

一以贯之全面从严治党的

——解读习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上的重要讲话

新华社记者 朱基钗 罗争光 黄玥 王子铭

“党的十八大以来，我们探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路，构建起一套行之有效的权力监督制度和执纪执法体系，这条道路、这套制度必须长期坚持并不断巩固发展。”

13日召开的十九届中央纪委四次全会上，习近平总书记发表重要讲话，对新时代继续推进全面从严治党提出一系列重要要求。

习近平总书记的重要讲话，站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，深刻总结新时代全面从严治党历史性成就，释放出“严”的主基调长期坚持下去、不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利的重要信号。

强化政治监督保障制度执行

“要加强对党的十九届四中全会精神贯彻落实情况的监督检查”“要推动党中央重大决策部署落实见效”“要督促落实全面从严治党主体责任”“要保证权力在正确轨道上运行”……

习近平总书记在重要讲话中，对于强化政治监督提出了重要要求，强调“要强化政治监督保障制度执行，增强‘两个维护’的政治自觉”。

政治建设，是党的根本性建设。党内监督，摆在首位的是政治监督。要严明党的政治纪律和政治规矩，着力落实“两个维护”要求。

“政治监督，就是要看政治立场是否坚定、政治意识是否出现淡薄、政治信念有没有出现偏离，作为党员干部尤其是领导干部，在这个问题上不能出现丝毫的偏差。”中央党校（国家行政学院）教授辛鸣说，“解决好政治监督的问题，其他党内监督才会真正发挥作用。”

党中央重大决策部署到哪里，政治监督就要跟到哪里。辛鸣表示，政治监督的重点就是看是否能做到“两个维护”。“只有把‘两个维护’切实落在行动上而不是停留在口头上，才能保证全党集中统一，才能使我们党更加有力量。”

以优良作风决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚

2020年是决胜全面建成小康社会、打

赢精准脱贫攻坚战、实现“十三五”规划收官之年。全面从严治党，对于以优良作风促进全面小康、维护好人民群众切身利益至关重要。

习近平总书记指出，要集中解决好贫困地区群众反映强烈、损害群众利益的突出问题，精准施治脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义等问题，加强对脱贫工作绩效特别是贫困县摘帽情况的监督。

从1月至11月，全国查处扶贫领域腐败和作风问题7.08万个、处理9.9万人；查处民生领域腐败和作风问题8.64万个、处理11万人；查处形式主义、官僚主义问题6.28万起，处理党员干部9万余人……2019年，整治形式主义、官僚主义成为纠治“四风”首要任务。

“全面从严治党，是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的坚强保障。贫困地区有大量的惠民项目、资金需要监督监管，监督是否到位，关乎老百姓的切身感受，关乎如期脱贫大计。”中国社会科学院中国廉政研究中心秘书长蒋永录说。

蒋永录表示，加强对脱贫工作绩效特别是贫困县摘帽情况的监督，在决战脱贫攻坚之年尤其重要，“这不仅有助于深入整治群众身边腐败和不正之风，也有助于防止干部出现‘船到码头车到站’的思想松懈，进一步压实政治责任”。

继续坚持“老虎”、“苍蝇”一起打

“要继续坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打，重点查处不收敛不收手的违纪违法问题。”对于持续推进反腐败斗争，习近平总书记旗帜鲜明，又突出重点。

2019年1月至11月，中央纪委国家监委立案审查调查中管干部42人，给予党纪政务处分40人。在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，专项整治党政管理领导干部、国企人员利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题，全国共查处利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题2848个，处理4217人。

“反腐败斗争取得压倒性胜利，但形势依然严峻复杂。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为，必须始终保持反腐败高压态势，对党的十八大以来不收敛不收手，严重阻碍党的理论和路线方针政策贯

彻落实、严重损害党的执政根基的腐败问题，必须严肃查处、严加惩治。

习近平总书记还特别强调，要坚决查处各种风险背后的腐败问题，深化金融领域反腐败工作，加大国有企业反腐力度，加强国家资源、国有资产管理，查处地方债务风险中隐藏的腐败问题。

对此，庄德水表示，金融领域、国企等是当前全面深化改革的重点领域，这些领域权力集中、资金密集，同时腐败风险较大，要用反腐败利剑倒逼改革，助力防范化解重大风险，保障经济社会健康发展。

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐

“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。”习近平总书记强调，不敢腐、不能腐、不想腐是相互依存、相互促进的有机整体，必须统筹联动，增强总体效果。

庄德水认为，一体推进“三不”是从党的十八大以来管党治党实践中得到的重大启示，将其提升到全面从严治党的重要方略，明确其在党和国家监督体系中的重要地位和作用，具有重要的理论和实践意义，体现了我们党对党风廉政建设和反腐败斗争规律认识的进一步深化。

党的十九大以来至2019年6月底，包括艾文礼、王铁、秦光荣、刘士余等中管干部在内，共有8700余名党员干部主动投案，不敢腐的震慑效应持续放大，体现了反腐败斗争压倒性胜利不断巩固发展。

