



中共平顶山市委关于制定全市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标目标的建议

(上接第一版)城乡基本养老保险和社会保障实现全覆盖。平安建设、法治建设扎实推进,扫黑除恶专项斗争取得重大成果,安全生产形势总体平稳,公众安全感和执法满意度持续提升,获全省法治政府建设先进市。社区治理“五个一”机制日益健全,“民呼必应”平台作用凸显,成为首批全国市域社会治理现代化试点市。党的建设全面加强。反腐败斗争压倒性胜利巩固拓展,政治生态得以修复,党风政风民风持续好转,晋位次争上游走前列、争做出彩平顶山人成为全市上下的行动自觉。特别是面对新冠肺炎疫情的冲击,坚决落实党中央“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求,疫情防控取得战略性成果,“十项创新举措”受到国务院督导组充分肯定。

经过艰苦不懈努力,实现了由单一矿业城市向区域性功能城市转变,由中原煤仓向中国新材料基地转变,整体形象由“煤城”向“绿城”转变,“十三五”规划目标任务即将顺利完成,全面建成小康社会胜利在望,平顶山发展站上新的历史起点。

2.新发展阶段面临新机遇新挑战。从国际上看,当今世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,同时不稳定性不确定性明显增加,新冠肺炎疫情影响广泛深远,世界进入动荡变革期。从全国看,我国已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,发展韧性强劲,继续发展具有多方面有利条件。从全省看,我省描绘出打造“四个强省、一个高地、一个家园”发展蓝图,深入实施国家重大战略,发展层次跃升,发展空间拓展。从自身看,我市具有扩大内需的市场腹地、协同开放的区位优势、成链集群的产业基础,有利于我们更好承接产业转移、放大战略集成效应,扩大有效需求、提升发展势能。特别是新发展格局下,战略机遇叠加,转型发展起势发力,全市人心思进,有基础、有条件实现更大发展。同时,也要清醒看到,我市结构性矛盾依然突出,新旧动能转换任务艰巨,创新支撑能力不足,资源环境约束趋紧,县域经济薄弱,民营经济不强,城乡发展差距大,民生领域存在短板,社会治理还有弱项,深层次体制机制障碍有待破解,各类风险隐患依然较多。

综合研判,平顶山发展正处于战略叠加机遇期,蓄势跃升突破期,风险挑战承压期,转型发展攻坚期。机遇承载使命,挑战考验担当。全市上下要保持战略定力,遵循发展规律,强化底线思维,准确识变、科学应变、主动求变,抢抓机遇、趋利避害,奋力开辟更加美好前景。

3.2035年远景目标。展望未来15年,我市将紧紧围绕奋勇争先、更加出彩,坚持“两个高质量”,基本建成“四个强省、四个鹰城”的现代化平顶山。在以党建高质量推动发展高质量上,思想政治统领更加有力,根本建设、基础建设、长远建设作用更加彰显,学的氛围、严的氛围、干的氛围更加浓厚,党建引领创新发展理念,融入新发展格局、推动高质量发展的保证作用充分彰显。在经济强市建设上,综合实力大幅跃升,发展质量和效益显著提高,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现,现代化经济体系基本建成。在科技强市建设上,创新主体更加活跃,创新体系更加完善,创新驱动、科技研发能级显著提升,科技进步对经济增长贡献率大幅提高,创新型城市建设进入全国先进行列。在生态强市建设上,绿色生产生活方式广泛形成,碳排放达峰后稳中有降,流域生态廊道、山地生态屏障、农田和城市生态体系全面形成,天蓝、地绿、水净、气爽的良好环境更加凸显,人与自然和谐共生的现代化基本实现。在文化强市建设上,丰厚文化资源得到充分发掘,文化事业繁荣,文化产业兴旺,文化气息浓郁,文化软实力显著增强,文化传播力和影响力更加广泛深远。在开放鹰城建设上,对接“一带一路”水平显著提高,融入发展新格局链接地位基本确立,市场化、法治化、国际化营商环境基本塑成,高标准开放平台建设、高水平开放型经济体制基本形成,参与区域经济合作和竞争新优势明显增强。在法治鹰城建设上,治理体系和治理能力现代化基本实现,法治政府、法治社会基本建成,良法善治有力有效,公平正义充分彰显,尊法学法守法用法社会氛围更加浓厚。在平安鹰城建设上,地方国家安全体系和能力建设现代化基本实现,安全发展体制机制更加健全,共建共治共享的社会治理格局基本形成,政治安全、社会安定、人民安康、网络安全、河湖安澜基本实现。在幸福鹰城建设上,居民收入迈上新台阶,基本公共服务均等化水平明显提升,更加充分更有质量就业基本实现,教育事业发展与健康鹰城建设迈向更高水平,共同富裕取得实质性明显进展,全市人民生活更加美好、更加幸福。

