

编者按 为持续深化标本兼治,全面回顾、多元呈现近年来我市以案促改工作,特推出以“贯彻落实一体推进‘三不’方略 深化以案促改的实践与思考”为主题的特别报道,为进一步加强和改进党的建设提供更多借鉴。

一村一员,一员一岗,一案一改,叶县纪委监委打好廉情监督和以案促改组合拳——

# 凝聚强大监督合力 画出最大同心圆

一村一员,一员一岗,一案一改,员岗相适,案改结合。2019年以来,叶县纪委监委立足实际,探索“一员一岗报,一网一平台”廉情监督机制的同时,紧紧抓住以案促改这个抓手,打好组合拳,画出同心圆,一体推进“三不”统筹联动机制,为推动叶县经济高质量发展提供了坚强纪律保障。

## 创新方式营造氛围 线上线下同时发力

“你看看,我在手机上看见咱们辛店镇的一个人,犯了错误,被处分了。”在辛店镇柿园村,50岁的村民王桂花听见邻居的呼唤声,停下脚步走了过去。

“这个网站我在镇三资中心见过,上面很多这方面的信息,干部受处分都要曝光,看谁以后敢乱来。”王桂花一边看手机一边说。王桂花所说的网站是指叶县廉情监督网。

心有所畏,行有所止。为引导全县党员干部知敬畏、存戒惧、守底线,叶县纪委监委利用线上、线下两种途径,开展多种形式、多维度的警示教育宣传,营造“以廉为荣,以贪为耻”的社会氛围。

线上,依托叶县廉情监督网、“清风叶县”微信公众号,倾心打造“以案促改”专栏,及时上传各类典型案例,发布廉政信息1200余条。在县电视台开设“监督进行时”

栏目,宣传优秀共产党员的先进事迹,发挥示范引领作用,目前已播出11期,营造了良好的舆论氛围。利用各村廉情监督微信群,发送反腐倡廉信息,不断提高基层党员干部免疫力。

线下,把“廉情监督进行时”编印成册,发放给公职人员;深挖廉政文化,升级打造叶县县衙廉政教育基地,营造崇廉尚廉浓厚氛围。

## 廉情监督一员一岗 一案一改警钟长鸣

“真没想到,这都是认识的人,说通报还真通报了。”

“这样揭短亮丑,看以后谁敢乱来。”

6月23日上午,在常村镇杨林庄村,当廉情监督员杨留国在村“两委”会议上通报附近的五间房村和刘东华村党支部书记受到党纪处分时,参会人员纷纷窃窃私语起来。

“以前,以案促改往往落实到乡镇层面,村‘两委’干部接受警示教育的机会很少。”保安区委书记孙迎军说。为把以案促改做到村里去,把警示教育做到基层党员干部身边,孙迎军尝试着利用廉情监督员,把党纪法规的学习教育和警示教育进行到村“两委”干部身边。

“我们要求廉情监督员每周组织村‘两委’干部学习党纪法规,并及时通报相关案

例,做到警钟长鸣。”孙迎军说,截至目前,该镇30个行政村已组织学习47次,受教育党员干部300多人次。

“我先自学,然后带着村‘两委’干部集体学,再向他们通报案例,讲利害关系。说得多了,听得多了,大家都知道什么能做,什么不能做了。”保安区夏园村廉情监督员冯学琴认为这样的学习很有必要。

潜移默化的影响,带来意想不到的效果:保安区的信访率较去年同比下降58%。

随即,全县554名村居廉情监督员都成为以案促改的“排头兵”。他们负责对村级典型案例开展以案促改,及时组织村“两委”干部、驻村干部、党员群众代表召开警示教育会议,现场宣读违纪违法党员干部处分决定,确保处分决定由“一张纸”变为“一堂课”。截至目前,该县纪委监委已对63起扶贫领域典型案例开展以案促改,取得一定成效。

## 关键节点重点环节 适时提醒咬耳扯袖

“这次端午节,我们共发放廉政提醒函500多份,希望通过正式提醒,让党员干部在关键节点,心中有把尺子。”7月18日,在叶县廉情监督观摩会上,廉村镇纪委书记刘晓蕊向参会同志介绍廉村镇的经验。

作始也简,将毕也巨。在重大节日、重要

时段,及时发送廉政提醒信息,打好节前拒腐防变“预防针”,已经成为叶县各级纪检监察机关的“必修课”。

该县坚持每年春节前,召开领导干部新春廉政谈话会,向全县公职人员特别是党员领导干部提前打招呼、敲警钟,截至目前已对科级以上干部发放廉政提醒函900余份。各村(社区)廉情监督员在关键节点、重要工作开展中向村组干部发放廉政提醒函,适时提醒,截至目前已发放廉政提醒函12450份。

