

持续提升环境友好度 推动高质量绿色转型

巴喜荣

在中共平遥市委九届十次全会上，市委书记周斌再一次对持续提升平遥山经济优质度、发展集约度、区域开放度、城乡统筹度、环境友好度、群众幸福度、社会文明度、形象美誉度“八个度”提出了要求。持续提升“八个度”，是我市深入学习贯彻党的十九大、十九届四中全会精神和习近平总书记视察河南重要讲话以及省委十届十次全会精神的重要举措。其中的“持续提升环境友好度”，是深入贯彻落实习近平生态文明思想、推动平遥山高质量绿色转型的具体实践，为新时代我市发展提供了遵循、明晰了方向。

环境友好，简单讲就是指人与自然和谐共生。人类只有与大自然友好相处、和谐共生，才能有效防止在开发利用自然上走弯路，实现自身永续生存和发展，否则就会受到大自然的报复和惩罚，这是无法抗拒的自然规律。

优良的环境质量既决定发展的容量，又影响全面小康的成色。近年来，我市坚持把生态文明建设摆到事关城市长远发展的战略高度，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，通过补短板、还欠账、育动能，重点解决了一批环境突出问题，实现了由“环境换取增长”向“环境优化增长”的转变。如今的平遥山城市形象，正如周斌在市委经济工作会议上所总结的：“平遥山变了，已不再是记忆中的灰色容颜”。“鹰城的天更蓝了、山更绿了、水更清了、景更美了”，鹰城生态颜值越来越高，大美鹰城的美好愿景正在实现。

但也应清醒地认识到，我市经济发展与资源环境承载力不足的矛盾仍比较突出，人民群众对美好生活的向往与生态产品供给不足的矛盾仍然存在。人民群众迫切需要有更加清新的空气、干净的水、绿色健康的食品、优美安全的环境。适应新时期新发展的要求，主动回应人民群众所想、所盼、所急，我们必须坚持以习近平

生态文明思想为指导，持续提升环境友好度，推动高质量绿色转型。

持续提升环境友好度，必须重拳治污减存量，以污染防治攻坚战推动高质量绿色转型。环境污染是全面建成小康社会的突出短板，污染防治攻坚战是建成全面小康社会必须完成的硬任务，必须打好打赢。当前，我市污染防治攻坚战正处在关键时期，挑战越来越多，难度越来越大。面对这样的形势，周斌强调，“在这一问题上，不能有任何的懈怠和幻想，必须铁心铁腕”。对于如何打好这场战役，他提出要突出“四个更加注重”：一要更加注重做实基础。污染防治攻坚战，要聚焦蓝天、碧水、净土保卫战，一手抓污染治理，精准分析、科学管控。一手抓源头防控，把好项目准入门槛，淘汰现有落后产能，开展生态系统修复，加快产业、能源、交通、用地结构优化调整；二要更加注重提升空间小、大气污染防治形势依然严峻，重点领域、重点区域污染治理以及生态建设、结构调整任务依然艰巨；三要更加注重精准施策。污染防治攻坚战要突出精准，找根寻源，靶向治疗。污染治理要深入查找污染指数偏高的原因，对症下药采取的措施才更有效；四要更加注重抓硬作风。污染防治攻坚战是一场大仗、苦仗、硬仗，只有用过硬作风才能取得最终的胜利。目前攻坚战到了“后半程”，我们一定要咬紧牙关再加把劲，保持定力、一鼓作气，以更硬作风投入战斗。要坚决防止松劲懈怠、消极厌战的情绪，持续高位推进，响鼓重锤，以“一级响应”的决战姿态，全力突破、决战决胜。

持续提升环境友好度，必须保护生态扩容量，以筑牢绿色生态屏障推动高质量绿色转型。加强污染治理和生态保护，犹如鸟之双翼，二者皆不可偏废。保护生态扩容量，关键要切实筑牢绿色生态屏障。

