

平顶山市人民代表大会常务委员会工作报告

——2020年5月13日在平顶山市第十一届人民代表大会第三次会议上

平顶山市人大常委会主任 李 萍

各位代表：

我受市人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

2019年的主要工作

2019年是新中国成立70周年，也是平顶山高质量发展迈出坚实步伐的一年。在市委的坚强领导下，市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和党的十九届四中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧扣综合实力高质量重返全省第一方阵奋斗目标，忠实履行宪法和法律赋予的职责，不忘初心、牢记使命，守正创新、担当作为，为我市经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。

一、坚持思想政治引领，把牢人大工作正确政治方向

始终牢记人大及其常委会是党领导下的重要政治机关，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和党的十九届四中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧扣综合实力高质量重返全省第一方阵奋斗目标，忠实履行宪法和法律赋予的职责，不忘初心、牢记使命，守正创新、担当作为，为我市经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。

坚持不懈强化理论武装。把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和党的十九届四中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧扣综合实力高质量重返全省第一方阵奋斗目标，忠实履行宪法和法律赋予的职责，不忘初心、牢记使命，守正创新、担当作为，为我市经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。

不折不扣贯彻落实中央和省、市委重大决策部署。把助力打赢“三大攻坚战”作为人大工作的重中之重，综合运用视察调研、执法检查、专题询问等监督手段，采取“四不两直”方式，以有力有效的“组合拳”，助推“三大攻坚战”年度任务落地落实。聚焦实施乡村振兴战略，专题调研乡村振兴、农村集体经济发展、农村人居环境整治等工作，形成专项报告，市委书记周斌要求有关部门认真研究吸纳大建议。紧盯中国尼龙城建设和国土绿化提速行动，组织老干部和人大代表进行专题视察，展示发展新成果，凝聚发展新共识。积极参与市委全面监督工作，努力探索人大监督深度融入全面监督的有效举措。市人大常委会班子成员牵头组织开展了脱贫攻坚、优化营商环境、新能源电池项目、煤研石综合利用等工作，在服务全市工作大局中发挥了积极作用。

毫不动摇坚持党对人大工作的领导。牢牢把握坚持党的领导这个重大政治原则，始终坚持以市委领导开展人大工作，自觉把人大工作放在市委整体布局中来谋划，自觉在全市发展大局中来推动，始终与市委同心同向、同力同行。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，建立健全了党组跟进学习贯彻党中央和省、市委决策部署工作制度，严格执行请示报告制度，全年就年度立法计划、重要监督议题、重要会议活动等，向市委请示报告36次，确保了市委重大决策部署在人大工作中得到全面贯彻落实。

二、坚持以良法促善治，立法质量和效率得到进一步提高

始终牢记赋予地方立法权是国家治理方式的重大制度安排，围绕良法善治目标，把握特点规律，选题小切口，突出精细化，我市立法工作更具地方特色。

加强重点领域立法。认真贯彻落实习近平生态文明思想，把助力我市打赢污染防治攻坚战作为立法工作重点，出台了《平顶山市城市市容和环境卫生管理条例》《平顶山市生活垃圾管理条例》《户外广告和招牌设置管理条例》《城市公共交通管理条例》《节约用水条例》开展了立法调研，为进一步完善立法奠定了坚实基础。我市被确定为全省首批基层立法联系点。

注重抓好法规实施。坚持一手抓立法、一手抓实施，对新制定的法规，督促相关部门制定实施细则，加大宣传力度，推进法规进入执法、融入司法、列入普法。对《平顶山市城乡规划建设管理条例》实施情况进行调研，支持政府部门严格依法管理，进一步提升城市规划建设管理水平。坚持有件必备、有备必审、有错必究，对126件规章和规范性文件进行了备案审查。

完善立法工作机制。始终坚持“党委领导、人大主导、政府依托、社会参与”的立法工作机制，市委领导地方立法工作规程和市人大常委会立法工作规程得到进一步落实，注重立法与改革发展需求相衔接，提高了地方立法质量和效率。

健全科学高效立法工作协调机制，进一步凝聚了工作合力。完善公众意见征集机制，使立法工作更好地聚民智、接地气，更具针对性、实效性。充分发挥立法咨询专家库作用，邀请专家学者参加法规草案修改论证，为提高立法质量提供了智力支持。

三、坚持依法监督、有效监督，更好助力经济社会发展和改革攻坚

始终牢记人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，坚持问题导向，强化监督实效，依法开展法律监督和工作监督。全年共开展执法检查、专题询问、视察调研43次，听取审议市“一府两院”报告16项。

