

党建引领 联村共建 财政倾斜 金融服务 保险托底 廉情监督

# 叶县村集体经济驶上健康发展快车道

7月28日上午8点多,叶县龙泉乡草厂街村村民武敏来到村外的蘑菇大棚里摘蘑菇。“我每天能挣六七块钱,多的时候能挣上百块,没有村集体,俺做梦也不敢想象能在家门口打工。”她感慨地说。

武敏的丈夫在蘑菇大棚外做基料,每天能挣七八十元。用他们的话说,一个月挣的比以前一年还多。他们曾是建档立卡贫困户,依靠在家门口打工,2018年底光荣脱贫。去年,他家的7亩地还流转给了村集体,每年能收租金5600元。

两年前,该村引进鑫瑞隆农业种植公司经营蘑菇,在乡里支持下,该公司不断发展壮大,不但种花菇还做菌棒,带动了周边村庄发展。草厂街村依托该公司的技术和管理,发展了10座花菇大棚。

当天,在任店镇月庄村,雨后的数百亩韭菜格外翠绿。前年,依托久星科技公司,该村流转土地100多亩种植韭菜,每亩每年纯收入七八千元,30多名村民长期在韭菜田务工。前不久,该村继续流转土地,村民集资130多万元入股村集体种植韭菜……

近年来,为巩固脱贫成果,实施乡村振兴,叶县县委、县政府做出了以发展村级集体经济实现乡村振兴的工作部署,成立了叶县稳步推进村级集体经济发展工作领导小组,市人大常委会副主任、叶县县委书记古松担任第一组长,县长徐延杰任组长,县委常委、组织部长田红霞担任办公室主任,出台了一系列扶持政策。

如何发展村集体经济?如何把村集体经济搞得好?早在2018年下半年,古松等县领导边实践边探索,陆续总结出了“党建引领、联村共建、财政倾斜、金融服务、保险托底、廉情监督”工作思路。在今年的县委经济工作会议上,上述24字上升为村集体经济健康发展总思路,从此,叶县村集体经济驶上了健康发展的快车道。

## 以脱贫攻坚为抓手,整合资金助村集体经济起步

常村镇柴巴村是个偏僻的山区村,与鲁山县和方城县相邻。随着叶县脱贫攻坚工作的推进,该村在各级党委、政府支持下,在驻村单位平煤神马集团及其驻村第一书记努力下,2017年,该村在全县最先建起了190千瓦的村级光伏电站,每年村集体稳定收入30多万元。

此后,由省盐业局帮扶的水寨乡桃奉村也建起了一座190千瓦的村级光伏电站,村集体每年有了数十万元的可观收入。

建有光伏电站的还有常村镇西刘庄村,电价收入全部归村集体。

“这三座村级光伏电站,拉开了村集体经济发展的序幕。”田红霞说。

2017年12月31日是叶县脱贫攻坚史上最难忘的一天,该县120个村级光伏电站同时并网发电。

如何确保群众稳定脱贫?村集体经济是最有力的保证。为此,该县紧紧抓住国家大力发展光伏的政策,整合多方扶贫资金,投资3.3亿元,用时118天,在荒山荒坡荒沟上为120个贫困村各建起一座光伏电站,村集体每年都有稳定的收入,用于扶贫或发展村公益事业。

7月28日,在常村镇月庄村外的一个生产车间,村民正在做艾条、艾绒等系列艾加工产品。这个车间就是叶县为该村建设的村集体经济标准化厂房,全县统一标准,每个厂房600平方米,投资60万元左右。该村厂房建成后,吸引了一家艾产品加工企业入驻,该村及附近近百名村民在此务工,每月平均收入两千元。

就业是最大的民生,一人就业全家脱贫。2018年,为解决群众就业尤其是家门口就业的难题,该县整合扶贫资金6000多万元,在全县各地建造了多座村集体经济标准化厂房,吸引村民(贫困户优先)在家门口就业,资产归村集体所有,村集体每年均有不菲的租金收入。

