

平顶山日报

与时代同步 与读者同行

2021年3月13日 星期六 辛丑年二月初一 中共平顶山市委机关报 平顶山日报传媒集团出版
国内统一连续出版物号 CN41-0005 第12595期 新闻热线 4944764 网址: http://www.pdsxw.com 今日12版

政府工作报告

——二〇二一年三月五日在第十三届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李克强



3月5日，李克强总理代表国务院在十三届全国人大四次会议上作《政府工作报告》。新华社记者 丁林 摄

各位代表：
现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2020年工作回顾

过去一年，在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民顽强拼搏，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。全年发展主要目标任务较好完成，我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。

在艰辛的抗疫历程中，党中央始终坚持人民至上、生命至上，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，各方面持续努力，不断巩固防控成果。我们针对疫情形势变化，及时调整防控策略，健全常态化防控机制，有效处置局部地区聚集性疫情，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，为恢复生产生活秩序创造必要条件。

一年来，我们贯彻党中央决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，主要做了以下工作。

一是围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策，稳住了经济基本盘。面对历史罕见的冲击，我们在“六稳”工作基础上，明确提出“六保”任务，特别是保就业保民生保市场主体，以保促稳、稳中求进。立足国情实际，既及时果断又保持定力，坚持不搞“大水漫灌”，科学把握规模性政策的平衡点。注重用改革和创新办法，助企纾困和激发活力并举，帮助受冲击最直接且量大面广的中小微企业和个体工商户渡难关。实施阶段性大规模减税降费，与制度性安排相结合，全年为市场主体减负超过2.6万亿元，其中减免社保费1.7万亿元。创新宏观政策实施方式，对新增2万亿元中央财政资金建立直达机制，省级财政加大资金下沉力度，共同为市县基层落实惠企利民政策及时补充财力。支持银行定向增加贷款并降低利率水平，对中小微企业贷款延期还本付息，大型商业银行普惠小微企业贷款增长50%以上，金融系统向实体经济让利1.5万亿元。对大企业复工复产加强“点对点”服务。经过艰苦努力，我们率先实现复工复产，经济恢复好于预期，全年国内生产总值增长2.3%，宏观调控积累了新的经验，以合理代价取得较大成效。

二是优先稳就业保民生，人民生活得到切实保障。就业是最大的民生，保市场主体也是为稳就业保民生。各地加大稳岗扩岗激励力度，企业和员工共同克服困难。多渠道做好重点群体就业工作，支持大众创业万众创新带动就业。新增市场主体恢复快速增长，创造了大量就业岗位。城镇新增就业1186万人，年末全国城镇调查失业率降到5.2%。作为最大发展中国家，在巨大冲击下能够保持就业大局稳定，尤为难能可贵。加强生活必需品保供稳价，居民消费价格上涨2.5%。线上办公、网络购物、无接触配送等广泛开展。大幅度扩大失业保险保障范围。对因疫情遇困群众及时给予救助，新纳入低保、特困供养近600万人，实施临时救助超过800万人次。抵御严重洪涝、台风等自然灾害，全力应急抢险救援，妥善安置受灾群众，保障了人民群众生命财产安全和基本生活。

三是坚决打好三大攻坚战，主要目标任务如期完成。较大幅度增加财政扶贫资金投入。

(下转第二版)

