

# 海纳百川 共扬帆

## ——党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央引领中国高水平对外开放纪实

中国上海,浦江潮涌,第三届中国国际进口博览会大幕拉开。

这是新冠肺炎疫情全球蔓延,世界经济持续低迷背景下,中国提供的重要国际交流平台,是中国持续扩大对外开放的务实有力之举。

“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。”党的十九大向全世界庄严宣示,中国将发展更高层次的开放型经济,推动形成全面开放新格局。

党的十九大以来,以习近平同志为核心的党中央总揽战略全局,坚持站在历史正确的一边,坚定维护和推动经济全球化,践行开放发展理念,对外开放取得新的重大成就,奏响了与中国与世界交融发展的新乐章。

### “中国将坚定不移扩大对外开放”——加快推动形成全面开放新格局,迈向更高水平对外开放新境界

上海绿地全球商品贸易港,吸引了70个国家和地区的176家客商入驻,引进商品8万余件,国际贸易年进口额超百亿元。

国外商品源源不断进入这里,走向全国各地,进入千家万户,进博会溢出的带动效应充分显现。

前两届进博会,实现意向成交额超过1200亿美元。第三届进博会,企业商业展展览面积超过上届,世界500强参展企业数量达到往届规模。

习近平同志谋划的进博会,是世界上第一个以进口为主题的国家级展会,是中国主动向世界开放市场的重大举措,体现了中国支持多边贸易体制、推动发展自由贸易的一贯立场。

“中国推动更高水平开放的脚步不会停滞!”首届进博会上,习近平总书记表明了中国共产党坚定不移扩大对外开放的信心和决心。

党的十九大以来,中国新一轮高水平对外开放跑出加速度,展开一幅全面开放新图景。

打造对外开放新平台,开放的大门越开越大——

在全国设立21个自贸试验区,改革开放试验田作用充分显现;海南自由贸易港建设总体方案出台,中国特色自由贸易港扬帆起航;共建“一带一路”走深走实,中国同138个国家和30个国际组织签署200份合作文件,共同开展超过2000个合作项目;外贸新业态新模式蓬勃发展新,跨境电商综合试验区增加到105个……

构建开放型经济新体制,不断破除体制机制障碍——

深化管理体制改革,外商投资法和优化营商环境条例正式施行,取消外资逐案审批制,全国和

自贸试验区外资准入负面清单分别压减至33条和30条;持续优化营商环境,授权全国所有地级及以上城市开展外商投资企业注册登记,通关便利化水平进一步提升,我国在世界银行营商环境排名升至第31位……

加快构建新发展格局,更好联通国内国际市场——

积极利用国际国内两个市场、两种资源,吸引外资能力持续提升,今年前三季度实际使用外资7188.1亿元,同比增长5.2%;贸易大国地位更加巩固,前三季度货物贸易进出口总值达23.12万亿元,同比增长0.7%,季度进出口总值创历史新高……

面对世界百年未有之大变局,遭遇经济全球化逆流,应对贸易摩擦,习近平总书记以“乱云飞渡仍从容”的战略定力、“不畏浮云遮望眼”的视野胸襟,顺应时代发展新要求和人民新期待,领导中国始终高举开放大旗。

更加主动开放,是党的十九大以来中国对外开放的鲜明姿态。

“实践证明,过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的,未来中国经济实现高质量发展也必须更加开放条件下进行。”

2018年4月,习近平总书记在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上发表主旨演讲,强调开放是中国基于发展需要作出的战略抉择。

新一轮科技革命和产业变革深入推进,全球产业链、供应链加速融合,中国需要通过扩大开放培育国际合作和竞争新优势;

进入高质量发展阶段,调整经济结构、转变经济发展方式的任务更为迫切,中国需要通过扩大开放引进先进要素,提升产业核心竞争力;

社会主要矛盾发生变化,中国需要通过扩大开放增加优质商品进口,满足人民美好生活需要,提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

“坚持对外开放基本国策”“完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系”“更好统筹国内国际两个大局”……

以习近平同志为核心的党中央以战略思维和恢弘视野,深刻阐释了新时代如何更加积极主动扩大开放的重大命题,明确了开放战略、开放目标、开放路径、开放布局。

把握历史大势,顺应时代潮流。

第二届进博会开幕式上,习近平总书记强调:“中国对外开放是全方位、全领域的,正在加快推动形成全面开放新格局。”

