

# 国务院印发《关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》

新华社北京7月17日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》(以下简称《意见》)。国家高新区经过30多年发展，已经成为我国实施创新驱动发展战略的重要载体，在转变发展方式、优化产业结构、增强国际竞争力等方面发挥了重要作用，走出了一条具有中国特色的高新技术产业化道路。

《意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会、四中全会精神，牢固树立新发展理念，继续坚持“发展高科技、实现产业化”方向，以深化体制机制改革和营造良好创新创业生态为抓手，以培育发展具有国际竞争力的企业和产业为重点，以科技创新为核心着力提升自主创新能力，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，培育发展新动能，提升产业发展现代化水平，将国家高新区建设成为创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。

《意见》明确，要坚持创新驱动、引领发展的原则，优化创新生态，集聚创新资源，提升自主创新能力，引领高质量发展。要坚持高新定位、打造高地的原则，抢占未来科技和产业发展制高点，构建开放创新、高端产业集聚、宜创宜业宜居的增长极。要坚持深化改革、激发活力的原则，完善竞争机制，加强制度创新，营造公开、公正、透明和有利于促进优胜劣汰的发展环境，充分释放各类创新主体活力。要坚持合理布局、示范带动的原则，加强顶层设计，优化整体布局，推动区域协调可持续发展。要坚持突出特色、分类指导的原则，探索各具特色的高质量发展模式，建立分类评价机制，实行动态管理。

《意见》提出六个方面任务举措。一是大力集聚高端创新资源，吸引培育一流创新人才，加强关键核心技术创新和成果转移转化，着力提升自主创新能力。二是支持高新技术企业发展壮大，积极培育科技型中小企业，加强对科技创新创业的服务支持，进一步激发企业创新发展活力。三是大力培育发展新兴产业，做大做强特色主导产业，推进产业迈向中高端。四是加大开放创新力度，推动区域协同发展，打造区域创新增长极，融入全球创新体系。五是深化管理体制机制改革，优化营商环境，加强金融服务，优化土地资源配置，建设绿色生态园区，营造高质量发展环境。六是加强分类指导和组织管理。国务院科技行政主管部门会同有关部门做好国家高新区规划引导、布局优化和政策支持等相关工作，省级人民政府要将国家高新区作为实施创新驱动发展战略的重要载体，所在地市级人民政府要切实承担国家高新区建设的主体责任，确保各项措施落到实处。

## 简明新闻

●记者从国务院扶贫办了解到，近日国务院扶贫开发领导小组开展2020年脱贫攻坚督查工作

●7月17日上午，财政部等部门在官方网站陆续发布2019年度部门决算，预计超百家单位当天集中“晒账本”

●中央组织部从代中央管理党费中划拨1.2亿元用于支持防汛救灾

●记者从青岛海洋科学与技术试点国家实验室了解到，由其组织实施的“海燕-X”水下潜航器万米深渊观测科学考察航次近日顺利结束，“海燕-X”最大下潜深度达10619米，刷新了其保持的世界纪录

●截至7月17日11时，持续强降雨已经造成安徽省马鞍山、芜湖等11市65县(市、区)不同程度受灾，累计受灾人口306.28万人

●国家卫健委7月17日在官网公开发布与国家中医药管理局联合印发的《医疗联合体管理办法(试行)》，提出加快推进医联体建设，逐步实现医联体网格化布局管理

●为扎实推进塑料污染治理工作，我国将开展联合专项行动。8月底前，各地将启动商场超市、集贸市场、餐饮行业等重点领域禁限塑推进情况专项执法检查

●俄国防部举行大规模突击战备检查

●西班牙7月16日在马德里皇宫举行国家纪念仪式，追思和哀悼新冠疫情病亡者(均据新华社)



## 长征五号遥四运载火箭垂直转运至发射区 计划择机实施我国首次火星探测任务

7月17日在中国文昌航天发射场拍摄的长征五号遥四运载火箭。

当日，长征五号遥四运载火箭在中国文昌航天发射场完成技术区总装测试工作后，垂直转运至发射区，计划于7月下旬到8月上旬择机实施我国首次火星探测任务(行星探测工程天问一号任务)。

