



工作人員向創業者講解創業擔保貸款辦理流程 本報記者 姜濤 攝



平頂山學院大學生獲得6萬元免擔保創業貸款



創業者“最多跑一趟”就能申請到貸款 本報記者 姜濤 攝

近日，從市創業擔保貸款中心傳來好消息，自2003年我市啟動創業擔保貸款工作以來，已累計發放創業擔保貸款56.8億元，直接扶持7.8萬人自主創業，帶動就業20多萬人，貸款回收率99%，有力促進了我市經濟社會快速健康發展。

創業是強市之基、就業之源、富民之本。促進全民創業，以創業帶動就業，是激發創新活力和擴大就業的重要途徑，是促進就業的重要着力點。

創業擔保貸款是惠澤民生的陽光工程。歷年來，市委、市政府高度重視，將其作為推動“大眾創業、萬眾創新”的惠民舉措和改善創業環境的有力抓手，厚植政策優勢，破除創業障礙，先後出臺多項相關文件，推進創業擔保貸款政策不斷完善、門檻不斷降低。

通過18年的探索和实践，我市基本形成了“政府推動、政策聯動、部門互動”的創業擔保貸款模式，基本確立“貸得出、用得實、收得回、效果好”的創業擔保貸款格局，年貸款發放數量從2003年的72筆增加到2020年的3065筆；年貸款發放總額從2003年的137萬元增加到2020年的3.92億元；單筆貸款金額從2萬元提高到20萬元；合伙或組織創業貸款額度由50萬元提高到150萬元；小微企業貸款額度由100萬元提高到300萬元；貸款幫扶範圍從最初的十多個行業延伸到目前的近百個行業，創業擔保貸款的數量、質、效得到全面提升，為我市經濟社會高質量發展注入了新鮮血液。

## “貸動”創業夢想 “融匯”發展合力

### ——市創業擔保貸款中心扶持創業就業工作紀實



退伍軍人諮詢創業擔保貸款政策要點



創業者分享創業擔保貸款助力企業發展故事



宣講會上，商戶就貸款優惠政策提問

### 用足普惠金融好政策

多年來，貸款門檻直接制約着群眾創業的步伐。針對這一情況，市人力資源和社會保障局將創業擔保貸款作為服務群眾、提升群眾創業熱情、助力全市經濟社會發展的一項重要舉措，全力推動落實。

創業擔保貸款主要是由財政籌措資金提供擔保基金，委託擔保機構提供貸款擔保，政府貼息，由商業銀行發放的貸款。在創業擔保貸款中，落實擔保基金和政府貼息是基礎和關鍵。

問渠那得清如許，為有源頭活水來。市委、市政府將創業擔保貸款作為重要的民生工程，高度重視，主要領導親自帶隊到省相關部門溝通對接，爭取政策支持。經過多方協調，全市各級財政部門將資金源源不斷地注入基金池。截至目前，基金池已注入2.48億元，擔保基金平台不斷做大做強。

扶持資金拿到了，如何把普惠金融政策用足用好，考驗着相關部門的治理能力和智慧。

市人社局積極與各商業銀行溝通，主動上門銜接。相關銀行機構積極配合、大力支持，以助推全市經濟發展為己任，及時向上級銀行匯報，爭取更多政策和信譽額度，全力推動我市創業擔保貸款發放。

全市人社系統多次組織召開專題會議，深入學習政策；組織精干力量，放棄節假日，深入各縣(市、區)宣傳國家普惠金融政策，確保創業擔保貸款工作有序開展和符合條件的重點就業群體應貸盡貸。

圖片除署名外均由市創業擔保貸款中心提供



我市探索退伍軍人創業擔保貸款信用體系建設

### 開創貸款工作新格局

創業擔保貸款政策性強，涉及部門多、工作量大，是一項系統工程。從2003年我市開展試點以來，市委、市政府主要領導親自協調部署，召開全市創業擔保貸款工作座談會和調度會，每年下達創業擔保貸款目標任務，並與市、縣(市、區)政府逐級簽訂責任狀，市就業工作領導小組每月向市委、市政府領導報告全市創業擔保貸款工作的進展情況並通報至各縣(市、區)政府，有力推動了該項工作的落實。

市人社局和市財政局、人民銀行、經辦銀行密切協調配合，建立了市、縣(市、區)、鄉(鎮、街道)、村四級創業擔保貸款服務網絡和工作體系，促進創業擔保貸款更好服務“雙創”工作。