二、牢牢把握总体要求、战略定位和主要目标,奋力谱写“十四五”时期经济社会发展新篇章

4.总体要求。高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,深入落实习近平总书记视察河南重要讲话和指示精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持新发展理念,坚持系统观念,坚持稳中求进工作总基调,以高质量转

型发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展与安全,加快构建现代化经济体系,积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,着力推进治理体系和治理能力现代化,以党建高质量推动发展高质量,建设全国转型发展示范市、争当中原更加出彩样板区,为全面建设社会主义现代化新鹰城开好局、起好步。

5.战略定位。建设全国转型发展示范市、争当中原更加出彩样板区。

6.战略支撑。践行新发展理念,找准实现路径,聚力打造“七地一枢纽”:依托中国尼龙城,打造新材料基地;依托国家农业“两区”,打造绿色食品基地;依托山水温泉文化资源,打造文旅康养基地;依托“双循环”新发展格局,打造对外开放高地;依托创新型城市试点,打造创新人才价值实现基地;依托伏牛山区淮河上游绿色生态屏障建设,打造“两山”理论实践基地;依托氢能、光能、地热能、储能开发利用,打造新型综合能源基地;依托“公、铁、水、空”立体交通网,打造豫西南综合交通枢纽,为全面建设社会主义现代化新鹰城立梁架柱、筑基垒台。

7.主要目标。锚定2035年远景目标,聚焦新的战略定位,奋力实现“八个度”的大幅提升:

——经济优质度大幅提升。主要经济指标增速高于全国全省平均水平,经济体量更大、体格更壮,三次产业结构更趋合理,产业抗风险性、可持续性、创新性明显增强,产业基础高级化,产业现代化水平显著提高。

——发展集约度大幅提升。“投入产出、资源能耗、人均贡献、亩均税收”效益最大化的导向更加鲜明,“粗放小弱”的状况明显改观,资源要素和高层次人才集聚集群,集约高效发展的局面加快形成。

——城乡统筹度大幅提升。城乡融合发展体制机制更加完善,城乡发展差距、人居环境差距、居民收入差距明显缩小,以人为核心的新型城镇化和乡村振兴战略统筹推进,争创更多的县域治理“三起来”示范县(市),打造一批乡村振兴样板。

——区域开放度大幅提升。开放平台体系更加健全,“四张图谱”更加完善,“四个拜访”更加有效,营商环境评价居全省前列,积极融入新发展格局,建成开放开放的高地、要素集聚的洼地、安商富商的宝地。

——环境友好度大幅提升。生态文明制度体系更加健全,国土空间开发保护格局得到优化,“蓝天、碧水、净土、绿化、清废”提升行动全面展开,山水林田湖草系统治理水平不断提升,创建“生态文明建设示范县”成效显著,生态环境更加优美。

——社会文明度大幅提升。党的创新理论成果“飞入寻常百姓家”,社会主义核心价值观深入人心,全国文明城市创建成功,公共文化服务体系更加完善,文化事业和文化产业发展质量更高。

——群众幸福度大幅提升。脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴全面推进,社会事业全面发展,全覆盖、多层次社会保障体系更加健全,人民群众的获得感幸福感安全感显著提升。

——形象美誉度大幅提升。城乡发展的颜值更高、形象更佳,晋位次争上游走前列的氛围更浓、效果更实,出彩平顶山人竞相涌现,正能量更加充沛,主旋律更加响亮,鹰城大地焕发蓬勃生机,绽放夺目光彩。

全市干部群众要紧扣战略定位,扬帆启航再出发,吹响战鼓勇争先,大幅提升“八个度”,把平顶山建设成为创新引领的产业新城、宜居宜业的生态绿城、近悦远来的文旅名城、文明和谐的平安福城。

