

**编者按** 近日,省纪委监委印发《关于进一步加强和规范监督工作的意见》(以下简称《意见》),从制度层面对纪检监察监督工作进行系统梳理和明确规定,指导全省各级纪检监察机关把准政治方向和职能定位,在监督对象、监督内容、监督方式上不错位、不越位、不缺位,突出政治监督、做实日常监督、强化精准监督,推动做实做细监督基本职责、第一职责,增强监督的严肃性、协同性、有效性。为深入学习贯彻《意见》精神,本报继续刊发各县(市、区)纪委书记、监委主任加强和规范监督工作的署名文章。

## 推动不同形式的监督有机贯通

新华区委常委、区纪委书记、区监委主任 张斐

监督是权力正确运行的保证,是国家制度和治理体系有效运转的重要支撑,在管党治党、治国理政中居于基础性、保障性地位。

纪检监察体制改革以来,新华区纪委监委立足纪检监察强党建、为人民、促发展要求,坚持用改革思维解决发展中的问题,不断强化监督职能,完善监督体系,做实做细监督举措,以高质量监督推动纪检监察工作高质量发展。

找准着力点,突出政治监督。新华区纪委监委聚焦监督基本职责、第一职责,不断增强纪检监察机关开展政治工作的意识和本领,深化细化实化政治监督实践,形成有效做法,在坚持、巩固和发展中逐步实现政治监督有力有效。深化全面监督,健全工作机制,坚持以党内监督为主导,推动不同形式的监督有机贯通、相向而行、同向发力,促进形成日益完备的党内党外联动监督新格局。从严肃党内政治生活抓起,出台《关于加强民主生活会监督的办法(试行)》,找准“研判、审核、列席、点评、整改”五个监督节点,督促各级党组织规范党内政治生活,推动管党治党严起来、实起来。抓牢党委(党组)主体责任这个“牛鼻子”,完善《新华区落实全面从严治党主体责任季度考评办法》,围绕党的建设,梳理管党治党六个方面内容,细化政治生态评

价标准,聚焦“关键少数”,强化对“一把手”的监督,推动全面从严治党主体责任落地落实落细。切实发挥巡察利剑作用,持续深化政治监督,今年以来开展两轮巡察,覆盖村(社区)37个党组织,覆盖率92.2%。

围绕中心点,强化保障执行。坚持党委决策部署到哪里,监督检查就跟到哪里,围绕贯彻新发展理念、打赢三大攻坚战、统筹疫情防控和经济社会发展等部署,切实发挥监督保障执行,促进完善发展作用,推动广大党员干部把“两个维护”贯穿到履职尽责的方方面面。委领导“1+1+N”片区协作监督机制(一名委领导+一个监督检查室+若干派驻纪检监察组、镇街道纪工委),整合监督力量,推动“四个监督”无缝衔接。聚焦疫情防控靠前监督、全程监督,深入疫情防控一线,全天候督导检查1600余人次,累计发现整改问题524个,依规依纪问责20人,以精准有效监督保障疫情防控措施落实落细。跟进监督“六稳”“六保”工作,积极纾困惠企促发展,制定《新华区强化作风效能优化营商环境实施方案》,建立信息报送、双向交流、投诉处理等机制,设立作风效能监测点,对区职能部门和服务全区596家中小企业的159名“首席服务官”到岗到位、履职尽责情况进行监督检查,及时了解企业诉求,对症下药,

以强有力的监督助力营商环境持续优化改善。

站稳落脚点,提升监督质效。坚持以人民为中心,聚焦监督首责,深化改革创新,加强自身建设,一体推进“三不”机制,更加精准有序、科学高效地推进纪检监察工作,切实维护好群众利益。持续开展“6-45”问题整改,按照“三不过关”要求,坚持查摆问题贯穿始终,干部作风不断改进,素质能力明显提升,内控机制更为严密,纪检监察工作规范化、法治化水平持续优化提升。持续优化政治生态,今年1月至7月,全区运用监督执纪“四种形态”处理121人次,其中前两种形态占比94.23%,党员干部干事创业积极性进一步激发。持续开展信访举报突出问题集中整治,今年以来受理信访件44案,同比下降29.03%。强力推进扫黑除恶专项斗争,扎实开展惩腐“打伞”百日冲刺活动,全面摸排、深挖、彻查涉黑恶腐败和“保护伞”问题,查办7件7人,党纪政务处分2人。扎实开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理决胜年行动,开展“入户问廉”活动,对联系帮扶的3个县(市)31个行政村的驻村工作队随访走访,发现整改问题23个,处理13人,以精准监督促使驻村工作队履职尽责,决战决胜脱贫攻坚。

