

建设全域循环生态水系 绘就人水和谐优美画卷

——市政协常委会“推进全域循环生态水系建设”专题议政侧记

编者按

为切实解决好人民群众的水忧、水患、水难、水盼问题，加快构建适应时代发展要求和人民群众期盼的水利保障体系，12月10日，市政协召开九届十三次常委会会议，围绕“推进全域循环生态水系建设”举行专题议政。在前期充分调研的基础上，委员们以现场发言和提交书面意见的形式，积极参政议政，为全面提升我市生态水系建设水平建言献策、献务实之策、出助推之力。

专题议政会上，水利局党组书记曹宝柱通报了全市推进全域循环生态水系建设工作。

委员们一致认为，近年来，市委、市政府对水利工作高度重视，市委常委会会议、市政府常务会议多次研究水利工作，市委书记周斌、市长张雷明等领导亲自安排、亲自调研、亲自督促，有力促进了水利事业的发展。

在顶层设计上，我市积极邀请国内知名专家、设计单位，综合考虑我市水系、地表水、地下水等因素，对我市全域进行科学规划，在全省率先编制完成了《平顶山市全域循环生态水系规划》。在项目引领上，围绕全域循环生态水系规划，高起点编制了“1+10”规划体系，作为指导水利发展的总规划，储备建立了总投资734亿元涉及19类230个项目的水利建设项目库。项目以昭平台水库扩容为龙头，以四条大型河道为骨架，以重大水系连通为支撑，统筹推进面上水利工程，逐步实现“系统完善、丰枯调剂、循环通畅、多源互补、安全高效、清水绿岸”的现代水利基础设施网络。在全域统筹上，积极统筹协调水资源，从南水北调干渠调水3.2

亿立方米入白龟山水库，使白龟山水库重新焕发生机。

重点推进“十大工程”项目建设。投资4400万元完成了白龟山水库北副坝建设，使白龟山水库多蓄水9000万立方米，对优化我市水资源配置、改善生态环境、促进经济社会发展意义重大。投资6.7亿元的城区南水北调供水配套工程和投资4.3亿元的舞钢市南水北调引水工程正在施工。投资30亿元的沙河治理及生态修复工程、投资12亿元的北汝河综合治理工程正在稳步推进。投资66亿元的昭平台水库扩容项目，已完成可行性研究报告编制，得到了上级的支持和肯定。统筹抓好全域水系建设，宝丰县引汝入宝工程、郟县城南农村水系综合整治项目、鲁山县张良镇水系连通试点项目等为水美城市、水美乡村建设打下坚实基础。舞钢市、叶县积极推进城乡供水一体化，极大提高了农村供水保障率和水质，实现了水资源的高效利用。

我市全域循环生态水系建设取得了长足进步，但同时也存在一些不足和薄弱环节。委员们结合调研视察和实地走访，提出了一些参考性建议。

坚持全域生态 完善分级管理

政协委员，汝州市政协主席、党组书记 陈国重

近年来，汝州市坚持以水生态文明城市建设为抓手，大力实施水系连通工程，河湖保护和生态修复取得显著成效，为经济社会发展提供了有力的水利支撑。但是，同时也存在后期管理有待提高、智慧水利有待加强、全面治理还没有完成等问题。经过调研论证，我们提出如下建议：

一是进一步提升保障能力。加快地下水超采治理，规划建设一批回灌补源工程，逐步修复地下水生态环境。提高雨洪资源利用水平，全面实施雨污分流管网改造，建成区污水管网实现全覆盖。二是

强化生态建设。坚持全域生态、高标准推进生态廊道和绿色村庄的基础上，着力实现城区园林化、通道景观化、水系林带化、镇村森林化和农田林网化；下大力气抓好北部山区生态水系修复和荒山育林工程，为北汝河和城区提供稳定的水源保障。三是完善管理机制。我市城市生态水系建设主要依靠市级建设和管理，各县（镇、街道）的职责和积极性没有真正发挥。可以考虑实行分级建设和管理，明确各级的责任和任务，加强督查和考核，共同推进水系及生态建设。