“下一阶段重点是要继续巩固‘不敢腐’的成果，强化‘不敢腐’的震慑；以严格的执纪执法增强制度刚性，扎牢‘不能腐’的笼子；把‘不忘初心、牢记使命’主题教育成果转化为‘不想腐’的自觉。”庄德水说。

完善党和国家监督体系

做实做细监督第一职责，贯通运用“四种形态”；推进监察职能延伸，将监督覆盖到每一个角落；完善派驻体制机制，不断擦亮巡视利剑锋芒；依规依纪依法，推动纪检监察法规制度与时俱进……2019年，党和国家监督体系在深化改革中不断健全。

利比亚对立双方相互指责对方违反停火协议

新华社突尼斯1月12日电（记者潘晓春）的黎波里消息：利比亚民族团结政府与利比亚东部武装力量“国民军”12日互相指责对方在首都的黎波里南部违反了相关停火协议。

民族团结政府在一份声明中表示，就在停火协议生效后的几分钟内，“国民军”就在的黎波里南部萨拉赫·阿丁和瓦迪·拉比两个地区违反停火协议。

“国民军”则发表声明表示，利比亚民族团结政府军队在的黎波里南部违反停火协议30余次。

土耳其总统埃尔多安和俄罗斯总统普京本月8日在伊斯坦布尔举行会晤并发表联合声明，呼吁利比亚交战方从12日零时起停止一切敌对行动。利民族团结政府对土俄两国总统呼吁停火表示欢迎。利“国民军”11日宣布，只要利比亚民族团结政府军队遵守停火协议，“国民军”将自12日零时起停止在利西部的军事行动。

2011年卡扎菲政权被推翻后，利比亚陷入动荡。目前，利比亚两大势力割据对峙。得到联合国承认的民族团结政府与支持它的武装力量控制西部部分地区，国民代表大会则与“国民军”结盟，控制东部和中部地区、南部主要城市及部分西部城市。



1月13日，在宜万铁路珞湾隧道上，巡山工用相机记录山体情况。春运期间，中国铁路武汉局集团有限公司宜昌综合维修段的巡山工每天攀爬上宜万铁路沿线的崇山峻岭之间，排除危石等安全隐患，为春运保驾护航。新华社发

（上接第一版）完善任职回避、定期轮岗、离任审计等制度，用好批评和自我批评武器。

习近平指出，要深刻把握党风廉政建设规律，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。不敢腐、不能腐、不想腐是相互依存、相互促进的有机整体，必须统筹联动，增强总体效果。要以严格的执纪执法增强制度刚性，推动形成不断完善的制度体系、严格有效的监督体系，加强理想信念教育，提高党性觉悟，夯实不忘初心、牢记使命的思想根基。既要“严”的主基调长期坚持下去，又要善于做到“三个区分开来”；既要合乎民意，又要激励干部担当作为，充分运用“四种形态”提供的政策策略，通过有效处置化解存量、强化监督增量，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。

习近平强调，要完善党和国家监督体系，统筹推进纪检监察体制改革。

改革。要继续健全制度、完善体系，使监督体系契合党的领导体制，融入国家治理体系，推动制度优势更好转化为治理效能。要把党委（党组）全面监督、纪委监委专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督等结合起来、融为一体。要以党内监督为主导，推动人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督有机贯通、相互协调。纪委监委要发挥好党和国家监督体系中的作用，一体推动、落实纪检监察体制

改革各项任务。习近平指出，要用严明的纪律维护制度，增强纪律约束力和制度执行力。要完善全覆盖的制度执行监督机制，强化日常监督和专项检查。要把制度执行情况纳入考核内容，推动干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。要以有效问责强化制度执行，既追究滥用权力、不担当不作为也追究不用权力和权力的失职行为，既追究直接责任也追究相关领导责任。习近平强调，维护制度权威、保障制度执行，是纪检监察机关的重要职责。纪

习近平强调，要继续健全制度、完善体系，使监督体系契合党的领导体制，融入国家治理体系，推动制度优势更好转化为治理效能。

“制度优势更好转化为治理效能，需要理念的转换，从有形监督转变为有效监督，重在突出实效。”蒋永录说，党的十九届四中全会特别强调了监督体系的重要性，总书记的重要讲话与四中全会精神一脉相承，旨在推进国家治理体系和治理能力现代化。

他认为，党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障，是确保党长期执政和国家长治久安不可缺少的重要制度安排，“必须加强顶层设计和分层设计相结合，注重系统性协同，以党内监督为主导，推动各类监督有机贯通、相互协调，一体推动纪检监察体制改革各项任务”。

增强纪律约束力和制度执行力

习近平强调，党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署。纪检监察战线要抓好相关工作落实。

加强纪律建设，是全面从严治党的治本之策。

“把纪律挺在前面，是我们全面从严治党的一项宝贵经验和重要要求。只有通过更严格的纪律，不断提升纪律的约束力，才能更好地维护制度、执行制度，发挥制度的效能。”辛鸣说。

“世不患无法，而患无必行之法。”“要完善全覆盖的制度执行监督机制”“要把制度执行情况纳入考核内容”“要以有效问责强化制度执行”……习近平总书记提出了一系列确保制度执行的要求。

