

# 政府工作报告

(上接第二版)加快推进“五个振兴”,促进农业高质量发展,乡村宜居宜业、农民富裕富足。

**扛稳粮食安全重任。**认真落实粮食安全行政首长责任制,深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,切实保障粮食安全。落实最严格的耕地保护制度,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,确保粮食种植面积稳定在650万亩以上。加大水利、农机、气象等基础设施建设力度,加强高标准农田建设和中低产田改造,新建高标准农田22万亩。加快农业科技成果应用转化,抓好良种繁育推广示范,巩固提升粮食综合生产能力。开展粮食节约行动,坚持不懈制止餐饮浪费。深入实施优质粮食工程,促进粮食产业高质量发展。健全动物防疫和农作物病虫害防控体系,继续抓好生猪生产恢复,保障“菜篮子”产品供给。

**做强做优现代农业。**持续实施“循环农业+品牌农业+协同农业”发展战略,全域推进国家绿色食品原料基地建设,巩固提升农产品质量安全县建设成果。大力发展“三林”经济,围绕养殖、富硒粮果、食用菌、中药材等产业,抓好西部浅山区复合型产业示范带建设。

**巩固拓展脱贫攻坚成果。**落实五年过渡期内“四个不摘”要求,保持主要帮扶政策总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制,对易返贫致贫人口实施常态化监测,重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况,加强兜底保障政策支持,确保不出现新的绝对贫困。推动扶贫产业提档升级,强化易地搬迁后续扶持,多渠道促进就业,防止发生规模性返贫现象。

**实施乡村建设行动。**统筹推进县城城镇和村庄规划编制,实现乡(镇)规划委员会全覆盖。启动农村人居环境整治提升五年行动,持续开展清路、清河、清田“三清”行动,抓好“四好农村路”、农村改厕、生活垃圾和污水处理、村庄亮化绿化美化等工作,加强农村电网、通信网络、供水等基础设施建设,新建农村公路300公里以上。加强传统村落、传统民居和历史文化名镇名村保护。深化文明村镇、文明庭院、星级文明户创建,推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

**深化农村改革。**深化拓展农村承包地“三权分置”改革,稳妥有序推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革等“三块地”改革。深化农村集体产权制度改革,推进资源变

资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革。加快推进集体经济三年提升行动,培育发展一批规模适度、管理有方、经营有效的新型农业经营主体。

**(七)加快推进新型城镇化,推动区域协调发展。**坚持以人的城镇化为核心,推动区域优势互补、城乡融合发展。

**加快构建现代城镇体系。**加强城镇发展战略研究,全面编制完成国土空间总体规划,加快县域和乡(镇)国土空间规划编制,启动全域生态修复、绿色矿业发展、矿产资源等专项规划编制,加快形成全域“一张底图”“一个平台”。大力推进老城区功能疏解和改造提升,加快完善城乡一体化示范区功能,有序推进高铁片区、焦店片区、东部物流片区等重点区域开发,加强中心城区东部、南部基础设施建设,推动高新区、湛河新区、昆北新城、尼龙城功能互补、产业融合。加快推进宝丰、叶县、鲁山与中心城区一体化发展,增强汝州、舞钢、郟县支撑地区发展能力。

**加快提升城市品质。**深入实施百城建设提质工程,大力开展城市更新行动,持续推进城市体检,强化城市“双修”,建设安全、整洁、有序、智能的城市。统筹地上地下空间利用,推进海绵城市、智慧城市、智慧城市建设,加快重点区域智慧停车、智慧充电设施建设,加强市政管网、污水和垃圾处理等设施建设,稳步推进生活垃圾分类,加快四馆一中心、平煤神马集团创新基地、市第一人民医院新院区、市中医医院新城区分院、市一高迁建等项目建设,不断提升城市综合承载能力。滚动实施打通断头路计划,抓好龙翔大道西延、矿工路东延、科技路北延等项目建设。加快推进棚户区改造,规范发展住房租赁市场,落实支持保障性租赁住房建设和长租房政策,促进房地产市场平稳健康发展。加强城镇老旧小区改造和社区建设,全面完成136个老旧小区改造任务,推动258个新纳人计划老旧小区开工建设。

**加快县域经济高质量发展。**着力推动县域产业发展,支持各地进一步明晰主导产业,深入开展产业集聚区晋星升级行动和“百园增效”行动,培育一批特色产业集群。制定出台促进特色小镇规范健康发展政策措施,建设一批具有区域差异性、形态多样性的特色小镇。大力支持返乡下乡创新创业,发展壮大“回归经济”。深化户籍制度改革,强化基本公共服务保障,加快农业转移人口市民化。健全县域经济工作推进机制,深化县域治理“三起来”示范创建,推动县域发展取得新成效。