## 把准政治站位 做细做实监督

湛河区委常委、区纪委书记、区监委主任 盛少飞

党的十九届四中全会提出,坚持和完善党和国家监督体系,强化对权力运行的制约和监督。纪检监察机关作为党内监督和国家监察专责机关,必须抓紧抓实监督这一基本职责,主动监督、精准监督、创新监督,以高质量监督护航经济社会高质量发展。

提升政治站位,把“两个维护”落实到监督全过程。新时代强化政治监督的根本任务就是“两个维护”。纪检监察机关作为管党治党的重要力量,根本职责使命是维护党中央权威和党的团结统一。纪检监察机关必须不断提升政治站位,带头增强“四个意识”,坚定“四个自信”、做到“两个维护”;把“两个维护”作为必须遵循的政治原则摆在首位、抓牢抓实,坚决做到党中央重大决策部署到哪里,政治监督就跟到哪里;加强对坚持中国特色社会主义制度的监督、落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示精神、落实全面从严治党责任情况以及贯彻落实党的十九届四中全会精神情况的监督检查。要严明政治纪律和政治规矩,确保党中央政令畅通,确保权力在正确轨道上运行。

坚守职能定位,切实履行好监督首

要职责。要强化监督意识,牢固树立“加强监督是本职、疏于监督是失职、不善于监督是不称职”观念,压实责任不越位、不缺位,做好监督的再监督,把监督挺在前面。要在工作实践中准确把握职责定位,将纪检监察机关的监督责任与主责机关的监管职责区分开来,紧紧抓住主体责任这个“牛鼻子”,督促各部门各单位履行好监管责任,把监督重锤敲到点上。要进一步深入一线,积极主动发现问题,把监督前移,做实监督,精准运用“四种形态”,严格规范工作程序,实现政治效果、纪法效果相统一。要盯紧重点关键,强化上级纪委对下级党组织的监督,聚焦关键部门、关键岗位和关键人员,加强执纪执法监督,压减权力设租寻租空间。

创新监督手段,利用科技助力精准监督。要建立权力运行可查询、可追溯反馈机制,加强信息化监督平台建设,以公开促公正,以透明保廉洁。监察全覆盖后,监督对象大量增加,对精准监督提出了更高要求,要用高新技术装备纪检监察队伍,提高监督的高科技含量,建立健全“智慧监督”“动态监督”机制。要充分利用“互联网+”、大数据等高科技信息技术,推动信息化监督平台建设,形成

信息协同共享机制,为监督插上科技翅膀,借助科技力量将党内监督、国家监察与群众监督相结合,将线上与线下工作相结合,为执纪监督装上“探照灯”,使公权力更加透明,让基层权力由专职监督向全民监督、事后监督、全程监督转变,助力监督工作高质量推进,使基层监督更加高效有力。

构建多维监督体系,引领监督工作深入开展。要健全党统一领导、全面覆盖、权威高效监督体系,增强监督严肃性、协同性、有效性,形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。要以党内监督为主导,带动促进其他监督,推动各类监督有机贯通、互相协调,健全党和国家监督体系,不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。要强化权力制约监督,切实加强党的统一领导,完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接制度,派纪检监察工委的协助引导推动功能,促进党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、统计监督、群众监督和舆论监督贯通融合、协同协同,加强不同监督方式之间的互通互联,构建紧密衔接的监督之网。

