

全面监督是管党治党的创新之举

张志华

全面监督工作是一件大事、一件难事、更是一件必须做好的事,是对市委、市纪委开展全面监督工作的政治考量,体现了使命引领与问题导向的统一、行使权力与担当责任的统一,也理清了全面监督工作的理论逻辑、历史逻辑和现实逻辑。

说它是一件大事,是因为它是落实党的十九大和十九届四中全会精神的一项重大举措。党的十九大明确提出:“构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系。”党的十九届四中全会着眼实现治理体系和治理能力现代化目标,对“坚持和完善党和国家监督体系,强化对权力运行的制约和监督”作出专题部署。不谋全局者,不足以谋一域。面对这一事关全局的宏大理论课题和重大实践课题,市委、市纪委主要领导不等不靠,以高度的政治敏锐,紧跟中央精神,着眼把中国特色党和国家监督制度优势转化为治理效能的目标,积极寻求实践路径和具体抓手。以全面监督工作领导小组为统领,发挥党委统揽全局、协调各方政治优势;以纪委协助引导推动功能为纽带,推动“一办八组”工作体系运转起来,强化各监督主体协同联动,率先推动全面监督工作实践。我们坚持探索实践在前,总结提升在后,为完善党和国家监督体系提供平顶山的实践样本。

说它是一件难事,是因为它是先行先试、破解自我监督“世界难题”的大胆尝试。当前,反腐败斗争虽然

已经取得压倒性胜利,但必须清醒认识到,眼前的胜利是利剑高悬、高压震慑之下的胜利,多是慑于严刑峻法的“不敢”,更需要囿于监督约束的“不能”、出于自觉自悟的“不想”。我们党面临的“四大考验”是长期的、复杂的,面临的“四种危险”是尖锐的、严峻的。要跳出历史周期率,巩固党的执政地位,必须坚持和完善一套强化自我监督的制度体系。习近平总书记指出,自我监督是世界性难题,是国家治理的“哥德巴赫猜想”;解决这个问题,不能靠西方所谓的政党轮替和三权分立,根本上要靠把自我监督的有效制度确立起来。事因难能,所以可贵。面对这一“世界性难题”,市委、市纪委迎难而上,率先探索尝试,以全面监督工作探索“四个自我”实践路径,努力形成依靠党自身力量发现问题、纠正偏差、推动创新的途径,实现执政能力整体性提升的良性循环。

说它是一件必须做好的事,是因为它是担当管党治党责任、优化政治生态绕不开的课题。十八大以来,我们落实党中央全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争决策部署,坚持老虎苍蝇一起打,持续强化正风肃纪反腐。腐败分子的查处起到了剷除毒瘤、荡涤污垢的作用,大量案件暴露出,权力配置不科学、运行不规范,监督机制不健全成为一些领域和地方领导干部“前腐后继”的根源。为此,市委书记周斌多次强调,要“让监督像空气一样无处不在”,通过前移监督关

口,确保公权力正确行使,确保党员干部不犯、少犯错误,不断净化平遥山政治生态。市委常委、市纪委书记、市监委主任李建民在全省率先提出,推行一系列做实做细日常监督、推动“四个监督”全覆盖的举措。在监督实践不断深化的过程中,我们进一步认识到,强化对公权力监督制约,把权力关进制度笼子里,单靠纪检监察单打独斗难以实现。现实中一些监督主体职能弱化、日常监督不够严格特别是各监督主体协同衔接不够顺畅成为制约监督效能的短板。去年5月,李建民提出成立全面监督工作领导小组的建议,得到市委的认可,平顶山全面监督工作开启了实践探索。

正是基于对平顶山党员干部健康成长的关心厚爱,基于对平遥山政治生态持续优化的历史担当,市委积极主动谋划,持之以恒推进全面监督工作。省委常委、省纪委书记、省监委主任任晓光专门对此做法作出批示:“平顶山市委扛起党内监督主体责任、书记扛起‘第一责任人’责任的举措是切实的、具体的,值得重视关注和跟踪总结。”

实践越深入,认识越深化。我们要按照市委的要求,深入落实十九届四中全会和十九届中央纪委四次全会精神,持续推动全面监督实践创新突破、做实做细,让监督作为治理的内在要素发挥更大作用,为治理体系和治理能力现代化提供更多实践支撑。

(作者系市纪委办公室主任)

