

中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见

(2021年6月15日)

人民检察院是国家的法律监督机关, 是保障国家法律统一正确实施的司法机 关,是保护国家利益和社会公共利益的重 要力量,是国家监督体系的重要组成部分, 在推进全面依法治国、建设社会主义法治 国家中发挥着重要作用。党的十八大以 来,在以习近平同志为核心的党中央坚强 领导下,各级检察机关认真贯彻党中央决 策部署,依法忠实履行法律监督职责,为促 进经济社会发展作出了积极贡献。进入新 发展阶段,与人民群众在民主、法治、公平、 正义、安全、环境等方面的新需求相比,法 律执行和实施仍是亟需补齐的短板,检察 机关法律监督职能作用发挥还不够充分。 为进一步加强党对检察工作的绝对领导, 确保检察机关依法履行宪法法律赋予的法 律监督职责,现就加强新时代检察机关法 律监督工作提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主 义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十 九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入 贯彻习近平法治思想,增强"四个意识"、坚 定"四个自信"、做到"两个维护",紧紧围绕 统筹推进"五位一体"总体布局、协调推进 "四个全面"战略布局,讲政治、顾大局、谋 发展、重自强,以高度的政治自觉依法履行 刑事、民事、行政和公益诉讼等检察职能, 实现各项检察工作全面协调充分发展,推 动检察机关法律监督与其他各类监督有机 贯通、相互协调,全面深化司法体制改革, 大力推进检察队伍革命化、正规化、专业 化、职业化建设,着力提高法律监督能力水 平,为坚持和完善中国特色社会主义制度、 推进国家治理体系和治理能力现代化不断 作出新贡献。

二、充分发挥法律监督职能 作用,为大局服务、为人民司法

1.坚决维护国家安全和社会大局稳 定。坚持总体国家安全观,积极投入更高 水平的平安中国建设。坚决防范和依法惩 治分裂国家、颠覆国家政权、组织实施恐怖 活动等犯罪,提高维护国家安全能力。常 态化开展扫黑除恶斗争,实现常治长效。 依法惩治和有效预防网络犯罪,推动健全 网络综合治理体系,营造清朗的网络空 间。根据犯罪情况和治安形势变化,准确 把握宽严相济刑事政策,落实认罪认罚从 宽制度,严格依法适用逮捕羁押措施,促进 社会和谐稳定。积极参与社会治安防控体 系建设,促进提高社会治理法治化水平。

2.服务保障经济社会高质量发展。准 确把握新发展阶段,深入贯彻新发展理念, 服务构建新发展格局,充分发挥检察职能 作用,为经济社会高质量发展提供有力司 法保障。依法参与金融风险防范化解工 作,服务巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推 进乡村振兴,加强生态文明司法保护。依 法维护企业合法权益。加强知识产权司法 保护,服务保障创新驱动发展。加强区域 执法司法协作,服务保障国家重大战略实 施。深化国际司法合作,坚决维护司法主

3.切实加强民生司法保障。坚持以人 民为中心的发展思想,顺应新时代人民对 美好生活的新需求,依法从严惩治危害食 品药品安全、污染环境、危害安全生产等犯 罪,切实保障民生福祉。抓住人民群众反 映强烈的执法不严、司法不公等问题,加大 法律监督力度,维护社会公平正义。坚持 和发展新时代"枫桥经验",健全控告申诉

检察工作机制,完善办理群众信访制度,引 人听证等方式审查办理疑难案件,有效化 解矛盾纠纷。强化未成年人司法保护,完 善专业化与社会化相结合的保护体系。

4.积极引领社会法治意识。将社会主 义核心价值观融入法律监督,通过促进严 格执法、公正司法,规范社会行为、引领社 会风尚。定期分析公布法律监督工作有关 情况,深化检务公开,提升司法公信力,以 司法公正引领社会公正。落实"谁执法谁 普法"普法责任制,及时发布指导性案例和 典型案例,加强法律文书说理和以案释法, 深化法治进校园、进社区等活动,促进全民 法治观念养成。