此次任务为长征五号系列运载火箭首次应用性发射，也是我国运载火箭首次执行地球—火星转移轨道发射任务。

新华社发(张高翔 摄)

# 以产业发展促乡村全面振兴

### ——农业农村部有关负责人解读全国乡村产业发展规划

乡村振兴，产业兴旺是基础。农业农村部日前发布《全国乡村产业发展规划(2020—2025年)》。规划聚焦哪些重点?有哪些举措?如何解决“人、地、钱”问题?在农业农村部17日召开的新闻通气会上，农业农村部乡村产业发展司司长曾衍德作出解读。

## 引导资源要素向乡村聚集

走进河北省泊头市营子镇的桑树林，颗颗桑葚挂满枝头，游客在树影下采摘，村民忙着打桑葚、装箱，客商在采摘园外批发果实……近年来，泊头市形成了集种植、加工、销售、康养于一体的桑葚产业，开发的桑葚干、桑葚酒、桑叶馒头等特色产品，受到消费者青睐，促进了农民增收和产业发展。

产业兴旺是乡村振兴的重点。曾衍德表示，我国乡村产业发展有好基础。2019年农产品加工业营业收入超过22万亿元，乡村休闲旅游营业收入超过8500亿元，农产品网络销售额4000亿元，返乡入乡创新创业人员累计超过850万人。

“但乡村产业仍存在门类不宽、链条较短、要素活力不足和质量效益不高等问题。”他说，此次规划的编制，有利于引导更多资金、人才、技术、信息等资源要素向乡村集聚，汇聚起乡村振兴的力量。

据介绍，规划重点对农产品加工业、乡村特色产业、乡村休闲旅游业、乡村新型服

务业等进行布局，对农业产业化和农村产业融合发展、农村创新创业也作出安排。规划提出，到2025年农产品加工业营业收入达到32万亿元，乡村休闲旅游营业收入超过1.2万亿元，农林牧渔专业及辅助性活动产值、农产品网络销售额均达到1万亿元，返乡入乡创新创业人员超过1500万人。

## 新技术新装备助推加工业

上半年，受疫情影响，人们减少外出就餐，电商平台的冷冻汤包、鲜虾馄饨、韩国冷面等特色速食产品销售旺盛，从一个侧面反映出市场的巨大需求。

农产品加工业是提升附加值的关键，也是构建农业产业链的核心。

曾衍德表示，我国农产品加工业规模较大。2019年，规模以上农产品加工企业8.1万家，吸纳3000多万人就业。但创新能力不强，开发层次较浅、质量效益不高。

规划提出，统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工。鼓励和支持农民合作社、家庭农场和中小微企业等发展农产品产地初加工;引导大型农业企业发展精深加工，开发类别多样、营养健康、方便快捷的系列化产品。

“技术创新是农产品加工业转型升级的关键，规划就新技术、新装备提出要求。”曾衍德说，要以农产品加工关键环节和瓶颈制约为重点，组织科研院所、大专院校与企业联合开展技术攻关，扶持一批农产品加

工装备研发机构和生产制企业，开展加工技术与信息化、智能化、工程化装备研发。

## 以乡村旅游融通工农城乡

田园那么美，我想去看看。近年来，稻田、花海、梯田、茶园、牧场等风光吸引了不少人周末去乡间走走，顺便带上些“后备箱”旅游产品和“伴手礼”。

优化乡村休闲旅游业是规划提出的重要内容。曾衍德说，乡村休闲旅游业经过多年发展，已成为横跨一二三产业、兼容生产生活生态、融通工农城乡的新业态，但也面临同质化现象突出问题。

对此，规划提出推进布局优化，推进差异发展。建设城市周边、自然风景区周边、民俗民族风情区、传统农区等乡村休闲旅游区域和景区。依托绿水青山、田园风光、农耕文化等农业农村资源，开发地域特色鲜明的乡村休闲旅游服务产品。

