

克难攻坚 坚定信心 决战决胜 全面小康

刘伟锋

2020年注定是一个极不平凡的年份。从我们党的奋斗目标看,这是第一个百年目标要实现的时间节点,也是向第二个百年奋斗目标奋进的坐标节点,同时我们遭遇了新冠肺炎疫情。当前疫情防控尚未结束,发展任务异常艰巨,人们也有很多疑虑:2020年的脱贫攻坚任务能顺利完成吗?全面建成小康社会的目标能如期实现吗?习近平总书记的回答十分坚定。

3月6日,习近平在决战决胜脱贫攻坚座谈会上斩钉截铁地讲:“克服新冠肺炎疫情疫情影响,凝心聚力打赢脱贫攻坚战,确保如期完成脱贫攻坚目标任务,确保全面建成小康社会。”今年的《政府工作报告》罕见地没有提出国内生产总值增长目标,但非常明确地强调要确保今年完成决战决胜脱贫攻坚目标任务,全面建成小康社会。这就告诉我们:无论GDP增速高低,无论世界经济如何发展,我们都要在今年将绝对贫困与区域性贫困现象归入历史,让党的十八大报告提出的第一个百年奋斗目标即全面建成小康社会变为现实。但新冠肺炎疫情的发生却给国计民生带来了前所未有的巨大冲击,世界经济陷入衰退亦会带来强烈的外部冲击,这使得今年要实现全面建成小康社会的目标在客观上面临着挑战。这就需要 we 坚定信心,努力克服现实困难,圆满完成全面建成小康社会的目标任务。

“全面建成小康社会”目标的确立

《诗经》云:“民亦劳止,汙可小康。惠此中国,以绥四方。”早在几千年前,我们的祖先就在劳动和生活中渴求美好的小康生活。历经沧桑变化,勤劳朴实的中华民族虽虽艰苦奋斗,却始终没有在整体上摆脱贫困。“消除贫困,实现小康”,是中华民族对美好生活的不变期盼,也是我们党和国家一往无前、不懈追求的目标。

建立一个“小康社会”是改革开放初期邓小平同志在规划中国经济社会发展蓝图时提出的战略构想,这个目标经过努力奋斗在20世纪末如期实现,人民生活总体上达到小康水平。随着中国特色社会主义建设事业的深入,其内涵和意义不断得到丰富和发展。2002年党的十六大提出全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的奋斗目标,设定的实现时间为2020年。2012年党的十八大对实现小康社会目标作出了全新部署,明确提出了“全面建成小康社会”、“建成”与“建设”一字之差,但意义深远。

党的十八大以来,习近平总书记站在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度,把脱贫攻坚摆到治国理政突出位置,脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深,前所未有。总书记面对新的重要战略机遇期,审时度势,提出“四个全面”的战略布局,作出了到2020年我国现行标准下农村贫困人口全部脱贫的庄严承诺,为加速中国经济发展、逐步实现共同富裕开启了新的辉煌征程。

全面建成小康社会要打赢脱贫攻坚战

全面建成小康社会的核心在“全面”,是惠及14亿人口的更高水平的小康社会,而最具标志性意义的指标是脱贫攻坚能否如期完成。因此,完成今年发展目标任务的关键,是完成决战决胜脱贫攻坚的目标任务。从我们的实际情况看,自脱贫攻坚战打响以来,市委、市政府认真贯彻落实中央、省委决策部署,咬定“精准”二字,精准“滴灌”,在鹰城大地打响了一场声势浩荡、力度空前、影响深远的脱贫攻坚决战。创造性地提出了构建“四大体系”、建立“四道防线”、做实“三项工作”、建立“一套清单”的方法举措,制定了“1+12”产业扶贫方案,组织开展“百日会战”,强力推进“十大专项行动”,不断压实“六项责任”,推动全市脱贫攻坚工作实现了质的