扫黑除恶专项斗争提供坚强纪律保障。要紧盯“四风”新形式、新动向,加强分析研判,通过畅通举报渠道、看住重要时间节点、创新“推磨式”交叉检查等方法,开展不间断明察暗访,发现一起查处一处,点名道姓通报一起,坚决防止“四风”反弹回潮。要精准运用监督执纪“四种形态”,认真开展以案促改,督促指导相关单位研究案发规律,深挖问题根源,剖析发生原因,整改突出问题,健全制度机制。

强化使命担当打造过硬队伍。要紧紧抓住思想教育关键,通过主题教育学习、开展谈心谈话、参加“三会一课”等形式,加强教育培训力度,引导纪检监察干部切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要加强纪律教育,强化纪律执行,通过学习培训、案例剖析、警示教育等形式,增强纪检监察干部思想自觉和行动自觉。要深化纪检监察系统“补短板建机制强能力见成效”教育挂帅成果,采取集中轮训、专题培训、上挂锻炼、全员测试等,练就熟知善用党纪条规的“看家本领”,提升监督执纪问责能力。要强化自我监督,把自我约束同接受党内监督、民主监督、群众监督和舆论监督结合起来,扎紧制度的篱笆,全力打造忠诚干净担当的纪检监察“铁军”。

## 聚焦主责主业 优化监督方式

卫东区政协主席、区监委主任 陈永斌

党的十九届四中全会强调,要坚持和完善党和国家监督体系,增强监督的严肃性、协同性、有效性,强化对权力运行的制约和监督。

卫东区纪委监委作为党内监督和国家监察专责机关,积极贯彻落实十九届四中全会精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,不忘初心、牢记使命,忠实履行党章和宪法赋予的职责,以高度的政治责任感和昂扬的精神状态,忠诚履行职责使命,为高质量推进“三区建设”、建设现代化新卫东提供坚强的纪律保障。

突出政治监督,服务全区大局。紧盯贯彻落实习近平总书记重要指示批示尤其是视察指导河南重要讲话精神,紧盯贯彻落实党的十九届四中全会、新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议精神,加强对疫情防控、复工复产、环境治理、项目改造等推进情况的协调配合和监督检查,督促全区各级党组织和党员干部扛稳全面从严治党政治责任,把负责、守责、尽责体现在每项工作上。今年以来,区纪委监委累计开展督查60次,检查各类场所1245个,发现问题193个,提出意见建议95条,严肃查处形式主义、官僚主义问题15个,问责11人,释放出失责必问、问责必严的强烈信号。坚持“双线作战”监督模式,聚

焦企业复工复产、减税降费政策执行、基本民生保障等重点任务,开展拖欠农民工工资专项监督检查,专项清理整治各类存量资金,督促各级党组织在抓实抓细疫情防控的同时,积极做好“六稳”工作、落实“六保”任务,助力疫情防控和经济社会发展“双战双赢”。

做实日常监督,推进全面监督。把监督检查落实中央八项规定精神及实施细则情况作为工作重点,紧盯关键时间节点,开展抽查暗访6次,发现问题线索14条,持续释放不松劲、动真格的强烈信号。聚焦“关键少数”,开展集体廉政谈话5次、监督检查12次,提出纪检监察建议18件。严把党风廉政意见“回复关”,拓宽发现问题渠道,提升纠正偏差实效。始终把完善全面监督工作机制和扎紧制度笼子作为治本之策,持续强化对选人用人、审批监管、项目管理等关键领域权力运行规范化的监督,织密监督网络,完善问责统筹协调机制,推动各类监督信息共享、资源整合。发挥好反腐败协调小组作用,加强与审判机关、检察机关、公安机关等互相配合,今年以来,区纪委监委向司法机关移送违纪违法案件3起6人,提请检察机关提前介入5起,开展案件起诉审判沟通协调6次。

统筹“四项监督”,形成监督合力。

## 构建全覆盖制度执行监督机制

石龙区委常委、区纪委书记、区监委主任 白云霞

党的十九大对构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系作出重要部署,党的十九届四中全会进一步强调要坚持和完善党和国家监督体系。纪检监察机关作为党内监督和国家监察专责机关,必须立足职责定位,突出政治监督,强化日常监督,精准监督执纪,构建全覆盖的制度执行监督机制,确保党中央决策部署不折不扣贯彻落实,将制度优势加快转化为治理效能。

