



# 经济社会发展总体平稳稳中有进

## ——平顶山市2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年计划(草案)报告解读

5月12日,受市政府委托,市发改委在市十一届人大三次会议上以书面形式向大会提交了《关于平顶山市2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年计划(草案)的报告》。报告显示,2019年,我市坚持稳中求进工作总基调,以新发展理念为引领,以高质量发展为根本方向,以供给侧结构性改革为主线,持续推进“四个着力”,打好“四张牌”,深入开展“三大攻坚战”,全面推动“五大转型”,持续提升“八个度”,全市经济社会发展呈现总体平稳、稳中有进的良好态势,较好地完成了市十一届人大二次会议确定的各项目标任务,为全面建成小康社会打下坚实基础。

### 经济运行稳中向好

2019年,全市生产总值增长7.5%,高出全省0.5个百分点,居全省第4位,10年来首次进入第一方阵;规模以上工业增加值增长8.7%,居全省第4位;一般公共预算收入增长11.0%,居全省第4位;社会消费品零售总额增长10.8%,居全省第6位;主要经济指标保持较好协调性和匹配性,增幅均高于全省平均水平。

### 供给侧结构性改革纵深推进

2019年,我市狠抓12个重点产业转型发展,建立完善转型攻坚项目库,入库项目243个,完成投资258.6亿元,年产15万吨己二酸、10万吨己内酰胺、5万吨高档浸胶帘子布等项目建成投产。加快

中国尼龙城建设,实施重大项目21个,总投资258.9亿元,尼龙城铁路专用线一期、增量配电网等配套工程开工建设。成功创建国家级绿色工厂1家、省级绿色工厂2家,平煤神马集团十矿建成全省首家智慧矿山,高新区入选全省首批10个智能化示范园区建设试点,平煤神马能源化工工业互联网平台列入全省10大培育项目。国家科技型中小企业达到183家,国家高新技术企业达到113家,提前一年实现倍增目标。华兴浮选工程技术服务有限公司建成河南省技术转移示范机构,实现我市零的突破;平高集团建成国际首个直流配用电试验与展示平台;跃薪公司5G无人矿山远程调度技术世界领先;舞钢公司“高品质特殊钢绿色高效电渣重熔关键技术开发和应用”项目获国家科技进步奖一等奖。

### 发展支撑更加有力

重点项目建设成效明显,城市品质不断提升,乡村振兴战略扎实推进,基础能力不断加强……2019年,我市成功创建国家第二批产业转型升级示范区,转型发展纳入国家战略层面;《河南西部(洛阳-平顶山)产业转型升级示范区建设方案(2019-2025年)》已经省政府同意,由省发改、工信等五部门联合印发实施。新型功能材料产业集群作为我省4个产业集群之一,入选国家首批66个战略性新兴产业集群发展工程,中国尼龙城建设上升为国家战略。老工业基地调整改造落实国家重大政策成效明显,受到国务院督查激励通报表彰。

### 发展动力活力不断增强

2019年,我市全面完成市县党政机构改革,高新区体制机制改革取得积极进展,综合排名首次挺进国家高新区百强。深入推进“放管服”改革,顺利完成全国一体化在线政务服务平台对接工作,审批服务事项“最多跑一次”实现率超过92%,产业集聚区投资项目审批实行“精准前期、全程代办”,工程建设项目审批时间压缩至31-72个工作日。在首次全省营商环境考评中,网上政务服务能力居第1位。

### 三大攻坚取得关键进展

2019年,我市脱贫攻坚取得实效,实现减贫4.2万人,退出贫困村138个,贫困发生率降至0.5%。环境质量持续向好,PM10、PM2.5累计浓度分别降低7.9%、7.7%,目标完成率居全省第4位、第9位,优良天数187天,居第9位,是全省三项指标均改善或持平的8个省辖市之一。风险隐患有效防控,银行业不良贷款率低于全省平均水平,政府债务率控制在省定标准以内,非法集资案件得到依法稳妥处置。

### 民生福祉进一步改善

2019年,我市财政民生支出增长11.2%,占比达到76.7%;居民人均可支配收入增长8.4%,高于生产总值增速0.9个百分点。社会保障体系不断完善,实施

棚户区改造项目15个、2.5万套,建设规模居全省第2位,受到国务院督查激励。社会事业加快发展,市第二人民医院病房楼、市精神卫生中心等项目建设投入,综合性文化服务中心覆盖全市所有乡(镇、街道)、行政村(社区),平顶山博物馆成为全省首家5G智慧型博物馆。社会大局和谐稳定,新中国成立70周年大庆安保工作获得全省第一。