围绕经济高质量发展开展监督。着眼保持经济社会发展良好态势，听取审议上半年计划执行情况报告，强调在抓重点、补短板、强弱项、扬优势上下功夫，推动我市高质量发展取得新突破。紧盯中国尼龙城建设，制定“三抓一提”工作方案，通过听取审议专项报告、视察调研、专题询问，督促有关部门履职尽责，推动尼龙新材料产业集聚发展。立足优化营商环境，成立4个调研组，深入6个县(市、区)、16个重点部门、32家单位和企业听取意见建议，首次引入第三方评估，对100家企业进行满意度调查，形成专题调研报告，为市委科学决策发挥了积极作用，并获全省人大系统优秀调研成果二等奖。聚焦防范化解重大风险，与财政、税务、审计、统计等部门建立每季度联席会议制度，支持政府积极应对各类风险隐患，严防发生系统性、区域性金融风险。

围绕生态环境保护开展监督。把助推生态文明建设摆在突出位置，听取审议上年度环境状况和环境保护目标完成情况报告、绿色矿山建设情况专项报告，对大气污染防治法开展执法检查 and 专题询问，专题调研地貌生态恢复治理、闲置土地处置、河道整治、化肥农药农膜使用等情况，支持政府深入实施经济结构提质、生态功能提升、国土绿化提速、环境治理提效“四大行动”，坚定不移走好绿色发展、高质量发展之路。

围绕改善民生开展监督。紧盯提升脱贫质量，听取审议脱贫攻坚情况专项报告，调研产业扶贫工作；常委会班子成员深入扶贫一线，加强调研指导、帮助解决问题；扎实开展“助力脱贫攻坚、人大代表在行动”主题活动，累计捐款捐物1300多万元，推动我市全面完成年度脱贫攻坚任务。针对传染病防治、消除义务教育大班额、就业等民生事项，听取审议专项报告，开展视察调研，推动市级医疗基础设施加快建设，新增义务教育学位1.7万个，有效缓解了看病难、就学难问题；督促有关部门稳定和扩大就业，千方百计增加居民收入。抓住群众反映强烈的物业管理问题，开展《河南省物业管理条例》执法检查，推动解决我市物业管理存在的规范不够、服务不优问题。聚焦城市提质和全国文明城市创建，视察调研郑万高铁平顶山西站建设、打通“断头路”、城镇老旧小区改造、全民健身设施建设等工作，助推民生项目落实，幸福了城市功能，提升了城市形象美誉度和群众幸福度。

围绕预算审查和国有资产管理开展监督。认真落实中央和省、市委关于加强人大预算审查监督工作的部署要求，强化重点项目支出、重大政策执行的审查，搭建预算联网监督平台，出台人大预算审查联系代表工作办法，加强对财政预算的全口径审查、全过程监督，提高财政资金使用绩效和政策实施效果。首次听取审议市属行政事业性国有资产情况报告，促进国有资产规范管理。听取审议审计及查出问题整改情况报告，推动问题整改。

围绕司法公正开展监督。听取审议市中级人民法院刑事审判工作专项报告，强调深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，为我市经济社会发展提供有力司法保障。听取审议市中级人民法院开展公益诉讼检察工作专项报告，支持检察机关切实发挥公益保护职能作用，增强人民群众对公共利益的获得感。听取审议扫黑除恶专项工作报告，推动扫黑除恶专项斗争取得显著成效。开展《河南省见义勇为人员奖励和保障条例》执法检查，切实维护见义勇为人员合法权益。认真做好信访工作，受理群众来信来访225件次，交办督办信访案件68件，促进群众合理诉求依法解决。

四、坚持正确行使决定权、任免权，依法保证党的决策和意图顺利实现

始终牢记重大事项决定权是宪法法律赋予的重要职权，根据经济社会发展需要，分别作出批准2018年市级决算、批准2019年市级预算调整的决议；围绕大气污染防治，依法作出加强散煤污染治理的决定，通过法定程序落实市委决策，服务全市大局，推动经济社会发展。

坚持党管干部原则与人大依法任免相统一，严格任前法律考试、供职发言、颁发任命书、宪法宣誓等程序，依法任免国家机关工作人员123人次，确保了党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关工作人员。组织6批57人次在常委会会议上进行宪法宣誓，激励和教育被任命人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法。