规划明确，引导农户、村集体经济组织、农业企业、文旅企业和社会资本等建设乡村休闲旅游项目。加强乡村休闲旅游点水、电、路、讯、网等设施，完善餐饮、住宿、休闲、体验、购物、停车、厕所等设施条件，开展垃圾污水等废弃物综合治理，实现资源节约、环境友好。

## 完善“人、地、钱”政策支持

“发展乡村产业，需要一大批敢为人先、百折不挠的创新创业者，形成创业奔富

热潮。”曾衍德说，2019年返乡入乡创新创业人员中，创办农村产业融合项目的占80%，利用“互联网+”创新创业的超过50%。

规划对推进农村创新创业作出以下部署:

——培育创业主体。深入实施农村创新创业带头人培育行动，培育返乡、入乡、在乡创业主体，打造一批扎根乡村、服务农业、带动农民的创新创业群体。

——搭建创业平台。按照“政府搭建平台、平台聚集资源、资源服务创业”的要求，建设各类创新创业园区和孵化实训基地。

——强化创业指导。建立专家、企业家、带头人创业导师队伍，强化创业服务和培训。

曾衍德说，规划还提出加快完善土地、资金、人才等要素支撑的政策措施。完善财政扶持政策，支持现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群及农产品仓储保鲜冷链设施建设，鼓励地方发行专项债券用于乡村产业。强化金融扶持政策，完善乡村产业发展用地政策体系。农业农村部将扎实推进措施落实，努力促进乡村产业振兴。(新华社北京7月17日电)



## 研究部署防汛救灾工作

(上接第一版)科学调度水利工程，加强巡堤查险，发现险情及时抢护，确保重要基础设施安全。要全力抢险救援救灾，对各类抢险救援力量，要统一调度、提前预置、快速出动、高效救援，努力将各类损失降到最低。要统筹做好疫情防控和抢险救灾工作，严格落实各项防控措施，避免疫情出现反弹。

会议指出，要精心谋划灾后恢复重建，及时下拨救灾资金，调运救灾物资，尽快恢复灾区生产生活秩序，及时抢修水、电、交通、通信等基础设施，组织带领受灾群众恢复生产、重建家园。要支持受灾的各类生产企业复工复产，统筹灾后恢复重建和脱贫攻坚工作，对贫困地区和受灾困难群众给予支持，防止因灾致贫返贫。

会议强调，要全面提高灾害防御能力，坚持以防为主、防抗救相结合，把重大工程建设、重要基础设施补短板、城市内涝治理、加强防灾减灾体系和能力建设等纳入“十四五”规划中统筹考虑。

会议指出，各级党委和政府要担负起促一方发展、保一方平安的政治责任，基层党组织和广大党员、干部要充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，主动担当、敢打头阵，紧紧依靠人民群众，把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为防汛救灾的强大政治优势，让党旗在防汛救灾第一线高高飘扬。

会议还研究了其他事项。

## 美国单日新增新冠病例数再创新高

据新华社华盛顿7月16日电(记者谭晶晶 长远)美国疾病控制和预防中心网站16日公布的新增疫情数据显示，过去24小时全美新增确诊病例67404例，再创疫情暴发以来单日新增病例数新高，全国累计确诊3483832例;新增死亡947例，累计死亡136938例。

美疾控中心的官方数据与其他一些研究机构和媒体的数据相比常有滞后。据美国约翰斯·霍普金斯大学统计数据，截至美国东部时间16日晚，美国累计确诊病例超过357万例，累计死亡病例超过13.8万例。

## 黄河进入“七下八上”防汛关键期

新华社郑州7月17日电(记者翟濯)记者从黄河水利委员会获悉，黄河将于近期正式迎来“七下八上”防汛关键期。当前，长江和太湖流域防汛形势依然严峻，预计后期雨带将会北抬，黄河中游、淮河等河流可能发生区域性较大洪水，北方河流防汛将成为下一阶段重点。

黄河“七下八上”洪水多发期主要是指每年7月下旬至8月上半月。每年的大洪水也多出现在7月至8月，花园口水文站发生大于10000立方米每秒大洪水12次，“七下八上”期间发生8次，此期间内的黄河防汛需高度警惕。

