

当好党和人民的守夜人

——2019年我市应急管理和安全生产工作综述

安全生产是发展之基、民生之本、和谐之源。回眸2019年，我市应急管理工作交出令人振奋的答卷：全年工矿商贸事故起数和死亡人数均创历史新高。全市高危行业实现了零事故零死亡，安全生产形势持续稳定。

“过去的一年，市应急管理局认真贯彻落实中央、省委、市委部署要求，牢牢抓住安全生产基本盘，紧盯防灾减灾救灾关键点，夯实应急救援基本功，锻造应急铁军，以实际行动践行当好党和人民守夜人的庄严承诺，为全市经济社会稳定发展提供了坚强保障。”1月21日，市政府党组成员、市应急管理局党组书记、局长亢根柱介绍。

高度重视，强化监管责任

市委、市政府高度重视安全生产工作，始终把安全生产工作纳入经济社会发展全局统一部署。2019年，市委、市政府主要领导和分管领导先后20余次深入县（市、区）和企业生产一线，检查指导安全生产工作；市委常委会、市政府常务会议先后10余次听取安全生产汇报，学习贯彻党中央和省领导关于安全生产工作重要批示指示，研究部署安全生产工作，协调解决重大问题；市政府安委会（办公室）先后组织召开安全生产（视频）会议、督导组会议、协调会议共计42次，传达贯彻上级要求，安排部署各项重点工作。

落实各级党委政府及行业部门的安全生产责任。先后出台多项政策措施，明确市领导和党政各有关部门安全生产职责，成立应急救援总指挥部和11个专项应急指挥部，构建全方位、立体化的应急管理组织体系。组织100家单位签订年度安全生产目标和任务责任书，并对工作完成情况排序。同时，将安全生产绩效与各类争先评优、职务晋升紧密结合，对多层次文明单位评选等进行审核把关，严格落实安全生产“一票否决”制度。

勇于创新，提升监管水平

“创新管理是促进安全发展的重要保障，近年来，我们推动安全生产技术手段和管理模式创新，以点带面在全市推广，提升了安全管理水平，巩固了安全生产形势。”亢根柱介绍。

危化企业是安全生产事故的高发行业。如何抓好该行业的安全生产工作？我市的做法是推行“安全伙伴”制度，将重点岗位上的职工两个人一组结成“安全伙伴”，与经济利益挂钩，做到同奖同罚、互相监督、互相提醒，真正把监管落实到一线，使监管责任落实到最小单元。在危化领域推行结对帮扶工作，由7家大型危化企业按照介质、工艺相似的原则，结对帮扶若干家中小型危化企业，整体提升全市危化领域安全水平；在危化企业强制推广动态安全风险承诺日公告制度，所有危化企业每天进行高风险作业前，必须由主要负责同志签署《安全生产承诺书》并上报安全监管部。

聚焦隐患，推进“四大攻坚”行动

去年，省政府决定从1月至6月在全省开展安全生产事故隐患大排查、大整治、大执法“四大攻坚”行动。

为深入推进该行动，我市实行周调度会商、月通报工作制度，会商研究解决重大问题；实行督促督办制度，督促督办集中整治工作落实情况以及集中整治行动中存在的问题，对企业存在的突出问题和重大隐患及时交办（市、区）政府依法依规严肃处理。形成了领导带队督导暗访、隐患排查、部门协调配合、函告警示提示等常态化工作机制。全市共检查生产经营单位2680家次，排查整改隐患2509项，罚款156.4万元，停产整顿11家，关闭取缔1家，查封3家。

高度重视，推进“防除保迎”行动

去年是新中国成立70周年，省政府决定从8月至10月在全省深入开展“防风险、除隐患、保平安、迎大庆”行动。

市安委办先后6次召开推进会、座谈会，研究分析专项行动中存在的问题；市主要领导先后深入县（市、区）、化工产业集聚区等重点部门调研指导安全生产工作；市应急管理局成立9个专项驻点工作组进行暗访督查，暗访督查企业380家次，检查隐患680项，提出建议或意见230余条。全市各级、各部门强化监管，共检查10638家，检查率174.36%；排查整改隐患14658项，整改率95.32%；停产整顿434家，暂扣吊销证照89个，关闭取缔24家，查封142家，罚款671.64万元，营造安全稳定的社会环境。

多管齐下，推进双预防体系建设

构建安全生产风险辨识管控与隐患排查治理双预防体系，是实现安全生产纵深防御、关口前移、源头治理的有效手段。过去一年，我市积极在危险化学品和非煤矿山行业开展双预防体系建设并取得明显成效，促进了安全生产形势稳定好转。