飞跃,实现了阶段性目标。脱贫攻坚的工作成绩,既赢得了人民群众的支持和认可,也得到了国家、省和社会各界的高度肯定。

“胜非其难也,持之者其难者也。”在脱贫攻坚战中我们切实做到了以脱贫攻坚统揽经济社会发展,把脱贫攻坚作为锤炼“四个意识”的大熔炉、转变工作作风的突破口、检验干部能力的新标尺,在推动全市综合实力高质量重返全省第一方阵方面,脱贫攻坚成为一个标志性指标、形象指标。即便成绩巨大,但我们依然需要清醒地看到,脱贫攻坚越往后,剩下的越是难啃的硬骨头,完成目标依然任重而道远。正如总书记在3月6日的讲话中指出:“当前打赢脱贫攻坚战面临的困难挑战有四个方面:剩余脱贫攻坚任务艰巨;新冠肺炎疫情带来新的挑战;巩固脱贫成果难度很大;脱贫攻坚工作需要加强。”脱贫攻坚是一项动态性很强的工作,如逆水行舟,不进则退。今后如何保持住我们取得的脱贫成绩不下滑,进而取得更大突破,需要我们对当前的脱贫攻坚形势有个清醒的认识。

做好乡村振兴这篇大文章

“农,天下之大业也。”我们河南是农业大省,被称为中原粮仓。去年两会期间,习近平总书记参加河南代表团审议,给我们上了一堂生动的“三农”课。总书记指出,河南是农业大省,也是人口大省,做好“三农”工作对河南具有重要意义;作为“中原粮仓”,河南的粮食生产对全国影响举足轻重。他在会议上强调,“打赢脱贫攻坚战,是今明年必须完成的硬任务。要再接再厉,咬定目标,精准施策,精准发力,按时按质完成脱贫攻坚任务。要把实施乡村振兴战略、做好‘三农’工作放在经济社会发展全局中统筹谋划和推进。”我们常说,“小康不小康,关键看老乡。”没有农村农民的小康,就没有全国人民的小康,就没有全面的小康。实施乡村

振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署,是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的重要历史任务,是新时代“三农”工作的总抓手。

近年来,市委、市政府围绕农业农村现代化总目标,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,不断推动“三农”工作取得新突破、新进展、新成效,为决胜全面建成小康社会、实施乡村振兴战略打下了坚实基础。我们通过强化产业支撑,提升了我市农业综合竞争力;通过创新体制机制,激发了我市“三农”发展活力;通过科技创新,增强了我市农业内生动力,等等。从总体上看,全市“三农”工作取得了显著成绩,但是我们也应清醒地看到农业农村发展还面临着许多挑战,还有很多短板和不足。我市作为一个传统资源型工业城市,“重工业、轻农业,重城市、轻农村,重市民、轻农民”的观念多多少少存在,过去很长一段时间更多关注城市建设、工业发展,支持乡村发展的要素相对较少,城乡发展不平衡、农业农村发展不充分的问题较突出。

党的十九大作出了决胜全面建成小康社会、分两个阶段实现第二个百年奋斗目标战略安排。实施乡村振兴战略的目标任务,与这一战略安排是完全契合的。我市在2019年制定了《乡村振兴战略规划》,从战略定位、基本原则、发展目标、发展路径等四个方面对实施乡村振兴战略进行了规划,明确了时间表和路线图。这就形成我市实施乡村振兴战略的“四梁八柱”,为我们顺利推进乡村振兴这个浩大的综合性工程提供了遵循和保障。

全面建成小康社会,是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺,是14亿多中国人民的共同期盼,是历史赋予我们的艰巨使命,也是我们应有的历史担当。在这特殊的历史时期,“我们要坚定信心、扎实工作,努力建成人民群众满意、高质量的小康社会”。

这次突如其来的新冠肺炎疫情,是新中国成立以来最大的重大突发公共卫生事件。对中国共产党和中国人民来说,这是一次重大危机,是一场大战、大考,更是一次制度的检验。

面对疫情防控的伟大斗争,习近平总书记一线指挥、部署,党中央团结带领全党和全国人民坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,整个过程可谓波澜壮阔,可歌可泣,深刻揭示了中国共产党的领导和中国特色社会主义集中力量办大事的制度优势,鲜明展现了民族复兴的中国精神和中国力量,充分彰显了中国特色社会主义制度自信。

坚持党的集中统一领导的制度优势

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。面对来势凶猛的疫情,由党的总书记直接领导、亲自指挥、亲自部署,各级党委发挥政治核心作用,各基层党组织发挥战斗堡垒作用,广大党员发挥先锋模范作用,充分彰显了中国共产党的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力。同样是面对新冠肺炎疫情这一人类的共同敌人,有英国的“群体免疫”,有美国的两党互相“甩锅”甚至不惜“甩锅”中国,充分暴露了西方的种族傲慢、制度傲慢和文化傲慢,暴露了西方标榜的自由、民主、人权的虚伪,他们最终也为此付出了沉重的代价。与西方相比,中国共产党始终坚持以人民为中心,对疫情防控的重视程度更高、领导力更强、管控力度更大,应急资源调动与整合更有效,这是中国战胜疫情的最大制度优势,也是最大的底气。世界卫生组织总干事谭德赛先生评价说:“中方行动速度之快、规模之大,世所罕见,展现出中国速度、中国规模、中国效率,世卫组织对此表示高度赞赏。这是中国制度的优势,有关经验值得其他国家借鉴。”