五、坚持依靠代表、服务代表，充分发挥代表主体作用

始终牢记尊重代表主体地位就是尊重人民主体地位，服务代表、受代表监督就是服务人民、受人民监督，全力支持保障代表依法履职。

“双联系”制度日益完善。坚持“请进来”和“走出去”相结合，认真做好主任会议组成人员接待代表工作。落实直接联系代表制度，常委会组成人员直接联系136名市人大代表，形成了连接民意、听取意见的“直通车”。深化代表活动阵地建设，建成代表联络站297个，9000余名五级人大代表编组进站，实现全市乡(镇、街道)建站全覆盖和代表进站全覆盖，打通了代表联系服务群众“最后一公里”。

履职保障水平不断提高。坚持把学习培训作为提高代表履职能力的前提和基础，全年培训市人大代表280余人次，组织常委会组成人员、各级人大代表参加了全国、省、人大组织的专题培训。邀请基层代表230余人次列席常委会会议，参加执法检查、视察调研等活动，扩大代表对常委会工作的参与。坚持为代表赠阅杂志、寄送资料，通过微信公众号推送信息360余条，保障代表知情知政。组建7个代表专业小组，积极探索发挥代表专业优势的有效形式。组织驻平全国、省人大代表赴三门峡等地调研视察，拓宽代表视野，提升履职能力。

议案建议办理质效明显提升。市十一届人大二次会议期间，代表共提出183件议案、建议，已全部办理完毕。对相关重点建议，常委会班子成员牵头督办，政府相关部门认真承办，取得显著效果。涉及民生的130多件建议得到落实，推动解决了一大批民生实事、“关键小事”，增强了群众的获得感和幸福感。高度重视文旅融合发展，认真办理《关于出台汝瓷原产地保护办法发展壮大汝瓷文化产业的议案》，汝瓷文化保护已列入立法计划，编制汝瓷产业发展规划等建议正在稳步实施。

六、坚持从严从实，以更高标准更实举措加强自身建设

始终牢记加强自身建设是做好人大工作的前提，从政治建设抓起、从素质能力抓起、从纪律作风抓起，着力建设政治机关、工作机关、代表机关、模范机关。

扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。牢牢把握主题教育的总要求和目标任务，提前预热，先行开展为期三个月的“讲政治、懂法律、守规矩、强能力”专题活动。把学习教育贯穿始终，组织16次集体学习，9次专题研讨，做到学思用贯通、知行合一。把调查研究贯穿始终，由主任会议成员分别领题，就乡村治理、民营经济发展等进行专题调研，形成9篇有质量的调研报告，为市委决策和人大监督提供参考。把检视问题贯穿始终，严格按照“四个对照、四个查找”要求，深入检视剖析，为整改提高提供精准靶向。把整改落实贯穿始终，列出整改清单，逐项对账销号，推动主题教育取得实实在在的成效。

提升依法履职能力。重视政治理论和业务培训，组织常委会组成人员、市县人大干部赴延安开展履职培训，传承红色基因，增强干事本领。加强人大理论研究和宣传工作，重点运用“一刊一网一微信号”，宣传人大制度，讲好人大故事，在各类新闻媒体上发稿80余篇，《让鹰城山更青、林更密》荣获河南省人大好新闻二等奖。积极配合全国、省人大常委会，开展视察调研、执法检查等活动16项。加强与各县(市、区)人大常委会的联系，坚持上下联动，密切工作协同，凝聚整体合力。

持续加强机关建设。严格落实《中国共产党党组工作条例》，认真履行全面从严治党主体责任，切实履行全面从严治党主体责任，设立机关党组，健全常委会党组、机关党组、机关党委、各支部的组织体系。支持派驻纪检监察组工作，推动“以案促改”常态化长效化。修订完善常委会及机关规章制度49项，不断提高常委会机关科学化、规范化管理水平。组织机关和驻村第一书记、驻村工作队、“一对一”帮扶干部，全力做好定点扶贫工作，所帮扶的村在全国、省、市脱贫攻坚调研评估和抽查督查中，取得较好成绩，常委会机关被评为市脱贫攻坚“鹰城榜样”先进集体。以正确用人导向激励干部，形成了干事创业的良好氛围。常委会机关被评为国家级节约型公共机构示范单位，继续保持省级文明单位、省级卫生先进单位、省级节能减排先进单位、河南省老干部工作先进集体等荣誉称号。

各位代表，常委会一年来取得的成绩，是市委坚强领导的结果，是各位代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和机关工作人员共同努力的结果，是市政府、市政协、市监委、市法院、市检察院支持配合的结果，是各县(市、区)人大常委会和社会各界大力支持的结果。在此，我代表市人大常委会，向大家表示衷心的感谢！

