

学习贯彻党的十九届五中全会精神

以推动高质量发展为主题

-论学习贯彻党的十九届五中全会精神

人民日报评论员

新时代我国经济发展的基本特征,就是 由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高 质量发展是能够很好满足人民日益增长的 美好生活需要的发展,是创新成为第一动 力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、 开放成为必由之路、共享成为根本目的的发 展。"十四五"时期经济社会发展要以推动高 质量发展为主题,这是党的十九届五中全会 根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变

级阶段,仍然是世界上最大的发展中国家, 发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。 必须强调的是,新时代新阶段的发展必须贯 彻新发展理念,必须是高质量发展。党的十 八届五中全会鲜明提出了创新、协调、绿色、 开放、共享的新发展理念,引领我国经济不

断破解发展难题、厚植发展优势,在转变发 展方式、优化经济结构、转换增长动力上取 得重大突破,迈出高质量发展的坚实步伐。 实践充分表明,推动高质量发展是遵循经济 发展规律、保持经济持续健康发展的必然要 求,是适应我国社会主要矛盾变化和全面建 成小康社会、全面建设社会主义现代化国家

当前,世界百年未有之大变局加速演 进,我国发展的内部条件和外部环境正在发 我国仍处于并将长期处于社会主义初 生深刻复杂变化。"十四五"时期我国将进入 新发展阶段,面临一系列新机遇新挑战。继 续发展具有多方面优势和条件,同时我国发 展不平衡不充分问题仍然突出,发展中的矛 盾和问题集中体现在发展质量上。这就要 求我们必须把发展质量问题摆在更为突出 的位置,着力提升发展质量和效益。另一方

面,我国发展的外部环境日趋复杂。防范化 建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发 解各类风险隐患,积极应对外部环境变化带 来的冲击挑战,关键在于办好自己的事,提 高发展质量,提高国际竞争力,增强国家综 合实力和抵御风险能力,有效维护国家安 全,实现经济行稳致远、社会安定和谐。经 济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质

国内国际

习近平总书记强调:"高质量发展就是 体现新发展理念的发展,是经济发展从'有 没有'转向'好不好'。"全会审议通过的《中共 中央关于制定国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标的建议》突 出新发展理念的引领作用,就"十四五"时期 经济社会发展和改革开放的重点任务作出工 作部署,明确了从科技创新、产业发展、国内 市场、深化改革、乡村振兴、区域发展,到文化

展、国防建设等重点领域的思路和重点工 作。以推动高质量发展为主题,就要坚定不 移贯彻新发展理念,以深化供给侧结构性改 革为主线,坚持质量第一、效益优先,切实转 变发展方式,推动质量变革、效率变革、动力 变革,使发展成果更好惠及全体人民,不断 实现人民对美好生活的向往。

推动高质量发展是做好经济工作的根 本要求,新发展理念是管全局、管根本、管长 远的导向。奋进新时代、开启新征程,以推 动高质量发展为主题,把新发展理念贯穿发 展全过程和各领域,在危机中育先机、于变 局中开新局,努力实现更高质量、更有效率、 更加公平、更可持续、更为安全的发展,我们 就一定能赢得优势、赢得主动、赢得未来。

(新华社北京11月1日电)

向第二个百年奋斗目标进军的行动指南

-解读《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

11月3日,党的十九届五中全会审议通 过的《中共中央关于制定国民经济和社会发 展第十四个五年规划和二〇三五年远景目 标的建议》全文公布。

15个部分、60条、约2万字,这份习近平 总书记亲自领导制定的规划《建议》,是开启 全面建设社会主义现代化国家新征程、向第 二个百年奋斗目标进军的纲领性文件,是今 后五年乃至更长时间中国经济社会发展的 行动指南。

站在"两个一百年"奋斗目标的历史交 汇点上,这份新时代新征程的逐梦蓝图不仅 关乎14亿中国人民的未来福祉,更将为全 世界发展带来更多"中国机遇"!