更加全面开放,是党的十九大以来中国对外开放的重要特征。

在一次次外交活动中,在一次次国内考察调研时,习近平总书记不断提出扩大开放的新设想、新举措,推动实施更大范围开放。

从中西部地区融入“一带一路”,到设立内陆开放型经济试验区,再到推动粤港澳市场互联互通,我国通过加强东西部联动发展,增强区域发展战略与高水平对外开放的相互促进,逐步形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

今年2月,习近平总书记通过视频面向全国17万名干部,动员部署统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作时,专门指出要扩大金融等服务业对外开放。

一个月后,5家外资金融机构在上海举行线上开业仪式;4月1日,取消证券公司外资股比限制;5月7日,简化境外机构投资者境内证券期货投资资金管理要求……

几年来,从扩大金融业、制造业、服务业等领域开放,到扩大跨境投资合作,再到拓展资金、人才、科技等领域国际合作,我国加快实施更宽领域开放。

党的十九届四中全会提出,建设更高水平开放型经济新体制,推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。

围绕制度型开放,我国从实际国情出发,借鉴国际先进经验,完善涉外经贸法律和规则体系,营造更加市场化、法治化、国际化的营商环境,推动我国对外开放向更高层次拓展。

### “在更高起点上推进改革开放”

——在危机中育先机、于变局中开新局,以更高水平对外开放推动更高质量发展

深圳莲花山,8年前习近平总书记种下的一棵高山榕枝繁叶茂。

今年10月,习近平总书记再次来到广东,出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会。

“在更高起点上推进改革开放”——习近平总书记向海内外宣示,中国共产党领导中国人民将继续坚定不移走改革开放的道路。

以开放促改革、促发展,是我国发展不断取得新成就的重要经验。

习近平总书记深刻指出:“改革和开放相辅相成、相互促进,改革必然要求开放,开放也必然要求改革。”

更高水平开放推动更高起点改革——

2019年8月,党中央作出支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的重大决策。

2020年10月18日,深圳建设中国特色社会主义

主义先行示范区综合改革试点首批授权事项清单对外发布。按照党中央要求,到2025年,深圳将在重要领域和关键环节改革上取得标志性成果,为全国作出示范。

证照“一口受理、并联办理”审批,企业“套餐式”注销,进出口商品智慧申报导航,保理公司接入央行企业征信系统……今年7月,自贸试验区第六批改革试点经验向全国复制推广。

据不完全统计,在中央层面,自贸试验区已累计向全国或特定区域复制推广了260项制度创新成果;在地方层面,18个自贸试验区已在省级范围内推广了1151项制度创新成果。

更高水平开放为经济发展注入更强劲动力——

今年4月,国际著名制药企业阿斯利康宣布无锡国际生命科学创新园全面启用,将为海内外企业提供项目落地、创新孵化平台。同一时期,另一家外资医药企业诺和诺德在线启动“中国同创”计划。

跨国公司在华投资地区总部、研发中心超过2000家,2019年我国高技术产业吸收外资增长25.6%,开放成为促进创新、激发创造活力的重要手段。

党的十九大以来,我国坚持全面融入全球创新网络,与160多个国家和地区建立了科技合作关系,参加国际组织和多边机制超过200个,有效对接了国际先进生产力和高端要素。

更高水平开放助力构建新发展格局——

6.37亿人次国内出游,铁路、公路、水路、民航日均发送旅客6.2115万人次,电影票房近40亿元……今年“十一”黄金周的数据,显示了中国巨大消费能力和市场潜力。

在海南,免税店内人潮涌动,长假期间离岛免税购物金额达10.4亿元,同比增长148.7%。

一面是国内市场实现复苏,一面是进口商品销售火爆,反映了国际国内两个市场、两种资源的联动。

推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是以习近平同志为核心的党中央科学把握国内外发展大势作出的战略决策。