牢记使命,推动民生建设高质量发展

乔东丽

民生问题是中国改革最大的问题,解决民生问题是最大的政治,改善民生是最大政绩。正如习近平总书记所说:我们党和政府做一切工作的出发点、落脚点都是让人民过上好日子。“民生问题是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。民生问题解决了,才能更好地赢得民心,得到人民的拥护和支持。市委书记周斌在市委九届十次全会上强调:“从人民群众对美好生活的向往中把准期盼和责任。民心是最大的政治。近年来我们一手抓发展,一手抓民生,通过综合实力、城市地位的提升来增强群众的自豪感归属感,通过解决群众的所急所需所盼来增强群众的获得感幸福感。”我们要“以民生持续改善凝心聚力”推动我市各项事业蓬勃发展。

牢牢抓住发展经济这个根本,为发展民生事业提供坚实的物质保障

发展经济是保障和改善民生的前提基础。做好新形势下的民生工作,推动民生建设的高质量发展,为群众提供满意的民生需求,必须有丰富的物质积累和坚实的物质支撑。只有紧紧抓住发展经济这个根本才能满足群众的基本民生需求,并在此基础上进一步提高群众的福利水平和生活质量,让群众普遍过上比较富裕的生活,满足人民日益增长的美好生活需要。没有经济的发展,一切愿望只能停留在图纸上计划上,不可能变成现实;没有经济的高质量增长,也就谈不上质量民生。我们要实实在在发展经济,紧紧抓住发展这个

根本,通过经济的高质量发展来促进民生改善。为此,我们要把中央和省委的决策部署落到实处,加快经济发展方式转变,加快构建现代产业体系;深化体制改革,调整产业结构;扩大有效内需,全面振兴乡村经济,实现经济高质量发展,为保障和改善民生提供丰厚的物质条件。

树立新的发展理念,全方位满足质量民生需求

宽泛地看,民生问题不仅仅是经济问题,更是社会问题。它不仅要满足民众基本生存状态的需要,也要满足民众基本的发展机会和发展能力的需要以及民众过上美好生活的各项社会福利的需要。当经济发展到一定程度时,社会必须更加注重经济、政治、文化、社会、生态“五位一体”的整体发展,必须更加注重城乡、行业、部门之间的协调发展和均衡发展,把民生建设贯穿到社会生活的各个环节,让人民群众在经济、政治、文化、社会、环境诸方面享有社会发展带来的社会福利,而不是仅仅停留在物质生活的满足这个较低层面上,这才是质量民生。这就要求我们在发展经济的同时投入更多的精力和资源,做好教育、就业、社会保障、医疗和公共卫生、环境保护等工作,“分好蛋糕”,促进社会公平正义,保障民众的各项社会权益,努力做到发展的成果由人民共享,解决好人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的社会主要矛盾,实现全体人民共同富裕,体现以人民为中心的发展理念。

抓住民生问题的关键环节,积极推进民生建设

民生问题与百姓生活密切相关,最主要表现在吃穿住行、养老就医、子女教育等生活必需上面。它包括由低到高、呈现递进状态的三个层面:一是民众基本生存状态的底线,二是民众基本的发展机会和发展能力,三是民众基本生存线以上的社会福利状况。民生建设应该首先树牢关心民生、重视民生的意识,在经济发展的现实基础上,有重点有目标有层次,各方通力协作,共同做好民生工作。要保障民生的更多层次需要,涉及各层面、各部门、各级财政的管理制度改革,也涉及各层面、各部门的协调运作。既要有社会、上级部门在教育、就业、医疗、住房、食品安全、收入分配等关键环节、热点焦点问题上高度关注,也要求政府及各级应急管理部门具有解决突发社会问题、应对社会危机的能力和措施;既需要有政府合理安排、布局和财政部门的大力投入,也需要各级基层单位包括社区小区积极配合落实。总之,民生建设是一个系统工程,需要各部门综合联动发展。这次新冠肺炎疫情就给我们敲响了警钟,关心民生重视民生决不能停留在口号上,必须落到实处。我们应该按照周斌在年初市委经济工作会议上强调的“牢固树立以人民为中心的发展思想”这一要求,以政府投入为主体,保好基本民生。引导社会资本参与,推进质量民生。严格抓好安全稳定,守牢底线民生,扎扎实实做好民生工作。

转换发展理念 强化“五种思维”