报告提出了2020年经济和社会发展的主要目标,明确了今年全市重大项目的初步安排。

今年经济社会发展主要预期目标是:生产总值增长7%左右,规模以上工业增加值增长7.5%以上,固定资产投资增长8.5%,社会消费品零售总额增长10%以上,进出口总值平稳增长,一般公共预算收入增长7%以上,居民人均可支配收入增长与经济增长同步,居民消费价格指数涨幅控制在3.5%,城镇新增就业7万人,城镇登记失业率控制在4.5%以内,常住人口城镇化率提高1.5个百分点,万元生产总值能耗降低2.2%以上,环境保护等约束性指标完成省下达任务。

围绕今年经济社会发展主要预期目标,我市将重点做好八个方面的工作:聚焦稳增长,充分释放内需潜力。着力强根基,加快推进产业转型升级。决胜三大攻坚战,加快补齐全面建成小康社会短板。聚力优环境,深入推进市场化改革。培育新动能,持续提高对外开放水平。统筹优布局,高质量推进新型城镇化建设。着力固根基,深入实施乡村振兴战略。突出惠群众,持续保障和改善民生。(本报记者 高轶鹏)

# 发挥财政职能作用 提升服务保障水平

——平顶山市二〇一九年财政预算执行情况和二〇二〇年财政预算(草案)报告解读

财政预算报告,展示的是“政府账本”,折射的是新时代的国计民生。5月12日,在市十一届人大三次会议上,受市政府委托,市财政局以书面形式向大会提交了《关于平顶山市2019年财政预算执行情况和2020年财政预算(草案)的报告》。

### 深化财政领域重点改革 持续支持打好三大攻坚战

报告指出,2019年,面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面,在市委的正确领导和市人大、市政协的监督指导下,市政府团结带领全市人民,坚持稳中求进工作总基调,全面贯彻新发展理念,落实高质量发展要求,以推进供给侧结构性改革为主线,统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作,经济运行保持总体平稳、稳中有进的良好态势。

2019年全市一般公共预算收入为1667272万元,实际完成1713919万元,为预算的102.8%,增长11%;支出预算2911759万元,执行中因上级补助增加、新增地方政府债券和结余结转等安排支出,支出预算调整为4100411万元,实际完成4047227万元,为调整预算的98.7%,增长11.5%。

深化财政基础管理工作,加快事权与支出责任划分改革,推进国有资产报告制度改革,推进政府投融资公司改革转型发展,强化财政监督管理。为加快我市基础设施建设、引领产业发展提供了重要资金支持。

支持打好精准脱贫攻坚战。加大资金投入力度,加大扶贫资金投入力度,加强跟踪指导和督促检查,2019年积极争取上级专项扶贫资金3.47亿元,市本级落实扶贫专项资金1.38亿元,增长17.85%。

支持打好污染防治攻坚战。落实资金5.72亿元,用于大气污染防治、水污染、土壤污染防治等项目建设,增强环保治理保障能力,加大生态修复力度,切实改善生态环境质量。

支持打好防范化解重大风险攻坚战。不断完善防范化解政府债务风险制度,用足用好政府债券政策,积极申报争取新增政府债券56.78亿元,增长30.1%,用于文化教育、医疗卫生、道路交通、土地储备和棚户区改造等重点领域建设。

### 推进“去降补”培育新动能 着力助推经济高质量发展

2019年,我市统筹财政政策和资金,持续推进“去降补”,培育新动能,提高经济发展的质量和效益。落实更大规模减税降费政策,全面监督减税降费政策落实情况,加强行政事业性收费和政府性基金管理工作,减轻企业负担。

强化财源建设促进财政高质量发展。建立奖励支持星级纳税企业长效机制,支持激励企业发展,充分调动各级各部门发展经济的积极性。加快推进综合治税工作,完善综合治税领导机制和经济分析联席会议制度,加强税源源头管控。

持续深化国有企业改革。聚焦国有企业“产权、组织、治理”三大结构改革,创新体制机制,激活企业内生动力,实现企业提质增效,在全省国企改革三年攻坚战中连续获得先进。

积极推动产业转型升级。支持尼龙化工新材料产业集聚区基础设施建设,为中国尼龙城发展创造良好环境。争取省级资金2599万元,支持我市企业转型升级项目。

落实创新驱动发展战略,加大对贫困县科技扶贫力度。落实科技重大专项资金,激发企业研发投入的积极性。落实科技扶贫专项资金,加大对科技扶贫带头人培训力度。

支持实施乡村振兴战略。加强基础能力建设,落实资金6.97亿元,支持干线公路建设、水运建设、危桥改造等公路基础设施项目升级改造。落实专项资金9.05亿元,支持新型城镇化重点项目建设,推动城乡区域融合一体化发展。

