

我市加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理工作

小小“一卡通”惠及大民生

“六个一”的具体内容是什么？ 我市“一卡通”工作如何开展？

一张清单管制度

首先要将政策底数摸清，列明政策清单，实行清单式管理。市财政部门会同补贴项目市级主管部门梳理由中央、省级和市级设定，直接兑付到人到户的补贴政策和项目（涉密补贴项目除外），形成《平顶山市（含中央、省级）惠民惠农财政补贴政策清单》。同时，指导县级做好

本地补贴政策和项目梳理，形成本地补贴政策清单等工作，于2021年6月底前在政务服务网补贴信息公开专栏向社会公开补贴政策清单，同步在市政府门户网站、补贴项目主管部门网站等公开，确保群众及时、便捷知晓补贴政策，以后年度动态调整及时公布。

一个平台管发放

目前，发放惠民惠农财政补贴资金存在发放渠道多、管理多部门、要求不明确等问题，没有实现“一个漏斗向下”。

围内部署应用惠民惠农财政补贴资金“一卡通”系统，连通各级财政部门、补贴项目主管部门和代发金融机构，实现补贴资金支付全过程线上办理，进一步规范补贴资金发放管理，确保补贴资金及时、足额、安全发放到受益群众手中。

一张卡片领补贴

当前，惠民惠农财政补贴资金发放存在“一人多卡”的突出问题，有的农户办卡多达10张，本是党与群众的“连心卡”，却变成了“糊涂卡”“麻烦卡”。

此次“一卡通”管理改革，就是要按照便民高效的原则，进一步规范代发金融机构，原则上推行以社会保障卡为载体集中发放各项补贴资金，实行一人一卡集中发放。

一个专栏管公开

公开、透明、阳光是最好的监督。按照“谁主管谁公开，分配到哪里公开到哪里”的原则，依托河南政务服务网补贴信息公开专栏，以及平顶山市人民政府门户网站

或平顶山日报等开设补贴信息公开专栏，集中公开补贴政策清单、制度文件等，并提供个人补贴发放结果查询服务，广泛接受社会和群众监督。

一套规程堵漏洞

针对补贴资金发放中的突出问题和薄弱环节，研究制定涵盖补贴资金申报、审核、发放、公示等环节的操作规范，市、县两级根据全省统

一的操作规范，结合本地实际，制定具体的补贴资金发放操作规程，明确部门职责，细化“一卡通”管理措施，确保资金发放过程管理规范、高效。

一项机制助审核

依托省级数据共享交换平台，归集公安、人社、民政等相关部门数据，实现跨层级、跨部门、跨业务的协同管理和数据共享。各级补贴项目主管部门要借助数据共享交换平台，通过大数据比对筛查，提高补贴对象资格审核质量和效率。

统筹协调、合力监管，坚持问题导向、便民高效，全力抓好惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理这项民心工程，通过聚焦群众关切，提升政策实效，集中力量消除“中梗阻”，让补贴资金每一分钱都真正用到群众身上，让“一卡通”真正成为方便高效的“明白卡”，让惠民惠农的政策温暖直达群众。

“乐民之乐者，民亦乐其乐；忧民之忧者，民亦忧其忧。”我市加强

6月22日，全省惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理工作电视电话会议明确，各级各部门要严格落实《河南省人民政府办公

厅关于进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理的实施意见》，确保各项惠民惠农财政补贴政策落到实处、取得实效，着重在“六个一”

上下功夫。当天，全省会议之后，我市接着召开会议，部署全市惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理工作。

着力做好“六个一”



● 一张清单管制度

6月底前，在政务服务网专栏向社会公开补贴政策清单。



● 一张卡片领补贴

一人一卡集中发放



● 一套规程堵漏洞

研究制定涵盖补贴资金申报、审核、发放、公示等环节的操作规范。



● 一个平台管发放

财政牵头搭建集中统一补贴资金发放管理平台



● 一个专栏管公开

在政务服务网开设补贴信息公开专栏



● 一项机制助审核

依托省、市数据共享交换平台，实现协同管理和数据共享。



短评

一卡通暖民心

近年来，国家惠民政策连连，农民种粮补贴、家电下乡补贴、农机购置补贴、困难家庭教育补助、城乡居民最低生活保障……随着惠民惠农政策力度不断加大，大量财政补贴资金通过直接汇入受益群众银行卡、存折等方式发放，对方便服务群众起到了积极作用，但也存在补贴项目零碎交叉、补贴资金管理不规范、补贴发放不及时不精准等问题，甚至在农村低保领域出现了贪污挪用、虚报冒领、截留私分、吃拿卡要等问题，影响着惠民政策的实施效果。