三、坚持创新引领核心地位,着力打造区域性创新高地和创新人才价值实现基地

8.培育壮大创新主体。优先实施科教兴市战略、人才强市战略、创新驱动发展战略,完善鼓励创新政策,健全区域创新体系,促进各类创新要素向企业集聚。加大研发投入,推动生产组织创新、技术创新、市场创新。发挥平煤神马集团、平高集团、舞钢公司等骨干企业引领作用,培育一批创新型龙头企业和科技型领军企业。强化创新型企业和高新技术企业群体培育,形成“雏鹰—瞪羚—领军”和“高成长企业”发展梯队,构建大中小企业融通创新的高精尖企业集群。

9.打造高水平创新载体。围绕主导产业需求,整合利用相关企业、高校的创新资源,建设一批企业研发机构、行业公共技术服务平台、科技企业孵化平台、科技成果转化平台,实施大中型工业企业研发机构全覆盖。完善政策措施,鼓励企业、科研院所、新型研发机构高标准推进众创空间、科技企业孵化器、加速器专业化创新载体建设。充分发挥高新区创新引领作用,创建国家创新型特色园区,打造中国尼龙新材料研发创新基地。

10.提升创新和应用能力。推进产学研深度融合,优化科技资源共享机制,培育组建一批科技创新协同体。围绕主导产业、新兴产业和未来产业,实施一批重要科技创新项目和重大科技创新攻关,集中突破一批“卡脖子”关键核心技术。推进技术链与产业链、资金链、人才链“四链融合”,构建科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系。强化知识产权保护。完善科技成果向现实生产力转化激励机制,鼓励域内企业与国内

外高校、科研院所合作开展重大成果转化。

11.激发人才创新创业活力。深入实施“鹰城英才计划”,在尼龙化工、装备制造、特宽厚钢、新材料、电子信息、互联网与大数据、新能源与节能环保、生物医药、食品加工、现代农业等领域,大力引进高端人才和创新创业团队。突出“高精尖缺”导向,柔性引进一批高层次产业创新团队。实施知识更新工程、全民技能振兴工程,发展壮大高水平工程师和高技能人才队伍。加强政治引领和政治吸纳,健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价机制,构建完善的“引育用留”柔性人才制度体系,优化人才发展环境。

12.完善创新创业体制机制。深化科技体制改革,改进科技项目组织管理方式,实行重点项目攻关“揭榜挂帅”等制度,完善科研人员职务发明成果权益分享机制。建立科技创新财政投入稳定增长机制。对新产业新业态实行包容审慎监管,促进大众创业万众创新蓬勃发展。弘扬科学精神和工匠精神,加强科普工作,营造崇尚创新的氛围。

四、聚焦高质量转型发展,推动现代产业体系和经济体系优化升级

13.着力提升产业链供应链水平。坚持高端化、智能化、集群化、融合化、绿色化发展方向,实施产业链链长制,引链延链补链强链,推进产业基础高级化和产业现代化。着眼赶超先进制造业脊梁,做大做强尼龙新材料产业这一核心主导产业,加快发展电气制造和特钢不锈钢两大优势产业,培育壮大高端装备、生物医药、新一代信息技术、新能源储能四大新兴产业,改造提升煤化工、盐化工、新型建材、轻工纺织等多元特色产业,形成能级更高、结构更优、创新更强、效益更好的“一主两优四新多支撑”制造业新体系,建设制造业强市。发展壮大碳新材料产业,打造中西部地区具有影响力的碳新材料产业基地。促进陶瓷、铁锅、魔术等特色产业提高档次水平,形成规模和品牌优势。突出补短板、锻长板,推动互联网、大数据、人工智能等与产业深度融合。围绕稳定供应链、优化产业链,提升价值链,强化项目招引、自主延链、吸引配套,形成自主可控、安全高效的产业链供应链。完善政策支持,培育新技术、新产品、新业态、新模式,推动产业向价值链高端攀升。强化供应链安全管理,完善从研发设计、生产制造到售后服务的链条供应链体系,提高协作配套水平,畅通产业链循环。