一要持续实施国土绿化提速行动。“万物莫善于木”，森林具有提高生态承载力的重要功能。习近平总书记多年来一直坚持义务植树，他把森林形象地称为“绿色银行”，他指出“森林关系国家生态安全”，“森林是自然生态系统的顶层，拯救地球首先要从拯救森林开始”。我市十分重视绿化工作，对持续实施国土绿化提速行动作了具体安排。周斌指出，“可通过财政资金杠杆作用、融资代建、社会捐助、国储林项目等解决钱从哪里来的问题”，“通过‘挤’‘调’‘转’等解决‘地从哪里出’的问题”，“通过大户承包造林、专业公司造林、义务植树等解决‘树由谁来种’的问题”，“通过‘谁造林、谁管护、谁受益’、专业公司包栽包管包活、设置生态护林员、法规护航等解决‘林木如何管’的问题”。科学精心的指导，为我市国土绿化提速行动提供了根本遵循。二要开展巡山巡矿行动，严厉打击非法违法开采矿产资源行为。非法违法开采矿产资源行为危害极大，不仅扰乱了正常的矿产资源管理秩序，而且破坏了资源、流失了资产、影响了环境，造成安全隐患，危及人民生命财产安全，影响社会稳定和经济发展。开展巡山巡矿行动，整顿矿产资源开发中的各类违法违规问题，是实现矿产资源合理开发、永续利用、确保安全的重要举措，对全面全面建成小康社会具有十分重要的意义。三要在全市所有露天矿山和采矿沉陷区开展综合整治。平遥山是典型的资源型城市，历史上依赖资源开发成就过辉煌，但也造成了沉重的生态包袱，采矿塌陷造成的矿区灾害对市民的生态环境、人民群众生活乃至经济社会的发展造成了不同程度的影响。周斌指出，要“对全市所有露天矿山和采矿沉陷区开展综合整治，对市区北部80平方公里矿区和7座山体进行生态修复”。目前，我市因为采煤遗留的生态“伤疤”正在慢慢恢复。四要加快

绿色矿山建设。绿色矿山是指在矿产资源开发全过程中，实施科学有序开采，对矿区及周边生态环境扰动控制在可控范围内，实现环境生态化、开采方式科学化、资源利用高效化、管理信息数字化和矿区社区和谐化。当前我市正处于绿色矿山发展的关键时期，机遇与挑战并存。我市对加快绿色矿山建设提出了坚持“不达标、不审批”“不生态、不生产”的要求，矿山企业应当按照市委、市政府的要求，肩负起建设绿色矿山、推动社会进步的责任，把握机遇，迎接挑战。

持续提升环境友好度，必须加强领导遏增量，以生态文明示范创建推动高质量绿色转型。创建生态文明建设示范市，是贯彻落实党中央、国务院决策部署，加快推进生态文明建设的重要举措，是补齐生态文明短板，实现高质量绿色发展的新路子。市委九届十次全会向全市发出了“开展生态文明示范创建”的动员令，并从时间、地点、原则、规程、领导机构及机制等方面对争创生态文明示范市做出了具体部署，“今年起，要争创生态文明示范市，以规范性、科学性、先进性为原则，制定创建规程，将示范建设的目标任务量化、时限化、责任化。在乡镇、村以及小流域单元等基础较好的地方，建立生态文明建设的示范，为全市提供学习和借鉴的样板”。“市县要成立生态文明建设领导小组，书记任组长，协调解决生态文明建设中的重大问题”。全市在创建过程中，要健全监督管理、日常监管、及时纠偏纠错、适时提醒警告四项机制，推动习近平生态文明思想在鹰城大地落地生根、开花结果。

我们坚信，在习近平生态文明思想指引下，在市委、市政府的坚强领导下，全体鹰城人民同心协力，奋力开辟绿色转型发展新境界，一个蓝天常在、绿水长流、鱼翔浅底、繁星闪烁、人与自然和谐共生的美丽鹰城定会如期到来。

推进市域治理现代化 建设魅力鹰城

安晓静

市委九届十次全会指出，要加强党的领导，用好制度优势，推进市域治理体系和治理能力现代化。市域治理是国家治理在市域范围的具体实施，是国家治理的重要基石。市域治理既要贯彻落实好中央关于国家治理的大政方针、制度安排、决策部署和上级的任务要求，又要立足实际对本市域治理统筹谋划、周密部署、推动实践，这就需要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，在守正创新中坚定制度自信、坚守制度根基。把党的领导和中国特色社会主义制度优势转化为强大的治理效能，把党的领导贯穿于市域治理各领域各方面各环节，进而推进市域治理现代化，为我市综合实力高质量重返全省第一方阵提供制度保障。