市創業擔保貸款中心始終緊扣創業促進就業這個中心，把創業擔保貸款工作作為民生工程的重要任務來考核，作為擴大就業的系統工程來打造，作為促進經濟社會可持續發展的重要手段，做到了“定位高、力度大、責任明”。

各級人社部門充分發揮了解勞動者就業創業情況、熟悉創業就業政策、能有效做好政策銜接的優勢，開展項目推薦、創業培訓、貸款申請受理等工作。

各級財政部門積極配合，主動在擔保基金、獎勵資金、貼息資金和工作經費等方面給予大力支持，為創業擔保貸款工作提供資金保障。

創新貸款抵押模式。2019年12月24日，在中國郵政儲蓄銀行平頂山分行，工作人員為在建設路東段貿易廣場開辦衛電器店的孫女士辦理了創業擔保貸款不動產抵押手續。提供身份證原件、不動產證原件後填寫一份創業擔保貸款申請表，即可申請辦理創業擔保貸款，個人最高可貸20萬元。這是近年來首創個人用不動產抵押辦理的創業擔保貸款，手續辦好後，三個工作日之內貸款就到賬了。

放寬反擔保條件範圍。為落實好國家政策，真正幫助創業者就業有門路、創業有方向、資金有保障，市人社局聯合市財政局、合作銀行反復商討、交流，將創業擔保貸款的反擔保條件多次放寬。對符合條件的反擔保人從平頂山市區擴大到整個平頂山轄區，對反擔保人的工作單位從公務員放寬到民營企業員工；對貸款人的貸款期限放寬至36個月。此外，市創業擔保貸款中心還通過簡化審批流程、開辟綠色通道等方式幫助創業者貸款，實現“輕松貸”。

### 完善運營發展大循環

在今年6月18日召開的市退伍軍人創業擔保貸款信用體系建設推進會上，8個“兵支書”行政村被授牌為信用村，5名自主創業退伍軍人被授為信用戶。

信用戶單戶貸款額度最高10萬元，單筆貸款最長期限為1年，免除創業擔保貸款反擔保。

為有效破解農村經濟發展過程中信貸政策支持有限、農民貸款缺少擔保或抵押物等問題，市人社局聯合市退伍軍人事務局、中國人民銀行平頂山中心支行、郵政儲蓄銀行平頂山分行等單位，通過整村推進，開展信用村、信用村信息採集和評級授信，逐步探索基於農村信用體系建設的農戶貸款新模式，為鄉村振興提供金融支持。信用戶的評選要經過“一篩二訪三採集四評五審六公示”，在此基礎上再評選信用村。

市創業擔保貸款中心對信用戶、信用村實施動態管理，除了退伍軍人，戶籍為農村戶口的創業者也可參選，只要被評選上

信用戶，均可享受創業擔保貸款優惠政策。此舉不僅把老百姓手中的各種權證變成了可以投融資的有效憑證，而且方便農民對農戶的房屋、林地等進行量化評估，滿足風險控制的基本要求，更有助於把更多金融資源配置到農村重點領域和薄弱環節，滿足鄉村振興多樣化、多層次的金融需求，推動城鄉融合發展。

湛河区曹鎮鄉素有“魚米之鄉”的美稱。依托區位和資源優勢，該鄉關庄村村民美海濤辦起米粉絲廠。品質好加上誠信經營，他的米粉深受歡迎。但因資金不足，環境和規模一直無法改善。2020年，他申請到15萬元的創業擔保貸款，一下子解了燃眉之急。現在，他的米粉絲廠擴建了廠房、增添了設備、增加了人手，在當地小有名氣。“誠信是做人的根本，我一定會按時還款，讓更多創業者享受到創業擔保貸款這一好政策！”美海濤說。

圍繞創業擔保貸款“貸得出、用得實、收得回、效果好”的目標，市創業擔保貸款中心在廣泛宣傳優惠政策的同時，加強對貸款人的誠信考核，提高貸款人的誠信意識、責任意識和法律意識，確保其按期還貸，為貸款合理、有效、健康運行營造良好氛圍。