目录

第一篇 开启全面建设社会主义现代化国家新征程	第十一章 推动绿色发展 促进人与自然和谐共生
第一章 发展环境	第三十七章 提升生态系统质量和稳定性
第二章 指导方针	第三十八章 持续改善环境质量
第三章 主要目标	第三十九章 加快发展方式绿色转型
第二篇 坚持创新驱动发展 全面塑造发展新优势	第十二篇 实行高水平对外开放 开拓合作共赢新局面
第四章 强化国家战略科技力量	第四十章 建设更高水平开放型经济新体制
第五章 提升企业技术创新能力	第四十一章 推动共建“一带一路”高质量发展
第六章 激发人才创新活力	第四十二章 积极参与全球治理体系改革和建设
第七章 完善科技创新体制机制	第十三篇 提升国民素质 促进人的全面发展
第三篇 加快发展新产业 体系巩固壮大实体经济根基	第四十三章 建设高质量教育体系
第八章 深入实施制造强国战略	第四十四章 全面推进健康中国建设
第九章 发展壮大战略性新兴产业	第四十五章 实施积极应对人口老龄化国家战略
第十章 促进服务业繁荣发展	第十四篇 增进民生福祉 提升共建共治共享水平
第十一章 建设现代化基础设施体系	第四十六章 健全国家公共服务制度体系
第四篇 形成强大国内市场 构建新发展格局	第四十七章 实施就业优先战略
第十二章 畅通国内大循环	第四十八章 优化收入分配结构
第十三章 促进国内国际双循环	第四十九章 健全多层次社会保障体系
第十四章 加快培育完整内需体系	第五十章 保障妇女未成年人和残疾人基本权益
第五篇 加快数字化发展 建设数字中国	第五十一章 构建基层社会治理新格局
第十五章 打造数字经济新优势	第十五篇 统筹发展和安全 建设更高水平的平安中国
第十六章 加快数字社会建设步伐	第五十二章 加强国家安全体系和能力建设
第十七章 提高数字政府建设水平	第五十三章 强化国家经济安全保障
第十八章 营造良好数字生态	第五十四章 全面提高公共安全保障能力
第六篇 全面深化改革 构建高水平社会主义市场经济体制	第五十五章 维护社会稳定和安全
第十九章 激发各类市场主体活力	第十六篇 加快国防和军队现代化 实现富国和强军相统一
第二十章 建设高标准市场体系	第五十六章 提高国防和军队现代化质量效益
第二十一章 建立现代财税金融体制	第五十七章 促进国防实力和经济实力同步提升
第二十二章 提升政府经济治理能力	第十七篇 加强社会主义民主法治建设 健全党和国家监督制度
第七篇 坚持农业农村优先发展 全面推进乡村振兴	第五十八章 发展社会主义民主
第二十三章 提高农业质量效益和竞争力	第五十九章 全面推进依法治国
第二十四章 实施乡村建设行动	第六十章 完善党和国家监督体系
第二十五章 健全城乡融合发展体制机制	第十八篇 坚持“一国两制” 推进祖国统一
第二十六章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	第六十一章 保持香港、澳门长期繁荣稳定
第八篇 完善新型城镇化战略 提升城镇化发展质量	第六十二章 推进两岸关系和平发展和祖国统一
第二十七章 加快农业转移人口市民化	第十九篇 加强规划实施保障
第二十八章 完善城镇化空间布局	第六十三章 加强党中央集中统一领导
第二十九章 全面提升城市品质	第六十四章 健全统一规划体系
第九篇 优化区域经济布局 促进区域协调发展	第六十五章 完善规划实施机制
第三十章 优化国土空间开发保护格局	
第三十一章 深入实施区域重大战略	
第三十二章 深入实施区域协调发展战略	
第三十三章 积极拓展海洋经济发展空间	
第十篇 发展社会主义先进文化 提升国家文化软实力	
第三十四章 提高社会文明程度	
第三十五章 提升公共文化服务水平	
第三十六章 健全现代文化产业体系	

中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年(2021-2025年)规划和2035年远景目标纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明国家战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化国家新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

第一章 发展环境

我国进入新发展阶段，发展基础更加坚实，发展条件深刻变化，进一步发展面临新的机遇和挑战。

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，

(下转第三版)

中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

市领导参加春季义务植树活动

周斌葛巧红等参加

本报讯(记者孙鹏飞)又是一年植树节，不负春光添新绿。为深入贯彻习近平生态文明思想，持续推进国土绿化行动，按照全省统一部署，我市3月12日开展春季义务植树活动。市委书记周斌、市委副书记葛巧红等在平的市领导与广大干部群众一起参加植树活动。

全市设12个集中植树活动点，其中1个市级主会场、11个县(市、区)分会场。市级主会场设在鲁山县国有林场第一营林区虎营林班管护区(马楼乡虎营村沙河河南岸)。周斌等市领导一起来到植树地点，就拿起铁锹与干部群众一起忙碌起来。扶正树苗、挥锹培土、踩实松土、提桶浇水，每道工序都细致认真、有条不紊，现场一派热火朝天景象。据统计，全市当天共有1.96万人参加，栽植楸树、银杏、国槐、石楠、侧柏等苗木21.13万余株，栽植面积3063亩。