“我们坚持年节必提醒,提醒必通报,通报全覆盖,以此不断强化全县党员干部的纪律意识、规矩意识。”该县纪委监委常委张勇说。

为让提醒更深入人心,该县纪委监委拍摄警示教育专题片《贪欲之害》,制作《扶贫领域以案促改典型案例集》,召开现场通报会、发放漫画宣传页,利用群众喜闻乐见的形式,在关键节点、重要环节开展警示教育。2019年以来,该县纪委监委累计开展警示教育272次,取得了明显的效果。

“天下之事,非新无以为进。接下来,我们会继续探索基层廉情监督与以案促改工作的耦合点,统筹谋划、协调推进,把基层工作创新和以案促改结合起来,和一体推进‘三不’机制建设结合起来。”该县县委常委、县委书记、县监委主任宋宏洲说。

(本报记者 蔡文瑞 通讯员 郑鹤凌)

## 制定六项规定动作 做细做实以案促改

新华区纪委监委做好案件查办“后半篇文章”

本报讯(记者蔡文瑞 通讯员尚丽丽)“受处分后组织没有抛弃我,主动找我谈心、鼓励我。请组织放心,我会吸取教训,在今后的工作中,时刻做到廉洁自律。”10月20日,新华区纪委监委在进行案件回访时,一名受处分的干部承诺道。

为扎实开展警示教育,深化以案促改,切实做好案件查办“后半篇文章”,近日,新华区纪委监委出台《关于深化以案促改推动廉政风险防控的通知》(以下简称《通知》),明确以案促改重点对象,主要围绕与职务行为有关的违纪违法案件,通过召开专题会议,强化廉政教育、开展回访教育,深入剖析整改、扎紧制度笼子,实施成效评价六项“规定动作”,达到“查办一起案件,教育一批干部,完善一套制度,解决一类问题”的效果。

“这六项举措并不是‘大而空’的规定,每一项我们都根据实际情况进行了细化,操作性很强,并且绘制了以案促改工作责任分工图、工作流程图,形成固化的工作流程,促进系统

内各部门的有效衔接。”该区纪委监委常委张宇举例说,“比如‘召开专题会议’,《通知》明确了发案单位需要在收到处分决定30日内,从党委(党组、党工委)、党支部两个层面召开专题会议。受处分人是单位领导班子成员,还需召开专题民主生活会。会上不仅要宣布处分决定,受处分人还要宣读检讨书,做深刻检查。”

截至目前,该区纪委监委累计召开警示教育会、民主生活会190场,受教育党员干部3000余人次,查纠问题53个,修订完善制度17个,开展以案促改督导检查23次。

“下一步,在严格落实上级新要求,确保规定动作不走样的基础上,我们要坚持上下联动、横向互动,扎实做好以案促改‘后续篇章’。同时,把以案促改向基层党组织和村(社区)延伸,做到全覆盖、无盲点,深化标本兼治,一体推进‘三不’机制,持续净化全区政治生态,营造风清气正的干事创业环境。”该区纪委监委主要负责人说。



## 做实精准监督

为落实落细精准监督,近日,舞钢到南水北调水厂与城区供水管网衔接工程施工现场,对“施工组织体系是否健全,安全管理措施是否到位”等进行再监督再检查。 高源 摄

# 「改」出清风正气满山城

——鲁山县纪委监委深化以案促改综述

水草丰茂,碧波轻荡,野鸭嬉戏,白鹭翻飞,枫杨银杏、紫荆水杉两岸点缀,高低错落、疏密有致……10月28日,行走在鲁山县沙河峰李段,一幅“河畅、水清、岸绿、景美”的生态画卷徐徐映入眼帘。

然而,2019之前沙河却是另一番模样:无序采砂致使河岸裸露、湿地萎缩,生态环境遭到严重破坏。

“涅槃重生”的沙河是鲁山县全面深化以案促改、以案促建的一个生动缩影。

## 强化“头雁效应” 精耕细作“责任田”

“痛定思痛,知耻后勇!我们以贯彻落实习近平生态文明思想为指导,以沙河非法采砂案件为抓手,在全县扎实开展以案促改,全力搞好‘战后重建’。”市政协副主席、鲁山县委书记杨英锋介绍说,通过以案促改,鲁山县委、县政府深刻反思、立行立改,先后召开党政联席会、县委常委会议、县委常委班子专题民主生活会和县政府常务会议、县政府党组专题民主生活会等,全面查摆在整治过程中是否存在政治站位不高、工作作风不实、动真碰硬不够、抓长抓久韧劲不足等问题,强力推动河道整治和生态修复工作扎实开展。