去年，我市多次召开推进会安排部署，进行巡回督导，组织企业现场观摩学习，先后组织开展非煤矿山领域现场观摩交流学习12场次，学习标准依据、方法步骤等，帮助企业逐一登记安全风险点，详细记录基本信息、风险点名称和位置等。舞阳矿业公司组织全员培训7场，参训人员达1100人次，组织全员开展风险辨识，明确管控措施；平煤股份十一矿被省安委办认定为双预防体系建设标杆示范企业。目前，全市34家化工生产企业、508家经营企业、8家烟花爆竹仓库双预防体系建设工作已全部完成；全市33家持有安全

生产许可证企业（矿井）已全部完成双预防体系建设工作。

审时度势，强化重点领域、时段监管

春节、全国两会和国庆，几个不同的时段，有着不同寻常的意义，做好重点时段的安全生产监管工作责任重大。

春节来临之际，市主要领导先后到车站、商场等人员密集场所和煤矿、景区等重点部位检查安全工作。春节期间，全市各级应急管理部门保持三分之一以上力量常态值班值守，所有县级领导一律放弃休息，深入一线重点部门，查隐患、督值守、保平安。全国两会期间，市应急管理局组织7个暗访组，对各县（市、区）应急管理和安全生产工作暗访。为确保国庆期间安全稳定，市应急管理局强化危化行业、煤矿企业、非煤矿井采取异地联合执法方式，对“两客一危”、“黑出租车”、超限超载率50%以上等违法行为开展执法专项行动。

岁月不居，时节如流。2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，市应急管理局将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记重要讲话、指示批示和十九届中央政治局第十九次全会精神，紧紧围绕市委、市政府中心工作，扎实推进应急管理体系和能力现代化建设，进一步健全风险防范化解机制，坚持源头防范，实施精准治理，筑牢防灾减灾救灾安全防线，全力以赴推进应急管理事业改革发展，切实保障人民群众生命财产安全，为我市综合实力高质量重返全省第一方阵提供安全保障。

（本报记者 魏广军 实习生 张子凡）

把好节前、节中、节后三个关键环节

市应急管理局严抓严管清廉过节

本报讯（记者魏广军）春节将至，为杜绝“节日腐败”发生，市应急管理局近日下发了《关于持之以恒正风肃纪确保2020年春节风清气正的通知》，切实加强廉政建设，确保廉洁过节。

该局要求党员干部牢固树立“四个意识”，自觉遵守中央八项规定；紧盯公务接待和差旅、公务用车、单位食堂、培训等关键环节，严防党员干部借过节之机搞吃喝送礼、公车私用、公款旅游、滥发钱物。局党组切实担负党风廉政建设主体责任，驻局纪检监察组切实履行监督责任，紧盯“四风”老问题，关注隐形变异新动向，综合运用“四种形态”，持续加大整治“四风”力度。

《通知》强调把过好节前、节中、节后三个关键环节。节前，分局长领导要约谈财务、公务接待、公车

管理、食堂、接待场所等管理部门及局属二级机构负责人，督促其认真履行监管职责，把好第一道关口。节中，局党组和驻局纪检监察组将适时开展监督检查，严查各类顶风违纪行为，特别是要严肃整治党员干部打着“地方特产”的幌子，搞违规公款购买、违规收送、违规占用等问题，一经查实，从严惩处，并逐级上报查处情况。节后，要对检查中发现的问题，线索及时核实处理，该处理的处理，该处分的处分，该问责的问责，该通报的通报。

该局还公布了举报方式，如发现工作人员存在上述行为或其他违规违纪行为，可拨打投诉举报电话0375-2633127或致函电子信箱pdsajjcs@163.com反映，举报信件可邮寄至市应急管理局驻局纪检监察组，邮寄地址：新城区福佑路1号市应急管理局。

既抓“关键少数” 又抓“普遍多数”

平芝公司安全生产19年保持“三无”

本报讯（记者魏广军 韩江法）“公司把安全文化建设作为提升安全水平的重要措施，打造独具特色的安全文化，筑牢企业安全篱笆。公司成立19年来，连年实现操作无违章、现场无隐患、安全生产无事故。”1月20日，河南平芝高压开关有限公司负责人介绍。

“安全文化要发挥领导干部的引导作用，即安全领导力，领导者通过实际行动让员工体会到对安全的重视，自上而下层层落实安全责任，强化安全执行力，营造全员重视安全的氛围。”该公司总经理助理梁建军介绍，公司建立领导值班安全巡查制度，每月由安全监督管理部门对当月领导值班现场签到情况和巡查问题进行统计通报。这一制度大大提高了安全巡查的到岗到位率和巡查质量，及时消除了安全隐患。

