

# 经济社会发展总体回稳势能积聚

## ——平顶山市2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年计划(草案)报告解读

2月1日,受市政府委托,市发展和改革委员会以书面形式将2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年计划(草案)报告提请市十一届人大四次会议审查。

报告显示,2020年,我市认真落实党中央、省委、市委决策部署,牢牢扭住综合实力高质量重返全省第一方阵奋斗目标,统筹推进疫情防控和经济社会发展,扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,稳增长、促转型、谋长远、蓄势能,全市经济社会发展呈现总体回稳、势能积聚的良好态势,全面建成小康社会胜利在望。初步统计,2020年全市生产总值增长3.2%、居全省第4位,一般公共预算收入增长5.7%、居第3位,规模以上工业增加值增长4.9%、居第5位,固定资产投资增长5.6%,居民人均可支配收入增长2.9%,主要经济指标增速高于全国、全省平均水平。

### 全力战疫情促发展,经济运行明显好于预期

2020年,我市构筑起全流程闭环抗疫防线,在全省率先实现“双清零”,未发生医务人员感染,未出现因疫死亡病例,“十项创新举措”受到国务院督导组充分肯定,被评为全省抗击新冠肺炎疫情先进市。向全市799家规模以上工业企业及重点民营企业派驻首席服务官,精准解决企业各类问题600余个,切实帮助企业快速恢复正常生产经营。重点项目提前两个月完成年度投资目标,获省政府重点项目建设先进集体表彰。全市社会消费品零售总额单月增幅连续8个月实现正增长。

### 稳步推进转型升级,现代产业体系加快构建

中国尼龙城获批国家尼龙新材料高

新技术产业化基地,电气装备基地产业规模突破200亿元,同时,深入实施“三大改造”,工业投资增速达15.7%。新增3A级及以上景区9家,汝州市成功创建首批省级全域旅游示范区。全年粮食总产量再创历史新高,粮食安全市长责任制考核居全省第2位。完成38万亩高标准农田建设任务,经验做法在全省推广,获省政府奖励1500万元。国家产业转型升级示范区建设工作受到国务院督查激励,9家产业集聚区实现位次提升,4家进入全省第一方阵。

### 深化改革开放创新,发展活力不断释放

2020年,我市在全省营商环境评价中,总体得分实现较大提升,其中保护中小投资者居全省第2位,招标投标居第4位。创新“1+7+N”招商体系,典型经验做法受到省政府通报表彰,全年实际到位省外资金566.5亿元,目标完成进度居全省第5位;新设立外商投资企业10家,实际吸收外资增长11.2%、居全省第2位。平顶山海关正式开关运行,结束了本地企业“异地报关”历史;高新区跻身全国高新区100强;跃薪公司5G智慧矿山技术填补国内空白;舞钢公司打破国外市场高端海工钢垄断。

### 聚焦打好三大攻坚战,瓶颈制约有效破解

2020年,我市脱贫攻坚取得决定性成效,圆满完成10个贫困村、1.06万户2.13万人脱贫任务,区域性绝对贫困问题有效解决,绝对贫困人口全部清零。污染防治成效显著,优良天数改善率、净增加天数均居全国第1位,PM10、PM2.5平均浓度及优良天数达到历史最优值,

是全省年度目标、12月份单月目标均完成的2个省辖市之一。重大风险有序化解,银行金融机构处置不良贷款47亿元,不良贷款率保持在3%以内,实现“双降”,并在省辖市防范化解重大风险综合考核中居全省第3位。

### 统筹抓好城乡建设,区域发展更趋协调

2020年,我市城市品质不断提升,入选2020中国宜居宜业城市和国家节水型城市。县域经济提速发展,舞钢市成为全省首批践行县域治理“三起来”示范市(市),汝州市连续两年跻身全国县域经济百强。乡村振兴战略扎实推进,郑县红牛产业园入围全国首批优势特色产业集群,舞钢市天成肉鸽养殖标准化示范区获批国家农业标准化示范区,郑县姚庄回族乡、宝丰县赵庄镇、高新区遵化店镇创建成为全省第一批“美丽小镇”。完成户厕改造7.7万户,成为全省农村人居环境整治和农村厕所革命先进市。