三、全面提升法律监督质量 和效果,维护司法公正

5.健全行政执法和刑事司法衔接机 制。完善检察机关与行政执法机关、公安 机关、审判机关、司法行政机关执法司法信 息共享、案情通报、案件移送制度,实现行 政处罚与刑事处罚依法对接。对于行政执 法机关不依法向公安机关移送涉嫌犯罪案 件的,检察机关要依法监督。发现行政执 法人员涉嫌职务违法或者职务犯罪线索 的,移交监察机关处理。健全检察机关对 决定不起诉的犯罪嫌疑人依法移送有关主 管机关给予行政处罚、政务处分或者其他 处分的制度。

6.强化刑事立案、侦查活动和审判活 动监督。及时发现和纠正应当立案而不立 案、不应当立案而立案、长期"挂案"等违法 情形,坚决防止和纠正以刑事手段插手民 事纠纷、经济纠纷。增强及时发现和纠正 刑讯逼供、非法取证等侦查违法行为的能 力,从源头上防范冤假错案发生。规范强 制措施和侦查手段适用,切实保障人权。 落实以审判为中心的诉讼制度改革要求, 秉持客观公正立场,强化证据审查,严格落 实非法证据排除规则,坚持疑罪从无,依法 及时有效履行审查逮捕、审查起诉和指控 证明犯罪等职责。加强保障律师执业权利 法律监督,纠正阻碍律师依法行使诉讼权 利的行为。综合运用抗诉、纠正意见、检察 建议等监督手段,及时纠正定罪量刑明显 不当、审判程序严重违法等问题。进一步 加强死刑复核法律监督工作。

7.加强检察机关与监察机关办案衔接 和配合制约。健全衔接顺畅、权威高效的 工作机制,推动刑事司法与监察调查的办 案程序、证据标准衔接。落实检察机关与 监察机关办理职务犯罪案件互相配合、互 相制约原则,完善监察机关商请检察机关 派员提前介入办理职务犯罪案件工作机 制,以及检察机关退回补充调查和自行补 充侦查机制。加强检察机关立案侦查司法 工作人员相关职务犯罪与监察机关管辖案 件的衔接协调、线索移送和办案协作,不断 增强依法反腐合力。

8.完善刑事执行和监管执法监督。健 巡回检察相结合的工作机制,加强对社区 矫正和财产刑执行的监督,促进严格依法 监管,增强罪犯改造成效。加强对刑罚交 付执行、强制医疗执行的监督,维护司法权 威。完善对刑罚变更执行的同步监督机 制,有效防止和纠正违法减刑、假释、暂予 监外执行。加强与监管场所信息联网建 设,强化对超期羁押、在押人员非正常死亡 案件的监督。

9.精准开展民事诉讼监督。以全面实 施民法典为契机,进一步加强民事检察工 作,畅通司法救济渠道,加强对损害社会公

共利益、程序违法、裁判显失公平等突出问 题的监督,依法保护公民、法人和其他组织 的合法权益。健全检察机关依法启动民事 诉讼监督机制,完善对生效民事裁判申诉 的受理审查机制,完善案卷调阅制度。健 全抗诉、检察建议等法律监督方式,增强监 督的主动性、精准度和实效性。深入推进 全国执行与监督信息法检共享,推动依法 解决执行难问题,加强对损害国家利益或 者社会公共利益、严重损害当事人合法权 益、造成重大社会影响等违法执行行为的 监督。加强检察机关与审判机关、公安机 关协作配合,健全对虚假诉讼的防范、发现 和追究机制。

国内国际

10.全面深化行政检察监督。检察机 关依法履行对行政诉讼活动的法律监督职 能,促进审判机关依法审判,推进行政机关 依法履职,维护行政相对人合法权益;在履 行法律监督职责中发现行政机关违法行使 职权或者不行使职权的,可以依照法律规 定制发检察建议等督促其纠正;在履行法 律监督职责中开展行政争议实质性化解工 作,促进案结事了。

11.积极稳妥推进公益诉讼检察。建 立公益诉讼检察与行政执法信息共享机 制,加大生态环境和资源保护、食品药品安 全、国有财产保护、国有土地使用权出让和 英烈权益保护、未成年人权益保护等重点 领域公益诉讼案件办理力度。积极稳妥拓 展公益诉讼案件范围,探索办理安全生产、 公共卫生、妇女及残疾人权益保护、个人信 息保护、文物和文化遗产保护等领域公益 损害案件,总结实践经验,完善相关立法。