为从根本上解决影响惠民政策实施效果的问题，切实维护群众利益，省委、省政府聚焦群众关切，启动和推进惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理工作确定为党史学习教育的重要内容，承诺为“我为群众办实事”的具体事项，守牢初心使命，精心组织部署，多措并举，加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理，确保享受补贴群众及时知晓、申请简便，补贴资金及时足额到位、取用方便。

以大道至简之政，惠民民生改善之利。推行惠民惠农财政补贴资金“一卡通”，打通民生领域的“中梗阻”，从源头上解决“卡出多行”“一人多卡”“人卡分离”等问题，为群众带来的红利是实实在在的。

“一卡通”，对于享受补贴群众来说，不用重复办理银行卡、重复登记银行账户；对于基层工作人员来说，通过联网核验，可提高审核效率，缩短发放周期；对于政府部门来说，可实现各类发放信息的集中采集和管理，有利于加强资金监管，让每一分钱都安全及时地发到群众手中，彰显为民服务的初心使命。

在坚守为民服务初心使命的道路上，各项惠民惠农政策的落地，更需精细化操作，让推进“一卡通”真正成为群众的“明白卡”“幸福卡”“实惠卡”，让政策落实更便捷、更暖心。（代诺）

完善服务体系提升服务效能 确保惠民惠农政策落到实处见到成效

——市财政局有关负责人就进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理工作答记者问

为进一步加强惠民惠农财政补贴（以下简称补贴）资金发放管理，从根本上解决补贴资金管理不规范、补贴发放不及时等突出问题，切实维护人民群众利益，根据《河南省人民政府办公厅关于进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理的实施意见》（豫政办〔2021〕24号）精神，经研究，我市制定了《关于进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理的实施方案》（以下简称《实施方案》）。为让群众深入了解我市惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理工作，市财政局有关负责人就《实施方案》的相关要点作了解读。

问：《实施方案》的指导思想是什么？

答：《实施方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署以及省委、省政府工作要求，坚持惠民便民原则，调整优化补贴政策体系，建立健全监管长效机制，确保各项惠民惠农政策落地见效，不断增强人民群众的获得感、幸福感。

问：《实施方案》的基本原则是什么？

答：坚持问题导向。针对近年来补贴资金发放管理存在的突出问题，深挖根源，举一反三，查找工作中的短板和弱项，积极复制推广实践中探索形成的有效治理措

施，建立健全制度体系，完善监管机制。

坚持便民高效。聚焦群众关切，提升政策实效，增强补贴的针对性、有效性、便利性。消除“中梗阻”，确保享受补贴群众及时知晓、申请简便，补贴资金及时足额到位、取用方便。

坚持统筹推进。按照全省统筹协调、整体规划、统一部署、系统实施的要求，明确工作责任和目标，搭建统一发放管理平台，建立健全制度机制。各县（市、区）要结合实际研究具体管理措施，制定具体方案，压实责任，抓好落实。

坚持改革创新。运用创新思维，推进补贴资金“一卡通”管理体系和能力现代化。综合运用互联网、大数据等信息化手段，统筹推进相关政策整合优化和补贴资金管理、发放、信息公开等工作。加强补贴资金“一卡通”管理与财政资金直达机制的有效衔接。

问：《实施方案》的总体目标是什么？

答：总体目标是，到2023年，所有直接兑付到人到户的补贴资金原则上均通过“一卡通”方式发放，并纳入惠民惠农财政补贴资金“一卡通”系统（以下简称“一卡通”系统）统一管理，清理整合补贴政策体系和规范代发金融机构和发放流程，加强数据归集共享，搭建集中统一发放管理平台、加强公示公开等工作基本完成。在坚持中央统筹、省负总责的前提下，市、县抓落实的监管格局基本建成，实现“一张清单管制度”“一个平台管发放”，补贴政策更加科学，资金绩效显著提升。

我市坚持高标准实施，参照全省试点市的时间节点加快推进，选取郑县、石龙区为试点，其他具备条件的县（市、区）同步实施，到2021年底直接兑付到人到户的补贴资金原则上均通过“一卡通”方式集中发放。

问：目前，我市“一卡通”管理工作开展情况如何？

答：经市政府同意，以市政府办公室文件印发《关于进一步加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理的实施方案》，对我市“一卡通”管理工作提出总体要求，明确主要任务，制定保障措施，细化“一卡通”管理各项工作，明确职责分工和时间节点，落实具体工作任务。建立市级联席会议制度，统筹协调“一卡通”管理推行中的重点工作。联席会议办公室设在市财政局，承担联席会议日常工作。各成员单位切实加强对本部门本系统推进“一卡通”管理工作的组织领导和督促指导。市、县《实施方案》和联席会议制度等文件近期出台。县级政府建立补贴资金“一卡通”管理工作机制，细化工作任务，明确工作职责，加强协调联动，认真抓好落实。组织参加惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理工作电视电话会议，对全市加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理工作作动员，安排部署具体工作。

