更透明 强监督 去功利

——解读新版《国家科学技术奖励条例》三大看点

《国家科学技术奖励条例》经过第三次修订，日前已正式公布，将于2020年12月1日起施行。

作为科技奖励制度一系列改革中的重要一环，新版条例力图通过调整“指挥棒”，以更加透明、严谨的制度设计，进一步激励自主创新、激发人才活力、营造良好创新环境，同时避免过度的功利导向，引导科技工作者回归科研初心。

看点一：“推荐”变“提名”，程序透明成刚性要求

新版条例的一个亮点，是落实了科技奖励由“推荐制”调整为“提名制”的改革要求。后者也是国际通行做法。

较长时间以来，我国科技奖励采取的方式是：行政部门下达推荐数量指标，各单位组织科技人员申请报奖，单位经过筛选再向国家科技奖励办公室推荐。科技界对此一直有不同声音，认为行政“越位”导致了部分推荐奖项“含金量”不足。

自中央全面深化改革领导小组2017年审议通过《关于深化科技奖励制度改革的方案》，次年，国家科技奖励即变“主动自荐”为“被动他荐”。此次条例修订，将这一改革举措上升到法规层面。

科技部有关负责人介绍，改革报奖方式，实行由专家、学者、组织机构、相关部门等提名的制度，在坚持政府主导的基础上充分发挥专家、学者作用，强化奖励的学术性。

同时，强化提名责任，提名者应当严格按照提名办法提名，提供提名材料，对材料的真实性和准确性负责，并按照规定承担相应责任。

作为程序保障，新版条例还对评审过程透明做出刚性要求。明确评审活动坚持公开、公平、公正的原则，评审办法、奖励总数、奖励结果等信息应当向社会公布。

看点二：建“诚信档案”，加大监督惩戒力度

个别科研人员、机构有违反伦理道德或者科研不端等行为，隔几年避过风头后，又出现在科技奖励参评名单中——这样的情形曾被舆论质疑。

新版条例注重科技奖励诚信体系建设，要求国家科学技术奖在提名阶段即对上述个人或组织“一票否决”，并建立对提名专家、学者、组织机构和评审委员、评审专家、候选者的科研诚信严重失信行为数据库。

条例同时加大对科技奖励的监督惩戒力度。一方面，监督委员会根据相关办法对提名、评审和异议处理工作全程进行监督，并向国家科技奖励委员会报告监督情况。

另一方面，对奖励活动各主体规定了相应的法律责任。违反条例规定，有科研诚信严重失信行为的个人、组织，将被记入科研诚信严重失信行为数据库，并按国家有关规定实施联合惩戒。

长期从事科技奖励制度研究的教育部科技发展中心原主任李志民说，对科研不端“一票否决”、对跑奖要奖“零容忍”、对违规人员持续追责，这样的监督惩戒力度将让国家科技奖励更公正、更权威，也进一步为科研人员营造风清气正的学术环境，引导他们专注研究、发挥潜能。

看点三：强化荣誉性，回归奖励“初心”

一段时间里，国家科技奖励与学科评估、人才评价、学位点设置甚至院士评选挂钩，导致一些科研人员对奖项趋之若鹜。

“这是科技界议论颇多的奖励溢出效应。把荣誉变成了功利，偏离了科技奖励的本来目的。”李志民说，国家科技奖励制度改革正在进一步深化，将更好地解决科研领域效率与公平的平衡问题。

新版条例明确规定，禁止使用国家科学技术奖名义牟取不正当利益。

科技部有关负责人表示，强化科技奖励的荣誉性，将国家科学技术奖授予追求真理、潜心研究、学有所长、研有所专、敢于超越、勇攀高峰的科技工作者。

中国科协组织人事部副部长谭华霖说，中国科协作为学术共同体组织，长期以来深度参与国家科技奖励的提名举荐和评审评价工作。未来，将根据新版条例的要求，履行好学术共同体作用，促进科技奖项回归荣誉本身。