国内国际双循环相互促进,意味着我国同世界经济的联系会更加紧密,为其他国家提供的市场机会将更加广阔,成为吸引国际商品和要素资源的巨大引力场。

“以国内大循环为主体,绝不是关起门来封闭运行,而是通过发挥内需潜力,使国内市场和国际市场更好联通,更好利用国际国内两个市

场、两种资源,实现更加强劲可持续的发展。”今年7月,习近平总书记在企业家座谈会上表明了中国在更高水平开放中,不断增强自身竞争力的决心和信心。

### “站在历史正确的一边”——坚定维护和推动经济全球化,以更加开放的姿态走向合作共赢的未来

今年10月27日,约7000辆中国工厂生产的特斯拉汽车从上海起程,一个月后将到达比利时泽布吕赫港,销往德国、法国、意大利等国家。

美国品牌,中国制造,出口欧洲……全球疫情仍在蔓延,但各国互联互通、合作共赢的趋势不可逆转。

“面对经济全球化大势,像鸵鸟一样把头埋在沙里假装视而不见,或像堂吉珂德一样挥舞长矛加以抵制,都违背了历史规律。世界退不回彼此封闭孤立的状态,更不能被人为割裂。”今年9月,习近平同志在第七十五届联合国大会一般性辩论上,以形象的比喻阐明经济全球化是客观现实和历史潮流。

“我们要站在历史正确的一边”——以习近平同志为核心的党中央站立时代潮头,坚定不移推动经济全球化。

这是彰显强大韧性的中国贡献——

今年前三季度,中国经济增长年内首次实现由负转正;外贸进出口累计增速年内首次迎来转正,吸引外资人民币、美元累计指标年内首次“双转正”……

作为疫情发生以来第一个恢复增长的主要经济体,中国在疫情防控和恢复上都走在世界前列,显示了强大修复能力和旺盛生机活力。

开放的中国,正在世界经济中扮演越来越重要的角色:

中国经济增长对世界经济增长的贡献率年均30%以上,位居世界第一;

在全球跨境投资持续低迷背景下,中国持续成为全球第二大外资流入国;

中国拥有4亿多中等收入群体,拥有14亿人口所形成的超大规模市场……

“中国经济一直以来都是全球增长的重要动力,中国经济的稳定和健康对世界来说十分重要。”国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃如此评价。

这是着眼共同发展的中国行动——

新疆阿拉山口,我国距离欧洲最近的铁路口岸,22条中欧班列可以从这里到达13个国家。今年前三季度,(下转第六版)

# 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

(上接第一版)当面听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。8月16日至29日,“十四五”规划编制工作开展网上征求意见。广大人民群众踊跃参与,留言100多万条,有关方面从中整理出1000余条建议。

文件起草组广泛听取各方面意见和建议,反复进行讨论修改,认真做好建议稿起草工作。

根据中央政治局会议决定,8月10日,建议稿下发党内一定范围征求意见,包括征求党内部分老同志意见,还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

从征求意见情况看,各地区各部门对建议稿给予充分肯定。大家一致认为,建议稿形势判断科学清醒,目标要求高远务实,指导方针旗帜鲜明,任务部署指向明确,为编制“十四五”规划《纲要》指明了前进方向,提供了重要遵循。建议稿坚持立足国内和全球视野相统筹,坚持问题导向和目标导向相统一,坚持中长期目标和短期目标相贯通,坚持全面规划和突出重点相协调,聚焦突出问题 and 明显短板,回应人民群众诉求和期盼,有利于把“十四五”规划编制好、实施好。

在征求意见过程中,各方面提出了许多好的意见和建议,主要有以下几个方面。一是充分总结总结经验,补充完善从严治党、农业发展、文化建设、国家安全等方面内容。二是深化形势环境分析,补充改革任务仍然艰巨、办好自己事、树立底线思维等方面内容。三是丰富指导思想,强化以人民为中心、扩大对外开放、全面依法治国、统筹发展和安全等方面内容。四是完善“十四五”发展目标和2035年远景目标,补充缩小发展差距、促进共同富裕等方面内容。五是强化推进创新驱动发展的重大举措,充实有关完善国家创新体系、强化国家战略科技力量、健全创新激励机制和改革科技体制机制等方面内容。六是更加突出实体经济在国民经济中的重要地位,充实加快建设现代化经济体系、加快构建新发展格局等方面内容。七是更好坚持和完善社会主义基本经济制度,充实促进各类所有制经济共同发展、完善重要财税金融制度等方面内容。八是完善新型城镇化战略,充实城市规划建设管理等方面内容。九是更加重视促进人的全面发展和社会全面进步,强化建设高质量教育体系、健全社会保障体系、全面推进健康中国建设等方面内容。十是把维护国家安全放在更加突出的位置,筑牢国家安全屏障,充实保障国家经济安全、维护社会稳定和安全等方面内容。

