

# 深化改革：走活发展满盘棋



# 跨越

## 回望五年路

## 喜迎党代会

改革一子落，发展满盘活。

回望市九次党代会以来的五年，我市将全面深化改革作为推动发展的关键一招，向市场要活力、向创新要动力、向开放要潜力，打出系列“组合拳”，破除了一批制约高质量发展的突出短板，解决了一批群众关心关切的难点问题，办成了一批对长远发展具有标志性的大事要事，交出了厚重提气的优异答卷。政企合作共建中国尼龙城、平煤神马集团发展混合所有制经济、开展“四个图谱”“四个拜访”招商、推出“客货邮”融合模式，构建“互联网+医疗健康”模式……一批重大改革获得中央、省委肯定，形成鹰城特色，改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的局面。

改革“总引擎”，牵引经济社会稳步发展。2020年，我市实现生产总值增长3.2%、居全省第4位，一般公共预算收入增长5.7%、居第3位，规模以上工业增加值增长4.9%、居第5位，高质量发展迈出坚实步伐。

### 一 破难题探新路 激发发展活力

发展是硬道理。面对关键领域发展中遇到的激流险滩、困惑矛盾，我市勇闯改革“深水区”，主动求变、应变，积极破难题、寻出路，激发发展活力。

2008年，中国尼龙城核心区尼龙新材料产业集聚区（原平顶山化工产业集聚区）启动建设，受政策环境、产业定位、服务水平等因素影响，推进不温不火。五年前，市九次党代会作出“建设中国尼龙城”的决定，市委、市政府改革创新运行机制，与平煤神马集团联手建设中国尼龙城，提出“大尼龙、全产业链、国际化、创新引领”四大发展战略，谋划己内酰胺、尼龙6民用丝、高档锦纶面料产业园等重大项目，中国尼龙城建设跑出“加速度”。

如今，中国尼龙城上升为国家战略，入选国家战略性新兴产业集群，被认定为国家尼龙新材料高新技术产业基地，今年上半年实现营业收入156.6亿元，同比增长35.3%，“千亿级”中国尼龙城建设如火如荼。

作为我市的旗舰企业，平煤神马集团经济发展支撑作用显著。该集团深

化企业改革，通过重组上市、引进投资等方式，发展混合所有制经济，实现股权多元化和国有资产保值增值，打造新的产业优势，形成了煤焦、化工、新能源新材料三大核心产业协同发展的产业格局，截至目前集团有100多家混合所有制企业，占全部二三级子公司的80%，销售收入占集团总收入的90%，混改经验写入国务院“混改教科书”，在全国进行推广。

国有企业改革是经济体制改革的中心环节。市委、市政府把国企改革摆在全局工作突出位置，推动国企改革实现重大突破。全面剥离企业办社会职能，一次性为国有企业减轻负担约1.8亿元，每年为企业减轻负担约2.1亿元；医疗保险属地化管理，每年为平煤神马集团减轻负担约4亿元。强力推进“僵尸企业”处置，57家“僵尸企业”兼并重组18家、清算注销12家、依法破产14家、整体出让5家、盘活脱困8家，处置资产11515万元、化解债务67407万元。五年来，全市6家企业完成混合所有制改革，24家市属企业完成公司制改革以及企业规章制度、议事规则的

健全完善等工作，国有经济发展质量效益明显提升。

改革不停步，发展添活力。高新区实行管理体制、人事薪酬制度改革，在全国高新区排名实现三连增，挺进100强；实施“四张图谱”“四个拜访”，五年来签约引进省外资金项目2000多个；实施“鹰城英才计划”，4个“驻外人才工作站”挂牌运营，累计招引领军人才2100余人；深化“放管服”改革，推行“马上办、网上办、就近办、一次办”，企业登记时间压缩到3个小时。

深化重点领域改革。我市利用信息化手段深化“放管服”改革，豫事办平顶山分行建设对接进度居全省第二位，审批服务事项“最多跑一次”实现率99%；政务大厅70多项高频服务事项实现自助办理，不动产、房产、税务、社保、医保等部门窗口实现每周服务7天；不见面审批事项占比97.2%，承诺时限较法定时限压缩87.6%，分别居全省第四、五位。

一系列关键领域改革举措的稳步实施，为经济社会高质量发展赢得了主动和优势。

#### 五年来

- ◆全市6家企业完成混合所有制改革
- ◆24家市属企业完成公司制改革

- ◆深化“放管服”改革
- ◆推行“马上办、网上办、就近办、一次办”
- ◆企业登记时间压缩到3个小时

- ◆豫事办平顶山分行建设对接进度居全省第二位
- ◆审批服务事项“最多跑一次”实现率99%

- ◆政务大厅70多项高频服务事项实现自助办理
- ◆不动产、房产、税务、社保、医保等部门窗口实现每周服务7天

- ◆不见面审批事项占比97.2%

- ◆新建、改扩建幼儿园424所
- ◆新增学位65612个
- ◆普惠性资源覆盖率达到80%
- ◆学前三年毛入园率91%
- ◆“入公办园难、入民办园贵”状况得到有效缓解

- ◆开展“老校+新校”“强校+弱校”“教育联盟”“强校托管”等试点改革
- ◆中心城区20多所中小学实行联合办学
- ◆5所市级示范性高中联合成立高中教育集团
- ◆实现了“大班额”瘦身、“择校热”降温

