、国务院和省、省政府关于优化营商环境的重要精神和深化推进“放管服”改革系列部署要求,始终把优化营商环境作为推进高质量发展的头等大事,聚焦建成“审批最少、流程最优、体制最顺、

机制最活、效率最高、服务最好”的“六最”营商环境目标,创新体制机制,狠抓工作落实,营商环境建设取得突破性进展。

“但我们也看到,我市优化营商环境工作还存在诸多不足与短板,特别是与先进地区相比存在工作不细不实、效率不高、服务意识不强等问题。”丁国浩分析,2020年度全省营商环境评价,我市优势指标较少,市委、市政府对此高度重视,采取有力措施攻坚整改,市营商办出台了《市营商环境整改提升攻坚工作方案》,明确了目标任务、整改内容和整改措施,各县(市、区)、各相关单位要围绕营商环境评价报告反馈的、市场主体和群众反映的突出问题,分析找准症结,拿出整改意见,逐条逐项抓整改,限期整改到位。

丁国浩介绍,为推进全市营商环境建设,我市成立优化营商环境工作领导小组,领导小组办公室设在市发改委。作为营商环境的牵头部门,市发改委把营商环境整改提升作为当

前重点工作,强化责任担当,推动出台《平顶山市优化营商环境工作考核奖惩暂行办法》,实行评价结果与年度考核绩效奖金、评先树优、领导班子和干部考核“三挂钩”,激发全市干部对优化营商环境工作的热情和潜能。“市营商办将与市纪委监委建立营商环境监督工作联动机制,落实好营商环境工作考核奖惩办法,确保营商环境各项工作任务落地生效。”丁国浩说。

丁国浩表示,营商环境好坏,市场主体和群众最有发言权。营商环境是系统工程,各县(市、区)、各相关部门要把市场主体和群众的期盼作为努力的方向,打好优化营商环境攻坚战,打赢优化营商环境持久战。“市发改委将认真贯彻落实市委、市政府优化营商环境的部署要求,主动对标先进地区,以驰而不息、久久为功的韧劲,深入解决新矛盾新问题,倾力为我市打造一流营商环境、助推经济高质量发展作出贡献!”丁国浩说。(本报记者 魏广军)

# 建立考核奖惩机制 激励干部担当作为

## ——《平顶山市优化营商环境工作考核奖惩暂行办法》解读

日前,市委办公室、市政府办公室印发了《平顶山市优化营商环境工作考核奖惩暂行办法》(以下简称《办法》),《办法》共19条内容,其中,第1-2条为适用对象和奖惩方式;第3-10条为奖惩条款;第11-14条为责任追究和减免责条款;第15-19条为有关解释和说明。《办法》旨在激励党员干部担当作为、履职尽责,为建设一流营商环境提供坚强保障。日前,记者就此采访了市营商办负责人,对《办法》进行了解读。

### 担当作为记功授奖

《办法》实行评价结果与年度考核绩效奖金、评先树优、领导班子和干部考核“三挂钩”,激发全市干部对优化营商环境工作的热情和潜能。考核奖惩的对象为市管领导班子和市直单位,县(市、区)党委、市直单位党委(党组)管理的干部参照执行,激励的方式主要有:年度考核优先确定“优秀”等次、通报表扬、记功、优先提拔使用、优先晋升职级、奖励奖金。

其中,营商环境年度评价结果处于全省第一方阵的指标牵头单位,以市委、市政府名义通

报表扬,扣发省评名次落后的市直单位的一年精神文明奖或年度考核奖,奖励给第一方阵的单位;牵头单位市管领导班子和市直单位在年度考核中,优先确定为“优秀”等次,科级及以下人员,由其在党委(党组)确定为“优秀”等次。对以上人员在干部选拔任用、职级晋升中予以倾斜。

评价结果处于全省第一方阵的县(市、区),以市委、市政府名义进行通报表扬,扣罚排名位于全省后30名的县(市)、全省后15名的市辖区财政资金作为奖励资金。对有关负责同志在干部选拔任用、职级晋升中予以倾斜。