坚持党的领导是推进市域治理现代化的政治保证

党的十九届四中全会提出，“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，社会治理是国家治理的重要方面，加快推进市域社会治理现代化，构建基层社会治理新格局，是全党的一项重大战略任务”。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导，党的领导彰显于中国特色社会主义的全部事业之中；中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，通过发挥党的领导力量，充分证明我国国家制度和治理体系的优越性。推进市域治理现代化，最根本的是贯彻新时代党的总要求，加强党对市域治理各领域各方面各环节的全面领导，更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保党中央决策部署的贯彻执行。按照坚持和加强党的全面领导、提高政府治理效能、形成社会治理合力原则，加快构建优化协同高效的市域政治体系，切实把党的领导优势和我国社会主义制度优势转化为治理优势，这就需要构建总揽全局、协调各方的党委领导体制，推动社会治理融入经济社会发展全过程，形成问题联治、工作联动、平安联创的格局；构建职能优化、运行高效的政府负责体制，推行扁平化管理，形成内部贯通、执行有力的组织体系；构建区域联动、部门协作的齐抓共管体制，健全市、县主管部门牵头、相关部门紧密协作的综合治理机制，推动基层治理触角向每个角落延伸。

构建完善的制度体系是推进市域治理现代化的制度保障

习近平总书记在党的十九届四中全会上指出，相比过去，新时代改革开放有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强。我国国家制度和治理体系体现在支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度中，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。构建起城市科学发展的战略框架和制度体系，这是全市规范行政、科学治理城市，取得改革攻坚胜利、实现转型成功的重要基石。这就需要完善和发展制度机制，提高治理体系和治理能力现代化水平。围绕经济高质量发展、科技创新、对外开放、民生保障、社会治理、全面从严治党等，认真研究，涉及制度层面需要完善的提前谋划，提出可操作的意见建议，为建设魅力鹰城提供有力的制度保障。加强制度创新，坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，鼓励基层大胆探索、创新，努力形成可复制、可推广的制度经验。这就需要切实强化制度意识，做制度执行的表率，自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度，确保党和国家重大决策部署、重大工作安排都按制度要求落到实处。

落实以人民为中心发展思想是推进市域治理现代化的价值取向

党的十九届四中全会通过的《决定》将“坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路”作为我国国家制度和治理体系的显著优势之一。坚持以人民为中心的“民本”理念，凸显了市域治理的价值取向，决定了人民在市域治理实践中的地位、作用和角色。人民群众是社会治理的主体，是市域治理的动力源泉。在推进市域治理现代化的过程中，唯有以人民为中心，调动人民群众参与治理的积极性，集思广益，群策群力，才能激发社会治理活力，化解社会矛盾，维护社会秩序；唯有以人民为中心，坚持治理为民、治理靠民，才能让人民群众拥有更多的获得感、幸福感和安全感。当前，在我国的社会治理领域还存在不少短板和薄弱环节，这就需要我们更加用心用情用力采取举措加以解决。因此，在推进市域治理现代化的过程中，必须注重把人力、财力、物力更多投入基层，以网格化管理、社会化服务为方向，完善基层综合服务管理平台，强化城乡社区自治和服务功能，健全新型社区治理和服务体制。只有这样，社会治理工作才有了根，人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体才能最终得以实现。

激发各类市场主体活力 推进经济社会趋稳向好

尹润雨

当前，我国疫情防控进入常态化。习近平总书记强调，做好“六稳”工作、落实“六保”任务至关重要。“六保”是我们应对各种风险挑战的重要保证。“保市场主体”，激发各类市场主体活力，对稳定经济基本盘、保就业、保民生意义重大。