坚持社会主义集中力量办大事的制度优势

这次疫情大考,充分体现了社会主义集中力量办大事的制度优势。党中央坚持全国一盘棋,加强对疫情防控工作的统一领导、统一指挥、统一行动,充分依靠人民群众,全民参与、全民配合,党政军民学齐动员、东西南北中同上阵。把武汉和湖北作为全国主战场,对其他省份加强分类指导,步步推进、层层深入,形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控的战略格局。整合全国人力、物力、财力进行科学统筹、重点攻关。举全国之力调度330多支医疗队支援湖北,高效建起火神山、雷神山医院,组织19个省份对口支援。特别是创造的一省帮一市的对口支援模式,是中国特色社会主义制度优越性的集中体现,开创了世界突发事件应急管理新模式。这种支援模式,在美国等西方国家,简直是无法想象的。国际舆论纷纷称赞“中国组织力”“中国非凡的团结行动力”,高度评价中国集中力量办大事的制度优势,认为中国采取坚决有力的防控措施,展现的出色领导能力、应对能力、组织动员能力、贯彻执行能力,是其他国家做不到的,为世界抗疫树立了典范。

凝聚民族复兴的中国精神和力量

这场疫情防控大战,全国上下团结一心、众志成城,心往一处想、劲往一处使,一方有难、八方支援,携手抗疫,涌现出许多可歌可泣的抗疫英雄,铸造了守望相助、英勇无畏、无私奉献的“抗疫精神”,这是新时代中国精神、中国力量的生动体现。尤其是广大党员干部牢记党的性质和宗旨,不忘初心使命,诠释信仰忠诚,扛起责任、经受考验,展现责任担当之勇、科学防控之智、统筹兼顾之谋、组织实施之能,做到守土有责、守土有方,把党旗牢牢插在抗疫斗争的最前沿、第一线。从“请战书”上的鲜红手印,到“随时听从调遣”的坚定誓言,谱写了新时代共产党人的英雄赞歌。“借问瘟君欲何往,纸船明烛照天烧。”伟大的抗疫精神,也会像井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神等中国精神一样载入史册,成为中华民族宝贵的精神财富,最终汇聚成民族复兴的磅礴力量。

中华民族历史上从来没有被压垮过,只会越挫越勇。中国共产党在内忧外患中诞生,在磨难挫折中成长,在攻坚克难中壮大,敢于斗争、敢于胜利是中国共产党人鲜明的政治品格和政治优势。我们坚信,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,充分发挥中国特色社会主义制度的显著优势,集聚中国智慧,弘扬中国精神、凝聚中国力量,坚定中国道路,就一定能够夺取赢得疫情防控和实现今年经济社会发展目标的双胜利。

从制度的治理走向共同体的治理

——论城市社区治理的演进方向

陈满

制度是社会治理的最主要方式,通过制度变迁与创新充分释放治理效能,但制度的治理存在着无法回避的二重性,制度的治理在增加内容确定性的同时,消弭着方式的多样性,存在某种程度的制度瓶颈。进入新时代的社区治理,不仅需要制度创新的支持,更需要从主体视角出发,坚持人的主体地位,在塑造社区共同体中实现共建共治共享。因此,未来有效的社区治理方式应当是制度创新与共同体塑造协同推进的统一体。

制度治理的二重性

理论上,制度是人际交往中需要遵循的规则或者组织运行过程中形成的结构或者机制,为了消除个体关系异化和利益分化而使社会陷入差异并引起各种冲突,在寻求社会治理的确定性和系统性历程中,制度设计与安排应运而生。随着现代社会的加速变迁,制度作为社会治理中调试与规范各种社会关系以及确保公共秩序持续稳定的最主要方式,其作用愈加凸显。然而,任何事物都由正反两面组成,制度也不例外,在基层社会治理尤其是城市社区治理中,制度的功能也呈现出二重性特征。