### 工作不力追究责任

《办法》规定,对排名落后、存在损害营商环境行为、工作落实不力的,进行责任追究,追究的方式主要包括检查、通报、媒体公开表态、扣发精神文明奖或考核奖,对失职失责,严重违纪的纪律、本身又不能纠正的党组织,应当予以改组;对工作人员的责任追究包括谈话提醒、公开道歉(检讨)、批评教育、通报批评、责令作出书面检查、诫勉、停职检查、调整职务以及责令辞职、免职、降职等,涉嫌违纪违法的,给予相应党纪政务

处分。

在全省年度营商环境评分和排序中,得分排序第三方阵的牵头市直单位,扣发一年精神文明奖,被惩处单位不享受精神文明奖的,则一次性扣发上一年度考核奖。该单位市管领导班子和市直单位在年度考核中,原则上不得确定为“良好”以上等次,相关责任人不得确定为“优秀”等次;暂缓该单位干部提拔、进一步使用、晋升职级,直至退出第三方阵。

### 减责免责鼓励创新

改革创新是优化营商环境的必由之路。《办法》指出,探索创新优化营商环境具体改革措施,出现失误或偏差可按程序申请减责或免责。减责或免责主要有以下情形:在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误,尚无明确限制的探索性试验中的失误,为推动发展的无意过失;在集体决策中对错误决策提出明确反对意见或者保留意见的;在决策实施中已经履职尽责,但因不可抗力、难以预见等因素造成损失的;及时采取补救措施,有效挽回损失或者消除不良影响的;其他符合减责或免责的情形。(本报记者 魏广军)

## 聚焦 营商环境整改提升 攻坚行动

编者按:11月18日,全市营商环境整改提升攻坚动员会召开,发出全面系统找差距、补短板,坚决打好优化营商环境翻身仗的动员令。市营商办出台《市营商环境整改提升攻坚工作方案》,明确目标任务、整改内容和整改措施,要求强化组织领导,周密安排部署,完善工作机制,提升整改时效。即日起,本报推出《优化营商环境》专刊,关注有关责任单位以问题为导向,落实会议精神采取的举措、取得的成效及下步工作打算,敬请关注。

本报讯(记者魏广军 王代诺)市财政局聚焦打造一流营商环境,对标对表补短板、强弱项,全面提升政府采购效率,压减政府采购各环节办理时限,开展营商环境整改提升一个月来,抽取的26个政府采购项目流程全部“一日办”,赢得商户一致好评。

11月23日,平顶山博物馆2022年物业服务项目开标,河南佳乐天城物业服务公司一举中标,评标报告出来后,采购方第一时间发出中标通知书,进行网上公示,当日与物业公司签订合同,完成合同备案。市政府采购服务中心工作人员及时跟进,询问采购完成情况,核实合同签订时效。11月19日,市公路事业发展中心2021年桥梁伸缩缝维修项目开标,评标报告出来后,当日即完成了合同签订及备案工作。

12月6日,市政府采购服务中心主任张金党介绍,“以前,按规定,合同签订和合同备案分别需要在15日内和3个工作日内完成,整改提升后,以上采购环节完成时限压减至1日内。”为确保整改实效,该中心工作人员紧盯政府采购网站信息发布动态,上门为采购单位进行业务指导,一个月来,分别到市第一人民医院、气象局、市精神病院等20多家单位全流程跟踪服务。

政府采购活动是预算单位作为采购主体参与市场活动的交易行为,事关政府公信力,政府采购各个环节时限是政府采购指标营商环境评价的重点,市财政局积极履行政府采购监督管理职责,今年10月以来,将营商环境整改提升作为近期重点工作,制定了《平顶山市财政局营商环境评价整改提升攻坚工作方案》,建立整改提升攻坚工作台账,制定了政府采购项目流程优化方案,将政府采购多个环节的办理时限压减至“一日办”,从而促进阳光采购、效率采购、效益采购。