2018年,为支持农特产品发展,叶县还建设了多座冷库……



叶县泰隆村镇银行为龙泉乡所有村集体授信



被鲜花包围的保安镇杨令庄新村



巾帼志愿者在村集体土地上劳动



龙泉乡多个村集体入股绿筑菌业有限公司



市春晓生态农业科技发展有限公司投建的养猪综合体



常村镇月庄村艾草收割现场



村标准化厂房让群众实现家门口就业

## 依据特色立足优势,村集体产业“百花齐放”

叶县党委、政府整合多方扶贫资金进行政策性投入,为村集体经济打开新局、谱新篇。

然而,要带动群众致富奔小康,光靠政策性投入发展村集体经济注定难以持久。村集体经济到底该如何发展?2018年春节过后,古松带队赴贵州取经,确定了走十权同确、利用土地做文章、依据特色立足优势发展村集体经济的道路。

2018年底,叶县全县均成立了村集体经济合作社(公司),对村集体资产实施了十权同确,该县也成为全国集体产权改革试点县。各乡镇八仙过海,借助各地的特色和优势,发展高效高质农作物。

——村集体经济带动村民就业。

7月28日,水寨乡桃奉村党支部书记董晓柯在田间察看花生的生长情况。除了花生,该村还投建10个大棚种植草莓,今年虽遭遇疫情,但仍实现盈利。该村还建有一座养鸡场。几项下来,每年除村集体收入增加外,还带动二三十名村民就业,每人每天务工收入五六百元。

——村集体经济实现抱团发展。

辛店镇常庄村紧傍风光旖旎的燕山湖,但土地贫瘠。几年前,在村党支部书记杨小伍的带动下,该村种植1700亩桃树,2018年迎来第一个挂果年,但村民各自为战,导致丰产不丰收。痛定思痛,该村成立了村集体经济合作社,统一管理、统一销售,又在上级部门的支持下,举办了桃花节和采摘节。2019年,该村亩均收益达到5000元。尝到甜头后,该村又扩大果树种植面积1000亩,并酝酿统一品牌、统一发展观光农业,进一步延长产业链条。

——村集体经济助农增收。

常村镇月台村的土地多属山岗地,土层薄石头多,用该村党支部书记李金海的话说,就是卖土都没人要。2018年,该村流转2000亩土地种植艾草,当时土地流转费每亩每年600元就是高价,但该村竟拿出了每亩每年1000元的流转费。

“不是疯了?”曾有人质疑。李金海说,我们发展村集体经济干什么?就是让村民增加收入,我们多拿出流转费,就是倒逼干部要

把这项事业做好。果不其然,今年该村艾草实现了大丰收。

该村的2000亩艾草吸引了一家艾草深加工公司入驻,优先保证该村艾草的销售。目前,该艾草公司除入驻村集体经济标准化厂房外,还筹备再盖一座厂房,上马更多的艾产品,有力地支撑了该村的艾产业,让更多的村民实现家门口就业,帮助更多贫困户脱贫致富。

截至目前,常村镇的艾草种植面积达到了两万亩,形成了艾草种植和深加工一条龙产业带,艾业小镇悄然兴起。

龙泉乡属平原乡。2018年,该乡北大营村村集体成功引种30多亩迷迭香,每亩每年收入三四千元。目前,该村迷迭香种植已扩大到2000多亩,投资900多万元的迷迭香深加工项目近期也将投产,届时将进一步带动村民增收。