抓好政治监督,聚焦“两个维护”。纪委监委承担着“两个维护”的特殊使命和重大责任,必须紧紧围绕中心,聚焦职责定位,精准做好政治监督,推动全面从严治党向纵深发展。要坚决把“两个维护”作为政治监督的首要内容,做到纪检监察工作推进到哪里,政治监督就跟到哪里。要坚持抓早抓小,提前谋划、主动出击,增强政治鉴别力和敏锐性,强化事中监督、过程监督,及时发现并解决苗头性、倾向性问题,防止“马后炮”,推动相关党组织有针对性地加强政治生态建设。要强化各级党组织政治属性 and 政治功能,切实解决基层党组织软弱涣散问题。推动形成各级党组织同向发力、上下贯通、执行有力的监督体系;同时压实管党治党政治

责任,督促各级党组织落实《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》,守责、负责、尽责。要在工作中不断彰显纪检监察机关的政治属性,细化工作载体和有效抓手,盯住重点人和事,一项任务一项任务地推进,一个问题一个问题地解决,将政治监督实实在在地做起来。

抓实日常监督,做到统筹联动。要完善日常监督,推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督协调衔接,推动党内监督同其他监督贯通融合,使党员干部适应新时代全面从严治党要求,习惯在受监督和约束的环境中工作生活,习惯规范、公正、干净地用好权力。要统筹“四项监督”力量上互补互助,成果运用上共通共享、工作衔接上无缝衔接,严格落实监督工作责任分工,跟进监督、整改反馈等机制,形成叠加效应。要精准运用“四种形态”,紧盯打赢三大攻坚战、全面做好“六稳”“六保”、落实减税降费政策等加强监督,对做选择、搞变通、打折扣,对有令不行、有禁不止等问题,发现一起,严肃查处一起,切实实现监督执纪“一把手”的监督,把监督对象想什么和做什么统

## 紧盯监督短板 提升监督质效

高新区党工委委员、区纪委书记、区监察办主任 李国强

十九届中央纪委四次全会明确提出,“要在更大范围整合运用监督力量,提升基层纪检监察机关监督能力”。纪检监察机关要深刻领会把握,坚决贯彻落实,把加强基层工作摆在重要位置,找准监督弱项,紧盯监督短板,积极采取有效措施,创新方式方法,强化监督举措,提升监督质效,推动纪检监察实现高质量发展。

聚焦“两个维护”,突出政治监督。要把落实“两个维护”作为根本政治任务,强化政治监督,引导各级党组织和党员干部自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要压实主体责任,加强对“一把手”的监督,正确认识一把手的地位作用,督促全区各级党组织制定责任清单,落实约谈提醒、履职报告等制度,建立健全层级分明、权责明确、全面覆盖的党风廉政建设责任体系,对主体责任落实情况实施常态化监督检查,强化问责。要强化日常监督,加强对干部职工的作风效能监督,将作风效能考核纳入绩效考核体系,督促干部职工主动转变作风,综合运用会议监督、备案监督、谈话监督等模式,将疫情防控、专项资金使用等列入日常监督,提高监督精准

性。要探索全面监督,确保监督全覆盖,把整合运用监督力量、建立健全机制制度纳入纪检体制改革、监察体制改革和纪检监察机构改革大盘子中,一体贯通、协调推进,在围绕政治监督、强化日常监督、保障重点监督的基础上,制定权责清晰、分工明确的监督计划,聚力提升纪检监察机关监督能力和治理效能。

围绕中心工作,开展专项监督。今年以来,面对新冠肺炎疫情和经济下行压力的持续加大,为督促做好疫情防控,保障辖区内企业顺利复工复产、达产增效,重点项目建设有序推进,纪检监察干部主动深入一线,通过各类专项监督,打通堵点、解决难点,统筹做好疫情防控 and 经济社会发展工作;成立专项监督检查组,紧紧围绕上级决策部署开展监督检查,针对检查中发现的问题,坚持每天编发督查通报,督促解决,进一步压实工作责任、提升工作效能,推动疫情防控和复工复产取得阶段性胜利;成立重点项目建设督查检查组,深入重点工程项目建设现场开展监督检查,强化对重点项目、重大事项审批的管控,同时把党课、主题党日等廉政教育活动开到企业,进一步提升党员干部