胡世昭

中国正在进行着一场深刻的变革,我们的生产方式、发展模式都正在发生着深刻的转变。古今中外影响深远的社会变革无不是从思想变革领域展开的。从党的十八届五中全会首次提出全新的五大发展理念以来,贯彻新发展理念这一目标就被提到了前所未有的高度。党的十九大明确提出:“贯彻新发展理念,建设现代化经济体系。”十九届四中全会再次强调:“全面贯彻新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,加快建设现代化经济体系。”2019年底召开的中央经济工作会议也明确地把“坚定不移贯彻新发展理念”作为2020年六项重点工作之一。如何切实贯彻落实新发展理念,已经成为从中央到地方所面临的一个现实迫切任务。

市委也把贯彻新发展理念放在突出位置,强调“要贯彻新发展理念,推动高质量发展”,并作出具体部署,明确提出政府部门在具体工作中要强化“五种思维”。

一是市场思维,就是市场与政府“各就其位”。党的十九大明确提出“使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用”的原则,这是贯穿于整个社会主义市场经济建设过程中的根本遵循。一方面这意味着首先要明确市场和政府在资源配置中的边界和顺序,在经济领域中市场应该拥有对资源的优先配置权,能通过市场解决的问题尽可能留给市场,这种情况适用于大多数经济领域;另一方面由于市场自身存在的局限性,在一些领域会出现市场失灵的情况,比如公共产品领域、市场垄断、贫富差距拉大等,需要政府部门及时调控和干预,对其进行调整和补位。需要强调的是,政府对市场的干预也应当尽可能通过市场的工具或者与市场手段相结合去发挥作用,尽可能减少对市场的扭曲。

二是法治思维,以法治建设推动政府职能转变。法治是现代文明社会的标志,党的十五大首次明确提出依法治国,党的十八届四中全会进一步提出全面依

法治国。新发展理念的贯彻、落实、巩固客观上也需要通过法律制度来形成制度性规范和保障,这就需要我们每一个人在工作中强化法治思维。简单说来,法治思维就是办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的一种思维模式。这就一方面要求政府有关部门在具体工作中做到职权法定,要明确自身职权范围,对照权力清单和相关法律法规依法行政,切实做到法无授权不作为;另一方面要求我们在工作中心要按程序办事,按照法定程序规范行使权力、履行职责,确保行政权力得到正确、有效行使。除此之外,政府部门还应当应当在许可范围之内尽可能做好公开透明,自觉接受广大市民的监督,推动社会形成良好法治氛围。

三是平台思维,搭建或利用产业发展、投融资等平台。现代经济的发展对资本、技术、分工、市场等方面都有着很高的要求,这些要求已经远远超过了单一企业自身的能力范围,这也迫切需要政府部门提供必要的平台支撑,对相关部门来说就需要具备平台思维。这首先要要求政府部门明确自身的职能定位,真正实现从管理型政府向服务型政府的转变,这也是自2004年中央第一次明确提出建设服务型政府目标以来我们始终努力的方向,为本地经济主体发展降低门槛、提供便利、保驾护航应当作为政府工作的重心。在明确服务型政府职能定位的基础上,有关部门还应当同时明确平台思维是一种开放的、互联互通的思维,通过利用市场机制把本地的信息、人才、技术、资本跟各方面要素资源充分整合起来,使各要素之间发生良性互动和反应,最终实现价值的增长和创造,具体实践中各种产业集聚区、会展、论坛、行业组织等都是很好的平台载体。

四是生态思维,努力打造更有效率的政务生态系统,更有活力的创新创业生态系统,更有魅力的自然生态系统,更加和谐的社会生态系统。党的十八大以来,中央高度重视生态环境保护,十八届五中全会明确提出绿色发展理念。“绿水青山就是金山银山”是对绿色

发展理念的生动诠释。市委提出生态思维正是对绿色发展理念的充分体现,平顶山历史上就是一个污染相对严重的传统煤炭资源型城市,近年来广大市民对绿色发展的愿望十分强烈。2017年,我市成功入选国家农业可持续发展试验示范区,对我们来说强化生态思维就显得尤为必要和迫切。强化生态思维需要我们在以后的工作中把生态保护和节能减排作为开展各项工作的一个根本思路和方法,同时也将其作为我们最终评判各项工作开展效果的关键依据之一。生态思维的强化涉及法律法规、管理模式、考核体系、思想文化等各个方面的深刻转变,需要每一位市民参与其中,是一个长期持续的过程。