**(八)大力推进生态文明建设,促进全面绿色转型。**坚持绿水青山就是金山银山理念,加快推进绿色发展,着力建设生态绿城。

**持续改善环境质量。**深入推进大气污染防治,在抓好重点企业、重点时段、重点区域管控等治标工作的同时,强化多污染物协同控制和区域

协同治理,以更大力度调整产业、能源、运输、用地和农业投入结构,实现减污降碳协同效应。健全常态化监管机制,深入实施“河长+检察长”制,巩固提升河湖“清四乱”成效,加强饮用水水源地保护,加快雨污分流建设和污水处理能力建设,确保水生态环境持续改善。强化土壤重金属污染、农业面源污染防治,加强危险废物、医疗废物等收集处理,确保土壤环境质量保持稳定。

**加快生产生活方式绿色转型。**推进清洁生产,淘汰落后技术、工艺和设备,再创建一批绿色工厂、绿色园区、绿色产品、绿色供应链。大力发展循环经济,加快发展环保装备、固废垃圾资源化利用等产业,抓好静脉产业园、环保包装产业园等建设。完善能源消费双控制度,强化工业、建筑、交通等领域节能减排,建立健全排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易机制。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行等绿色生活创建活动,推动绿色消费。

**加强生态保护治理。**大力开展国土绿化提升行动,全面推行林长制,抓好山区生态林、农田防护林、生态廊道、国家储备林建设等重点工作,完成造林8.7万亩。统筹山水林田湖综合治理,推行自然资源管理“一网两长”制,深入开展巡山巡矿行动,抓好北部山体、露天矿山、工矿废弃地等生态修复,加强湿地保护和修复,完成水土流失治理面积70平方公里。

**(九)切实保障和改善民生,增进人民群众福祉。**坚持以人民为中心,加大民生投入,办好民生实事,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

**抓实抓实常态化疫情防控。**始终绷紧疫情防控这根弦,坚持外防输入、内防反弹防控策略,落实人物同防、闭环管理,加强农贸市场、进口商品、冷链物流等重点部位关键环节管控,强化重点人群排查管理和“应检尽检”,认真做好防控物资储备和新冠病毒疫苗接种工作,坚决切断疫情输入途径、消除疫情传播隐患。完善疫情应急管理体系和防控救治体系,推动区域医疗服务能力提质升级,筑牢疫情防控坚实防线。精准科学做好春节期间疫情防控,引导人员有序合理流动,严控大型集会活动,抓好村庄和社区防控,减少人员聚集,最大限度减少传播风险。

**推动高质量就业。**完善重点群体就业支持体系,健全就业公共服务体系,实施高校毕业生就业创业促进和基层成长计划,支持退役军人、农民工、下岗失业人员、残疾人等多渠道灵活就业。持续实施全民技能振兴工程,加快提升劳动者技能素质。加强就业困难人员就业援助,扩大公益性岗位安置,确保零就业家庭动态为零。落实好援企稳岗政策,稳定就业岗位。加强劳动关系协调和劳动监察,保障劳动者待遇和权益。

**健全社会保障体系。**实施全民参保计划攻坚行动,持续推动社会保险参保扩面。全面做实基本医疗保险市级统筹,健全重大疾病医疗保险

和救助制度。积极应对人口老龄化,加快完善养老服务体系,适当提高退休人员基本养老金,规范发展第三支柱养老保险。健全县、乡、村三级衔接互通的社会救助工作网络,加快未成年人救助保护中心、儿童福利院建设。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,适当提高城乡低保、特困人员供养、孤儿养育保障标准,切实保障困难群众基本生活。

**加快建设高质量教育体系。**推进公办幼儿园和普惠性民办幼儿园建设,确保每个乡镇至少有1所公办幼儿园。全面完成消除义务教育学校大班额、农村两类学校建设规划项目,抓好市一高附中新建、市十五中迁建等项目。加快实施高中阶段教育普及攻坚,抓好市实验高中、市二中改扩建等项目。实施高等教育扩容提质工程,加强高水平应用型院校建设,筹备新建一所本科院校、升格一所职业院校。健全教师补充机制,推进中小学教师“县管校聘”和校长职级制改革。落实师德师风建设网格化管理制度,提升教师教书育人能力素质。加大家庭经济困难学生资助力度,改善特殊教育办学条件,努力让每个孩子都能接受优质公平的教育。