### 着力提升基础能力,厚植发展新优势

2020年,我市交通区位优势更加明显,在全省率先高质量编制《平顶山市综合立体交通网规划(2021-2050年)》,郑西高速尧尧段、平叶快速通道、大西环鲁山段、鹰城大桥等竣工通车;沙河复航平顶山段工程完工;鲁山机场前期工作进展顺利。“公、铁、水、空”立体交通体系和“两环九放射”城市快速路网骨架基本形成。能源保障能力不断增强,新能源发电装机达到200万千瓦,占装机总规模的27%,能源供应结构进一步优化。水利基础设施建设稳步推进,开工建设“四水同治”项目42个,总投资40亿元。

### 践行共享发展理念,民生福祉持续增进

2020年,我市11项年度重点民生实事全部完成年度目标任务。累计发放价格临时补贴共计4420万元,131.2万人次受益。为全市近7000家企业减免养老、失业、工伤保险费10.4亿元,向全市603家企业拨付稳岗补贴资金5.6亿元,惠及职工18.38万人。各县(市)人民医院全部通过“二甲”评审,省人民医院豫西南分院、河南中医药大学第一附属医院郑县医院揭牌成立。新建改扩建幼儿园13所,37所纳入国家治理台账的城镇小区配套幼儿园已全部治理完成。全力做好扫黑除恶、食药安全、防汛减灾各项工作,社会大局保持稳定、人民群众安全感持续提升。

报告提出了2021年经济工作主要预期目标:生产总值增长7.5%左右,规模以上工业增加值增长8%以上,固定资产投资增长6.5%,社会消费品零售总额增长9%,居民消费价格指数3%左右,一般公共预算收入增长6%,居民收入稳步增长,常住人口城镇化率提高1.3个百分点,万元生产总值能耗降低3%左右,进出口总值平稳增长,城镇新增就业6万人,粮食产量保持在230万吨以上。

围绕今年经济社会发展主要预期目标,我市将统筹推进七个方面重点工作:服务构建新发展格局,着力稳增长;加快推进产业转型升级,不断厚植发展优势;深入推进改革开放,激发发展活力;扎实推进新型城镇化,构建现代城镇体系;深入实施乡村振兴战略,加快农业农村现代化;加快生态文明建设,推动绿色转型发展;切实保障和改善民生,不断增强人民群众幸福感、获得感、安全感。(本报记者 高秋鹏)

2020年钱花哪里了?2021年钱该怎么花?2月1日,在市十一届人大四次会议上,受市人民政府委托,市财政局以书面形式将平顶山市2020年财政预算执行情况和2021年财政预算(草案)报告提请大会审查。

报告指出,2020年,面对突如其来的新冠肺炎疫情和复杂严峻的国内外形势,在市委的正确领导和市人大、市政协的监督指导下,市政府团结带领全市人民,坚持稳中求进工作总基调,全面贯彻新发展理念,落实高质量发展要求,以推进供给侧结构性改革为主线,围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务,积极应对疫情影响,经济运行保持总体平稳、稳中有进的良好态势。

2020年全市一般公共预算为1834639万元,实际完成1811666万元,为调整预算的99.4%,增长5.7%;支出预算3153132万元,执行中因上级补助增加、新增地方政府债券和结余结转等安排支出,支出预算调整为4178151万元,实际完成4080272万元,为调整预算的97.7%,增长0.8%。

### 全力统筹推进疫情防控和经济社会发展

新冠肺炎疫情发生以来,我市采取一系列硬核举措,在做好疫情防控工作的同时,全力支持企业复工复产。

保障疫情防控资金供给。开辟绿色通道,根据疫情发展态势和防控需要,持续做好经费保障工作,确保疫情防控经费预算安排到位、资金拨付到位、监督管理到位。

加强财税支持政策保障。落实疫情防控重点保障企业专项再贷款财政贴息等政策,积极实施援企稳岗政策,落实失业保险稳岗补贴,争取工业企业结构调整专项奖补资金(稳定就业),保障全市就业工作顺利推进;联合金融机构开展“银税易贷”合同融资活动,解决小微企业在疫情防控期间融资难问题;落实政府采购便利化政策,开辟疫情防控政府采购绿色通道。

落实财政资金直达机制。将新增财政资金直达市县基层、直接惠企利民,同时以直达资金监控系统为支撑,通过预警规则及时发现問題,促进资金落实到位、规范使用。2020年,我市收到各类直达资金及参照直达资金878816万元,重点用于支持疫情防控、保基本民生、保就业及支持重大项目等方面,为做好“六稳”工作、落实“六保”任务提供了坚实保障。