一个新奋斗目标: 全面建设社会主义现代化国家

在我国全面建成小康社会之后,"十四 五"将开启我国全面建设社会主义现代化国 家新征程,吹响了向第二个百年奋斗目标进

党的十九大对实现第二个百年奋斗目 标作出分两个阶段推进的战略安排。作为 这一战略安排的具体落实,规划《建议》通过 9个方面的具体描绘,勾勒出一幅到2035年 基本实现社会主义现代化的美好画卷一

我国经济实力、科技实力、综合国力将 大幅跃升;建成现代化经济体系;基本实现 国家治理体系和治理能力现代化;国家文化 软实力显著增强;美丽中国建设目标基本实 现;形成对外开放新格局;人均国内生产总 值达到中等发达国家水平;平安中国建设达 到更高水平;全体人民共同富裕取得更为明 显的实质性进展……

"中国'十四五'规划具有很强的未来导 向性,需要面向更加长远的未来,而不仅仅 是未来五年。"路透社如此评价。

中央财经委员会办公室分管日常工作 的副主任韩文秀说,规划《建议》把"十四五" 发展作为重点,同时对2035年远景目标进 行展望。这有利于明确前进方向,凝聚社会 共识,把短期、中期、长期发展目标衔接协调 统一起来,增强战略一致性。

统筹两件大事: 发展和安全

站在历史关口,一边是中华民族伟大复 兴的战略全局,一边是世界百年未有之大变 局,中国如何走好下一程?

贯穿规划《建议》的一条重要思想线索 给出回答:统筹好发展和安全两件大事,集 中精力办好自己的事。

安全是发展的前提,发展是安全的保 障。

新华社华盛顿11月3日电(记者徐剑 梅 孙丁)2020年美国大选选举日投票3日 开始,全美预计将有数千万名选民前往投票 站,投票选出下一任美国总统、数百名国会议

员及部分地方官员。 美国东部时间3日零时(北京时间3日13 时)刚过,新罕布什尔州两个小镇的近30名 选民按照传统率先投票,并当场开票。不过, 全美绝大多数投票站都在早晨开放,并将持

续开放至3日晚间。 新华社记者在多个投票站看到,前往投 票的选民大多戴着口罩,保持两至三米的间 隔排队等候。在新冠疫情持续蔓延、近期单 日新增确诊病例数连创新高的背景下,各投

"统筹发展和安全""坚持总体国家安全 观""防范和化解影响我国现代化进程的各 种风险"……规划《建议》大篇幅部署发展重 大任务的同时,围绕"安全"作出系统部署。

中国国际经济交流中心学术委员会委 员王军说,当今世界正经历百年未有之大变 局,我国发展不平衡不充分问题仍然突出。 要增强忧患意识,坚持底线思维,把难点和 复杂性估计得更充分一些,把各种风险想得 更深入一些,注意堵漏洞、强弱项,下好先手 棋,打好主动仗。

三个"新"贯穿全文: 新发展阶段、新发展理念、 新发展格局

仔细研读规划《建议》,一条主线贯通全 文:新发展阶段、新发展理念、新发展格局。 韩文秀强调,这三个"新"体现了规划

《建议》的核心要义。 习近平总书记在11月2日的中央深改

委第十六次会议上强调,"十四五"时期我国 将进入新发展阶段。 中国国际经济交流中心首席研究员张

燕生说,通读规划《建议》,"十四五"开启的新 发展阶段,就是全面建设社会主义现代化国 家、向第二个百年奋斗目标进军的新阶段。

适应新发展阶段,离不开新发展理念来 指引,需要构建适应新阶段的新发展格局。

"坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、 共享的新发展理念""加快构建以国内大循 环为主体、国内国际双循环相互促进的新发 展格局"……规划《建议》在"十四五"时期经 济社会发展指导思想中强调。

坚持扩大内需这个战略基点,加快培育完 整内需体系,把实施扩大内需战略同深化供给 侧结构性改革有机结合起来,以创新驱动、高质 量供给引领和创造新需求……规划《建议》还 亮出了构建新发展格局的"施工图"

中国政策科学研究会经济政策委员会 副主任徐洪才说,以"十三五"行之有效的新 发展理念为指引,着力构建新发展格局,不 仅将引领中国新发展阶段走深走实走稳,也 将助力全球经济复苏,给世界带来更多机 遇,是对习近平新时代中国特色社会主义思 想的进一步丰富和发展。