“作为以案促改工作的组织者、实践者、推动者,我们要求各监督检查室、乡镇纪委书记、派驻纪检监察组组长履行第一责任人职责,把以案促改作为全面从严治党、规范权力运行,一体推进‘三不’的重要抓手。”该县县委常委、县委书记、县监委主任叶锐介绍说,为修复生态环境、净化政治生态,2019年以来,该县纪委监委充分发挥执纪利剑作用,把环境整治列为日常监督重要内容,紧盯重要权贵部门,上紧国土、水利、河务等重点单位责任链条,督促其压实河长责任、充实人防力量、加大技防投入、强化道路管控、建立有奖举报机制。同时,全面梳理党员干部和公职人员违规参与河道采砂和充当“保护伞”问题线索,狠抓一批内外勾结、利益输送涉砂案件,形成了有力震慑。截至目前,该县共投入资金3.02亿元,累计出动人员5.6万人次,动用机械设备5.1万台次,开挖河槽5.6万米,修筑河堤7.3万米,完成绿化6500余亩,遭采砂破坏的河段基本实现河床平整、河岸清晰、河势顺畅。

## 突出问题导向 开展靶向治疗

为纵深推进漠视侵害群众利益专项整治,2019年11月以来,该县纪委监委聚焦教育医疗、环境保护、食药安全等民生领域,以村“两委”干部违纪违法为重点,筛选典型案例32起,在“清风鲁山”微信公众号逐一点名道姓公开通报曝光。同时,该县纪委监委9名班子成员分别深入张良镇、张官营镇、仓头乡等25个乡镇68个村组,督促其召开漠视侵害群众利益以案促改警示教育大会,让更多村干部在家门口受教育,推动正风肃纪反腐在农村基层取得扎实成效。

效果好不好,群众说了算。据张良镇芹菜沟村芹菜沟组党员武顶海介绍,该村党支部书记司国卫4月份到任后,迅速规范了公章的管理使用和签批手续,组织“三委”干部专题学习财务管理规章制度,严格落实“三资管理”制度,得到群众的一致赞扬。

芹菜沟村的变化是该县将以案促改向基层村组延伸取得成效的生动实践。

围绕全县脱贫攻坚大局,该县还以开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理为抓手,筛选2017年以来查处的违规办理低保、违规领取危房改造资金、违规使用农户增收资金及优亲厚友、以权谋私等26起扶贫领域典型案例,深入开展以案促改,进一步扩大案件查办的后续效应。2019年至今,该县立案22起扶贫领域案件,党纪政务处分30人,组织处理39人。

## 深化标本兼治 强化叠加效应

该县纪委监委持续深化标本兼治,一体推进“三不”建设同向发力,强化叠加效应。

突出正向激励和警示教育相结合。2019年至今,督促全县各级党组织召开以案促改警示教育会360余场、专题民主生活会420余场,受教育党员干部2.5万余人;2019年以来,运用“四种形态”处理832人次,前三种形态占比96.9%,做到了管住大多数,惩治极少数。

扎牢“不能腐”的制度笼子。印发《关于推进以案促改制度化常态化的实施细则(试行)》《政治生态预警机制及问责办法》等文件,建立“一案三会议”和由发案单位向有关部门、由领导机关向基层党组织、由领导干部向全体党员的“三个延伸”以及清单式分责定责、对账式督促履责、销号式履责尽责等一系列制度机制,扎牢制度的“铁笼子”,切实发挥以案促改在深化标本兼治中的综合效应。

既敢用治标利器,又夯实治本基础。该县以全面从严治党永远在路上的坚韧和执着,坚定不移一体推进“三不”建设,使“当干部必作为、让干部敢作为、促干部想作为、使干部受监督”的干事创业氛围在鲁山大地蔚然成风,助推全县政治生态建设有效、持续向好。

(本报记者 蔡文瑞 通讯员 杨朝辉 张璐宁)

# “三清”创建正风气 以案促改叩初心

——郟县纪委监委净化政治生态纪实

“‘现身说纪红耳根,以案促改叩初心。干部清正顺民意,政府清廉民感恩。政治清明百姓福,郟县尽传好声音。’六句俗诗咏罢,引出一段《三清郟县》的文书。各位明公,稳坐书场,且听我慢慢道来。”