五是有解思维,就是遇到问题要有解决办法。习近平总书记反复强调,要坚持问题导向,把问题作为研究制定政策的起点。市委提出有解思维,正是建立在对这一思想的深刻理解和把握的基础之上的。有解思维符合马克思主义实践论和认识论,充分体现了人类社会不断发展过程中所经历的从实践到理性认识、再从理性认识到指导具体实践的两个飞跃过程。有解思维首先是一种昂扬向上的精神状态,要求我们在工作中面对困难要勇于担当、迎难而上,不断开拓思维、创新实践,努力寻求解决问题的方法和路径。有解思维同时更是一种工作的方法,要求我们在实践中必须深入一线、深入基层,充分了解和把握具体问题,同时虚心向群众请教,倾听百姓的呼声。只有这样,我们对问题的认识才能够不断深化,解决问题的方法才能够不断成熟,最终实现问题的解决。

2020年是我国全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年,同时我市也正处于经济社会转型发展的重要时期。强化“五种思维”是市委关于推动我市贯彻新发展理念作出的重要部署。全体鹰城人民要共同努力,平顶山必将书写出高质量绿色转型发展的绚丽篇章,综合实力高质量重返全省第一方阵。

新冠肺炎疫情发生后,中国快速甄别病原体,及时主动同世界卫生组织和其他国家分享有关病毒基因序列,公开透明地向外界通报疫情,并采取果断措施封城遏制疫情蔓延,得到国际社会普遍肯定与支持。正如世界卫生组织总干事谭德塞先生所指出的:中国应对疫情有力且有效,紧紧抓住疫情中心地区,既致力于保护好本国人民,也全力阻止疫情向其他国家蔓延,这体现了中国的责任担当、信心和勇气。

然而,一些西方国家政客与媒体无视中方在疫情防控方面所作的努力,不断抛出不实信息,甚至故意制造阴谋论,对中国进行恶意抹黑和攻击,加剧了世界恐慌情绪,扭曲了人们对疫情防控的认知,侵犯了中华民族及海外华人华侨的正当权益,使中国在国际舆论中处于不利境地。针对世界上一些反华势力的恶搞,国内一些所谓的“公知”在网络上大肆散布不负责任言论,扰乱视听,对国家安全特别是疫情防控过程中网络意识形态安全构成挑战与威胁。对此,我们必须采取措施积极应对,加大网络空间安全治理,切实加强网络意识形态安全建设。

疫情影响下危害我国网络意识形态安全的主要表现

全球疫情大考严峻之际,由于意识形态的迥异,有的西方国家和媒体对中国的战疫之“治”进行肆意造谣、抹黑、诋毁,而国内一些不负责任的言论则对网络意识形态领域安全进一步造成危害,表现主要有以下几种:

恣意制造“中国病毒”论。要求中国政府向世界作出道歉。福克斯电视台主持人沃特斯在他的节目中声称新型冠状病毒起源于中国,并要求中国人为这一流行病正式道歉。美国总统特朗普无视世卫组织警告,持续向中国“泼脏水”,多次将新冠病毒称为“中国病毒”。

大肆散布中国数据不实论,随意编造武汉乃至全国疫情感染及死亡人数。国内亦有网民捏造虚假情况。西方政客和媒体借机散布中国隐瞒疫情的谬论,叫嚣启动国际调查。

炮制“中国赔偿论”,鼓噪中国应向世界上其他被感染新冠肺炎的国家赔款,“中国赔偿论”在西方个别国家甚嚣尘上。而国内的一些所谓的“公知”俨然以正义之士自居,站队于反华势力一边。

一些不法分子极力散布外企大量撤离谣言,制造中国经济悲观论。

散布谣言,恶毒攻击、污蔑国家树立的正面典型,扰乱人心。

采取强有力措施,切实做好疫情大考下的网络意识形态建设工作

新冠肺炎疫情中舆论斗争的事实再次表明,互联网已经成为意识形态斗争的主战场。网络意识形态安全是事关中国的旗帜和道路、事关国家安全和国家发展、事关广大人民群众工作生活的重大战略问题。我们要切实加强网络意识形态安全建设,坚决打好网络意识形态主动仗、进攻仗,坚决守牢思想防线、守住意识形态主阵地。