### 坚决支持打好打赢三大攻坚战

我市充分发挥财政职能作用,集中力量实施精准攻坚,推动如期实现全面建成小康社会目标。

积极化解地方政府债务风险。兜牢底线,把安全发展贯穿财政改革发展全过程,建立债务动态监控机制、隐性债务违规线索和问责情况月报制度,坚决遏制隐性债务增量,稳妥有序化解隐性债务存量,用足用好政府债券政策,积极申报争取政府债券资金,重点支持交通基础设施、社会事业、生态环保、城镇基础设施、产业园区和棚户区改造等重点领域建设。

助力脱贫攻坚战圆满收官。积极争取上级专项扶贫资金,积极筹措落实市级财政专项扶贫资金,规范高效管理使用扶贫资金;积极应对新冠肺炎疫情,推进扶贫项目复工复产,优化项目各环节办理流程,加快推进扶贫项目实施与资金支出进度,及时发挥扶贫资金使用效益。

坚决推进污染防治攻坚战。增强环保治理保障能力,大力支持林业生态建设和资源开发节约利用,为我市城市建设发展、土地合理利用、耕地红线保护奠定基础。

### 切实保障和改善民生

去年以来,我市坚持尽力而为、量力而行,全力提升人民群众的获得感、满意度,全市财政民生支出3029188万元,占一般公共预算支出的74.2%。

千方百计扩大就业和稳定社会保障。落实就业专项资金18158万元,引导金融机构发放创业担保贷款56723万元,财政贴息2393万元,支持实施全民技能振兴工程;落实资金,用于提高城乡居民基本医疗保险、城乡居民养老保险改革、困难群众救助补助等。

支持教育优先发展。进一步完善城乡义务教育经费保障机制,落实资金65106万元,用于城乡义务教育学校公用经费补助、免费教科书发放、家庭经济困难寄宿生生活补助、农村中小学校舍维修改造等;落实资金,用于高等教育、中等职业教育生均经费,支持义务教育薄弱环节改善与服务能力提升补助,支持大中院校家庭经济困难学生资助、农村义务教育学生营养改善、中职学生助学金及免学费、高中贫困生资助等,用于建档立卡贫困家庭儿童学前教育保教、学前教育发展等。

支持完善住房保障体系。筹措落实保障房专项资金359095万元,推动城镇棚户区改造、公租房、城镇老旧小区改造等保障性安居工程建设。支持社会事业发展。落实资金45941万元,支持公立医院改革和医疗服务能力提升,推进基本公共卫生服务均等化;落实资金用于城乡计生家庭扶助和奖励,支持免费开展农村和城市低保妇女宫颈癌、乳腺癌筛查,产前筛查和新生儿疾病筛查,支持社区养老服务中心建设等。

### 围绕决策部署着力推动高质量发展

2021年市级预算编制指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,认真落实习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神,以中央、省委和市委经济工作会议精神为指引,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持推动高质量发展,围绕供给侧结构性改革这条主线,加快建立现代化经济体系,推动构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。扎实落实积极的财政政策并提质增效、更可持续,保持适度支出强度,持续优化财政支出结构,全力支持“建设全国转型发展示范市,争当中原更加出彩样板区”,全面建设社会主义现代化新鹰城。全面落实党中央、省委、市委要求,增强重大战略任务财力保障,在促进科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为,继续扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务。深化预算管理制度改革,坚持预算法定,加强财政资源统筹,突出保基本、守底线,提高财政资源配置效率和资金使用效果。继续推进市以下财政事权和支出责任划分改革,完善现代税收制度,落实国家财税改革相关政策。加强地方政府债务管理,抓实化解地方政府隐性债务风险工作。

# 充分发挥财政职能作用 推动经济社会高质量发展

——平顶山市二〇二〇年财政预算执行情况和二〇二一年财政预算(草案)报告解读



2月1日下午,出席市十一届人大四次会议的舞钢代表团认真审议市政府工作报告。李顺良代表就乡村振兴、农村人口天然气使用及后期管护等提出建议。  
本报记者 牛智广 摄

## 建设全国转型发展示范市 争当中原更加出彩样板区

当前,我市已进入新发展阶段,开启了社会主义现代化建设新征程。新蓝图引领新征程,新使命呼唤新作为。全市两会召开期间,人大代表、政协委员纷纷围绕“建设全国转型发展示范市,争当中原更加出彩样板区”建言献策,表示要为建设全国转型发展示范市,争当中原更加出彩样板区贡献智慧和力量。

陈晓代表说,我市“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)提出了“建设全国转型发展示范市,争当中原更加出彩样板区”的战略定位,对新华区加快中心城区产业升级,推动新老城区之间融合发展产生极大的推动作用。新华区作为我市的中心城区,将主动担当作为,锐意改革创新,努力成为我市高质量发展作贡献、当先锋;要坚决按照市委、市政府的决策部署,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,加快融合发展,打造商贸服务强区,持续以党建高质量推动发展高质量。

