

# 跨越

## ——回望五年路

## 喜迎党代会



矿山披绿装

本报记者 禹舸 摄



丰收的田野

市自然资源和规划局提供



增地助增收

本报记者 禹舸 摄

# 保护自然资源的生动实践

### ——我市探索推进自然资源管理“一网两长”制纪实

中秋时节，绿意葱茏。

勤劳智慧的鹰城儿女，奋力在7882平方公里土地上绘就壮美画卷，其中，独具魅力的自然资源“一网两长”管理机制，构成绚丽的一笔。

## 创新机制 “一网两长”

站在新的历史交汇点，省自然资源厅深入践行新发展理念，提出在系统内部建立自然资源网格化管理田长制、山长制(简称“一网两长”制)的时代命题，选定平顶山市、鹤壁市等先行先试。

去年11月，省自然资源厅召开研讨会，听取意见和建议。

第二次研讨会在信阳市召开。会上，我市提出利用叫响全国的智慧平顶山地理信息云平台系统建立全市一张网络，以行政辖区为边界构建网格，成立“一网两长”制办公室，将其设在局执法指挥中心的工作思路。

我市市域网格划定设想PPT演示完毕，省自然资源厅执法监督局局长何涛一锤定音：“平顶山的思路解决了网格落地和牵头实施问题，想法很好，就按这个思路先行先试。”

早在2018年，我市贯彻落实习近平生态文明思想，加强矿产资源监督管理，在全省率先建立市级领导巡山责任制，市委书记、市长亲自挂帅，督促辖区政府、职能部门、相关企业落实责任，依法保护资源，护佑绿水青山。

“山水林田湖草是一个生命共同体，田、山与河同等重要，‘一网两长’制是首创，没有模式可借鉴，可以参照河长制规格，立足党政领导，部门联动，全员参与。”制定“一网两长”制实施意见时，市自然资源和规划局局长陈光明提出，要提升站位和高度，让各级党政主要负责人担任田(山)长，最大程度整合行政资源，携手共画同心圆。

市委、市政府高度重视，统筹谋划，多次召开推进会，指导工作开展。宝丰县作为全省试点县，坚决扛起地方党委、政府主体责任，勇于担当，以行政区划全域一张网构建县、乡、村三级网格体系，党委政府主要领导挂帅，分别担任二、三、四级田(山)长，制定的“一网两长”实施意见，方向明确、路径清晰。

第三次研讨会在鹤壁市召开，5个试点市拿出的方案各有千秋。其中，我市自然资源和规划局站位全局，结合实际，提出“党委领导、政府负责、部门联动、全员参与、责任到人”的“一网两长”管理模式，得到省自然资源厅的高度评价。

去年12月，省自然资源厅在宝丰县召开现场会，启动和推广平顶山“一网两长”制模式。



“一网两长”制公示牌

景杰 摄

近年来，市自然资源和规划局锐意进取、埋头苦干、奋勇争先，“一网两长”制是“爆点”，是我市综合实力的展现。

## 四级网络 全域覆盖

“保证吴庄村1500多亩地一分一厘不能丢。”吴书听是宝丰县赵庄镇吴庄村党支部书记，也是该村的四级田(山)长。每天早上和晚上，他都会在村子、田地转一圈，看看有无私搭乱占、破坏耕地行为。

他是全市2776个四级田(山)长中的一位。我市推行的“一网两长”制，将各县(市、区)行政区域内所有383.8万亩耕地和山体纳入监管范围，构建“党委领导、政府负责、部门联动、全员参与、责任到人”的管理模式。

“一网两长”制根据行政区划构建一张全域网格，以属地政府管理为主，部门管理为辅，建立“横向到边、纵向到底”的网格化监管体系，形成市本级一级网、县(市、区)二级网、乡(镇、街道)三级网、行政村(社区)四级网的网格体系。

一、二、三、四级田(山)长，分别由7名副市长，257名副县(市、区)长、管委会副主任，312名乡(镇、街道)党委或政府主要负责人，5552名村(居)“两委”主要负责人担任；同时，设立总田(山)长，市第一总田(山)长由市委书记担任，市总田(山)长由市长担任。

田(山)长挂帅，网格员上阵。13名一级网格员由市自然资源和规划局各班子成员担任，同时安排942名网格联络员，协助一级网格员开展工作。150名二级网格员由县级自然资源主管部门班子成员担任。891名三级网格员由乡(镇、街道)自然资