### 发挥职能聚力提质增效 强化保障增进民生福祉

去年以来,全市财政民生支出310.3亿元,增长11.2%,占一般公共预算支出的76.7%,为保障和改善民生提供了有力支撑。

加强就业和社会保障。落实就业创业税费优惠政策,引导金融机构发放创业担保贷款1.8亿元,支持实施全民技能振兴工程。落实资金5.3亿元,提高城乡居民基础养老金补助标准。

支持教育优先发展。进一步完善城乡义务教育经费保障机制,用于城乡义务教育学校公用经费补助、家庭经济困难寄宿生生活补助、农村中小学校舍维修改造。全面提高乡村教师待遇水平。

支持做好住房保障和社会事业发展。筹措保障房专项资金推动城镇棚户区改造、公租房、城镇老旧小区改造等保障性安居工程建设。统筹安排资金2.57亿元,支持公立医院改革和医疗服务能力提升,推进基本公共卫生服务均等化。下达城乡居民医疗保险财政补助资金,提高城乡居民医疗保险财政补助标准至每人每年520元。

报告指出,2020年市级预算编制的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神和习近平总书记视察河南重要讲话精神,认真落实市委九届十次全会和经济工作会议的决策部署,紧扣全面建成小康社会目标任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,以党的建设高质量推动经济发展高质量,坚持打赢三大攻坚战,全面做好“六稳”工作,加快推进“五大转型”,持续提升“八个度”,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定。扎实落实积极的财政政策并更加积极有为,确保财政可持续,为经济社会持续健康发展提供稳定财力保障。(本报记者 邱爽)

### 正风气 肃纪律

## 市纪委监委专项检查两会期间违规吃喝

本报讯(记者蔡文瑞)5月11日,记者从市纪委监委了解到,为进一步贯彻落实中央八项规定精神,严肃两会纪律,确保风清气正,市纪委监委抽调公安、税务、媒体等部门人员组成检查组,5月11日至14日在全市范围内开展违规吃喝专项检查。

检查组以明察暗访的方式,深入各县(市、区)宾馆、酒店等场所,重点发现使用公务用车接送参会人员参加宴请、聚会等问题,以及其他违反中央八项规定精神和两会纪律的问题。市纪委监委要求,各级纪检监察机关思想上要高度重视,市十一届人大三次会议和市政协九届三次会议是全市人民政治生活中的一件大事,对我市综合实力高质量重返全省第一方阵具有十分重要的意义。要站在讲政治的高度,精心组织,认真检查;工作中要注意方式方法,检查时要做好自我防护,正确佩戴口罩,注意个人卫生,进入被检查场所要配合测量体温,不影响正常生产经营。



5月12日下午,出席市十一届人大三次会议的湛河代表团认真审议市政府工作报告。王琰代表就振兴乡村经济问题提出建议。本报记者 牛智广 摄



5月12日上午,出席市政协九届三次会议的工商联、经济讨论组在认真讨论政协常委会工作报告和提案工作报告。委员王德建就优化营商环境方面提出建议。本报记者 牛智广 摄

# 决战脱贫攻坚 决胜全面小康

让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会,是我们党的庄严承诺。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,是脱贫攻坚决战决胜之年,也是攻坚克难的拼搏之年。全市两会召开期间,人大代表、政协委员持续发力决战决胜脱贫攻坚建言献策。

丁少革委员说,今年是脱贫攻坚收官之年和全面建成小康社会决胜之年,如期实现目标任务有许多硬仗要打。要按照政府工作报告确定的目标任务,确保贫困人口全部脱贫,防止返贫、防止新致贫。要突出“五个聚焦”,即聚焦年度目标任务,打好剩余减贫任务“歼灭战”;攻克重点难点“精准战”;补齐政策短板“总体战”;聚焦脱贫成效巩固,提升信息数据精准度、政策宣传知晓度、重点群体帮扶度;群众认可满意度;聚焦持续稳定增收,培育壮大特色产业,健全带贫利益联结机制,促进贫困群众就业增收;聚焦培树文明乡风,强化思想教育,激发内生动力,提振贫困群众脱贫致富精气神;聚焦基层党的建设,开展“抓党建、促脱贫、保小康”活动,实施“堡垒示范”“头雁引领”“人才支撑”“帮扶助力”四大行动,凝聚攻坚力量,坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利,向党和人民交出一份满意答卷。