如果说安全领导力抓住的是“关键少数”，那么员工体验抓住的是“普遍多数”。该公司创新开展工伤事故体验和劳保用品防护体验文化活动，以急救包扎、固定右手、蒙上双眼、腿缠绷带、扭拐、坐轮椅和重物坠落冲击安全帽等形式，模拟体验外力破坏、受伤和急救处理情景，让员工体验事故伤害带来的痛苦，感受安全文化和敬畏感，进而起到醍醐走心、固化安全行为的效果。

为进一步规范员工行为，该公司于2018年6月编制了《安全口袋书》，印制发行1000册，发给每一位员工并作为安全培训教材定期组织学习。该书内容涵盖安全常识、安全职责、安全管理原则、安全事故事例统计分析、安全名词解释等五大类，内容精练、切合实际。自“口袋书”发放以来，各个部门、科室、班组利用早会定期分章进行学习，员工工作之余也经常翻阅，达到了随时随地开展安全意识培训的目的。

《河南省安全生产风险管控与隐患治理办法》解读

《河南省安全生产风险管控与隐患治理办法》（以下简称《办法》），将于2020年1月31日起施行。这是新形势下推动安全生产领域改革创新的重要举措。日前，市应急管理局负责人对《办法》进行了解读。

据市应急管理局负责人介绍，《办法》为构建安全生产风险管控与隐患排查治理双预防工作机制，落实生产经营单位安全生产主体责任，强化安全生产监督管理规定了相应的管控和治理措施。《办法》指出，生产经营单位是风险管控与隐患排查治理的责任主体，应当将风险管控纳入安全生产责任制，开展全面风险辨识，编制风险管控清单，实施风险分级管控，实行隐患排查治理闭环管理和备案管理。

《办法》指出，县级以上人民政府负有安全生产监督管理职责的部门应当履行风险隐患排查治理标准规范，开展风险隐患排查治理指导，建立风险管控与隐患排查治理信息库，督促指导企业开展风险管控和隐患排查治理，依法查处违反《办法》规定的行为。

安全风险实行红橙黄蓝四级管理

为有效管控安全风险，《办法》对辨识出的安全风险确定了评估等级，从高到低依次分为重大风险、较大风险、一般风险和低风险，对应使用红、橙、黄、蓝四级标注。其中，危险因素多、管控难度大、发生事故将造成特大经济损失或者特大伤亡事故的应评估为重大风险（红色风险）。对重大风险应当编制专项应急预案，并建立包含风险部位、责任部门、责任人、风险评估情况的档案，档案信息发生变化的应当及时更新完善。

高危行业企业进行风险辨识评估

不同领域的企业，风险辨识和评估的周期不同。《办法》要求，矿

山、金属冶炼、建筑施工、道路运输、城市轨道交通和危险物品的生产、经营、储存、废弃处置以及使用危险物品的数量构成重大危险源的单位，应当每年进行一次全面风险辨识和评估；其他生产经营单位应当每三年进行一次全面风险辨识和评估；存在重大风险的生产经营单位应当于下一年重新对重大风险进行辨识和评估。

实行安全风险告知制度

生产经营单位应当在醒目位置和重点区域分别设置安全风险公告栏，制作岗位安全风险告知卡，标明主要安全风险、可能引发事故隐患类别、事故后果、管控措施、应急措施及报告方式等内容。对存在风险的工作场所、岗位和有关设备设施，应当设置明显警示标志并强化危险源监测和预警。

重大事故隐患实行挂牌督办制度

挂牌督办按照属地、分类和分级原则，由县级以上人民政府及其负有安全生产监督管理职责的部门根据实际需要分别实施。生产经营单位对重大事故隐患应当制定治理方案，治理完毕后，相关部门应当组织验收。事故隐患排除前或者排除过程中无法保证安全的，应当从危险区域撤出作业人员并疏散可能危及的其他人员，设置警戒标识，暂时停产停业；对暂时难以停产或者停止使用的生产储存装置、设备设施，应当加强管控。

违反《办法》最高可罚20万元

《办法》明确，对未按照规定建立实施风险管控和事故隐患排查治理制度的生产经营单位，逾期未改正的，最高可罚20万元，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员最高可罚5万元，构成犯罪的，要追究刑事责任。

（本报记者 魏广军）

我市开展为期一周的安全宣传

本报讯（记者魏广军）为贯彻落实省委安办精神，加快全市安全生产风险隐患双重预防体系建设，确保我市安全生产形势进一步稳定好转，1月15日起，市安委办在全市范围内开展为期一周的《河南省安全生产风险管控与隐患排查治理办法》（以下简称《办法》）系列宣传活动。