12.完善审判监督工作机制。加强对 审判工作中自由裁量权行使的监督。完善 对人民法院巡回法庭和跨行政区划审判机 构等审判活动的监督机制,确保法律监督

13.进一步提升法律监督效能。检察 机关要加强对监督事项的调查核实工作, 精准开展法律监督。检察机关依法调阅被 监督单位的卷宗材料或者其他文件,询问当 事人、案外人或者其他有关人员,收集证据 材料的,有关单位和个人应当协助配合。依 法向有关单位提出纠正意见或者检察建议 的,有关单位应当及时整改落实并回复,有 不同意见的,可以在规定时间内书面说明情 况或者提出复议。对于无正当理由拒绝协 助调查和接受监督的单位和个人,检察机关 可以建议监察机关或者该单位的上级主管 机关依法依规处理。检察机关在法律监督 中发现党员涉嫌违犯党纪或者公职人员涉 嫌职务违法、职务犯罪的线索,应当按照规 定移送纪检监察机关或者有关党组织、任 免机关和单位依规依纪依法处理。

四、加强过硬检察队伍建 设,全面落实司法责任制

14.旗帜鲜明把加强党的政治建设放 在首位。强化政治机关意识,不断提高检 察人员政治判断力、政治领悟力、政治执行 力。深入开展社会主义法治理念教育,确 保检察人员绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可 靠。扎实开展检察队伍教育整顿,推动解 决顽瘴痼疾。加强检察机关党风廉政建 设,严格落实中央八项规定精神。完善检 察权运行制约监督机制,建立健全廉政风 险防控体系。强化内部监督,严格执行领 导干部干预司法活动、插手具体案件处理 的记录、通报和责任追究等规定。

15.着力提升检察人员专业素养。围 绕检察机关专业化建设目标,全面提升检 察人员专业知识、专业能力、专业作风、专 业精神。按照政法队伍人才发展规划要 求,加快实施检察领军人才培养计划,健全 检察业务专家制度,深化检察人才库建 设。健全检察人员职业培训制度,建立检 察官与法官、人民警察、律师等同堂培训制 度,统一执法司法理念和办案标准尺度。

16.深化司法责任制综合配套改革。 健全检察官、检察辅助人员和司法行政人 员分类招录、管理、保障制度,畅通三类检 察人员职业发展通道,严格控制编制外聘 用人员。完善检察官遴选人额和员额退出 机制及其配套政策。建立健全检察官惩戒 和权益保障制度,落实检察人员履行法定 职责保护机制和不实举报澄清机制。

五、加强对检察机关法律监 督工作的组织保障

17.坚持和完善党对检察机关法律监 督工作的领导。严格执行《中国共产党政 法工作条例》,最高人民检察院党组要认真 履行领导责任,贯彻落实党中央决策部署, 对于检察机关法律监督工作中的重大问题 和重大事项,按照规定向党中央和总书记 以及中央政法委请示报告。地方各级检察 机关党组要严格执行向同级党委及其政法 委请示报告工作的制度。各级党委要定期 听取检察机关工作情况汇报,研究解决检 察机关法律监督工作中的重大问题。各级 党委政法委要指导、支持、督促检察机关在 宪法法律规定的职责范围内开展工作。坚 持党管干部原则,把政治标准作为选配领 导干部的第一标准,选优配强各级检察机 关领导班子。按照有关规定,做好上级检 察机关党组对下级检察机关领导班子协管 工作。落实检察机关领导班子成员任职回 避及交流轮岗制度,根据实际情况对任职 时间较长的副职进行异地交流、部门交流。

18.加强对检察机关法律监督工作的 监督制约。各级人民代表大会及其常委会 要通过听取和审议检察机关工作报告、专 项工作报告以及开展法律实施情况检查、 询问和质询、特定问题调查等方式,监督和 支持检察机关依法履行职责。各级政协要 加强对检察机关的民主监督。各级纪检监 察机关要加强对检察人员履职行为的监督, 健全调查外置违纪违法检察人员与检察官 惩戒制度的衔接机制,确保检察权依法规范 行使。完善人民监督员制度,拓宽群众有序 参与和监督司法的渠道。审判机关、检察机 关、公安机关按照有关规定分工负责、互相 配合、互相制约,保证准确有效执行法律。