翟国松代表说,村党支部带领群众发展村集体经济,是决战决胜脱贫攻坚从而实现全面小康的关键。要实现全面小康,必须筑牢脱贫根基。翟国松所在的叶县辛店镇南王庄村,土地薄,荒山荒

坡多,在村党支部带领下成立了集体性质的养殖专业合作社,通过上级扶持拥有了村级光伏和村集体经济标准化厂房,又建成粉条加工厂,增加了致富项目。目前,村集体产业项目为村民提供众多就业岗位,直接带贫60户贫困户,让村民随着村集体的发展壮大同步增收。下一步,要持续发展壮大村集体经济,巩固提升脱贫攻坚成果,全面完成脱贫攻坚各项任务。

李新杰代表说,鲁山县是我市脱贫攻坚的主战场,更要保持攻坚态势,持续精准发力,稳步扎实推进,坚决打赢脱贫攻坚收官战。特别是要以产业就业为抓手,产农联动带贫增收,一方面加大资金投入,安排产业扶贫项目;另一方面克服疫情影响,狠抓短平快产业项目,结合资源禀赋和特色优势,打造东部果蔬产业带等6个产业带。同时,还要抓务工就业,开通就业绿色通道,鼓励有意愿的强劳动力贫困人口外出就业,或者在带贫企业、扶贫车间、合作社就近就业。

卫怀德委员说,没有农村小康就没有全面小康,在迈向现代化的进程中,农村不能掉队。近年来,我市大力推进农业绿色发展,打造农业产业扶贫新引擎,总结推广典型农业产业扶贫模式,取得了积极成效。今年要继续以种养为重点,把新型农业经营主体作为带贫帮贫重要载体,大力实施以全产业链开发为特点的农业产业化联合体和特色优质农产品培育计划,并持续探索“村级集体经济+产业扶贫”共赢模式、互助资金支持农业产业发展新模式,以及贫困户和新

型经营主体利益联结机制,有效促进贫困户增收和新型农业经营主体发展。

秦丽敏代表说,产业扶贫是脱贫攻坚的根本之策。近年来,绿不公司抢抓机遇,用好政策优势,大力发展绿色农业和特色种植业,不仅注册了自己的品牌,而且带动一大批贫困户脱贫致富。下一步,要继续牢记社会职责,倾力脱贫攻坚,免费为贫困群众提供种子及种植技术,分门别类、因人而异,确保种得好、长得多,并坚持以高于市场平均价格回收贫困户的农产品,保障其种植有收益,激发贫困户种植积极性,实现长期稳定脱贫。

李俊丽委员表示,今年是脱贫攻坚收官之年,两会的召开进一步为我们打赢这场硬仗坚定了信心、指明了方向。决战犹需加油干,决胜当有“半边天”。要积极发挥妇联优势,团结带领基层各级妇联组织和广大妇女紧紧围绕脱贫攻坚重大任务,深入开展巾帼脱贫系列行动,以实施“巧媳妇”工程、“巾帼暖心”工程、“家庭文明建设”工程等为抓手,加大扶志扶智工作力度,决不让一位贫困妇女在脱贫路上掉队掉线,为确保如期高质量脱贫、决胜全面小康贡献巾帼力量。

彭红杰代表说,村集体经济是村级

财力的主要来源,在全面建成小康社会进程中具有举足轻重的作用。近年来,我市各地各贫困村积极发展村集体经济,扶持特色产业发展,以产业为支柱不断拓宽贫困群众的增收渠道,让广大农民一起奔小康。今年是脱贫攻坚决胜之年,他建议,要鼓励金融机构加大对农村集体经济发展的信贷支持力度,主动服务、简化程序,对于村级集体经济发展项目给予优先支持和利率优惠,为集体经济发展注入活力。

王长征委员说,今年是脱贫攻坚收官之年,我们要以必胜的意志决战脱贫攻坚,以有力的行动决胜全面小康。要围绕政府工作报告提出的要求,聚焦“两不愁三保障”,深化落实行业政策和帮扶措施,建立稳定脱贫长效机制,确保小康路上不漏一户、不落一人;要兴产业、促就业,大力发展花椒、蚕桑、肉兔等产业;要鼓励转移就业,开发弱劳动力岗位等促就业助脱贫,创新方法促消费,开展消费扶贫。同时,要补短板、强弱项,开展脱贫攻坚“回头看”和国家考核反馈问题整改,全面提升扶贫工作质量。

(张亚丹 杨沛洁 常洪涛 田秀忠 张鸿雨 邱爽 杨德坤 魏巍元)