据悉，新版《国家科学技术奖励条例》之后，实施细则等一系列配套文件也将陆续出台，下一步还将规范各类科技评奖，减少奖励数量，提高奖励质量。

（新华社北京10月28日电）

伟大旗帜引领历史巨变

（上接第一版）

伟大旗帜引领历史巨变，中国高质量发展的道路越走越宽广。

人民至上

——坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往

五年规划编制史上的第一次！累计收到网民建言超过101.8万条！

今年8月，我国开展“十四五”规划编制工作网上意见征求活动，习近平总书记对此作出重要指示：人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，人民的信心和支持就是我们国家奋进的力量。

一切为了人民、一切依靠人民，是我们党在近百年奋斗征程中，带领人民攻坚克难、不断前进的力量源泉。

“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”——党的十九大作出重大论断，深刻体现习近平总书记以人民为中心执政理念的时代内涵。

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”

“十三五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段。面对农村贫困人口脱贫、发展中不平衡不协调等突出问题和短板，习近平总书记始终把人民放在治国理政的中心位置，鲜明提出以人民为中心的发展思想。

坚决打赢脱贫攻坚战，历史性解决绝对贫困问题，这既是中华民族的千年梦想，更是践行以人民为中心发展思想的集中体现。

超过5000万农村贫困人口摆脱绝对贫困，贫困发生率从2016年的4.5%下降至2019年的0.6%，区域性整体贫困基本得到解决……

“十三五”期间，我们党把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务和标志性指标。落实习近平总书记“全面小康路上一个也不能少”的要求，全党全国总动员、五级书记齐上阵，精准脱贫思想精准落地，决战决胜脱贫攻坚。

切实解决民生小事，让百姓有更多获得感、幸福感、安全感，这是践行以人民为中心发展思想的生动诠释。

对群众的“急难愁盼”，习近平总书记念兹在兹。从把就业摆到突出位置到织密织牢社会保障网，从努力让人民享有更好更公平教育到全面推进健康中国建设，推进北方地区冬季清洁取暖，提高养老院服务质量，推动“厕所革命”，推进垃圾分类，打响污染防治攻坚战……一年接着一年干，一件一件抓落实，“我的‘十三五’”赢得亿万人民点赞。

打好抗疫之战，把人民生命安全和身体健康放在第一位，这是践行以人民为中心发展思想的有力彰显。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，党中央一声令下，八方驰援，众志成城，展开一场气壮山河的疫情防控阻击战，构筑起疫情防控的坚固防线。不惜一切代价，不放弃任何一线希望，从出生仅30多个小时的婴儿到100多岁的老人，每一个人的生命和尊严都得到悉心呵护。

“我将无我，不负人民。”

始终同人民想在一起、干在一起，这是我们党领航中国的最大底气与不懈追求。

前进征程上，坚持以人民为中心，凝聚起人民的磅礴伟力，我们将无往而不胜。

善治筑基

——充分发挥我国社会主义制度优越性，国家治理体系和治理能力现代化迈上新台阶

超6亿人次出游，逾4665亿元旅游收入——

今年国庆中秋长假，“流动的中国”向世界展示了这个国家的强大修复能力，彰显了国家治理体系的卓越效能。

外媒感叹，中国正以惊人的速度回到接近正常状态。

惟其艰难，更显勇毅。

“历史和现实都告诉我们，只要坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，善于运用制度力量应对风险挑战冲击，我们就一定能够经受住一次次压力测试，不断化危为机、浴火重生。”习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的话语精辟深刻。

制度优势是一个国家的最大优势。

从党的十八届三中全会首次提出“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”重大命题，到党的十九届四中全会为推动各方面制度更加成熟更加定型明确时间表、路线图，习近平总书记先“点题”后“破题”，使中国特色社会主义制度优势充分发挥，治理效能持续释放。

“坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，突破利益固化的藩篱”，习近平总书记点出“解题之钥”——全面深化改革。

“十三五”，正是全面深化改革向深水区挺进，啃硬骨头、涉险滩的关键时期。

5年间，以习近平同志为核心的党中央着眼于事关党和国家长治久安的制度现代化问题，在深入思考中谋篇布局，以一大批力度大、要求高、举措实的制度改革任务，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。