"四个全面"新布局: 开启全面建设社会主义现 代化国家新征程

翻开规划《建议》,"十四五"战略布局有 了新表述—

协调推进全面建设社会主义现代化国

家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严 治党的战略布局。

中央党校(国家行政学院)教授辛鸣说, 从"全面建成小康社会"到"全面建设社会主 义现代化国家",宣告中国即将开启崭新的 发展征程,体现了我们党对发展阶段性特征 认识的不断深入。

新发展阶段,正是改革新关头。规划 《建议》围绕全面深化改革作出新部署:激发 各类市场主体活力,完善宏观经济治理,建 立现代财税金融体制,建设高标准市场体 系,加快转变政府职能。

王军说,"十四五"全面深化改革,要更 加注重制度和治理体系建设,更多解决深层 次机制体制问题,更好增强改革的系统性、 整体性、协同性。

落实全面从严治党主体责任、监督责 任,提高党的建设质量;全面贯彻新时代党 的组织路线;锲而不舍落实中央八项规定精 神;坚持法治国家、法治政府、法治社会一体 建设……规划《建议》围绕全面从严治党、全 面依法治国作出系列部署。

中央政策研究室主任江金权说,坚持党 的全面领导、加强党中央集中统一领导是实 现"十四五"时期经济社会发展目标最重要 的保证。办好中国的事情关键在党,由中国 共产党来领导中华民族伟大复兴事业,是历 史和人民的选择,具有充分的历史依据、理 论依据和现实依据。

五大新发展理念: 指引"十四五"高质量发展

规划《建议》的核心,用12个部分展现 "十四五"发展的重大任务,背后贯穿着一条 清晰的逻辑线——坚定不移贯彻创新、协 调、绿色、开放、共享的新发展理念。

12个方面的重大任务,"坚持创新驱动 发展"被放在了第一位。

坚持创新在我国现代化建设全局中的 核心地位,把科技自立自强作为国家发展的 战略支撑……规划《建议》把创新摆在各项 规划任务的首位,进行专章部署。

"这是我们党编制五年规划建议历史上 的第一次,也是以习近平同志为核心的党中 央把握世界发展大势、立足当前、着眼长远作 出的战略布局。"科学技术部部长王志刚说。

"企业是创新的主体和生力军,也是创 新成果的使用者和受益者,下一步要力争在 关键领域实现重大突破,更好助力建设科技 强国。"伊利集团党委书记、董事长潘刚说。

综观规划《建议》,协调、绿色、开放、共 享的理念体现高质量发展的要求——

优化国土空间布局,推进区域协调发展 和新型城镇化;

实行高水平对外开放,开拓合作共赢新

改善人民生活品质,提高社会建设水

"规划《建议》充分彰显新发展理念贯穿 未来发展全过程和各领域,指明未来蓝图变 为现实的路径,指引中国朝着高质量发展方 向坚定前行,让发展成果惠及亿万人民。"王

六个发展目标: 勾画"十四五"发展新图景

"十四五"时期作为开启全面建设社会 主义现代化国家新征程的第一个五年,能否 开好局、起好步至关重要。

规划《建议》从六个"新"提出了"十四 五"时期经济社会发展的主要目标:

经济发展取得新成效,改革开放迈出新 步伐,社会文明程度得到新提高,生态文明 建设实现新进步,民生福祉达到新水平,国 家治理效能得到新提升。

"中央锚定2035年远景目标,综合考虑 国内外发展趋势和我国发展条件提出主要 目标,为'十四五'时期经济社会发展搭建宏 观框架,为建设社会主义现代化国家找准突 破口和着力点。"辛鸣说。

围绕社会文明程度得到新提高,规划 《建议》提出,公共文化服务体系和文化产业 体系更加健全,人民精神文化生活日益丰 富,中华文化影响力进一步提升等。

中宣部分管日常工作的副部长王晓晖 说,规划《建议》不仅明确提出到2035年建 成文化强国,还用专门一个部分对文化建设 进行部署,提出今后五年文化建设的基本思 路和重点任务,显示了我们党对文化建设的 高度重视。