根据气象预测，今年汛期，降水总体呈“南北多、中间少”的空间分布，涝重于旱。今年汛期黄河上游、渭河等来水偏多，可能发生重大区域性洪水，盛夏区域性干旱可能重于常年，水旱灾害防御任务艰巨。

目前，随着治黄信息化的不断推进，流域内346座大型及重点中型水库已实现在线监测，1000多路视频信号实时传输。今年“智慧黄河”工程将进一步推进，并在提升水文测报能力、加强通信传输保障、推进共治共享等方面不断发力，全力确保人民生命财产安全。

7月17日，长江重庆朝天门段水位明显上涨。根据全国主要江河洪水编号规定，此次来水达到洪水编号标准，“长江2020年第2号洪水”在长江上游形成。预计17日20时三峡水库最大入库流量在55000立方米/秒左右。目前，三峡水库已动用防洪库容约70亿立方米，还剩余约150亿立方米。 新华社记者 唐奕 摄

# 事实令欧洲对美心态难再天真

新华社记者 吴黎明

美国国务卿蓬佩奥日前发出威胁，美方将对输送俄罗斯天然气到欧洲的“北溪-2”项目参与方实施制裁，还口口声声说，这一项目不利于欧洲能源独立，美国则随时准备满足欧洲盟友的能源需求。

然而，欧洲对于美国的“好意”毫不领情。德国外长马斯回应称，美国政府的相关表态，是无视欧洲对能源来源和获得方式的自主决定权，“我们明确反对域外制裁”。欧洲舆论认为，制裁“北溪-2”项目的根本目的，是要欧洲买美国的天然气。

欧美国围绕“北溪-2”项目而生的矛盾背后，折射出欧美关系近年来的一个显著变化：随着美国一次次为了一己私利而不顾破坏美欧关系的互利原则，欧洲整体对美国的

心态已难以再像过去那样天真。美国政府种种自私、蛮横和虚伪的举动，教育了不少欧洲国家，把他们从“美国会永远把欧洲当成铁杆盟友”的梦境中叫醒。

如今的特朗普政府，公然把“美国优先”挂在嘴上，欧洲盟友的种种关切难入其视野。从动辄称欧洲“占便宜”，到一言不合就发动贸易战，华盛顿要与欧洲“明算账”，“收保护费”心态一览无遗。

美国日益偏执地奉行单边主义，摒弃了欧洲奉为圭臬的多边主义。从叫嚷着北约“过时”到鼓励英国“脱欧”，从退出欧洲大力支持的气候变化巴黎协定，到退出历经多年达成的伊核协议，再到不打招呼退出牵系欧洲安全的《中导条约》，美国的种种做法

让欧洲人忐忑不安。正因如此，法国《世界报》指出，特朗普政府给欧盟带来“生存挑战”。

疫情进一步凸显美方的自私自利，撕碎了跨大西洋关系最后一丝温情。美国公开“截胡”欧洲多国的防疫物资，企图将德国新冠病毒疫苗研发成果据为己有，拒不参加欧洲参与的全球疫苗免疫联盟……更让欧洲瞠目结舌的是，特朗普政府以世卫组织偏袒为由，先是蛮横地中止美国向世卫组织缴纳会费，继而干脆宣布退出世卫组织。欧洲议员阿诺·当让认为，新冠病毒“敲响了数十年前建起的跨大西洋两岸关系的丧钟”。

欧洲对美心态的转变，从欧盟两大引擎法国和德国政府的表态中清晰可辨。法国总统马克龙多次呼吁，希望建立一个“独立的

欧洲”。德国总理默克尔前不久公开表示，欧洲将不得不“进行根本性思考”，前不久还回绝了美方提议举行的线下G7峰会。德国媒体称，柏林已经在酝酿反制措施，应对美方的长臂管辖式制裁。

当然，多种因素决定，美欧关系短时间内不会发生质变，但对欧洲而言，及时放弃对美国的天真幻想，坚定维护自身的合理利益，已是势在必行。

(新华社北京7月17日电)