植树间隙，周斌向相关部门负责同志详细了解全市绿化工作情况，并同在场的干部群众亲切交



3月12日，市委书记周斌(中)等市领导在义务植树。本报记者 牛智广 摄

谈。他指出，全市上下要深入学习贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，

全面推进国土绿化行动，不断丰富和拓展造林绿化形式，锲而不舍推进生态文明建设，让天蓝、地绿、水净、气爽成为平顶山的亮丽名片。

要科学编制绿化规划，因地制宜、结合实际优选乡土树种，研究创新管护模式，加大后期管护力度，营造爱绿、植绿、护绿浓厚氛围，确保种一片、活一片、成林一片，不断提升植树造林质量水平。要坚持以人民为中心的发展思想，积极探索特色林业产业发展新途径，动员引导农村群众调整林木种植结构，持续增收致富，促进生态效益、社会效益和经济效益全面提升。

近年来，市委、市政府坚持以习近平生态文明思想为引领，持续植绿增绿，“十三五”期间累计造林111.37万亩。截至目前，全市林木蓄积量1205万立方米，林木覆盖率35.1%。去年，我市坚持全市动员、全民动手、全社会植绿，共完成造林19.27万亩，占省定任务的177%；完成森林抚育20.28万亩，占省定任务的105%；推动生态建设提标准、提速度、上水平，实现了由“煤城”向“美城”的华丽蝶变。今年，全市计划安排造林10.05万亩，目前已完成8.75万亩。

周斌在鲁山县调研土地综合整治工作时强调 扎实开展全域土地综合整治 促进乡村振兴和生态文明建设

本报讯(记者孙鹏飞)3月12日，市委书记周斌到鲁山县调研土地综合整治工作。

地处鲁山县韩梁煤炭矿区的梁洼镇属浅丘陵区，多年的资源开采给当地生态及百姓生活环境造成很大破坏。为统筹区域内土地资源和生态整体保护、系统修复、综合治理，鲁山县引入国内生态修复行业领军企业——亿利生态修复股份有限公司，实施梁洼镇全域土地综合整治项目。周斌先后到项目区域内的梁洼镇郎坟村、鹤鸣吴村，实地察看尾矿坑整治、土地治理、河道治理、人居环境改善等情况，充分肯定项目推进成效。

周斌指出，实施梁洼镇全域土地综合整治项目是践行习近平生态文明思想的具体行动，是全球优化梁洼镇生态生产生活空间布局、推动乡村全面振兴的有力抓手，是造福子孙后代的民生工程、民心工程。要进一步提升政治站位，坚定不移贯彻落实习近平生态文明思想，继续坚持一流标准，突出精益求精，扎实推进项目区域内工矿废弃地复垦、宜耕后备资源开发、耕地提质改造、高标准基本农田建设、增减挂钩拆旧复垦，加快山水林田湖草村各要素生态修复进度，持续提高区域土地配置和利用效率，改善区域生态环境。要统筹推进土地综合

整治和乡村振兴，将工矿废弃地环境修复治理与土地复垦、产业发展、水系连通、景观建设、文旅开发等结合起来，大力推进人居环境整治、传统村落与乡土文化保护，因地制宜导入现代农业、休闲康养、文化旅游等产业项目，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。要算大账、算长远账、算生态效益账、算百姓幸福账，积极为项目实施提供政策、资金支持，全力做好项目协调工作，为企业营造优质施工建设环境，推动项目早日建成、群众早日受益。

周斌还来到鲁山县迎宾大道项目，将相河水污染治理暨湿地建设工程工地，详细了解项目规划设计、建设进度等情况，对该县大力推进基础设施建设、改善人居环境的做法给予充分肯定，强调要坚持以人民为中心的发展思想，尊重城市发展规律，注重规划引领作用，紧紧围绕群众需求和发展需要，加大基础设施建设力度，加强城市生态修复，提升精细化管理水平，努力把县城建设得更加宜居宜业、富有特色。

市委副书记葛巧红等参加调研。

编辑 周晓果 实习生 李晗 校对 侯培华