确定性的张扬与多样性的式微

在城市社区治理的制度建设中,既有针对社区管理人员的,也包有针对社区居民的;既有正式制度,也有非正式制度;既有考核奖励、社区公约等旧制度,也有为构建现代文明社会所急需的一些新制度。这些制度体系有助于厘清工作重点,明晰职责边界。创设社区治理各类制度,可以实现用制度管人管事的治理确定性。因此,制度不仅被当作一种手段,更被视为一个目标。

然而,伴随着社会的现代化转型和治理环境的激变,追求同一性和确定性的制度本身也易陷入多样性式微的困境。一方面,将治理中的一切事务纳入制度的范畴,极易导致治理模式固化、治理创新钝化以及治理内卷化问题的凸现。“趋同式创新”的制度治理会导致制度效用的削减,当然,这也反映了制度本身的原生性缺陷。另一方面,作为城市现代化建设的

最前沿,社区自带高度多样性与流动性特点,治理问题各不相同且容易裂变或扩散。而法律法规、规章条例等制度条款具有同一性与滞后性特征,在化解现实治理危机时缺乏灵活性、多样性与及时性,存在制度失灵的风险。

精准性的跃升与系统性的拆解

社区兼具党建、行政、服务和自治属性,与之相应建立了社区党群服务中心、居委会、业委会等组织及其规章、条例、公约等具体制度,保证各司其职、各尽其能,有效协调社区内部各方力量的利益诉求。完备的治理体系与治理格局,为群众更好提供精准有效的服务和发挥重要作用。另一方面,“上头千条线,下面一根针”正是基于基层社区治理内容涵盖社会生活的多个方面,一旦过多政策呈现零散性、碎片化倾向,制度漏洞与盲点就不可避免。头痛医头,脚痛医脚,系统配套整合不足的“碎片化”制度,不仅会抬升制度制定成本,更消解制度治理功能,削弱制度公信力。

走向治理共同体的方向抉择

制度的设计、运行与创新是人为的,更是为人的。新时代的社会治理在呼唤制度创新的同时,也在积极探索更具“人民性”内涵和品质的治理方向。这就是积极塑造社区共同体,以公共空间为载体,以公共精神为核心,以公共交往为纽带,消除多元主体间的张力,建设起人人有责、人人尽责、人人享有的治理共同体格局。

回顾历史,上世纪90年代以来,单位制的逐渐解体使我国城市的社会结构与管理体制发生了重大变化,社区逐渐成为一种新的城市基层社会管理模式。“单位制”向“社区制”的体制变化使得人也实现了“单位人”向“社会人”转变,与单位人具有同质化特点而易于形成观念与价值共同体相反,居于社区这一物理空间的社区人则具有价值观念多样化、居民成员异质化的显著特征,社会交往行为与集体归属感远弱于前者。党的十九届四中全会提出,“坚持和完善共建共治共享的社会治

理制度”“建设人人有责、人人尽责、人人共享的社会治理共同体”,这是社会治理创新的新理念新思路,也是打造社区共同体的目标要求。

根据国际上共同体概念界定范式,社区共同体是居民互相交往、守望相助,在社区内会形成一个较为密切的社会关系网络的生活共同体;是居民具有共同的问题关注和利益诉求,能够实现利益共享的利益共同体;还是居民在互惠和共享的交往互动中,共同遵守公共规范,产生价值认同和公共精神的价值共同体。因此,“公共性”是社区共同体的本质特征,也是

治理的最终目标。因此,该理论为共治的公共性困境提供了有效的解决方案。

社区不仅是居民共同的物理居住空间,也是社会交往空间、情感归属空间和利益表达空间。通过基层组织“赋能”、社会组织“授权”、市民群众“参与”等方式协调统一,积极营造公共空间、培育公共精神,汇聚社区治理最大合力,最终形成守望相助、联结紧密的共同体。以社区共同体治理创新激活城市现代化建设的内生动力,打造社会治理体系与治理能力现代化的前沿阵地,也为未来社区治理能力提升指明了发展方向。

不要人夸颜色好 只留温暖在基层

吴亚杰

2019年3月7日,习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议时指出:在脱贫标准上,既不能脱离实际、拔高标准、吊高胃口,也不能虚假脱贫、降低标准、影响成色。回顾近两年,平顶山市脱贫攻坚取得重大进展。2018年省定贫困县叶县在省级评估中贫困发生率0.99%,群众认可度高达99.37%,在全省33个拟退出县中排名第二;2020年初,国家级贫困县鲁山也以高标准正式摘帽。