一个秋日傍晚,在郟县会议中心休闲广场,一位说书老艺人正伴着悠扬的二胡琴声,传唱郟县以案促改助推“干部清正、政府清廉、政治清明”的创建故事。

近日,郟县召开“三清”创建暨以案促改工作推进会,总结经验,梳理问题,明确方向,规范权力运行,持续深化“三清”创建和以案促改,打造政治生态上的绿水青山。

## 找准病灶,及时消除监管漏洞和监督盲区

“一定要认真汲取马某等人的教训,认真围绕授权、用权、控权等环节,查缺补漏、建章立制,将以案促改和廉政风险点的梳理和排查时刻扛在肩上、抓在手上。”近日,在郟县自然资源局“政治生态建设年”暨以案促改专题民主生活会上,列席会议的县纪委监委驻县自然资源局纪检监察组组长王群伟再次用典型案例现场敲警钟。

此前,该县自然资源局马某等6人因未正确履行土地执法职责被查处。该县纪委监委通过剖析案件发现,该县土地行政执法存在

监管盲区,执法人员业务素质偏低、案件办理质量不高,相关制度规定形同虚设。针对此问题,该县纪委监委及时下发监督检查建议书,督促该县自然资源局召开专题民主生活会,梳理完善执法程序、执法流程,深入开展以案促改,及时堵塞制度漏洞。

找准病灶,才能靶向发力。该县纪委监委针对剖析发现的问题,找准症结,举一反三,下发《关于持续深化以案促改的实施意见》《关于规范和加强以案促改工作的通知》,按照“四会三书五查摆一评估”要求,坚持逢案必改、全域促改、典型领改,持续推动以案促改制度化常态化。目前,该县纪委监委已在全县范围内筛选12件典型案例进行剖析,查找出廉政风险点83个,修订完善制度28个,用制度管人管事管权的长效机制正逐步形成。

## 现身说纪,把警示教育现场会开到群众“家门口”

“犯了错误,出了问题,说明我思想觉悟不高,纪律观念不强,今后我一定绷紧党纪这根弦。”这是王集乡孔楼村党支部书记许某在以案促改警示教育现场会上公开检讨时的发言。今年1月,许某等4名乡村党员干部因脱贫攻坚工作不力被县纪委监委立案审查,并分别给予党纪政务处分或组织处理。

现身说纪强震慑,护航脱贫促决胜。今

年以来,该县纪委监委聚焦扶贫领域贪污侵占惠农资金、政策落实优亲厚友、扶贫干部履责不力等问题,通过在村组召开以案促改警示教育剖析现场会,让当事人自我剖析找问题,参会人员谈感受,警示教育党员干部从源头剖析找原因,从关键环节找问题,从制度执行定措施。

在群众家门口召开以案促改警示教育剖析现场会,是该县深化以案促改,用身边事教育身边人,促使基层党员干部讲规矩、知敬畏、存戒惧的一个缩影。

去年6月,该县纪委监委筛选了100起违纪违法案件,细分为违反中央八项规定精神和“六大纪律”、换届选举等6大类13项,形成典型案例库;今年7月,又组织编印《郟县扶贫领域以案促改典型案例警示录》,用足用好身边“活教材”,全方位、多角度教育引导党员干部以案为鉴,以案为警。

## 清查清欠,打通以案促改向村组延伸“最后一米”

“村里要发展扶贫产业,但是缺少土地和资金,这下都给解决了。清查清欠不仅澄清了村组集体资产家底,化解了矛盾纠纷,增加了集体收入,还改变了村组干部的作风。”近日,在安良镇任庄村以案促改警示教育会上,该村党支部书记薛雅利深有感触地说。

去年12月,县委第五巡察组对任庄村进行巡察,发现该村存在村组集体土地底子不清、情况不明、转租频繁等问题,部分群众、个别村组党员长期无偿租种或占用集体土地,引发群众不满,信访矛盾突出,严重制约村组集体经济发展。

该县坚持以案促改与推进全县重点工作相结合,及时梳理汇总群众反映的共性问题,深入开展村组集体经济专题调研,联合县财政、审计、农业等部门在全县范围内开展漠视侵害群众利益专项整治暨村组集体资产清查清欠专项治理,从源头铲除微腐败滋生土壤,规范小微权力运行,清除脱贫攻坚决战决胜道路上的“绊脚石”,打通以案促改向村组延伸“最后一米”。

如今,任庄村已累计清查经济田、“四荒”地等集体用地89.7亩,收缴欠款3.5万元。

深化以案促改,描绘“三清”画卷。“下一步,郟县将持续推动‘三清创建’和以案促改紧密结合,形成县委主导推进、县纪委监委协助推动、相关部门协调配合、发案单位具体落实、涉案单位联动整改的领导体制和工作机制,助力郟县形成风清气正的政治生态、山清水秀的自然生态、团结和谐的社会生态,让干部干事明明白白、清清爽爽。”该县县委书记丁国浩说。

(本报记者 蔡文瑞 通讯员 周智超)