总结工作的同时，我们也清醒地认识到存在的差距和不足：人大主导立法工作机制需要进一步完善，监督的针对性和实效性需要进一步增强，代表联络站平台作用发挥还不够到位，自身建设需要进一步加强等。我们将采取有力措施，认真加以解决。

2020年的主要任务

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是脱贫攻坚决战决胜之年。新年伊始，面对突如其来的新冠肺炎疫情，在市委坚强领导下，市人大常委会始终牢记人民利益高于一切，深入贯彻习近平总书记重要讲话和指示精神，全面落实中央和省、市委决策部署，强化政治担当，加强组织领导，牢固树立一盘棋思想，先后召开9次党组会议、主任会议，就发挥人大职能作用、依法推动疫情防控工作进行安排部署；第一时间发出《致全市各级人大代表的一封信》，动员广大代表在抗击疫情中走在前、作表率；及时研究贯彻落实省人大依法全力做好疫情防控工作决定的意见，支持市“一府一委两院”依法防控、严格执法、公正司法，确保全市疫情防控工作始终在法治轨道上运行；出台《关于全面禁止非法猎捕、交易、运输、食用野生动物的决定》，为革除滥食野生动物陋习，养成科学健康文明的生活方式，提供了法制保障；常委会班子成员从正月初二开始，主动结束假期，深入分包县(市、区)，靠前指挥，督导疫情防控和复工复产工作；各级人大代表主动请缨、全员抗疫，各级人大代表闻令而动、尽锐出战，在不同的战线上冲锋在前、担当作为，累计为疫情防控捐款捐物2347万元，用实际行动诠释了“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，为我市打赢疫情防控阻击战发挥了重要作用。面对统筹推进疫情防控和经济社会发展双重任务，今年市人大常委会的总体要求是：**高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记视察河南重要讲话和党的十九届四中全会精神，全面落实省委、市委全会和人大工作会议部署要求，围绕全市统筹推进疫情防控和经济社会发展工作大局，聚焦打赢“三大攻坚战”、“做好‘六稳’工作、落实‘六保’任务、推进‘五大转型’、提升‘八个度’，创造性地做好各项工作，为全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，为我市综合实力高质量重返全省第一方阵贡献智慧力量。**

一、在强化政治建设上作表率

坚持以政治建设为统领，牢牢把握政治机关属性，提高政治站位，把准政治方向，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，及时传达学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，学习研究习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，切实把学习成果转化为具体的发展思路、工作措施、制度机制，更好发挥人大立法、监督、决定等职能作用，推动中央和省、市委重大决策部署落实。以强烈的责任感和使命感，全面落实省委、市委人大工作会议确定的各项任务，制定具体制度措施，推动全市人大工作高质量发展。坚持党对人大工作的全面领导，强化常委会党组管党治党政治责任，发挥好把方向、管大局、保落实作用，确保人大工作正确政治方向。

二、在助力“两战全胜”上勇担当

抢抓机遇，主动作为，依法推动常态化疫情防控和经济社会秩序全面恢复。**紧盯常态化疫情防控**，全面落实省人大依法全力做好疫情防控工作决定，听取审议我市常态化疫情防控工作情况专项报告，抓好疫情防控相关法律法规的学习宣传和贯彻实施，跟踪监督我市全面禁止非法猎捕、交易、运输、食用野生动物决定执行情况，推动常态化疫情防控措施精准落实，确保人民群众生命安全和身体健康。**紧盯经济社会秩序全面恢复**，加大对招商引资、产业转型升级、扩大就业等方面的监督力度，开展完善“四张图谱”、推进“四个拜访”专题调研，听取审议市人民政府关于优化营商环境情况，市中级人民法院、市人民检察院关于加强司法保障优化营商环境工作情况专项报告，助力我市持续优化营商环境，全面推进复工复产达产；立足全市工作大局，常委会班子成员要积极参与到城市体检、电子信息产业、新型综合能源基地建设等重点工作中，勇于担当，履职尽责，促进经济秩序加快恢复、转型发展加快提速。**紧盯民生持续改善**，专题调研社区建设、民办教育、职业教育、中小学课后延时服务、基层医疗卫生、重大交通项目建设等工作，采取市、区人