文件起草组逐条分析各方面意见和建议,做到了能吸收的尽量吸收,对建议稿增写、改写、精简文字共计366处,覆盖各方面意见和建议546条。这是我国党内民主和社会主义民主的生动实

践。

建议稿起草过程中,中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议分别进行审议,形成了提交这次全会审议的建议稿。

### 二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿起草的总体考虑是,按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排,综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件,紧紧抓住我国社会主要矛盾,深入贯彻新发展理念,对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。

在建议稿起草过程中,注意把握了以下原则。一是处理好继承和创新的关系,做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。二是处理好政府和市场的关系,更好发挥我国制度优势。三是处理好开放和自主的关系,更好统筹国内国际两个大局。四是处理好发展和安全的关系,有效防范和应对可能影响现代化进程的 systemic 风险。五是处理好战略和战术的关系,制定出一个高瞻远瞩、务实管用的规划建议。

建议稿由15个部分构成,分为三大板块。第一板块为总论,包括第一、第二两个部分,主要阐述决胜全面建成小康社会取得决定性成就、我国发展环境面临深刻复杂变化、到2035年基本实现社会主义现代化远景目标、“十四五”时期经济社会发展指导思想、必须遵循的原则和主要目标。第二板块为分论,总体上按照新发展理念的内涵来组织,分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务,安排了12个部分,明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展,到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作,作出工作部署。第三板块为结尾,包括第十五部分和结束语,主要阐述加强党中央集中统一领导、推进社会主义政治建设、健全规划制定和落实机制等内容。

### 三、需要说明的几个重点问题

建议稿提出了一些重要观点和论述。这里,就其中几点作个简要说明。

第一,关于以推动高质量发展为主题。建议稿提出,“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题,这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,我国仍然是世界上最大的发展中国家,发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。必须强调的是,新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念,必须是高质量发

展。当前,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置,着力提升发展质量和效益。

当今世界正经历百年未有之大变局,我国发展的外部环境日趋复杂。防范化解各类风险隐患,积极应对外部环境变化带来的冲击挑战,关键在于办好自己的事,提高发展质量,提高国际竞争力,增强国家综合实力和抵御风险能力,有效维护国家安全,实现经济行稳致远、社会和谐安定。经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。

以推动高质量发展为主题,必须坚定不移贯彻新发展理念,以深化供给侧结构性改革为主线,坚持质量第一、效益优先,切实转变发展方式,推动质量变革、效率变革、动力变革,使发展成果更好惠及全体人民,不断实现人民对美好生活的向往。

第二,关于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。构建新发展格局,是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择,也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。改革开放以来特别是加入世贸组织后,我国加入国际大循环,市场和资源“两头在外”,形成“世界工厂”发展模式,对我国快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。近几年,随着全球政治经济环境变化,逆全球化趋势加剧,有的国家搞单边主义、保护主义,传统国际循环明显弱化。在这种情况下,必须把发展立足点放在国内,更多依靠国内市场实现经济发展。我国有14亿人口,人均国内生产总值已突破1万美元,是全球最大和最有潜力的消费市场,具有巨大增长空间。改革开放以来,我们遭遇过很多外部风险冲击,最终都能化险为夷,靠的就是办好自己事、把发展立足点放在国内。

构建新发展格局,要坚持扩大内需这个战略基点,使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场,形成国民经济良性循环。要坚持供给侧结构性改革的战略方向,提升供给体系对国内需求的适配性,打通经济循环堵点,提升产业链、供应链的完整性,使国内市场成为最终需求的主要来源,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。新发展格局决不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环。推动形成宏大顺畅的国内经济循环,就能更好吸引全球资源要素,既满足国内需求,又提升我国产业技术发展水平,形成参与国际经济合作和竞争新优势。