19.加强对检察机关法律监督工作的 支持保障。各级政府及其工作部门要支持 检察机关依法开展法律监督工作。加强对 检察机关履行职责的经费保障和办案业务 装备建设。加强检察机关信息化、智能化 建设,运用大数据、区块链等技术推进公安 机关、检察机关、审判机关、司法行政机关 等跨部门大数据协同办案,实现案件数据 和办案信息网上流转,推进涉案财物规范 管理和证据、案卷电子化共享。因地制宜, 有序推进省以下检察院财物省级统管改 革,完善市、县级检察院公用经费保障标 准。根据经济社会发展和案件数量变化, 适应检察机关法律监督工作需要,优化编 制布局,强化编制动态管理,加强省级行政 区划内编制动态调整。完善符合基层实际 的人才招录政策,加强检察机关基层基础建 设。加大对边远、欠发达、条件艰苦地区基 层检察院帮扶援建力度。按照重心下移、检 力下沉要求,加强基层检察院办案规范化建 设,全面提高做好新时代法律监督工作的 能力和水平。 (新华社北京8月2日电)



● 国务院办公厅日前印发 《关于完善科技成果评价机制的 指导意见》,围绕科技成果"评什 么""谁来评""怎么评""怎么用" 完善评价机制,作出明确工作安

◉近日,中央宣传部、文化和 旅游部、国家广播电视总局、中国 文联、中国作协等五部门联合印 发了《关于加强新时代文艺评论 工作的指导意见》

●记者8月2日从教育部获 悉,教育部、国家卫生健康委近日 通知要求,各地和学校要加强师 生员工健康管理,做好中小学晨 午检、全学段因病缺勤、缺课登记 和病因追踪,师生健康状况达到

学校防疫要求时方能返校

● 记者 8 月 2 日 从 郑 州 市 新 冠肺炎疫情防控领导小组新闻 发布会获悉,截至8月2日18 时,此轮疫情导致郑州市新增本

中珍山丹板

●尼日尔国防部8月1日发 表声明说,尼安全部队日前在西 南部蒂拉贝里省执行任务时遭遇 武装人员伏击, 造成 18 名十兵和 1名平民死亡

●印度尼西亚卫生部长布 迪·古纳迪8月2日说,数日以来 印尼单日新增确诊新冠病例数持 续下降,可以说印尼第二波新冠 (均据新华社) 疫情峰值已过

国务院成立"7·20"特大暴雨灾害调查组

新华社北京8月2日电 7月 17日以来,河南省遭遇极端强降 雨,特别是7月20日郑州市遭受 特大暴雨灾害,造成重大人员伤 亡和财产损失。为深入贯彻落 实习近平总书记关于防汛救灾 重要指示精神和李克强总理等 中央领导同志批示要求,根据有 关法律法规规定,国务院决定成 立调查组,由应急管理部牵头,

相关方面参加,对河南郑州"7· 20"特大暴雨灾害进行调查。调 查组聘请专家为调查工作提供 技术支撑。

调查组将依法依规、实事求 是、科学严谨、全面客观地对灾害 应对过程进行调查评估,总结灾 害应对经验教训,提出防灾减灾 改进措施,对存在失职渎职的行 为依法依规予以问责追责。

我省通报最新灾情

遇难人数上升至302人

新华社郑州8月2日电 河南 省人民政府新闻办公室8月2日 下午举行新闻发布会通报河南最 新灾情。截至8月2日12时,此次 特大洪涝灾害已致302人遇难,50 人失踪。

发布会通报,截至8月2日12 时,全省共有150个县(市、区)、 1663 个 乡 镇、1453.16 万 人 受 灾。全省组织紧急避险93.38万 人,转移安置最高峰值147.08万 人;倒塌房屋30616户、89001 间;农作物受灾面积1635.6万 亩,成灾面积872.3万亩,绝收面 积380.2万亩。

在重灾区郑州市,截至8月1 日18时,全市共遇难292人,失踪 47人。其中,因洪水、泥石流导致 189人遇难;因房屋倒塌导致54 人遇难;因地下室、车库、地下管

廊管网等地下空间溺亡39人;另 有其他遇难者10人。县区方面, 巩义市遇难64人、荥阳市58人、 新密市46人、登封市12人、新郑 市2人、上街区2人、中牟县0人, 共遇难184人;市内五区和四个开 发区共遇难108人。