政府采购提速增效,发挥政府采购各方主体责任是关键。今年11月以来,市财政局举办了入库专家线上培训班,规范评审专家行为;开展了政府采购代理机构培训,提升采购代理机构的执业能力和服务水平;抽调精兵强将组成“管家团”,全程跟踪,为采购当事人提供业务指导,使政府采购依法依规、高质高效推进,助力我市打造市场化、法治化的一流营商环境。

# 市财政局打造阳光高效政府采购

## 项目评审结束一日内签订合同并完成备案

## 8日我市有零星小雨

### 西部山区有雨夹雪或小雪

本报讯(记者王孟鹤)12月6日,市气象台发布天气预报,8日我市有零星小雨,西部山区有雨夹雪或小雪。

具体预报如下:7日,白天到夜里晴转多云,东北风3级左右,最高气温11℃,最低气温4℃。8日,多云转阴天有分散性零星小雨,西部山区有雨夹雪或小雪,最高气温10℃,最低气温

4℃。9日,多云转晴天,最高气温15℃,最低气温2℃。

市气象局建议:大风天气会对设施和作物造成一定影响,温室大棚应注意加固、保温,避免发生冻害;冬小麦要根据苗情和墒情进行分类管理,长势较弱的田块,可适时浅耕培土、保墒防寒,及时追施有机肥,增强作物的抗寒能力。

## 党团共建献真情 真情关爱暖寒冬

### 示范区186名生活困难儿童受关爱

本报讯(记者田秀忠)为切实帮助生活困难儿童温暖过冬,更好发挥党建带团建、队建作用,12月6日,团市委、市城乡一体化示范区党工委联合开展了“党团共建献真情 真情关爱暖寒冬”主题党日活动,43个党支部、团支部将羽绒服、书包和手套送到生活困难儿童手中。

当天上午9点半,在示范区湛阳镇周庄小学,升旗仪式拉开了主题党团队日活动的序幕。活动现场举行了“党旗、国旗、团旗、队旗”四旗传递仪式,“红色旗帜,代代相传”的口号响彻现场。

据介绍,本次主题党团队日活动共为示范区186名生活困难儿童发放了过冬和学习物品。

## 薛店镇纪委强力提升督导质效

### 今年以来已整改问题520项

本报讯(记者张鸿雨)12月6日,郟县薛店镇传来消息,该镇纪委通过以案明纪、深入督导、选准载体等不断提升督导质效,使镇村干部法纪意识、规矩意识和大局意识得到不断提升。

以案明纪,强化警示教育。该镇纪委每月召开一次以案促改警示教育专题会,通过开展专题讨论,撰写以案促改心得体会、学习《平顶山日报》《中国纪检监察报》等形式,营造闻过自省、自觉增强廉洁自律意识的浓厚氛围。

深入督导,规范村务。按照“守规矩、讲政治、提实效”指导思想,由该镇三资管理站牵头,每季

度对全镇38个村的财务进行集中审核,教育引导村级财务人员学习财务、村务运转流程业务知识,规范村财务流程和账目,不断提高村务运转实效。

选准载体,提升实效。以巩固脱贫成果后评估工作为主线,以转变作风、提高工作成效为目标,该镇纪委围绕驻村工作纪律、人居环境整治、档案资料完善、走访八类户情况、帮扶措施落实等具体任务开展督导检查。

今年以来,该镇纪委已下发督查通报46期,整改问题520项,修订完善工作制度5条,推动解决问题3个,有效提升了监督执纪实效。

# 在现代化新征程中 奋力出彩

## 石龙区多措并举帮残助残

本报讯(记者闫增旗)“生活补贴每月按时发放,给我们安装了热水器、无塔供水设施,还安排有保洁员,非常感谢党和政府对我们残疾人家庭的关怀和帮助。”12月6日上午,石龙区人民路街道关庄村残疾人王铜秀的母亲张梅英说。

王铜秀今年55岁,幼时因患脑瘫造成肢体重度残疾,和年迈的父母一起生活。今年3月,石龙区启动残疾人“阳光家园计划”,安排家政公司为20名重度残疾人提供居家照护等服务,月初和月中各一次,王铜秀被列为帮扶对象。