5年间，以习近平同志为核心的党中央针对不同领域不同问题，科学研判，把长远制度建设同解决突出问题相结合，把整体推进同重点突破相结合，把改革创新同法律法规立改废释相结合，把破除体制机制顽疾同解决新出现的矛盾问题相结合，使各方面体制机制更加科学、更加完善。

从夯基垒台、立柱架梁，到全面推进、厚积成势，再到系统集成、协同高效，一路蹄疾步稳、勇毅笃行，全面深化改革在新起点上实现新突破。

以体制机制改革强基固本——

社会主义民主制度更加成熟，人民民主发展更加广泛、更加充分、更加健全；宪法修正案、民法典、涉港国安法等相继颁布，推动从“有法可依”迈向“良法善治”；坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度；深化党和国家机构改革取得重大成效；党的纪律检查和国家监察体制改革扎实推进。

以体制机制改革助力发展——

推动创新，促进科技成果转化相关重磅文件相继出台；激发动力，经济特区制度改革文件接续推出；简政放权，营商环境持续优化，释放上亿市场主体活力。

以体制机制改革温暖人心——

社保制度改革持续深化；生态文明制度建设向纵深推进，生态保护体制机制更加健全；共建共治共享的社会治理制度进一步完善……

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，不断推进的体制机制改革创新、持续提升的治理水平治理能力，为“中国之治”提供了坚实有力保障。

开放合作

——更好统筹国内国际两个大局，为中国开拓新的发展空间

2020年10月14日，深圳莲花山。

习近平总书记亲手栽下的高山榕亭亭如盖，枝繁叶茂。

“8年了，弹指一挥间啊。选的这个地方很好，树冠能展开，树长得也快。”在深圳经济特区建立40周年的特殊时刻，习近平总书记在这里讲的这番话意味深长。

坚定不移扩大对外开放，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是深圳不断书写时代奇迹的成功密码。

“十三五”，世界正经历百年未有之大变局，全球动荡变革不断加剧；放眼中华民族伟大复兴的战略全局，“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期尤为关键。

风云际会，沧海横流。中国和世界的关系怎样深刻变迁？如何在危机中育新机、于变局中开新局？如何在同世界各国开放合作、互利共赢中开拓前进？

“坚持‘拉手’而不是‘松手’，坚持‘拆墙’而不是‘筑墙’，坚决反对保护主义、单边主义……”

把握历史大势，破解时代之问。

以习近平同志为核心的党中央坚定站在历史正确的一边，更高擎起开放发展、合作发展、共赢发展的大旗，中国开放的大门越开越大。

从自贸试验区不断扩容到高质量高标准建设海南自由贸易港，从颁布实施外商投资法到不断扩大金融开放、多次降低关税水平，从开创性的进博会到规模盛大的服贸会……“十三五”期间，中国不断构建更全面、更深入、更多元的对外开放格局。

“推动建设开放型世界经济”“新发展格局不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环”，习近平总书记关于开放战略的深刻思考，为中国全面扩大开放提供了思想引领。

开放，是当代中国的鲜明标识。

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动，共建“一带一路”重大倡议，开辟中国参与和引领全球开放合作的新天地，成为当今世界最大的国际合作平台。

从无到有，从愿景到现实，从总体布局的“大写意”到精谨细腻的“工笔画”……秉持共商共建共享原则，中国已同138个国家和30个国际组织签署200份共建“一带一路”合作文件，共同开展超过2000个合作项目，合作不断走深走实。

“在经济全球化的今天，没有与世隔绝的孤岛。同为地球村居民，我们要树立人类命运共同体意识。”习近平总书记提出的人类命运共同体理念，顺应历史潮流，凝聚各国共识，对中国的和平发展、世界的繁荣进步，都具有重大意义。

推动构建人类命运共同体，坚持走和平发展道路，打造全球伙伴关系……在开创中国特色大国外交新局面伟大实践中形成的习近平外交思想，体现了中国将自身发展同世界发展相统一的全球视野、世界胸怀和大国担当。

5年间，伙伴关系增至112对，中国的朋友圈越来越大；举办二十国集团领导人杭州峰会、金砖国家领导人厦门会晤、上合组织青岛峰会、中非合作论坛北京峰会等一系列重大主场外交活动，中国日益走近世界舞台中央。