14.持续调整优化产业结构。围绕建设国家产业转型升级示范区,坚持果断去、主动调、加快转,严格落实环保、质量、技术、能耗、安全等标准,倒逼落后产能加速退出。加快新旧动能转换,不断把产业结构“调高、调轻、调强、调绿”。坚持大小促大、保优压劣,鼓励企业通过产能置换、指标交易、股权合作等方式兼并重组,引导产业转型升级、环保搬迁,实现“退城进园、凤凰涅槃”。以智能、绿色、技术“三大改造”为重点,推动企业转型发展,加快煤焦化工、钢铁装备制造、机械、建材、纺织、食品等传统产业转型升级。开展质量提升行动,完善质量基础设施,推动品牌、质量、品牌、信誉联动建设。加速主导产业提质增效,着力“移大树、育小树、嫁接老树”,推动产业结构由“多点多板”向“一干多支”转变。

15.加快发展战略性新兴产业。坚持“紧盯前沿、打造生态、沿链聚合、集群发展”,发展壮大新材料、信息智能、生物医药、节能环保、新能源等产业,培育战略性新兴产业增长引擎。大力发展智能制造、个性化定制、柔性生产、云制造等新模式,积极培育平台经济、共享经济、体验经济、创意经济。做优做强县域主导产业,打造一批百亿级、千亿级产业集群。完善考评机制,提高园区门槛,推进产业集聚区“二次创业”。积极与平煤神马集团联手谋划豫西南工业长廊,构建许昌襄城—平顶山—南阳方城一条空间高度聚合、上下游紧密衔接、供应链集约高效的新型产业集群,建设全国有重要影响的先进材料产业基地。

16.着力提升现代服务业发展能级。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,加快发展信息服务、研发设计、现代物流、法律服务、电子商务、金融服务,促进现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。推动生活性服务业向高品质和多样化升级,加快发展健康、养老、幼、幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业,加强公益性、基础性服务业供给。以服务业“两区”为载体,盘活用好资源,打造一批特色鲜明、业态高端、功能集成的服务业发展标志区和服务业专业园区。支持各类市场主体参与服务供给,推进服务业标准化、品牌化建设,提升服务业对经济增长贡献率。

17.积极发展数字经济。以大数据产业园建设为抓手,促进产业数字化、数字产业化和城市数字化“三化融合”,加快建设“数字鹰城”。突出数字化引领、撬动、赋能作用,推进互联网、大数据、人工智能、区块链、5G应用等实体经济深度融合,催生发展新动能,培育新的增长点。依托三大运营商,引进华为、腾讯、百度等数字龙头企业,实施一批数字化项目,培育一批数字型企业。支持企业“上云用数赋智”,丰富拓展应用场景,构建“生产服务+商业模式+金融服务”的数字生态体系。加快基础设施数字化改造,实施数字乡村建设工程,缩小城乡数字鸿沟。加强数字社会、数字政府建设,提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。加快发展智慧交通、智慧

城管、智慧安防,推进民生服务便利化,发展智慧医疗、智慧教育、智慧金融、智慧旅游,打造一批智慧社区。完善数据安全保障体系,加强个人信息保护。

五、突出扩内需、畅通“双循环”,积极服务构建新发展格局

18.着力畅通经济循环。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,同时注重需求侧管理,贯通生产、分配、流通、消费各环节,打通要素循环堵点,充分释放需求潜力,促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。加强与郑州、洛阳等都市圈和中原城市群中心城市的功能对接、优势互补、错位发展,高水平建设河南西部(洛阳—平顶山)产业转型发展升级示范区。优化外贸进出口市场布局、商品结构、贸易方式,扩大高技术、高附加值产品和优质农产品出口,增加先进技术、关键设备零部件进口。依托“大交通”发展“大物流”,构建全链条现代流通体系。

19.推动消费扩容提质。顺应消费多元化、个性化、品质化趋势,提升传统消费,培育新型消费,增加公共消费,强化消费对经济发展的基础性作用。以质量品牌为重点,推动消费向绿色、健康、安全发展。培育旅游、教育、文体、康养等消费热点,拓展定制消费、信息消费、智能消费等新一代新兴消费。完善“智能+”消费等新业态,促进线上线下融合、商旅文体融合、购物体验融合,鼓励新零售、首店经济、宅经济等消费新模式新业态发展。实施高品质商业步行街改造提升工程,打造商业地标、体验中心和城市商圈。扩大电商进农村覆盖面,推动全域客货邮融合发展,提升农产品进城和工业品下乡双向流通效率。落实带薪休假制度,扩大节日消费。健全鼓励消费的政策体系,优化消费环境,保护消费者权益。