為確保創業擔保貸款用實處，市創業擔保貸款中心在工作中嚴把證件資料審核、反擔保手續辦理和現場考察評估三道關口。

在貸款申請之前，嚴格按照國家和省、市相關文件精神審核貸款人的戶籍證明、營業執照或者就業項目證明；在提交貸款資料時，必須如實填寫擔保承諾書，到現場確認並辦理相關手續，確保每一筆擔保真實、有效。針對每一筆貸款，業務經辦人員與銀行信貸人員及時進行實地考察，做好貸款項目評估、審核工作。這樣既能嚴格執行政策，又確保了貸款質量，形成了創業擔保貸款工作高質量發展的良性循環。

### 掀起創業發展新高潮

如今，創業擔保貸款已成為我市一項名副其實的民生工程、創業工程和富民工程。通過政策的深入實施，越來越多人了解創業擔保貸款，積極申請創業擔保貸款，通過創業擔保貸款過上了好日子、謀得了新發展。

2020年2月24日，市創業擔保貸款中心工作人員接到一個快遞，打開一看，發現里面全都是口罩。後經了解，這1000余個價值2000多元的醫用口罩是河南凱馳實業有限公司總經理王建峰捐贈的。

2010年，王建峰創辦公司，經營中因流動資金緊張陷入困境，2019年他申請創業擔保貸款。市創業擔保貸款中心經過審核，認為王建峰本人及公司符合國家政策規定，及時為其辦理了相關手續，王建峰順利拿到了60萬元的創業擔保貸款。

王建峰說，如果沒有市創業擔保貸款中心及時的資金幫扶，公司不會起死回生，捐贈口罩是自己回饋社會的一點心意。和王建峰一樣，汜水源農林科技有限公司負責人劉艷慧也是這一政策的受益者。

2006年，18歲的劉艷慧高中肄業，隨打工大軍南下深圳，先後做過流水線女工、體育用品銷售員、公司主管。2015年，劉艷慧辭職回鄉，與兩個朋友合伙，在衛東區蒲城街道辦事處工作人員的幫助下，在轄

區的南南村承包50多畝土地，註冊汜水源農林科技有限公司，專業種植無花果。

經過五六年的發展，公司規模越來越大，無花果的產量也大幅增加了，但新鮮的無花果保存時間很短，儲藏成了問題，很多都爛在地里。一籌莫展之際，劉艷慧想起了小微企業創業擔保貸款。2020年初，她通過高新區人社部門向市創業擔保貸款中心提出申請。

“太快了，才10天，貸款就辦下來了！”有了資金就有了希望。劉艷慧馬不停蹄地購置了烘箱設備，烘干的無花果不再受空間和時間限制，能更好地在網上銷售。同時，她加緊謀劃無花果茶、飲料、果酒、果醋等深加工項目，推動無花果園多元發展……

像這樣的事例，還有很多。“超市是我們一家人的生活來源，利用貸款裝修後生意越來越紅火！”寶丰县祁庄村村民張治國給村幹部發來微信；

“由於疫情長時間沒營業，沒有任何收入，再加上房租、貨物儲備、資金周轉壓力很大。創業擔保貸款解了燃眉之急，真是太感謝了！”新華區湛北路街道一煙酒店經營者在經辦人員的幫助下，成功申請到15萬元的創業擔保貸款；

魯山縣四棵樹鄉的20多戶農民靠創業擔保貸款，在家門口開起了農家樂……

創業擔保貸款政策有效激發了產業發展鏈條。貸款到手後，貸款人立即投入產業發展。貸款不僅扶持小庭院、小家禽、小手工、小賣場、小作坊等“五小”產業，還投到冷鏈、物流、電商、運輸、建築、農產品加工等行業，越來越多的夢想得以實現。如今，56億多元資金、7萬多筆創業擔保貸款，成為創業致富的“金種子”、經濟增長的新基點，在鷹城大地掀起了發展熱潮。

創業擔保貸款政策有效激發了鷹城全民創業的熱情，一大批有創業願望、創業項目、創業能力的城鎮登記失業人員、退伍軍人、農民工、高校畢業生等重点就業群體，在創業擔保貸款政策的支持下成功創業，不僅實現了個人的人生價值，而且實現了創業帶動就業的倍增效應，真正體現出創業擔保貸款的“造血”功能；實現了政策效應、經濟效應、社會效應的最大化。

雄關漫道真如鐵，而今迈步从头越。我市創業擔保貸款累計發放56.8億元是巨大突破，更是全新起點。我們相信，隨着創業擔保貸款支持創業、促進就業的不斷深入，將會有更多創業之星在鷹城這片沃土上冉冉升起！（本報記者 蔡文瑛）