据石龙区残联有关负责人介绍,今年以来,该区以规范化建设为抓手,开展了多种形式的助残活动,帮助残疾人重拾生活信心。

该区聘请心理医生,定期上门对残疾人进行心理康复教育,引导他们阳光面对生活。同时,为具备锻炼能力的残疾人配备康复器具和体育器材,现场指导他们使用方法,鼓励他们坚持锻炼,定期参加各类体育竞技活动,激发他们健身的积极性。

该区积极完善服务网络,配备20余名基层工作经验丰富的人员专职负责残疾人登记、走访、生活保障、康复协调等工作,动态掌握残疾人的生活需求和生活水平;组织工作人员入村入户调查,为残疾人建立包括残疾原因、残疾级别、受帮扶情况等信息的档案。同时,结合结对帮扶活动,以“扶贫先扶志和智,帮贫先帮技和艺”为目标,举办实用技能培训10次、就业培训2次,帮助残疾人迈入小康生活。

今年以来,该区在去年改造100户的基础上又投入资金8万元,为24户残疾人家庭进行了无障碍改造;为残疾人免费适配助听器、假肢、轮椅等辅助器具;组织残疾人参加就业培训,参训人员已全部就业。



### 加紧施工

12月6日上午,工人在沙河鲁山县城区段下游橡胶坝工程现场加紧施工。

鲁山县2021年度沙河水电及生态修复工程位于沙河三里河与大浪河入河口之间,主要建设内容为新建橡胶坝工程和8公里水电修复工程,总投资约6.83亿元。橡胶坝工程包括上下游两级橡胶坝,建成后沙河鲁山县城区段的防洪标准将提高到50年一遇,蓄水面积约525万平方米。

本报记者 常洪涛 摄

### 成长于基层 活跃于田间

# 叶县农村科技特派员靶向服务种养业

本报讯(记者杨冲浩)12月2日,叶县辛店镇刘文祥村村民董路军在该镇大徐桃园里指导果农剪枝。

7年前,为早日走上致富路,董路军先后种植了几十亩油桃和黑李,爱好钻研的他通过书本和外出学习,掌握了扎实的管理技术,并且自己摸索出了石硫合剂果园杀菌法,种植的水果品相好、产量高,也因此成为当地有名的“土专家”,被该县聘为农村科技特派员,每月享受3000元的政府津贴,靶向服务指导辛店镇3个村的果树种植。

董路军是农村特派员服务叶县种养业的缩影。叶县是农业大县、畜牧大县,为助农增收,该县出台系列政策,并在村集体经济示范带动下,特色种植业和养殖业兴起,

成为广大群众尤其是困难群众增收的重要渠道。随着种养业的兴起,农村基层也诞生了一批接地气的“土专家”。

要实现种养业的持续增收和高质量发展,种养及管理技术是重要的支撑。针对种养业需要技术扶持的现状,该县将广受农民欢迎的“土专家”聘为科技特派员,每月发放不等的津贴,专门服务种植养殖户。

这些科技特派员活跃于田间,养殖棚内,农户一个电话就来到跟前。常村镇西刘庄村一脱贫户的牛犊难产,科技特派员张欣及时赶到,忙活了几个小时,通过熟练的技术为母牛催生了健康的小牛,为该家庭挽回直接经济损失1.2万元。

在常村镇,还活跃着另一名科技特派员

朱效良,专门服务艾草种植业。常村镇属山区乡镇,土地贫瘠,但利于中草药生长。为了将艾草种好管好,朱效良在地头手把手地教。该镇目前发展艾草种植2万多亩,亩均收入超两千元,吸引众多艾草加工厂入驻,同仁堂的足浴包等产品就由该镇的厂家加工。

目前,叶县共有60名科技特派员活跃于全县各地,助推全县发展食用菌、中草药等6大特色产业,更形成了上百条千头线养猪业和6个出栏量近万头的养猪综合体,牛羊的出栏数量也逐年提升。该县工信局局长王廷军感慨地说:“这些‘土专家’的技术很实用,比如果子套袋,套得太紧了风会把果子拧掉,正是科技特派员手把手地传授窍门给果农,才有力地确保了果子的稳产高产。”