**增强卫生健康服务能力。**完善医疗卫生服务体系,加强与知名医疗机构的交流合作,深入推进区域医疗中心和临床专科能力建设,抓好市传染病医院病房楼、市中心血站迁建、市妇幼保健院新院区等项目建设。深化医药卫生体制改革,加快完善分级诊疗制度,加强公立医院建设和考核管理,推进药品和耗材集中采购使用改革。强化乡镇卫生院、村卫生室等基层医疗卫生机构“三化”建设,提升基层医疗水平。全力推进健康鹰城建设三年行动计划,全面实施全民健康促进15个专项行动,深入开展爱国卫生运动,广泛开展全民健身活动。研究出台促进中医药传承创新发展措施,加快建设省级区域中医专科诊疗中心。强化食品药品全程监管,让群众吃得更放心、用药更安全。

**加快文化强市建设。**积极践行社会主义核心价值观,推进新时代文明实践中心建设,深入开展全国文明城市创建活动。大力实施文化惠民工程,广泛开展群众性、公益性文体活动。推进文化与旅游深度融合,充分挖掘观音、曲艺、陶瓷、魔术、姓氏等文化资源,用好红色文化和工业遗存资源,大力发展研学旅游、智慧旅游、乡村旅游、工业旅游,抓好温泉小镇、花瓷小镇、民宿小镇等项目建设。大力推动媒体融合,支持融媒体中心建设,发展积极健康的网络文化。

**加强和创新社会治理。**持续推进“五个一”工作机制,强化城乡社区治理和服务体系建设,健全民呼必应接诉即办工作体系,推动社会治理重心下沉、资源下移,持续推进小区物业全覆盖和物业管理提质升级,提升网格化服务管理水平。扎实做好村民委员会和城市居民委员会换

届选举工作。实施“八五”普法规划,增强全民法治观念。加强和改进信访工作,完善社会矛盾纠纷源头预防和多元化解机制,争创全国社会治理现代化示范城市。加强社会治安防控体系建设,完善“一村一警一法律顾问”长效机制,常态化推进扫黑除恶,依法严厉打击各类违法犯罪和暴力恐怖活动。健全突发事件应急处置机制和应急保障体系,强化应急救援和公共消防建设,提升防火、减灾、抗灾、救灾能力。严格落实安全生产责任制,深入开展安全生产专项整治三年行动,强力推进风险隐患双重预防体系建设,建立常态化火灾隐患排查治理机制,坚决防范遏制重特大事故,依法严厉打击人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

**支持国防和军队建设,**做好国防教育、国防动员、人民防空、退役军人事务、双拥共建等工作,巩固军政军民团结。全面贯彻党的民族政策,促进民族团结、宗教和睦。支持工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织更好发挥桥梁纽带作用,做好外事、侨务、港澳、对台工作。加强统计、史志、档案、地震、邮政、社科、慈善等工作。

**各位代表!**适应新形势新要求,完成艰巨繁重的改革发展稳定任务,必须不断加强政府自身建设,推进政府治理体系和治理能力现代化。要旗帜鲜明讲政治,提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。深入推进依法行政,完善权责清单,落实重大民生决策依法听证制度,加强政府立法工作,严格规范公正文明执法,强化行政争议预防化解,争创全国法治政府建设示范市。增强干事创业本领,加快知识更新,强化实践锻炼,改进调查研究方式,培养深入研究问题的习惯,提高运用新思维新方法谋划发展、破解难题的能力。依法接受人大法律监督和工作监督,自觉接受政协民主监督,主动接受社会和舆论监督,加强对重点工作和重大风险防范化解的审计监督,政府工作人员要自觉接受法律、监察和人民监督。倡树“两学两比两争”工作导向,强化责任担当,发扬实干精神,建立健全正向激励和容错纠错机制,营造干事创业、奋勇争先的浓厚氛围。严格落实全面从严治党要求,认真落实中央八项规定及其实施细则精神,大力纠治形式主义、官僚主义,坚持厉行节约、带头过紧日子,始终保持为民、务实、清廉的政治本色。

**各位代表!**新使命任重道远,谋发展惟有担当。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在中共平顶山市委坚强领导下,锐意进取、开拓创新,加快建设全国转型发展示范市,争当中原更加出彩样板区,奋力谱写新时代中原更加出彩鹰城绚丽篇章,以优异成绩庆祝建党100周年!