据介绍,由于郑州市瞬间降 雨量大、城镇交通严重损毁、城市 地下空间排水量大、遇难人员比 对需要时间,造成搜救困难重 重。搜救范围广、困难大、比对时 间长,导致了搜救时间的延长。

目前,河南全省铁路、民航 高速公路和国省干线公路全部恢 复通行,除郑州地铁和卫河流域 蓄滞洪区外,其他城乡公共交通 和通信网络基本恢复。受灾群众 集中安置区、公共交通、受淹场所 等实现消杀全覆盖。

郑州市防疫措施再升级

离郑驾乘人员需持48小时内核酸检测阴性证明

新华社郑州8月2日电(记 者韩朝阳)记者2日从郑州市新冠 肺炎疫情防控领导小组办公室获 悉,8月2日10时起,在郑州市域 范围内各高速公路站及国省干道 设立离郑"个人核酸证明查验服 务点",查验驾乘人员48小时内核 酸检测阴性证明,无证明者进行

7月31日,郑州市新冠肺炎 疫情防控领导小组办公室已发布 通告,7月31日18时起,郑州广大 市民群众非必要不离郑,确需离 郑的,需持有48小时内核酸检测 阴性证明。

记者8月1日走访发现,郑州 东站、郑州长途汽车客运东站等 均已落实防疫政策,当天进站旅 客量大幅下降,有部分旅客因未 持有48小时内核酸检测阴性证明 而退票、改签。

8月2日,在郑州市域范围内 各高速公路站及国省干道设立离 郑"个人核酸证明查验服务点", 是对此前防疫措施的再完善、再

多国政党和社会组织向世卫组织提交《联合声明》

坚决反对将新冠病毒溯源问题政治化

新华社北京8月2日电 8月2 日,世界上100多个国家和地区300 多个政党、社会组织和智库向世界 卫生组织秘书处提交《联合声明》, 强调面对新冠病毒对人类生命安全 和健康的严重威胁,国际社会需要 加强抗疫合作,呼吁世卫组织客观 公正地开展全球新冠病毒溯源研

究,坚决反对将溯源问题政治化。 《联合声明》认为,人类是荣 辱与共的命运共同体,重大危机 面前没有任何一个国家可以独善 其身。病毒没有国界,不分种族, 国际社会只有形成合力,才能战 而胜之。病毒溯源是严肃的科学 问题,应由全球科学家和医学专 家合作进行研究,基于事实和证

《联合声明》指出,病毒溯源是 世界各国的共同义务,世卫组织秘 书处单方面提出的第二阶段溯源 工作计划不符合世卫大会决议要 求,未同成员国充分协商,也未全 面反映全球溯源研究最新成果,不 利于指导全球溯源合作继续深入 推进。呼吁世卫组织秘书处同成

据得出科学结论。

员国开展合作,充分考虑不断出现 的新的科学证据,充分采纳中国-世卫组织新冠病毒溯源联合研究 报告的相关建议。支持医学专家 和科研人员本着专业精神在多国 多地全面展开病毒溯源工作,为预 防下一次大流行提供必要经验借

《联合声明》表示,坚决反对各 种政治化、标签化、污名化的企图, 反对政治因素和政治操弄干扰研 究进程和国际抗疫合作。

《联合声明》赞赏包括中国在 内的一些国家为全球特别是发展 中国家积极提供疫苗,为全球抗 疫合作作出重要贡献。呼吁有能 力国家避免限制出口或超量囤 积,坚决反对"疫苗民族主义",弥 补全球"免疫鸿沟",筑牢国际防

《联合声明》呼吁,各国政党 和组织肩负着增进民众福祉、促 进国家发展和维护世界和平稳定 重任,要积极促进抗疫国际合作、 政策协调、行动配合,共同推动构 建人类卫生健康共同体。











日进5金

图一:8月2日,中国选手张常鸿夺得男子50米步枪三姿冠军。 图二:8月2日,中国选手汪周雨夺得女子87公斤级举重比赛冠军。 新华社记者 杨磊 摄 图三:8月2日,中国选手李雯雯夺得女子87公斤以上级举重比赛冠军。 新华社记者 杨磊 摄 图四:8月2日,中国选手钟天使(右)与鲍珊菊夺得场地自行车女子团体竞速赛冠军

图五:8月2日,中国选手刘洋夺得体操男子吊环比赛冠军。

新华社记者 贺长山 摄 新华社记者 郑焕松 摄