王冬梅委员说,下一步将立足基层实际,充分调动发挥舞钢市政协的力量,广纳民智、广聚民力,紧紧围绕国家赋予的产业转型升级示范区、农业“两区”建设任务,坚定高质量发展的信心和决心。要紧盯城市补短板项目、生态治理、全域旅游等领域,加快产业转型升级步伐,通过参观学习增强发展意识,凝聚创业合力,壮大主导产业,扩大有效投资,在“建设全国转型发展示范市,争当中原

更加出彩样板区”中贡献“舞钢力量”、树立“舞钢标杆”。

徐二川代表说,鲁山县将做优做强文旅主导产业,全面实施“旅游+”战略,实现文旅深度融合,推动文旅产业全域开花,着力打造全国知名旅游目的地。要顺应旅游发展新态势,推动文旅产业转型升级,以文旅业为龙头带动全县服务业扩容升级。要加快旅游配套设施建设,提升旅游管理水平,推动更多的景区晋星升级。要开发一批中高端文旅产品,打造一批文化旅游深度融合示范项目,建设一批示范园区,增强转化能力,丰富文化旅游内涵,唱响“老家河南·玩美鲁山”品牌。

李明委员说,高新区将发挥辖区科研型企业密集优势,创新产学研用合作模式,强化自主创新,打造一流创新生态,不断增强核心竞争力。要围绕创新链布局产业链,围绕产业链部署创新链,推动“一区多园”形成高新技术产业新格局,助力全市“百园增效”迈上新台阶。要加强对国内500强及行业领军企业的跟踪研究,精准招商;深化与重点区域开放合作,不断提升重点区域产业合作水平。要在构建新发展格局中抢占先机,增强主动求变的先见意识,大力发展总部经济、园区经济,躬身入局、乘势而上,加快高质量发展。

王迎波代表说,卫东区将结合实际,坚持以党的建设高质量推动发展高质量,紧扣新发展理念,聚焦发展支撑促

型,加快推进国际物流产业新城建设,巩固提升现代服务业核心优势,打造产业转型升级样板;聚焦发展动力促转型,持续优化营商环境,打造改革开放活力样板;聚焦发展格局促转型,全面实施乡村振兴,打造城乡一体融合样板;聚焦发展底色促转型,加强环境污染治理,打造生态文明美丽样板;聚焦发展前提促转型,全面推进依法治区,打造社会治理和谐样板;聚焦发展成效促转型,打造群众生活幸福样板。

魏朝艺委员说,作为一名政协委员,我将在工作中牢固树立大局意识,围绕城市转型发展,进一步提升站位、苦练内功、强化素质,全面提高参政议政能力;将政协工作与自己本职工作紧密结合起来,学思践悟新精神、准确把握新定位、对标对表新要求,紧密结合新部署,积极建言献策;将深刻把握新发展理念的内涵实质,聚焦“一主两优四新”支撑产业体系,强化“四张图谱”“四个拜访”,深化文旅融合,为建设社会主义现代化新鹰城贡献力量。

陈斌代表说,要深入贯彻新发展理念,围绕湛河区建设,实施高标准规划引领,全面铺开“三纵四横一管网”等路

网建设和生态水系景观建设;围绕金融服务、生物医药等主导产业,完善“四张图谱”,落实“四个拜访”,不断创新招商形式,提升政务服务水平,优化审批流程,持续优化湛河区营商环境;围绕项目建设,加大重点项目谋划力度,强化项目要素保障,完善项目推进机制,加速推进项目落地;围绕城市提质,创新运用市场机制,强力推进市政基础设施建设,不断提升城市发展和水平。

胡振军委员说,市交通运输部门将牢牢把握交通“先行官”的职责使命,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,发挥好交通运输在国民经济中的先导性、基础性、战略性和服务性作用。要实施综合立体交通网络优化、现代物流发展提速、运输服务供给提质、交通营商环境提升、安全生产强基五大工程,聚力项目建设、运输结构调整、全域公交一体化、“四好农村路”示范市创建、美丽公路创建、优化营商环境、交通运输改革、平安交通建设、智慧交通建设,全面从严治党10项工作,不断提高综合交通体系建设水平。

(本报记者 田秀忠 常洪涛 杨德坤 高秋鹏 张亚丹 王孟鹤 程颖)