廉村镇已经种植5000亩辣椒,每年每亩收入3000多元,辣椒深加工项目也正在建设。

——村集体经济示范带动产业升级。

6月10日,洪庄杨镇唐马村热闹非凡,该镇第一届西瓜节暨农产品交易会在此举办。

王庄的西瓜占该镇的95%以上。该村依托西瓜种植优势,村集体建起10个塑料大棚种植西瓜。因为该村瓜农均采用露天种植,虽然收益不错,但多是靠天吃饭。村集体投资大棚后,大棚瓜能早上市一个月,价钱翻倍,且品相好,受天气影响小。在村集体的带动下,该村多名种植大户改变了种植方式。初尝甜头后,该村村干部决定继续增加大棚数量,种植价格更高的吊瓜……“就是要带动西瓜产业升级,让村民的收益年年提高,目前我村的土地流转费用已由当初的650元提至今年的1200元。”该村党支部书记王占民说。

邓李的花生、田庄的高强筋小麦、昆阳街道的芦笋、任店的韭菜……叶县村集体经济呈现百花齐放的局面。截至去年年底,叶县554个建制村,村集体经济实现全覆盖。其中收入超过50万元的有19个,10万元以上50万元以下的有217个。该县发展特色种植的村集体经济项目涉及229个行政村,占比41.3%;经营和流转土地64286.9亩,预计年收入8271.978万元。

## 24字工作思路,指引村集体经济事业健康发展

7月29日,田庄乡东李村党支部书记李福清到地头察看饲草玉米的长势。

该村于2017年流转土地1600多亩,发展高强筋小麦;依托本村奶牛产业,订单种植饲草玉米,加上其他收入,村集体每年收入近百万元。他们还购置了拖拉机等农机,在服务本村的基础上,还服务附近村庄创收。

自去年开始,该村在流转的土地上陆续建起塑料大棚,引进社会资本发展草莓、茄子、“洛阳红”红薯等产业。

发展村集体经济,带领群众实现共同富裕离不开基层党组织。近年来,叶县不断强化基层党建,先后投入4000多万元改扩建村级党群服务中心(站)232个、提档升级101个,实现党群综合服务中心全覆盖;结合村“两委”换届,推选一大批政治素质高、致富带富能力强的优秀人才进入村“两委”班子;选派540名第一书记,调整充实驻村工作队队员843人,给每个驻村第一书记安排专项资金10万元,用于发展村集体经济。通过以上措施,强力推进农村基层党组织建设和村集体经济深度融合,将党组织建在产业链上。

当天,李福清除了察看本村饲草玉米长势,还到附近的牛庄村、黄营村、西孙庄村察看。原来,他还是中共田庄乡东李村党总支书记。该党总支由东李村、牛庄村、黄营村、西孙庄村4个村党支部组成。

2019年8月19日,古松和田红霞共同为中共田庄乡东李村党总支揭牌,这是叶县成立的第一个党总支。“就是要通过支部联支部,实现村集体经济共同发展。”出席揭牌仪式的古松说。

自此,叶县开辟了村村联建、抱团发展的村集体经济合作发展新路径。他们按照地域相邻、产业相近的方式建立起功能型党组织共同发展。

田庄乡东李村土地流转已经没有太大的空间,便带动周边牛庄村、黄营村、西孙庄村,按照“党支部+公司+农户”的运作模式,流转更大面积的土地,种植高强筋小麦和饲用玉米,实现村集体和村民双受益,其联村共建使村集体经济年收入均超过10万元。

龙泉乡28个非贫困村抱团发展,每村向叶县绿筑菌业有限公司投入资金20万元购买菇房并委托经营,每村每年收益不低于2万元。

龙泉乡草厂街村与辛店镇的岗底等村联手,共同发展花菇产业,党支部联手打破了行政地域限制。

今年3月,“叶县村集体经济联村共建扶贫模式”被河南省农业农村厅列入“河南省农业产业扶贫十大典型模式”,进一步肯定了叶县村集体经济的发展成效。

截至目前,该县已经成立了121个党总支,实现了全县554个建制村全覆盖。

目前,廉村镇各村的辣椒长势喜人,田里不时有人在采摘。这些辣椒都是由该镇统一育苗免费供应给各村的。

据悉,今年叶县财政继续向村集体倾斜,原来全县补助3000万元,后来又扩大到5000万元,补助产业除辣椒外,还有韭菜、艾草、迷迭香、高油酸花生等。

“通过财政资金的扶持,引导村集体产业做大做强。”田红霞说。经过多年的种植业结构调整,村集体产业可谓百花齐放。因为高效高质农业也是投入大、风险大的行业,所以该县加大财政资金的扶持力度,如每亩艾草每年补助高达750元。