掌舵领航

——坚持党对一切工作的领导，确保中国特色社会主义事业不断取得新的更大胜利

2020年10月26日，北京。党的十九届五中全会大幕开启。

集全党全社会的智慧和力量，为国家未来发展擘画蓝图，正是坚持党对一切工作的领导的生动体现。

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。

“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。”习近平总书记的深刻论述，旗帜鲜明、掷地有声。

回看5年非凡历程，坚持党的全面领导，这一主线分外鲜明——

“党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点”；

“坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在”；

……

习近平新时代中国特色社会主义思想，以全新的视野深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，指引新时代党的领导全面加强。

总揽全局，协调各方。

“坚持党的领导”——5年前，“十三五”规划建议就将此明确为必须遵循的原则，并单辟一章就“加强和改善党的领导”作出详细部署。

出台《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》等党内法规；作出中央书记处和中央纪律检查委员会、全国人大常委会党组、国务院党组、全国政协党组、最高人民法院党组、最高人民检察院党组每年向中央政治局常委会、中央政治局报告工作等制度性安排；组建国家监察委员会、中央全面依法治国委员会、中央审计委员会，中央全面深化改革领导小组等4个领导小组改为委员会……5年来，党的全面领导在体制机制上得以强化，把方向、谋大局、定政策、促改革的作用进一步加强。

击楫风浪，砥柱中流。应对和战胜前进道路上的各种风险和挑战，关键在党。

“坚持党的领导，必须不断改善党的领导，让党的领导更加适应实践、时代、人民的要求。”这是习近平总书记一以贯之的重要观点。

“善为国者必先治其身。”5年来，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面从严治党深入推进，反腐败斗争取得压倒性胜利，党内政治生态明显好转，党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强。

“打铁必须自身硬。”“不忘初心、牢记使命”主题教育在全党深入开展，党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设全面推进，制度建设贯穿其中，党的学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领全面增强。

5年栉风沐雨，5年砥砺奋进，中国令世界瞩目的历史巨变，再次验证：“中国共产党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。”

百年大党风华正茂，在坚强核心带领下，在创新理论指引下，团结带领14亿中国人民向着民族复兴的千秋伟业坚毅跋涉，一往无前。

历史的指针，指向新的刻度。

第一个百年奋斗目标实现胜利在望，第二个百年奋斗征程即将开启。此时此刻，站在历史交汇点上，展望“十四五”光明前景，瞻望2035年远景目标，在伟大旗帜指引下，我们豪情满怀。

（据新华社北京10月28日电）

简明新闻

◆记者从国家航天局获悉，2020年10月28日22时许，“天问一号”探测器8台25N发动机同时点火工作，顺利完成第三次轨道中途修正

◆新疆维吾尔自治区卫生健康委最新通报，10月27日0时至24时，新疆维吾尔自治区（含新疆生产建设兵团）报告新增新冠肺炎确诊病例22例（均为无症状感染者转确诊），新增无症状感染者19例，均为喀什地区疏附县报告

◆俄罗斯联邦消费者权益保护和公益监督局局长波波娃10月27日说，俄罗斯已开始生产第二种新冠疫苗

◆南非总统办公室10月28日发表声明说，总统拉马福萨因接触过新冠确诊患者而开始自我隔离，目前并没有出现任何新冠症状

◆菲律宾官方10月28日说，今年第18号台风“莫拉菲”已在菲律宾造成9人死亡、6人受伤，另有2人失踪 （均据新华社）

人社部提前进行准备和安排

确保退休职工养老金按时足额发放

据新华社北京10月28日电（记者姜琳）今年社保费减免力度空前，企业往养老“资金池”放的资金少了，退休职工养老金会不会受影响？人力资源和社会保障部28日回应，保发放提前进行了准备和安排，也有比较雄厚的物质基础，能够确保企业退休职工养老金按时足额发放。