统筹纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督工作力量,着力构建既分工负责、衔接贯通又协同配合、相得益彰的统筹联动格局。健全派驻机构力量调配、工作融合等机制,加强对联系部门和单位的日常监督。强化巡察过程中的信息互通,监督检查部门根据日常监督情况,提出重点巡察的部门、单位或开展专项巡察等建议;巡察机构向全区纪检监察机构通报巡察工作安排、巡察结果及整改情况。今年以来,卫东区共立案50起,党纪政务处分40人,留置4人,移送司法机关6人。区委巡察机构移交问题线索68件,立案9件,党纪政务处分7人,组织处理30人,移送司法机关1人。

加强内部监督,注重能力提升。坚持以政治学习为引领,以业务培训为支撑,以深化“6-45”整改落实为抓手,切实提升纪检监察干部的政治素质和履职本领。今年以来,区纪委监委共开展政治理论学习、知识测试34次,专题培训3次,纪检监察干部的理论水平和业务能力进一步提升。按照“执纪者必先守纪,监督者必受监督”要求,坚持刀刃向内,抓好纪检监察干部队伍自身建设,加强思想政治、理想信念教育和日常监督管理,对违反纪律的纪检监察干部,动辄则咎,不护短、不手软,打造忠诚干净担当的纪检监察干部队伍。

一起来、工作圈和社交圈衔接起来、八小时内和八小时外贯通起来,见人见事见思想,从苗头性倾向性问题抓起,使日常监督发力生威,形成常态。

抓紧“关键少数”,形成“头雁效应”。要围绕权力配置和运行进行监督,权力在哪里,运行到哪里,监督就要跟进到哪里,重点监督掌握权力的“关键少数”,破解“一把手”监督难的问题。要聚焦落实党委(党组)政治责任,推动党委(党组)主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任贯通联动、一体落实。要盯紧盯牢“关键少数”,加强对各单位“一把手”的监督,综合运用平时观察、谈心谈话、检查抽查、列席民主生活会、受理信访举报、督促巡视巡察整改、提出纪检监察建议等形式,重点监督贯彻党的路线方针政策、落实“三重一大”制度、执行民主集中制、选人用人和廉洁自律情况。要贯通运用监督执纪“四种形态”,深化运用第一、第二种形态,提高使用谈话措施处理问题线索的比例,加大函询结果抽查核实力度,督促各级领导干部主动作为、管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时,确保权力始终在正确的轨道上运行。

持和参与”的党风廉政建设领导体制和工作机制。要牢牢抓住主体责任这个“牛鼻子”,突出一把手这个“关键少数”,每年开展单位主要负责人现场述责述廉,并围绕落实主体责任、巡视巡察整改、推进党风廉政建设和反腐败工作、维护群众利益等方面的问题,现场开展质询和民主测评,全面压实“第一责任人”责任,以上率下推动主体责任落实,形成“头雁效应”。要紧盯班子成员履行“一岗双责”情况,积极探索有针对性的监督方式,逐步建立规范清单明责、监督检查督责、述责述廉评责、通报曝光促责、发生问题追责工作机制。要坚持常态化问责,对党的领导弱化、党的建设缺失,全面从严治党不力等问题,实行“一案双查”,推动形成集体履责、人人尽责的格局。

持续精准有力惩治腐败。要坚持问题导向,深化以人民为中心的发展理念,紧盯农村集体“三资”、民政救助、惠民补贴、征地补偿等民生问题,持续开展漠视侵害群众利益问题专项整治,采取直查快办、联合办理、提级督办等方式,严查基层“微腐败”,推动全面从严治党向基层延伸。要积极回应人民群众对安全感的需求,严肃查处党员干部涉黑涉恶腐败问题,深挖彻查黑恶势力“保护伞”,为打赢

在落实主体责任上持续发力。要健全完善“党委统一领导,党政齐抓共管、纪

委组织协调、部门各负其责、依靠群众支