今年,为加快形成一乡一业的格局,该县特别重视村集体经济产业发展,初步确定了韭菜、食用菌、中

草药等几大类,每一项产业由一名县委常委主抓。

去年,任店镇韭菜种植以月庄村为主,今年扩大到该乡21个村,面积达5000亩,到今年秋收后36个村全部种植,面积预计可达1万亩,一乡一业的格局正在形成。

发展村集体经济,农村普遍缺乏资金、技术、市场等,为此,该县用相关资金扶持村集体入股。绿筑菌业有限公司入驻龙泉乡草厂街村后,除该乡所有村集体入股该项目外,水寨等乡镇20多个村集体也入股了该项目,目前该项目二期即将投产,三期也正在筹建中。

去年,从事风电的金风科技公司投资的项目奠基时,该县四大班子领导参加开工仪式。通过资金扶持,保安镇十几个村集体入股风电项目,每年均能获得不菲的收益。

廉村镇王店村流转数百亩地种植土豆和辣椒,因为每亩地每年1000元的流转费要先付,还要购买种子、化肥等,为此,该村3名村干部分别向银行无抵押贷款10万元。

村干部无抵押贷款是叶县为发展村集体经济,采用财政担保等形式,让银行为村集体提供发展资金。一年多来,该县几十名干部通过此方式为村集体融得了发展资金。

7月28日,辛店镇南王庄村村外,养猪综合体项目建设进入尾声。该村党支部书记翟国松介绍说,最快7月底就能投用,年出栏成猪1万头。他们返租给丰源和普农牧公司,每年能稳定收益100多万元。

该项目也是叶县推出的政银担保村企合作的村集体经济项目,标志着叶县村集体经济走向成熟。叶县农商银行支持村集体经济1亿元专项贷款。县县委委托叶县金叶农商发展有限责任公司与叶县农商银行签订战略合作

协议,设立融资担保风险补偿基金池,为村集体经济提供10倍额度贷款,村集体经济贷款出现风险,由政府、金融机构和担保机构分别按协议承担20%、20%、60%。该专项贷款分别为任店镇高营村、常村镇西刘庄村、辛店镇南王庄村3个集体经济生猪养殖综合体试点贷款780万元、900万元、360万元。高营村生猪养殖综合体投资运营一年,村集体纯收益120多万元,西刘庄村生猪养殖综合体今年5月份建成投产。

“叶县通过多方努力运作的这种经营模式,村集体贷款一般5到6年就能还清,而村集体经营的风险则通过政银担保被稀释,这在国内很少见。”叶县稳步推进村级集体经济领导小组办公室工作人员孙长安说。

5月26日,叶县第二届廉情监督员聘用仪式举行,554名廉情监督员分赴各建制村,村集体上马的每个项目,他们都会介入;每笔费用的支出,必须公示得明明白白。

“不能出现我们的集体经济壮大了,村干部却倒下了。”谈起首创廉情监督员的初衷,古松这样解释。

自去年开始,该县在助推村集体经济发展的同时,在全市率先探索建立村廉情监督制度,设立廉情监督员,为全县各行政村的集体资产、集体经济建立台账,统一账目管理,实行财务、账目、收益、分配公开,确保村集体经济健康发展。

“在24字村集体经济健康发展总思路的指导下,叶县的村集体经济正驶入健康发展的快车道。”叶县县长徐延杰说。

如今,该县多个乡镇的干部也入股村集体经济,助力高效高质农业发展。龙泉乡、任店镇等还成立了乡镇级的村集体经济公司,示范带动村集体经济。 (本报记者 杨冲洁 文/图)