源所所长担任。3521名四级网格员由县级自然资源主管部门选派系统人员担任，全市自然资源系统全员上阵。

市级成立“一网两长”制办公室，负责市级全面推进“一网两长”制日常工作，协调解决问题，开展督导检查，各县(市、区)参照市级成立办公室履行相应职责。

## 科技赋能 无缝衔接

宝丰县赵庄镇吴庄村平坦如砥的水泥道旁，高约2米、长约3米的网格化田(山)长公示牌引人注目。

公示牌上，三、四级田(山)长和网格员的职务、姓名、联系电话赫然在列，投诉举报电话一目了然。公示牌下方设置二维码，扫码即可举报违法行为。

移动端识别二维码，是我市实施“一网两长”制科技监管的一种手段。我市借助智慧平顶山时空信息云平台添加“一网两长”制网格模块，将全市2776个行政村(社区)上图入库，划分管控网格；将所有田(山)长、网格员的姓名、职务、联系电话录入一张网，实现每个网格(村)即点即看、双向查询，实现全数字化、网络化、可视化管理。

市自然资源和规划局依托执法监督指挥中心平台，在我省率先建立起“卫星遥感监测+无人机实景巡查”的监测模式。卫星影像每季度对我市覆盖一次，无人机定时对重点网格区域巡查，运用日常巡查监管和卫星遥感监测两种手段，织出天上看、地上查的“天罗地网”。

各县(市、区)积极探索“互联网+”监管模式，目前，全市通过手机APP注册的各级田(山)长网格员有7900余人。建立外业巡查网络管理系统，田(山)长通过手机

APP进行违法现状填报、拍照，实现了“山动我知、田动我管”的监控目标。市“一网两长”制办公室将田(山)长举报电话整合入“12345”热线，建立从受理、交办、督办到回访、考评的一整套规范有序的工作机制。

我市建立的“网图指挥、统一调度、逐级管控、无缝衔接”数字化治理模式，推动自然资源管理从单一的“人防”走向智能化的“技管技防”，有力推进了自然资源保护工作深入开展。

## 部门联动 山田安然

9月23日，龚保艳在给600多只藏羊添加草料。她身手麻利，尽管满头大汗，内心却幸福甜蜜。

她是宝丰县商酒务镇梨沟村村民，去年底从新疆购回300多只藏羊，在自家农田建起标准化羊舍搞养殖。该村党支部书记、四级田(山)长吕国红发现后，督促其拆除羊舍。村四级网格员王杨物色到附近一处设施农用地，帮她办理备案、用地和复耕手续，很快建成一处新羊舍。

“俺原来不懂用地规定，网格员上门讲解政策，帮俺找场地，减少了几十万元的损失。”龚保艳感激地说。

“一网两长”制推行以来，全市各级田(山)长、网格员及时发现、制止违法占地、违法开采行为300余起，拆除违法建筑5000余平方米。”市自然资源和规划局副局长杨奇儒介绍说，做到了“山动我知，山动我管，违法行为一网打尽。”

“一网两长”制做到“早发现早处置”，不但有效遏制了违法行为，而且减少了违法者的损失。2020年9月，鲁山县观音寺乡马三庄村村民张某，用打工辛苦积攒的30多万元，在村头自留地擅自建起两层楼房，今年被依法拆除。与之相反，今年5月初，该县瓦屋镇土桥村一石墨厂修缮围墙时趁乱圈占边角地，刚开挖地基被该村四级网格员薛耀松及时发现制止，避免了损失。

“拆除违法建设，组织人力和物力，政府部门要付出执法成本，‘一网两长’制做到违法行为早发现早处置，减少了执法成本。”杨奇儒说。

推行“一网两长”制后，我市又推出配套措施，在全省率先成立乡级规划委员会，解决乡村建设规划缺失、盲目无序的问题，实现了无规不建设、建设必依规，居住有所、创业有场所，夯实了乡村振兴基础。

让每一寸耕地都成为丰收的沃土。依托“一网两长”制，市自然资源和规划局把农村乱占耕地建房专项整治、“三山整治”、山体生态修复等工作整合到田(山)长职责中，构建出“耕地有保障、资源不受损、生态更美好、发展有奔头”的多赢局面。(本报记者 魏广军 通讯员 景杰)