20.扩大精准有效投资。聚焦“两新一重”领域,谋划建设一批强基础、增功能、利长远的重大项目,优化投资结构,保持投资合理增长。发挥政府投资撬动作用,统筹用好各类资金,加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。加大政府和社会资本合作力度,引导民间资本参与公用事业和重大基础设施建设。深化“要素跟着项目走”,健全重点项目推进机制,形成项目滚动发展格局。提升企业开办速度,提快项目落地进度,提高要素保障能力,让更多基础设施投资形成优质资产、产业投资形成实体经济、民生投资形成消费潜力。

21.提升对外开放水平。积极融入“一带一路”“四条丝绸之路”等重大发展战略,加强经贸交流,拓展合作空间。对接融入黄河流域生态保护和高质量发展、长江经济带、淮河生态经济带国家战略,完善落实“四张图谱”“四个拜访”,深耕“长三角”,对接“珠三角”,承接沿海优质产业、创新要素转移,提升引资引智引才水平。积极申报综合保税区,支持各县(市、区)保税中心、保税仓库建设。推动临港物流园区、大宗商品物流园、快速物流园建设,提升产业园区发展水平。完善跨境E贸易平台,发展跨境电子商务,打造嵌入国际循环的开放通道。做强融资平台,壮大政府引导基金、企业创业投资基金,引进社会资本风险投资等各类股权投资机构,培育金融中后台服务机构、融资租赁、商业保理等新型机构。巩固国际国内友好城市合作关系,不断扩大“朋友圈”,开展贸易、技术和人才合作。

六、坚持全面深化改革,加快构建充满活力的高质量发展体制机制

22.深化经济领域改革。实施国企改革三年行动计划,以提高企业核心竞争力和掌控市场能力为目标,加快国有资本投资、运营公司改革,完善以管资本为主的国资监管机制,促进国有资产保值增值。健全市场化经营机制,规范稳妥发展混合所有制经济。加强财政资源统筹,加强中期财政规划管理,增强重大战略任务和基层公共服务财力保障。深化预算管理制度改革,强化预算约束和绩效管理。深化税收征管制度改革,统筹推进非税收入改革。疏通金融进入实体经济渠道,增强金融普惠性。深入推进地方金融机构改革,完善现代金融监管体系,有效防范和化解金融风险。完善金融风险预警机制,强化政府债务管理。推进统计现代化改革。

23.完善要素市场化配置。实施高标准市场体系建设行动,加快建设城乡统一的建设用地市场,创新存量土地和低效用地盘活利用机制,完善“标准地”制度,探索增加混合产业用地供给。建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制,引导劳动力要素合理畅通有序流动。培育数据要素市场,促进技术、数据要素有序流动和价格合理形成。

24.激发市场主体活力。坚持“两个毫不动摇”,营造各类市场主体公平竞争的市场环境、政务环境、法治环境、信用环境。持续开展民营经济“两个健康”百县提升行动,健全链接、促需、护企常态化机制,壮大优质民营经济主体数量和规模。全面落实各项援企惠企政策,精准解决企业发展面临难题,确保各项纾困措施直达基层、直接惠及市场主体。鼓励企业优化治理结构、管理机制、运行模式,推动具有发展潜力和竞争力的企业提高利用资本市场能力水平,加快培育更多上市公司。

25.推动政府职能转变。深化“放管服”改革,全面实行政府权责清单制度,探索以投资项目承

诺制为核心的极简审批。实施涉企经营许可事项清单管理,加强事中事后监管,推动从“严进宽管”向“宽进严管”转变。健全行政管理的制度规则,以提高标准深化政务公开,推动“一网通办”前提下“最多跑一次”向“一次不用跑”转变。实施“集成服务”“智慧政务”,提升一体化在线政务服务平台功能,打破信息壁垒,加快数据共享,推动业务协同,让企业和群众办事从逐个“找部门”向直接“找政府”转变。加强重大政策事前评估和事后评价,畅通参与政策制定的渠道,提高科学、民主、依法决策水平。