第三,关于“十四五”和到2035年经济发展目标。在征求意见过程中,一些地方和部门建议,明

确提出“十四五”经济增长速度目标,明确提出到2035年实现经济总量或人均收入翻一番目标。文件起草组经过认真研究和测算,认为从经济发展能力和条件看,我国经济有希望、有潜力保持长期平稳发展,到“十四五”末达到现行的高收入国家标准,到2035年实现经济总量或人均收入翻一番,是完全有可能的。同时,考虑到未来一个时期外部环境中不稳定不确定因素较多,存在不少可能冲击国内经济发展的风险隐患,新冠肺炎疫情全球大流行影响深远,世界经济可能持续低迷,中长期规划目标要更加注重经济结构优化,引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。

党中央的建议主要是管大方向、定大战略的。综合考虑各方面因素,建议稿对“十四五”和到2035年经济发展目标采取了以定性表述为主、蕴含定量的方式。编制规划《纲要》时可以在认真测算基础上提出相应的量化目标。

第四,关于促进全体人民共同富裕。共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展,归根结底是要实现全体人民共同富裕。新中国成立特别是改革开放以来,我们党团结带领人民向着实现共同富裕的目标不懈努力,人民生活水平不断提高。党的十八大以来,我们把脱贫攻坚作为重中之重,使现行标准下农村贫困人口全部脱贫,就是促进全体人民共同富裕的一项重要举措。当前,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域发展和收入分配差距较大,促进全体人民共同富裕是一项长期任务,但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程,我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,脚踏实地,久久为功,向着这个目标更加积极有为地进行努力。为此,建议稿在到2035年基本实现社会主义现代化远景目标中提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”,在改善人民生活品质部分突出强调了“扎实推动共同富裕”,提出了一些重要要求和重大举措。这样表述,在党的全会文件中还是第一次,既指明了前进方向和奋斗目标,也是实事求是、符合发展规律的,兼顾了需要和可能,有利于在工作中积极稳妥把握,在促进全体人民共同富裕的道路上不断向前迈进。

第五,关于统筹发展和安全。我们越来越深刻地认识到,安全是发展的前提,发展是安全的保障。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。我们必须坚持统筹发展和安全,增强机遇意识和风险意识,树立底线思维,把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些,注重堵漏洞、强弱项,下好先手棋、打好主动仗,有效防范化

解各类风险挑战,确保社会主义现代化事业顺利推进。

基于上述认识,建议稿设置专章对统筹发展和安全、加快国防和军队现代化等作出战略部署,强调要坚持总体国家安全观,加强国家安全体系和能力建设,筑牢国家安全屏障。

第六,关于坚持系统观念。建议稿提出,“十四五”时期经济社会发展必须遵循坚持系统观念的原则。党的十八大以来,党中央坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业,根据新的实践需要,形成一系列新布局和新方略,带领全党全国各族人民取得了历史性成就。在这个过程中,系统观念是具有基础性的思想和工作方法。

全面建成小康社会后,我们将开启全面建设社会主义现代化国家新征程,我国发展环境面临深刻复杂变化,发展不平衡不充分问题仍然突出,经济社会发展中矛盾错综复杂,必须从系统观念出发加以谋划和解决,全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。

第七,关于全面建成小康社会的完成情况和宣布时机。到建党100周年时,全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,是我们党进入新世纪后,在基本建成小康社会基础上提出的奋斗目标,是对人民的庄严承诺。自改革开放以来之初党中央提出小康社会的战略构想以来,我们把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,几代人一以贯之、接续奋斗。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段,我们突出抓重点、补短板、强弱项,坚决打好防范化解重大风险、精准扶贫、污染防治的攻坚战,取得了一系列新的重大成就。突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来了很大不利影响。在党中央坚强领导下,经过全国人民共同努力,新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果,我国经济社会恢复走在全球前列,主要经济指标超过,我国人民生活得到有效保障。预计今年我国国内生产总值超过100万亿元人民币,人民生活水平显著提高,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,“十三五”规划确定的发展目标可以如期完成,全面建成小康社会目标可以如期实现。

考虑到目前仍是全面建成小康社会进行时,建议稿表述为“决胜全面建成小康社会取得决定性成就”。明年上半年党中央将对全面建成小康社会进行系统评估和总结,然后正式宣布我国全面建成小康社会。

同志们!审议通过“十四五”规划和2035年远景目标建议,是这次全会的主要任务。大家要认真学习、深入讨论,提出建设性意见和建议,制定出一份高水平的规划建议。让我们同心协力、集思广益,共同把这次全会开好!(新华社北京11月3日电)