成立工作专班 强化建管责任

政协委员，舞钢市政协主席、党组书记 王冬梅

舞钢市以“治污减排、改善环境、防范风险”为主线，依托治理工程，实施综合整治，打造完善的“治、用、保”水生态保护体系，流域内生态指标明显改善，全市经济社会平稳较快发展。在调研中，我们也发现一些问题，比如项目建设点多、面广、量大，占地协调难度大，建设任务重、周期短，资金问题较为突出，施工进度与上级要求还有差距；“重建轻管”现象仍然存在，部分水利工程建管脱节，管理人员偏少，运行维护费用缺乏稳定来源。对此，提出如下建议：

积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，以“四水共治”为契机，积极谋划“四水共治”建设规划，把我市水系贯通，让水资源得到充分利用；对每个建设工程成立工作专班，明确责任，完善制度，加大项目用地协调力度，保障项目顺利实施；对在建工程加快验收进程，对完成建设的工程明确管理单位，定岗定责，确保项目发挥最大效益；强化安全管理，切实加强防汛抗旱工作，深化河湖长制，确保项目施工安全、运行安全。

多渠道筹措资金 高标准规划工程

政协委员，叶县政协主席、党组书记 牛涛

近年来，叶县全力推进全域循环生态水系建设，实施了一批重点水利工程项目，初步缓解了水资源短缺、不平衡、水环境差、水灾害较多、水生态问题突出等，但同时，工程占地及附属物赔偿问题不能及时解决，造成部分工程项目建设滞后，不能按期完工；资金来源渠道单一等现象依然存在。对此，我们建议：

生态问题出现；不断创新管理制度和工作理念，明确相关部门相互之间的权利和义务，规范内部管理机制，增强相关人员责任意识；加快建设漯河引调水工程，狼抓工程质量，进一步高标准完善输水工程设计，在渠道沿岸建设生态绿化带，美化周边居民生活环境，真正尽快实现一渠清水绕县城；完善农村水系连通工程，建立健全具体规划和方案，巩固提升漯河引调水工程，加快推进水寨乡的观阁灌区水系连通工程建设，加快谷店间的除险加固工作。



市政协九届十三次常委会会议现场

本报记者 姜涛 摄

全力推进水系连通工作

宝丰县政协主席、党组书记 汤红漫

近年来，宝丰县以“三纵四横五区”水资源均衡配置为总体布局，充分挖掘北汝河、昭平台水库和南水北调等丰富水源，增加远期用于改善生态环境的水资源总量，水生态建设稳步推进。不过，在调研中也发现存在水资源总量不足、用水效率不高、水利基础设施薄弱等问题。对此，我们提出三点建议：

一是把水系连通工作和建设农村大生态、改善大环境有机结合起来，落实河湖长制推进“四水共治”，继续坚持“县管动脉、乡管静脉”建设原则，认真规划坑、塘、渠连通蓝图，持续细化和延伸水系连通工作。二是抓住国家河流水系连通整治机遇，利用好政策、谋划好项目，赢得更多资金支持，同

时，完善多元融资机制，加强与开发性、政策性金融机构的合作，充分利用民间资本，为项目建设扫除障碍。三是按照“一乡一策”“一河（湖）一策”的思路，合理选择整治模式和措施，不搞千村一面，打造各具特色、不同风格的水美乡村，为改善生态环境、建设“四强县”作出积极努力。

整合项目资金 推进水利扶贫

政协委员，郟县政协主席、党组书记 张贵利

时解决工作中遇到的问题，形成发展合力。

二是积极筹措资金，保障项目投入。坚持将水利作为公共财政投入的重点领域，提高财政对水利的投入总量和增幅，重点支持骨干水利工程；同时广泛吸引社会资本，建立多元化、多层次、多渠道的投入机制，为水利建设提供资金保障。

三是整合项目资金，推进水利扶

贫。加快重大工程建设，解决贫困地区资源性缺水问题，统筹安排好资金项目，继续加大中小河流治理、山洪灾害防治力度，不断提高防御自然灾害的能力。

四是鼓励探索创新，促进公众参与。在水利工程建设和管理、水价水权水市场改革等重要领域和关键环节大胆探索，引导全社会积极参与水利工程建设和管理，加大宣传力度，深化节水意识，营造“知水、爱水、节水”的氛围。