人社部养老保险司司长聂明隽在当天召开的国务院政策例行吹风会上介绍说，前三季度企业养老保险基金运行总体平稳，甚至还好于预期。从基金收支看，总收入2.1万亿元，总支出2.8万亿元。虽然短期收入低于支出，但基金累计结余4.5万亿元。

“在社保‘免、减、缓’等政策实施前，我们就做了充分预计和精确测算，对保发放进行了安排。绝大部分省份保发放没有问题，个别有困难的省份，在中央帮助下也能够确保发放。”聂明隽说。

他表示，今年企业养老保险基金中央调剂比例提高到4%，全年跨省调剂基金规模达到1768亿元。此外，今年中央财政对地方养老保险专项补助资金达5800多亿元，有力支持了各地特别是中西部地区和老工业基地养老金的发放。

“我们将密切关注各地企业养老保险基金的运行情况，同时帮助协调调度资金，确保养老金发放万无一失。”聂明隽说。

银保监会提醒社会公众

防范金融直播营销有关风险

新华社北京10月28日电（记者李延霞）中国银保监会消费者权益保护局28日发布风险提示，提醒社会公众注意甄别金融直播营销广告主体资质，认真了解金融产品或服务重要信息和风险等级，防范直播营销中可能隐藏的销售误导等风险。

银保监会表示，直播带货受到消费者尤其是年轻消费者的青睐，但有些金融产品相关的直播营销行为存在风险隐患。由于直播平台开设账号基本无门槛限制，一些无资质主体擅自开展金融产品直播营销，涉嫌非法或超范围开展金融营销宣传活动。有的直播平台为吸引用户，承诺在平台充值后有高额收益并可随时提现，存在异化为非法集资的风险。

银保监会表示，有的直播营销对借贷产品、保险产品、理财产品等搞夸大宣传；有的直播营销广告以万元借款需支付的日利息来强调息费低，易导致消费者对借款成本产生错误认识，但实际的综合年化利率水平相当高；有的直播营销未能向观众充分提示金融产品存在的风险、免责条款等。

银保监会提醒消费者提高风险防范意识，辨明直播主体资质，弄清发布营销广告、提供金融产品或服务的主体，注意相应的金融机构、中介机构或人员是否具备从业资质，选择正规金融机构和渠道。建议在购买前充分了解金融产品或服务的重要信息，如借贷产品的息费标准、实际年化利率，保险产品的保险责任、除外责任、缴费要求，理财产品的投资风险等。

天津港再添“一带一路”新航线

10月27日，一艘货轮停靠天津港。天津港集团正式开通运营今年第四条“一带一路”新航线。

天津港是京津冀地区的海上门户，是服务“一带一路”倡议的重要节点。此次开辟的新航线从天津港出发，沿中国沿海南下到达新加坡港、科伦坡港等港口。此航次从天津港出口718标准箱，主要是京津冀及周边地区生产的机械设备、医疗器械、化工品和日用品等货物。 **新华社发**

美警察枪杀黑人引发抗议

冲突致约30名警察受伤

据新华社华盛顿10月27日电（记者徐剑梅 邓仙来）美国宾夕法尼亚州最大城市费城26日晚间至27日凌晨发生警察开枪打死黑人男子引发民众抗议事件，警察与示威者发生冲突，约30名警察受伤，数十人被捕。

据美国媒体报道，26日下午，警方接到报警说，费城西部一个以黑人为主的社区有人当街挥舞刀具。两名警察前往现场，与一名27岁黑人男子对峙时将其打死，目击者后来将视频上传网络。死者父亲对当地媒体说，他儿子有精神问题，正在服药。

当天夜间，民众在事发现场附近聚集抗议。手持防暴盾牌的警察与示威者发生对峙和冲突。一些商店遭到破坏和抢劫，至少一辆警车被烧毁。受伤警察中，一人被小货车撞断腿，其他警察在接受治疗后出院。

费城市长吉姆·肯尼和费城警察局长丹尼尔·奥特洛27日发表联合声明，承诺将对这一事件进行全面调查。

今年5月下旬，美国明尼苏达州黑人男子乔治·弗洛伊德遭白人警察暴力执法致死，这起事件随后引发全美范围长时间、大规模反对种族主义和警察暴力执法的示威活动。