市场主体有活力，经济发展才会有动力

我国经济经历70多年的曲折发展，磨砺出了强劲的韧性和活力，如今取得了举世瞩目的成就。这些韧性和活力正是来源于经历风雨仍坚如磐石的国有企业，来自于在充满竞争的市场上保持创新创造力的民营企业，来自于涌动着1亿多市场主体。改革开放40多年来，我国市场主体呈现爆发式增长，从改革开放之初的49万户到如今的1.2亿户。这些市场主体的发展壮大几乎与我国整体经济实力的发展壮大同步，是实现中华民族伟大复兴的重要力量。近些年来，随着外部环境的不确定性增加，国内经济下行压力增大，各类市场主体的活力正是中国经济抵抗压力、实现高质量发展的重要依靠。市场经济是由具有庞大数量的各种类型的市场主体构成的，只要市场主体的微观活力不断涌现，各种所有制类型的企业健康发展，我国经济发

展就能够扛得住风险，顶得住压力。

我们一直坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持推动各种所有制经济健康发展，坚持“两个毫不动摇”、“三个没有变”、“构建‘亲’‘清’新型政商关系”，坚持把国有经济巩固好、发展好，落实鼓励引导支持民营经济发展的各项政策措施，就是为了给各类市场主体的发展营造良好营商环境，坚定发展信心，最大程度激发各类市场主体活力。在全面建设社会主义现代化国家的新征程中，我国市场主体只能壮大、不能弱化，而且要走向更加广阔舞台，推动经济行稳致远，赢得未来。

稳住和支持市场主体，增强经济回升动力

坚持问题导向，提升保市场主体的实效。疫情对市场主体的短期冲击已经逐渐转变成较长影响，提升保市场主体的实效，需要能够快速根据市场主体面临的痛点难点，制定有力举措，精准分类施策。对面临困境但具有良好发展前景和潜力的中小微企业，政府要及时施以援手，帮其摆脱困境，使其动起来、活起来。

坚持深化改革，助力市场主体健康成长。李克强总理指出，中国改革开放40多年的经验表明，越是困难，越要坚持改革。

改革是破解难题和促进发展的重要措施，如果不打破不合理的条条框框，就难以释放出市场的活力和创造力。今年政府工作报告针对优化营商环境，在简政、减税、降费、融资等方面提出一系列重大举措，把打造市场化法治化国际化营商环境，促进公平竞争放在了政府工作的重要位置。市场主体的获得感，是衡量改革成效的重要标尺之一。营商环境是否有所优化、群众办事是否更加便利、发展环境是否改善、市场是否更加公平，市场主体是直接感知人。坚持深化改革谋发展，就要奔着市场主体的困难去做。以市场主体的需求和难题为导向，推进“放管服”改革，进一步减税降费，加强公正监督，优化政府服务，打造良好的政务环境，以贯彻落实《优化营商环境条例》为抓手，持续优化营商环境等，能够在关键时刻稳定市场主体信心、保持住活力、提升发展力。同时，也要实施更大范围、更广领域、更深层次的全面开放，推动制造业、服务业、农业扩大开放，保护不同类型市场主体的合法权益，促进公平竞争。只有通过进一步扩大对外开放，增强市场竞争，才能提升市场主体效率，激发市场主体快速健康成长。

坚持开拓创新，激发形成新的市场主体。疫情给市场主体带来了严峻的考验，

同时也带来了新的发展机遇。今年1至4月，我国国内专利申请同比增长5.7%；远程教育、在线医疗等新兴需求快速扩张，5G、人工智能、大数据等技术创新加快，网购、直播电商、快递、云办公等新业态逆势增长，有些甚至增长了三分之二左右，一系列的数据和现象折射出了中国经济新动能的蓬勃力量。未来围绕新技术、新模式加强创新，必将形成一系列适应新形势、新业态的新型市场主体，持续推进产业升级，创造出新的增长动能。越是在困难的时候，越是能够激发创新，越要闯出新路子。当前国内外整体形势仍然复杂且严峻，要根据实际适时推出新政策、新措施，催生出了大量小微企业；结合发放消费券等措施，有效刺激了居民消费。这些措施不但满足了市民多元化需求，也增加了就业岗位，给经济带来了新活力。

保市场主体，靠政府部门的鼎力相助，也靠市场主体自身迎难而上。市场主体应充分发挥自身所具备的市场竞争和技术革新等优势，加大科研创新力度，通过技术创新、产品创新、商业模式创新，实现创新驱动升级，抓住新的发展机遇，提高竞争力和抗风险能力，用勤劳与智慧克服困难、赢得未来。