### 二 促进公平公正 补齐发展短板

公平正义是中国特色社会主义的内在要求。五年来，我市推出一批有利于促进社会公平公正的改革，着力解决城乡发展不平衡问题。

五年来，市委、市政府把脱贫攻坚作为最大的政治责任，坚持精准方略，坚持问题导向，坚持尽锐出战，使33.5万建档立卡贫困人口全部脱贫，512个贫困村全部退出贫困序列，两个贫困县高质量脱贫摘帽，彻底摆脱千百年来的绝对贫困。

为打好打赢脱贫攻坚战，我市创新推出“互联网+医疗健康”“村头接诊、云端看病”模式，惠及困难群众90余万人次；在全省率先实现低保标准与扶贫标准“两线合一”，8.5万人享受农村低保；创新农村养老服务模式，建成农村幸福院、乐龄之家等养老服务平台200多个；“千头线”产业发展模式、扶贫资产“六权同确”管理模式、“公益岗位+邻里帮护”等做法得到省领导批示肯定，25项工作经验在全国、全省推广。

9月8日，在鲁山县库区乡白沟村客货邮服务点，不时有群众前来收发快递。以前，村民收发快递，要骑电动车到20公里外的乡级网点。五年来，我市探索推出“客货邮”融合模式，破解了农村物流难题，让消费品下乡和农产品进城双向畅通起来。2020年以来，我市59条客货邮线路投入运营，向农村地区运送邮件、快件248万件。

加快城乡一体化建设是维护社会公平正义、促进社会和谐发展的一项重要工作。五年来，我市立足城乡基础设施和基本公共服务一体化、均等化，探索实施城乡规划、道路、公交、物流、供气、环卫、通信等“12个一体化”；推出农村供水“规模化、市场化、水源地表化、城乡一体化”新模式，既保证了供水安全，又促进了节约用水。

创新社会治理。我市在全省率先出台优化法治化营商环境实施方案，探索创新柔性执法方式，探索推行行政调解告知引导制度，全力推行诉讼事项网上办，中院诉讼服务质效排名由全省第17

位提升至全省第1位；成功创建为全国首批社会治理现代化试点市，公众安全感、执法满意度2020年分别达到96.51%、96.11%，创历史最高水平，比2016年分别提升6.34、8.57个百分点。2020年，我市被评为省法治政府建设示范市和省依法行政工作先进单位。



### 三 聚焦民生热点 增进民生福祉

人民有所呼，改革有所应。五年来，我市聚焦人民群众关注的教育、医疗和就业、养老等民生问题，疏堵点、破痛点、化难点，让改革成果更多更公平地惠及全市人民。

教育要发展，深化改革是根本。五年来，我市全面实施学前教育行动计划，新建、改扩建幼儿园424所，新增学位65612个，普惠性资源覆盖率达到80%，学前三年毛入园率91%，“入公办园难、入民办园贵”状况得到有效缓解；积极开展“老校+新校”“强校+弱校”“教育联盟”“强校托管”等试点改革，中心城区20多所中小学实行联合办学，5所市级示范性高中联合成立高中教育集团，实现了“大班额”瘦身、“择校热”降温，让教育更加公平优质；探索实行“1+X”证书制度，获批河南省第三批“1+X”证书制度试点院校5所、职业技能等级证书考核试点42个。

改革的最终目的，在于让老百姓从中获益。为使医疗更加便捷高效，我市率先提出县域医疗健康共同体概念，省人民医院西南分院、河南中医药大学第一附属医院郑县人民医院揭牌成立，县域医疗卫生服务能力明显提升，郑县被确定为国家级紧密型县域医共体建设试点，公立医院综合改革被国务院督查激励；建立卫生健康信息系统，全市二级以上公立医疗机构在全省率先实现“一卡通”，被国家卫生健康委确认为电子健康卡创新应用试点地区；在全国率先建立

医疗机构依法执业信用评价体系，探索构建评价、自律、监管、执法、监督“五力齐发”医疗综合监管新模式，被国家卫生健康委确定为“全国医疗服务多元化监管试点地区”。

深化改革让保障更加兜底全面。我市深入实施就业优先战略，健全完善促进就业创业政策体系和落实机制，保持“零就业家庭”动态为零，城镇登记失业率控制在4%以内；初步建立机关事业单位养老保险政策制度体系，实现企业职工基本养老保险省级统筹统支；稳步推进事业单位人事制度改革，下放事业单位高层次及紧缺人才招聘权，事业单位用人自主权进一步落实；全面实施城乡居民医保门诊统筹，创新“两病”保障待遇；持续推进医疗服务价格管理改革，全面取消各级公立医院药品和医用耗材加成。

“我市深化改革从全面推进、积厚成势，到系统集成、协同高效，一路勇毅笃行，不断取得新的突破。下一步，我们要把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么；同时，深刻把握发展要求和时代潮流，按照全面深化改革的任务书、时间表和路线图，继续深化各领域体制机制改革，为建设社会主义现代化新鹰城建设赋能。”市委深改委有关负责人介绍说。

（本报记者 魏广军）

- ①高频事项，自助办理
  - ②政企携手，共建尼龙城
  - ③“大班额”瘦身，“择校热”降温
  - ④退城进园区，企业活力增
  - ⑤改革“放管服”，一次就办妥
- 本报记者 王尧 摄  
 本报记者 牛智广 摄  
 本报记者 牛智广 摄  
 本报记者 牛智广 摄  
 本报记者 牛智广 摄