26.打造一流营商环境。深入实施营商环境“寻标、对标、创标”和重点领域提升行动,构筑更具吸引力的投资发展新高地。实施好民法典等法律法规,建立健全多元化矛盾纠纷解决机制,依法保护企业正常生产经营活动,进一步规范执法司法行为。落实《河南省社会信用条例》,完善配套政策措施,营造诚实守信信用环境。构建新型亲清政商关系,规范政商交往行为,落实首席服务官等服务企业制度,搭建紧密、常态、畅通的政企对接沟通平台,促进企业健康发展。弘扬企业家精神,支持企业家以恒心办恒业。

七、坚持农业农村优先发展,全面实施乡村振兴战略

27.稳定粮食综合生产能力。坚持藏粮于地、藏粮于技,持续推进高标准农田建设,稳步实施浅山丘陵地区耕地提质改造和机械化工程,巩固粮食综合生产和供给保障能力。落实最严格的耕地保护制度,坚决守住耕地红线。实施优质粮食工程,强化农业科技和装备支撑,实现农业由增产导向向提质导向转变。加大农业水利设施建设力度,全面改善农业基础设施条件。完善粮食储备管理体制,保障粮棉油等重要农产品和肉蛋奶等重要农副产品供给安全。

28.加快现代农业农村发展。坚持农村一二三产业融合发展,以国家农业“两区”建设为载体,大力发展现代都市型农业、设施农业、绿色农业、节水农业和品牌农业,提高农业产业化、规模化、市场化水平。深入实施绿色种养工程,推动绿色食品原料标准化基地、农业标准化示范园建设,创建国家和省级现代农业产业园区。大力发展“三林”经济。推进西部浅山区复合型产业示范带建设,实现高端林果、优质肉品进口替代。推进农业全产业链培育,发展家庭农场、种养大户、龙头企业和专业合作社,提高农业质量效益和竞争力。加强与伊利、大北农、牧原等企业合作,支持优然牧业、康龙养殖、国润牧业、天成鸽业等企业多产业融合发展。支持红牛、雏鹰、韭菜、酥梨、珍稀菌等产业做大做强,打造一批国家级农产品品牌和农业现代化产业园。完善农产品质量追溯体系,强化标准控制和质量安全监管。大力开展“两品一标”“鹰城名优”品牌创建,争创农产品质量安全市。

29.实施乡村建设行动。统筹县域城镇和村庄规划建设,强化县城综合服务能力,把乡镇建成服务农民的区域中心。持续开展清路、清河、清田“三清”行动,整体提升村容村貌和人居环境,建设美丽宜居乡村。规划建设一批特色村落,培育一批生态田园型、山水风光型、休闲旅游型、文化特色型等美丽乡村示范村。继续抓好“四好农村路”建设,健全农村公路管理长效机制。持续推进移风易俗,提高农民科学文化素质,加快培育新型职业农民,吸引各类人才返乡创业就业。

30.深化农村改革。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。深化拓展农村“三块地”改革成果,健全城乡统一的建设用地市场,探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。推进农村集体产权制度改革,深化推广“十权同确”,盘活农村资产资源,发展壮大新型农村集体经济,促进资源变资产、资金变股金、农民变股东。健全农村金融服务体系,发展农业保险。

31.实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。巩固拓展脱贫攻坚成果,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,对易返贫致贫人口实施常态化监测,保持主要帮扶政策、财政投入力度总体稳定,接续推进脱贫地区发展。强化易地搬迁后续扶持,多渠道促进就业,加强配套基础设施和公共服务,搞好社会管理,确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。加强农村低收入人口动态监测和精准帮扶,聚焦产业可持续发展,确保已脱贫人口不返贫、边缘人口不入贫。分类优化调整帮扶政策,合理把握调整节奏、力度、时限,逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡,工作举措从脱贫攻坚逐步向乡村振兴转换。做好领导体制、规划体系、政策措施、工作机制、机构队伍衔接,统筹推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”,打造乡村振兴示范带、示范片,促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

八、不断优化国土空间布局,扎实推进新型城镇化和区域协调发展取得新成效

32.建立健全国土空间规划体系。全面落实国土空间规划纲要,推动总体规划与专项规划和详细规划有机衔接。科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。统筹生产、生活、生态空间布局,优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。

(下转第三版)