当前,我国人均国内生产总值超过1万 美元,中等收入群体超过4亿人,"十四五"时 期将是我国迈向高收入国家的关键时期。规 划《建议》在收入分配领域打出一套政策"组 合拳",包括健全工资合理增长机制,着力提 高低收入群体收入,扩大中等收入群体,多渠 道增加城乡居民财产性收入等,向着"扎实 推动共同富裕"迈出有力步伐。

国家发展改革委副主任、国家统计局局 长宁吉喆表示,在党中央、国务院领导下,国 家发展改革委将按照五中全会精神,认真做 好制定国家"十四五"规划纲要有关工作,根 据规划《建议》确定的大方向、大战略,在认 真测算的基础上提出相应的量化目标和具 体指标,推动经济实现量的合理增长和质的 稳步提升,为全面建设社会主义现代化国家 推动绿色发展,促进人与自然和谐共 开好局、起好步。(新华社北京11月3日电)



◆记者11月3日从财政 部了解到,经国务院批准,财 政部、海关总署、税务总局近 日联合印发公告,明确了因 新冠肺炎疫情不可抗力出口

◆全国扫黑办挂牌督办 的 111 起案件,已判处涉黑 涉恶罪犯 1151人,共查处涉 黑涉恶腐败和"保护伞"4193 人;查封、扣押、冻结涉案资 产 1210 亿 余 元, 判 处 没 收 209名被告人全部财产,判处 罚金 52.9 亿元

◆中国围棋史上最年轻 的世界冠军"八冠王"11月3 日诞生! 中国围棋第一人柯 洁在第25届三星杯世界围棋 大师赛决赛第二盘击败韩国 名将申真谞,以总比分2:0 夺得个人第四个三星杯冠 军,同时斩获个人第八个世 界冠军

◆土耳其灾害和应急管 理部门11月2日表示,爱琴 海地震在土耳其造成的死亡 人数当晚升至92人,另有

平没山村报

◆索马里军方11月3日 说,索政府军当天在该国南 部一次行动中打死 11 名"青 年党"武装分子,其中包括一 名高级头目

◆奥地利首都维也纳枪 击事件死亡人数3日上升至 4人。记者从中国驻奥地利 大使馆了解到,目前已知一 名中国公民在2日晚发生的 这起事件中受轻伤

◆根据科特迪瓦独立选 举委员会11月3日公布的总 统选举初步计票结果,现任 总统、执政党"乌弗埃民主和 平联盟"统一党候选人瓦塔 拉在10月31日举行的总统 选举中获胜 (均据新华社)

国家医保局印发指导意见

"互联网+"医保报销 线上、线下一致

据新华社北京11月2日 电 (记者屈婷)国家医疗保障 局2日印发《关于积极推进"互 联网+"医疗服务医保支付工 作的指导意见》,明确符合条 件的互联网医疗机构可以通 过其依托的实体医疗机构,自 愿"签约"纳入医保定点范围, "互联网+"医保支付将采取线 上、线下一致的报销政策。

指导意见将新冠肺炎疫 情期间解决慢性病患者复诊 取药的有关经验做法,纳入 常态化工作,明确了"互联 网+"医保支付的范围和方 式。比如,"互联网+"医保支 付的范围是门诊慢特病等复 诊续方需求,参保人在本统 筹地区"互联网+"定点医疗 机构复诊并开具处方发生的 诊察费和药品费,可以按照 当地医保规定支付。医保负 担部分由当地医保经办机构 与实体定点医疗机构、定点 零售药店直接结算。

值得注意的是,指导意 见还对异地就医预留了前瞻 式的改革举措。国家医保局 医药服务管理司司长熊先军 说,当前医保支付的"互联 网+"医疗服务主要局限在统 筹地区内,下一步将支持地 方探索异地门诊费用的直接 结算、电子处方的跨统筹地 区流转等,实现"信息和处方 多跑路,患者少跑腿"。

流调初步结果显示

新疆阿克陶县疫情 与疏附县相关联

月3日电 新疆克孜勒苏柯 尔克孜自治州(以下简称克 州)人民政府副秘书长黄健 11月2日介绍当地疫情时表 示,相关流调初步结果显示, 阿克陶县15名无症状感染者 均与喀什地区疏附县疫情相 关联,流行病学呈现高度一