问：下一步“一卡通”管理工作重点是如何部署的？

答：根据我市“一卡通”管理工作部

署，到2023年6月底基本实现总体目标，主要分为动员部署、全面实施、巩固提升三个阶段。按照工作方案，下一步重点工作做好六项工作：

一是公布补贴政策清单。市财政局会同补贴项目市级主管部门梳理由中央、省级和市级设定，直接兑付到人到户的补贴政策和项目（涉密补贴项目除外），形成《平顶山市（含中央、省级）惠民惠农财政补贴政策清单》。同时，指导县级做好本地补贴政策和项目梳理，形成本地补贴政策清单等工作，于2021年6月底前向社会公开，以后年度动态调整及时公布。

二是开设补贴信息公开专栏。2021年6月底前，依托河南政务服务网补贴信息公开专栏，统一专栏样式和展示内容，明确补贴信息上传方式和责任分工，开发个人补贴发放结果线上查询功能，接受社会和群众监督。

三是搭建补贴资金发放管理平台。按照全省部署，2021年底后在全市范围内内部署应用“一卡通”系统，连通各级财政部门、补贴项目主管部门和代发金融机构，实现发放项目创建、补贴对象基础信息录入、资金申请支付、发放清单传递、发放结果反馈等工作全流程线上办理，并不断拓展完善“一卡通”系统补贴发放数据集中管理、比对分析、信息上报等功能。编制操作手册及讲解视频，组织开展业务及系统操作培训。

四是规范代发金融机构。1.已选定代发金融机构，实行一人一卡银行卡集中发放补贴的县（市、区），暂保持现行发放模式；尚未实行一人一卡银行卡集中

发放补贴的县（市、区），实行以社会保障卡为载体集中发放各项补贴资金的发放模式。按照省级与补贴资金代发金融机构签订委托代理协议情况，指导县级财政部门依法与本地代发金融机构签订补贴资金代发协议，明确办卡激活、资金支付、补贴通知、便捷取款、数据安全等方面的工作要求，督促指导代发金融机构提供高质量服务。2.各级金融监管部门负责指导代发金融机构规范有序做好补贴资金代发工作，督促代发金融机构严格执行代发协议，提高补贴资金发放的及时性、准确性，向群众免费提供便捷、及时的办卡激活、查询取款、补贴发放到账信息告知等服务，按规定向有关部门及时提供补贴资金发放情况。

五是规范补贴资金发放流程。按照全省部署，2021年底前后，研究制定涵盖补贴资金申报、审核、发放、公示等环节的操作规范，明确操作权限，规范程序流程，完善管理制度。各级补贴项目主管部门合理确定补贴资金兑付时限要求，实行限时办理，切实加快补贴资金结算进度。县（市、区）财政部门结合本地实际，牵头制定补贴资金发放操作规程，明确部门职责，细化“一卡通”管理措施。

六是加强数据数据共享利用。根据补贴对象资格审核需要，统筹利用省、市数据共享交换平台，建立部门间数据共享机制，明确数据共享内容、方式和责任，依托数据共享交换平台，推动公安、人力资源和社会保障、民政、教育、卫生健康、扶贫、残联等相关部门数据归集共享，依法保护共享数据安全。各补贴项

目主管部门督促指导本系统（相关部门）加强补贴对象资格审核，借助省、市数据共享交换平台获取相关部门数据信息，实现大数据比对筛查，提高审核效率和精准度。

问：如何理解推动“一卡通”管理工作的重要意义？

答：加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理，是确保惠民惠农政策落地见效、提升为民服务效能的具体举措，是纵深推进全面从严治党、整治群众身边腐败问题的现实需要。一是从践行根本宗旨的高度认识其必要性。习近平总书记指出，江山就是人民，人民就是江山。践行全心全意为人民服务的宗旨，必须抓住人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。把“一卡通”管理作为民生工程、廉政工程，带着对群众的深厚感情，切实抓紧、抓细、抓实。二是从全面从严治党的高度认识其必要性。习近平总书记强调，要持续整治群众身边腐败和作风问题，让群众在反腐“拍蝇”中增强获得感。要调整优化行政体系，完善长效管理机制，坚决斩断伸向惠民惠农补贴资金的“黑手”，让人民群众的获得感、幸福感更加充实、更有保障、更可持续。三是从学党史办实事的高度认识其紧迫性。习近平总书记要求，在党史学习教育中，要从最困难的群众入手、从最突出的问题抓起，切实解决基层的困难事、群众的烦心事。能不能把“一卡通”管好，直接关系到巩固脱贫攻坚成果、接续推进乡村振兴。（本报记者 王代诺）