宣传活动的主题为“推进风险隐患防治法治化，构建安全生产双重预防线”，重点宣传内容为习近平总书记对全面加强安全生产特别是构建安全生产风险隐患双重预防体系的明确要求和安全生产工作重要讲话和批示指示精神；加强党中央、国务院印发的《关于推进安全生产领域改革发展的意见》中提出的构建风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制的宣传。

活动期间，各级、各部门负责同志按照市安委办要求，利用媒体对《办法》进行专题解读并对学习贯彻情况进行系列报道；深入开展专题执法活动，督促企业加快建立健全双重预防机制；组织开展形式多样的知识竞赛、业务比赛、班组交流、网络答题活动，鼓励广大干部职工在学法用法过程中提升贯彻落实《办法》的积极性。

应急指挥是应急管理工作中的一项重要工作，责任重大，岗位重要，作为一名应急管理工作者，就要当好人民的守夜人，就要拿好应急的指挥棒，就要打好指挥的发令枪。

当好党和人民的守夜人

应急指挥首要的任务是值班值守工作。上面千条线，下面一根针，针眼虽小，必须做到环环相扣滴水不漏。不同的时间，不同的地点，不同的事件，不同的事故，有可能随时发生。值班值守，信息报送，上传下达，思想上不能有一点含糊，时间上不能有一点耽误，行动上不能有一点迟缓。

值班值守天天都是战备，24小时坚守岗位，不能脱岗，不能漏岗，不能误岗，岗位就是阵地，守好阵地站好岗，保护好人民的生命财产安全，是应急管理的天职。值班值守就是为人民守阵地，就是为人民守夜，就是为人民守安全。

值班值守单调寂寞，枯燥无味，不论白天还是黑夜，要的是耐心，要的是坚守，没有责任心就耐不住性子，没有责任心就坐不稳凳子。耐得住寂寞，守得住岗位，是对工作的考验，也是对责任心的检验。把责任记在心里，把责任担在肩上，时时刻刻保持高度戒备，时时刻刻保持警醒。有了高度的责任心，有了高度的使命感，才能当好人民的守夜人。

拿好应急的指挥棒

应急必须雷厉风行，指挥必须正确无误。遇到险情能不能果断处置，能不能准



河南平高电气股份有限公司将安全生产工作作为重中之重来抓，注重安全教育培训，增强职工安全意识。图为该公司在车间设置的大幅安全生产提示标语（摄于1月19日）。
本报记者 王尧 摄

肩负应急指挥 勇于担当作为

市应急管理局党组书记、局长 亢根柱

准确把握，能不能及时传递相关信息，不仅需要雷厉风行的工作作风，还需要沉着冷静的应对能力。应急指挥要在应急上下功夫，要在指挥上抓落实。打铁还需自身硬。应急指挥需要有硬作风，需要有硬本领，需要有硬素质。

为了使应急指挥工作在执行过程中不误事、不失事，就要在应急和指挥上抓作风、强本领、提素质。应急指挥一定要有清醒的头脑，要做到脑袋里总是有任务、肩膀上总是有担子、眼睛里总是有事情。

应急是责任，指挥是担当，一旦遇到险情，一旦遇到突发事件，一旦遇到突发事件，就要准确把握，准确判断，要做到心中有数、沉着应对、果断处置，不能惊慌失措，不能无的放矢。

只有准确无误的研判，才有正确无误的指挥。事件、事故的发生没有固定性，没有可知性，对事件、事故的发生要有预见性，要有预案。掌握行业的生产情况，了解企业的运行情况，熟悉处置的应对方案，把情况摸透，把底子吃透，不同的时段，不同的季节，不同的任务，都要一清二楚。

功夫下在平时，能力就会提高，要立足本职，要不懈进取，应急指挥不能懒散，不能懈怠，要在工作岗位上勇于接受锻炼，要在点滴工作中注重作风养成，磨炼顽强的意志，培养昂扬的精神，进而拿好应急的指挥棒。

打好指挥的发令枪

时间就是生命，险情就是命令，应急指挥需要发号施令，能不能闻情而动，能不能闻令而行，能不能与时间赛跑，能不能与生命赛跑，能不能准确发令，就看我们的行动迅速不迅速，就看我们的机制完善不完善，就看我们的本领过硬不过硬。

要打好发令枪，就要有完备的指挥体系，就要有严格的纪律观念，就要有科学的指挥机制，要有硬标准，要有硬要求。

好钢用在刀刃上，打靶打在靶心中。应急指挥要拿起发令枪，打到靶心上。既要有一支能应急的隊伍，又要有一股敢冲敢干的干劲；既要上下协调无缝衔接，又要建章立制有规可循。遇到险情，遇到事件，遇到事故，决策不能失误，发令不能盲目。