积极储备 落实重大水利项目

政协委员，鲁山县政协主席、党组书记 杨聚强

不够，贯彻新时期治水思路的认识还不够到位，“重建轻管”现象依然存在。我们建议：

对水源、水系进行梳理，立足当前、着眼长远，积极储备一批“十四五”时期重大水利项目，切实抓好水资源开发和高效利用；加大水利公共基础设施建设力度，加快实施城乡供水、生态补水项目，进一步优化水资源配置，建立完善

生态循环水系；高度重视水环境治理，坚持标本兼治、综合治理、源头严防、全程管理，确保水生态环境持续改善；聚焦水资源的合理开发、优化配置、高效利用、全面节约和有效保护，提升水利服务经济和社会发展的综合能力，建立“系统完善、丰枯调剂、循环通畅、多源互补、安全高效、清水绿岸”的现代水利基础设施网络。

多措并举 加强生态水系管护

政协委员，民进市委主委 李玉洁

随着我市全域循环生态水系建设推进，淇河已初步实现“河畅、水清、岸绿、景美”，前往休闲观光的市民络绎不绝。但工程管护仍存在一些不足，比如管护主体不明确、专项资金缺失、长效机制不健全等。为此，提出三点建议：

一是明确管护主体，成立市水系连通工程管护委员会或委托指定部门，全

权负责水系连通工程的日常管护工作，并建立管护制度，规范管护行为，考核管护成效，提高管护水平。二是加强资金支持，市委、市政府每年从财政预算中划出一定资金作为管护经费，以保障工程日常管护和良性运转，资金拨付、使用要与日常考核挂钩，以此监管管护单位，提高资金使用效率。三是提高管

加强基础设施建设 消除无尾河道

政协委员，民盟市委主委 王著

加大资金投入，提高整治疏通连通河道力度。我市境内有沙河、汝河、澧河、甘江河等88条河流，大中型水库169座，要打造全域水循环体系，消除无尾河道，需要加大资金投入力度，加强基础设施建设。

立足生态水利理念，构建人与自然

和谐相处的典范。加大河道的点源与面源防控，严格点源治理，关闭河道两侧排污口，严控点源污染入河；持续加大面源控制，严格监管化肥、农药的使用量。河道保护与利用要融入水历史、水文化、水生态、水景观、艺术设计等。

建设循环生态水城 发展城区水上旅游

政协委员，民建市委主委 赵国良

不到位，水上旅游缺乏可持续性；城区各河道未能有效连通等问题。为此，提出以下建议：

一是建议成立水上旅游发展协调机构，具体负责规划制定、研究出台具体操作性政策、协调处理矛盾、督导项目实施等。二是引水入市，提供水源保障。通过推动昭平台水库加固扩

容、增加蓄水量，为城区水系连通提供水资源保障，保证旅游通航的水量。三是加大河道水环境治理力度，保障水上旅游线路互通。结合旅游规划，建设调配水工程设施，通过开挖航道、建设船闸等措施，解决水位落差，实现航道相通，确保河道的连续性，促进水上旅游的发展。

建设智慧水利 提升治理效能

政协委员、农工党市委专职副主委 陈刚正

在市委、市政府的坚强领导下，我市先后完成了淇河全流域治理、白龟湖副坝建设、全市水系规划等一系列重大项目建设，昭平台扩容、南水北调引水工程、开挖祥云河等“四梁八柱”工程也在规划和建设之中，相信这些将促进我市全域循环生态水系建设水平得到质的提升。但是我们在调研中也发现，当前我市生态管理对于网络化、信息化技术的运用明显不足，这将影响对有限水资源的科学利用。为此我提出以下几点建议供大家

参考：提升管理能力，尽快在淇河全流域建设自动化水质监测体系，通过科学、准确的数据，精确划分管理责任，实时分析污染成因，提高污染预警和处置能力；加大信息化投入，逐步在全市主要水利节点构建自动化水资源节约调度体系，提高工农业用水管理水平，实现城乡之间、水系之间水资源的科学调度和管理，提升水生态维护效能，为实现水生态的智慧化管理和经济社会的可持续发展奠定基础。

借助生态景观 弘扬优秀文化

政协委员、民革市委专职副主委 郭晓晖

经过前期调研，我发现由于对水系生态、景观价值等认识不足，在市场利益的驱动下，我市水系建设存在水系空间被侵害、防洪排涝体系不健全、水系生态受到破坏等问题。对此，特提出如下建议：