黄健介绍,阿克陶县喀 热开其克乡和皮拉勒乡发现 15 名无症状感染者后,克州 立即组织流调工作组前往阿 克陶县,在自治区专家组的 指导下开展流调工作,准确 掌握无症状感染者及密接人 员的活动轨迹,严格落实管 控措施。目前,已基本掌握 15 名无症状感染者活动轨 迹,对排查出的所有密切接 触者、密切接触者的密切接 触者及一般接触者等风险人 群,均已落实管控措施。相 关流调初步结果显示,阿克 陶县15名无症状感染者均与

综合新华社乌鲁木齐11 喀什地区疏附县疫情相关 联,流行病学呈现高度一致。

喀什地区疏附县将于11 月4日启动第四轮全员免费 核酸检测工作。同时,克孜 勒苏柯尔克孜自治州阿克陶 县已于11月3日启动第四轮 全员免费核酸检测。

11月3日,在新疆维吾 尔自治区人民政府新闻办公 室召开的疫情防控工作新闻 发布会上,喀什地区疾病预 防控制中心副主任王希江表 示,11月2日24时至3日20 时30分,喀什地区新增确诊 病例2例,均为无症状感染者 转确诊;新增无症状感染者 116例,均来自当地集中隔离 医学观察人员。

记者从发布会上获悉, 克孜勒苏柯尔克孜自治州当 日无新增确诊病例和无症状 感染者。截至11月3日20时 30分,新疆(含兵团)现有确 诊病例64例,无症状感染者

7天平均单日新增病例首超8万

美国创下疫情暴发以来最高纪录

新华社华盛顿11月2日 约4.3万例升至目前的平均 电 (记者谭晶晶)美国疾病 控制和预防中心网站2日公 布的数据显示,美国最近7天 平均单日新增病例达到 80800例,这是疫情暴发以来 7天平均单日新增病例创下

近期美国疫情严重反 弹,新增病例数不断刷新纪 录。10月30日全美报告新 增新冠确诊病例99750例,这 不仅是美国疫情暴发以来单 日最高纪录,也刷新了全球 范围内的一国单日新增病例 纪录。

自10月初以来,美国7 天平均单日新增病例呈直线 上升态势,从平均每日新增 每日新增超过8万例。7天 平均单日新增死亡病例也持 续增长,目前为每天新增约 美国国家过敏症和传染

病研究所所长、白宫冠状病 毒应对工作组重要成员安东 尼·福奇在10月30日接受 《华盛顿邮报》采访时表示, 随着秋冬季到来,人们有更 多聚集活动在室内进行,但 美国所有州疫情形势不容乐 观。美国需要在公共卫生实 践和行为上立即作出改变。

福奇同时认为,美国单 日新增病例可能很快会超过 10万例,预计未来几周死亡 数字也将上升。

美国大选选举日投票开始

票站均采取必要的防疫措施。据统计,受疫 情等因素影响,包括两名总统候选人特朗普 和拜登在内,已有约一亿美国选民提前投票 或邮寄选票,创下纪录。

弗吉尼亚州青年选民约翰·彼得森投 票后告诉记者,政府的疫情应对和外交政 策是他最关心的议题。他还说:"美国现 在非常分裂,我们需要恢复政治进程的文

此次大选被普遍认为是美国迄今最分裂 的选举之一,今天的美国政治和社会比美国 内战以来任何时候都更加两极化。共和、民 主两党在竞选中相互指责对方一旦胜选将给 国家带来灾难性后果,很多选民则感到迷茫 和担忧。此外,疫情造成的经济衰退、种族问 题引发的社会矛盾和暴力冲突、日益加大的

贫富差距等社会不公现象,也是广大选民关 注的重点。

专家预测,此次大选总计将有逾1.5亿选 民参加投票,超过2016年大选的近1.4亿 人。但是,由于提前投票和邮寄选票占比很 大,选举结果可能延迟出炉。不少媒体和民 众担心,选举一旦出现争议,可能造成混乱甚 至引发社会动荡。