“时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。”脱贫攻坚成效显著与否,其成色、颜色的好坏最终还要由老百姓来评判。先前,叶县能够高质量实现脱贫摘帽,较高的群众认可度是关键因素之一。今年初,鲁山正式脱贫摘帽,群众认可度、满意度仍是其通过核查的关键指标。最艰巨的任务已经完成。但省委、省政府紧接着提出,要不折不扣完成剩余脱贫任务,巩固提升脱贫成果,有机衔接实施乡村振兴战略,坚决打好打赢脱贫攻坚战,确保如期实现全面建成小康社会的目标。要实现这一目标,需要广大扶贫

干部进一步深入群众,急群众之所急,巩固提升群众的认可度和满意度。为此,广大党员和扶贫干部需要确立几个认识。

扶贫是件光荣的事。汪洋同志曾说过:“让扶贫的人像战争年代打过仗的人那样自豪。”扶贫不仅是一项重大政治任务,也是一项无上光荣的历史任务。综观中国历史、世界历史,从未有如此大规模的政府性行为去关注、去帮扶贫困人口。必须深刻认识到,脱贫攻坚是必将被载入新中国历史乃至世界历史的伟大壮举,而参与这场伟大壮举的党员干部也必是无上光荣的!广大党员干部要坚定这种责任感、使命感、荣誉感,并以此激励自身,为打赢这场脱贫攻坚战而不懈奋斗!

扶贫是件用心的事。荣誉是人民给的,要将这份荣誉内记于心,外化于扶贫的日常点滴中去。正如李源潮同志评价已逝的沈浩:“你把人民捧在心里,人民就把你举过头顶”农民群众是最讲求实在的。驻村干部踏踏实实驻村,实实在在地用心干成几件实事,把事情办到群众心坎上、把难事解在群

众急需处。如此,才能进一步提升贫困群众的认可度、获得感,才能不断巩固提升党和政府在基层的威信。倘若事事如此,广大群众怎能不满意?

扶贫是件长久的事。道阻且长,行则将至。党的十八大以来,从2012年至2018年的7年间,全国农村贫困人口从9899万人减少到1660万人,累计减少8239万人,这里面包含了太多扶贫干部和群众的艰苦奋斗。必须认识到,扶贫成绩的取得是一点一滴汇聚而来的,不是一蹴而就实现的。“天下大事,必做于细”。广大扶贫干部要甘愿长期做“最普通”的事,做关贫贫困人口温暖的“小事”,从小事上下功夫,赢得人民群众的认可。2020年,在全市行业部门的支持下,在广大扶贫干部和贫困群众的共同努力下,必将汇水成川,促使我市脱贫攻坚工作再创佳绩。

扶贫是件奉献的事。为有牺牲多壮志,敢教日月换新天。毛泽东同志曾以此诗追忆共产党人杜志满、为新中国而牺牲的革命英雄主义精神。进入新时代,脱贫攻坚进入关键决胜期,更要求广大扶贫干部有强烈

的奉献精神,“舍小我,成大我”,奋力改变贫困村、贫困户的落后面貌。无论是累倒在岗位上的好书记——叶县常村镇西刘庄村党支部书记刘仲伸,还是牺牲家庭团聚、带病奋战在各级扶贫战线上的扶贫干部,都是值得我们学习、敬仰的好同志。广大扶贫干部要乐于扮演“跑龙套”的角色,要有“功成不必在我”的精神,要深知“政声人去后,民意闲谈中”。

总之,脱贫攻坚越到紧要关头、最后时期,越要坚定必胜的信心,越要有一鼓作气的决心,尽锐出战、迎难而上,确保脱贫攻坚任务如期完成。俗话说,金杯、银杯,不如老百姓的口碑。百姓“口碑”如何,反映在脱贫攻坚上,就是群众认可度、满意度的高低问题,就是扶贫成色、颜色的好坏问题。只有俯下身、子心全意为人民服务,才能彰显共产党员的本色,才能进一步检验扶贫的成色,继而做到留得温暖在民心。我们坚信,随着我市脱贫攻坚的进一步推进,随着我市经济的进一步转型发展,我们必将朝着综合实力高质量重返全省第一方阵的目标扎实推进。

疫情防控彰显中国制度自信

李磊