加强顶层设计，立足我市资源优势，以“水”为基底，使水生态建设、水资源开发、防洪排涝、城市供水与城市发展布局、发展规模相适应，促进水城相容、人水和谐；树牢海绵城市理

念，最大限度做足做活“水”文章，以强化水污染治理、削减水污染排放量、制定生态补偿机制等措施，构筑流域内水质保护和污染防治体系；增强自动化数据采集水平，构建智慧水利平台，完善水雨情、工情、水质监测体系，逐步实现水系的现代化管理和科学调度；借助水生态景观再现文化精髓，弘扬文化新风，形成以淇河、沙河、应河为组带的文化生态廊道，提升城市品位，重塑发展新形象。

在“四水共治”中统筹兼顾重点突破

政协委员、九三学社市委副主委 张明

在跟随市政协“推进全域循环生态水系建设”专题调研中，看到我市在构建全域循环生态水系建设取得的成绩和美好前景时，我甚感欣慰和振奋。为了进一步推进全域循环生态水系建设，提出以下两点建议：

一是牢固树立“四水共治”观念，加快完成和完善水资源水、环境水和水灾减灾体系以及水系融通规划，

科学构建现代水网体系大循环格局，实现“四水共治”统一规划、统一组织实施，避免出现顾此失彼或重复浪费现象。二是“四水共治”既强调统筹协调，又要分清主次顺序。在规划建设现代水网体系的过程中，要抓好主要矛盾、重视次要矛盾，并注意一定条件下的矛盾转化，保证各项工作能抓住重点、解决难点、统筹推进和实现突破。

提高中水回用率 助力循环水系建设

政协委员、河南厦鹰水务城建投资有限公司财务总监 赵伟红

早在2003年我市就建设了中水回用工程，但由于政策执行力度不够、中水系统建设不健全等原因，目前来看，社会效益和经济效益并不是很好，水资源浪费现象仍然普遍存在。对此，我对中水回用提出三点建议：

一是引中水入企业和居民小区。鼓励社会资本和民间资本加入中水管道建设，督促符合条件的企业、单位建设中水回用系统，开展中水利用；园林绿化、建筑施工

工、环境卫生等，有条件使用中水的不得使用自来水和地下水。二是调蓄中水建立景观带，调蓄中水修建池塘、湖泊、供居民钓鱼、养花、休闲，而且充分利用了资源，而且满足了人民群众日益增长的美好生活需求。三是加大力度推进中水回用，比如新审批的项目，能适用中水的要求必须使用；各种新建项目建设中水设施，必须同步规划、同步审批、同步施工、同步交付使用。

盘活资产 建好项目

政协委员、市海湾水务公司执行董事 任俊杰

我主要围绕水利项目的建设、运营浅谈几点建议：

一是建议设立或指定多个投资公司作为水环境综合治理的责任企业，支撑全域的水利项目的建设。

二是调整、划拨存量资产至投资公司，规划新增土地资产至投资公司，引进券商机构、评级机构、律所，对

投资公司进行公开评级，把现有的资产盘活，置资产—融资—流资—新固定资产，形成一个闭环。三是由投资公司规划专项项目并承担建设、运营、管理等工作，通过长期的经营、管理，逐年回收投资资金。水利建设是百年大计，要规划好、建设好、利用好、运营好。

专题议政会后，市政协主席黄庚表示，推进全域循环生态水系建设，是市委、市政府贯彻落实习近平生态文明思想的重要决策，是抢抓机遇、推动我市经济高质量发展转型发展的有力抓手，也是保障和改善民生的关键载体。近年来，市委、市政府把治水兴水工作摆在突出位置，不断强化水资源循环利用，持续推进水污染防治，充分发挥水资源管理的刚性约束作用，推动循环经济、绿色经济和低碳经济蓬勃发展，初步实现了“河畅、水清、岸绿、景美”的美好愿景。下一步，要充分发挥政协智力密集、联系广泛优势，积极建言献策，为市委、市政府科学决策、精准施策提供依据；要多方引导相关单位熟悉掌握政策，坚定发展信心，积极探索创新，营造有利于全域循环生态水系建设的良好氛围；要坚持跟踪问效，推动履职成果有效转化，全面提升我市全域循环生态水系建设水平。（本报记者 蔡文瑛）