大联动，对《河南省物业管理条例》实施情况进行跟踪监督，持续提升群众的获得感、幸福感、安全感。

三、在提升立法质量上善作为

全面贯彻落实习近平总书记关于立法工作的重要论述，加强重点领域立法，不断提高立法质量，充分发挥地方立法的引领和推动作用。坚持小切口、精细化，重在有效解决问题，进一步拓宽人大代表、人民群众参与渠道，做好重大利益调整论证咨询和第三方评估，重视发挥专家顾问作用，提高立法的针对性、及时性、系统性和可操作性，保证每件法规都能立得住、行得通、真管用。制定《平顶山市城市公共交通安全管理条例》《平顶山市河道保护条例》，对节约用水条例、汝瓷文化保护条例、户外广告和招牌设置管理条例开展立法调研。加强对我市已出台法规执行情况的检查，做好立法“后半篇文章”。认真开展规范性文件备案审查工作，听取审议年度工作情况报告，切实维护国家法制统一。

四、在增强监督质效上下功夫

坚持围绕中心、服务大局，积极推进人大监督与市委全面监督有机融合，紧扣市委决策部署落实、法律法规实施等，找准监督重点，精选监督议题，做到市委工作推进到哪里，人大监督就跟进到哪里。**聚焦经济高质量发展**，就我市“十四五”规划纲要编制工作若干重要问题、国家产业转型升级示范区建设、中国尼龙城建设、县域经济高质量发展、少数民族经济等工作开展专题调研，听取审议计划执行、文化旅游深度融合情况报告。**聚焦管好人民的“钱袋子”**，听取审议预决算、审计及查出问题整改、国有资产管理情况的报告，专题调研教育医疗卫生财政资金使用情况。**聚焦脱贫攻坚和乡村振兴战略实施**，听取审议农村人居环境整治情况专项报告，专题调研乡村振兴示范镇建设情况，对脱贫攻坚工作进行专题询问。**聚焦生态环境保护**，听取审议2019年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，专题询问水污染防治工作，对散煤污染治理决定执行情况进行调研。**聚焦全面依法治市**，开展归侨侨眷权益保护法、慈善法、食品安全法及食品小作坊、小经营店和小摊点管理条例、《平顶山市城乡规划建设管理条例》执法检查，专题调研公安机关执法规范化建设情况。

五、在保障代表履职上求实效

更加注重发挥人大代表来自人民、植根人民、服务人民的特点和优势，畅通社情民意反映渠道，使代表工作更接地气、更贴民心、更富实效。更加注重强化服务保障，改进代表培训 works，健全代表履职考评制度，激发代表履职活力。更加注重代表联络站和网络服务平台建设，完善“双联系”制度，用好信息化手段，引导代表在“面对面”与“键对键”的互动中，当好人民群众的知心人和代言人。更加注重代表议案、建议办理质量，把“高质量提”“高质量督”“高质量办”有机结合起来，继续实行常委会班子成员领衔督办重点建议制度，回应群众关切，增进民生福祉。更加注重提升“助力脱贫攻坚、人大代表在行动”主题活动质效，引导代表在决战决胜脱贫攻坚中展现责任担当。

六、在加强自身建设上严要求

坚持以党的建设高质量推动人大工作高质量发展，巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，健全长效机制，强化政治机关、工作机关、代表机关、模范机关建设。加强纪律作风建设和党风廉政建设，以斗争精神整治形式主义、官僚主义，深入推进全面从严治党。大力倡树“两学两比两争”，提升学习能力、调研能力、监督能力、审议能力、法治能力，筑牢新时代地方人大工作根基。加强对县乡人大的联系指导，增强全市人大工作合力。

各位代表！困难和挑战考验着我们，责任和使命鞭策着我们，期望和机遇召唤着我们。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，苦干实干，奋勇争先，在大战大考中践行初心使命、交出合格答卷，奋力谱写新时代地方人大工作新篇章，为我市综合实力高质量重返全省第一方阵作出更大贡献！

<h3>公告</h3>	王永强 吴彦鹏 尚延学 李风培 闫振邦 胡现辉 柴亚飞 张克严 吴晓光 韩志全 高雨 关卫涛
王伟华 付红岗 刘广东 孙高杰 陈超全 关卫涛 宗永乾 吴亚光 王红喜 贺云龙 牛云龙 潘春凯 史松华 刘俊东	<h3>声明</h3>
以上人员违反了《劳动合同法》和单位相关规定，请上述人员自本公告刊登之日起30日内到矿人力资源管理部办理相关手续，逾期不到者按有关规定处理。	吕东钢，身份证号：410402197602232515，道路危险货物运输和经营性货物运输证丢失，特此声明。
平顶山天安煤业股份有限公司五矿 2020年5月19日	2020年5月19日