牢牢掌握党对网络意识形态工作的领导权和主导权。要坚持党管意识形态、党管网络。坚持党管意识形态是我们党的优良传统和政治优势,也是巩固我们执政基础的重要保障。当前,各级党组织要强化政治担当,顺应网络信息化时代的新要求,坚决抵制、批驳各种错误思潮和错误观点在网络空间的渗透和传播,始终把网络意识形态工作领导权、管理权、话语权牢牢掌握在党的手中,妥善做好突发事件和热点问题舆论应对和舆论引导,切实将党管意识形态、党管网络原则落到实处。

严格落实网络意识形态工作责任制。落实“两委”责任制,充分发挥党委和纪委在抓意识形态安全上的重要作用。要利用学习时间经常向职工进行意识形态安全教育,加强职工甄别网上信息的能力。各单位纪律检查部门要认真排查本单位职工状况,及时掌握本单位人员思想动态,发现源头及时教育,及时处理,防患于未然。发挥班组、科室、社区、片区的负责人作用和热点问题的舆情应对和舆论引导,切实将党管意识形态、党管网络原则落到实处。

构建发动和依靠群众的网络意识形态工作新局面。习近平总书记强调:“做好意识形态工作,必须坚持全党动手。”网络意识形态斗争,说到底是一场“思想战”,争争的对象是群众,依靠的对象也是群众。在疫情防控的特殊时期,网络意识形态工作就是群众工作在网络环境下的延伸,同时也是群众路线在网络环境下的特殊体现。全心全意为人民服务就是网络意识形态工作的根本宗旨,而相信群众,依靠群众,发动群众就是在疫情防控时期我们赢得网络意识形态斗争、维护与巩固主流意识形态安全的独有优势与根本保证。网民对网络上哪些人经常散布反党、反社会主义或经常制造丑化中国、美化西方的谣言,知道得最清楚,我们要打击网络不法行为,必须广泛发动网民群众,使其认识到反动不实言论的危害性,自觉同他们划清界限,在对他们的不实之词进行坚决反击的同时,积极向公安机关举报发网络不法者的犯罪行为。对积极举报网络不法行为的网民,除严格保护好其个人隐私及安全外,还要适当进行物质奖励。

依法依规加强网络空间治理。法治是加强网络空间治理的基本手段,是保证网络意识形态安全的基本保证。网络空间迅猛发展,传播手段层出不穷,各种新情况、新问题不断涌现。我们必须把网络空间治理纳入法治化轨道,依法开展网络空间治理,建立健全相关网络法律法规,依法惩治网络违法犯罪行为,防止和抵御不良意识形态渗透,营造安全文明的网络环境,让网络空间有法可依,让互联网在法治轨道上健康运行。要压实各类播主、群主的责任,责成其监督本群成员和围观者遵纪守法,一旦发现不遵守网络纪律要求的,要及时清理,以免造成不良影响。对不负责任、任意传播反动信息或不实信息的播主、群主,要依法追究打击力度,必要时封群封号,净化网络生态。电信部门和网络警察要加大网络监管和打击力度,对于经常在网上发布反党、反华信息者,一旦发现严厉查处,坚决打击,情节严重的要绳之以法;创新采用电子信息认证技术,有效加强网络空间管理。

论点摘编

■不负绿水青山 方得金山银山
山峦层林尽染,平原蓝绿交融,城乡鸟语花香。这样的自然美景,既带给人们美的享受,也是人们走向未来的依托。不负绿水青山,方得金山银山。坚持一张蓝图绘到底,筑牢生态文明之基,走好绿色发展之路,才能建设美丽中国,让人民生活更加幸福。

■用精准监督拧紧“一把手”用权“安全阀”
古语云:上不正,下参差。一房屋大厦,只有根基牢固、上梁端正,才会让居住者得以长治久安,于国家道理亦然。要想坚持和完善党和国家监督体系,就必须紧盯“关键少数”,一个都不能少。作为基层党员干部,要坚持全面、辩证、从严监督,首先管好“一把手”。

把”的真诚心态,在工作中始终坚持“求真务实”的工作作风,努力克服道路“荆棘”,因地制宜地实施正确扶贫方法,坚决如期夺取脱贫攻坚战全面胜利。

——阳柳名在人民网-中国共产党新闻网撰文

■扶农民一把要“求真务实”
“同天下之利者,则得天下;擅天下之利者,则失天下。”在全面建成小康社会,实现共同富裕的社会主义道路上,一个都不能少。作为基层党员干部,要坚持全面、辩证、从严监督,首先管好“一把手”。

——杨鹏杰在人民网-中国共产党新闻网撰文