“制度的生命力在于执行。尤其是我们党历经考验构建起的权力监督制度，更要通过严格的执行使之不断释放治理效能。”辛鸣认为，习近平总书记的这些要求，为强化纪律约束、增强制度执行力提供了重要遵循，将有力指导和推动广大党员干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。

（新华社北京1月13日电）

制度建设具有根本性、全局性、稳定性和长期性，制度优势是一个政党、一个国家的最大优势。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上，习近平总书记着眼党的事业长远发展，明确提出“不忘初心、牢记使命，必须完善和发展党内制度，形成长效机制”，强调“推动不忘初心、牢记使命的制度落地”，为新形势下不断深化党的自我革命，持续推动全党不忘初心、牢记使命，提供了重要遵循，指明了努力方向。

党的十八大以来，我们之所以能够取得全面从严治党重大成果、反腐败斗争压倒性胜利，一个重要原因在于以习近平同志为核心的党中央坚持制度治党、依规治党，努力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，把全面从严治党提升到一个新的水平。这次主题教育达到了预期目的，但群众最担心的是教育一阵风，而不过地皮痒，最盼望的是保持常态化、形成长效机制。善始善终、善作善成，把全面从严治党要求真正落到实处，就要完善和发展党内制度，在形成长效机制上下功夫。

党的十九届四中全会提出建立不忘初心、牢记使命的制度，强调“把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，形成长效机制，坚持不懈锤炼党员、干部忠诚干净担当的政治品格”。建章立制，就要既坚持解决问题又坚持简便易行，采取务实管用措施切中问题要害；既坚持目标导向又坚持立足实际，力求把落实党中央要求、满足实践需要、符合基层期盼统一起来；既坚持创新发展又坚持有机衔接，同党内法规制度融会贯通，该坚持的坚持、该完善的完善、该建立的建立、该落实的落实。只有坚持系统思维、辩证思维、底线思维，体现指导性、针对性、操作性，才能让不忘初心、牢记使命的制度更加科学、更为有效。

制度是用来遵守和执行的。全党必须强化制度意识，自觉尊崇制度，严格执行制度，坚决维护制度，健全权威高效的制度执行机制，加强对制度执行的监督，推动不忘初心、牢记使命的制度落地，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象，防止制度变成“橡皮筋”、“长效”变成“无效”。“以上率下、示范带动”是开展主题教育积累的一条宝贵经验，领导机关和领导干部要用好这条经验，抓好制度的遵守和执行，带头维护制度权威，做制度执行的表率，以“关键少数”示范带动“绝大多数”。

制度的生命力在于执行。完善和发展党内制度，推动不忘初心、牢记使命的制度落地，我们就一定能把全面从严治党推向纵深，始终得到人民拥护和支持，书写中华民族千秋伟业。（新华社北京1月13日电）

简明新闻

- 针对美国宣布对伊朗实施新一轮制裁且制裁涉及中方实体一事，外交部发言人耿爽13日敦促美方立即停止制裁中方实体的错误做法
- 国家市场监督管理总局副局长田世宏13日在国务院政策例行吹风会上介绍，《养老机构服务安全基本规范》近日出台发布，这是我国养老服务领域的强制性国家标准
- 伊朗外交部12日发表声明说，伊朗外交部当日召见英国驻伊朗大使罗布·马凯尔，就其参与“非法集会”一事提出正式抗议
- 伊拉克萨拉赫丁省驻有美军的拜莱德空军基地12日晚遭到火箭弹袭击，造成4名伊拉克空军人员受伤
- 也门政府官员13日表示，也门政府和南方过渡委员会都拒绝按照协议也从也门南部地区撤军（均据新华社）

（上接第一版）为夺取全面建成小康社会伟大胜利作出新的贡献。

演出以“不忘初心、牢记使命”为主题，由序、尾声和《军魂永铸》、《情系人民》、《寸土不让》、《敢打必胜》、《血脉赓续》、《庄严承诺》、《民族复兴》7组节目构成，综合歌、舞、情景对白、影视片段等多种艺术手段，将弘扬我军光荣传统与展现新时代强军风采有机结合。喜庆热烈的情景表演与舞蹈《过大年·我和我的祖国》拉开演出序幕。歌曲《人民军队忠于党》、《我们从古田再出发》，表达了人民军队对党绝对忠诚、坚决听党指挥的如磐信念。经典老歌《红军阿哥你慢慢走》和《本色》，表现了人民子弟兵与人民群众生死相依的鱼水深情、先进英模永葆革命本色的崇高精神。表演《在祖国的海洋上》、《我用生命守护你》，展现了三军将士保卫祖国、寸土不让的铮铮誓言。战斗歌曲《中国人民志愿军战歌》、《我们是无敌的长空雄鹰》、《我们已经准备好》，呈现了传承红色基因、矢志强军打赢的昂扬斗志。表演《不忘初心》、《钢铁的支部英雄的兵》，反映了弘扬优良传统、永葆宗旨本色的新风新貌。《我的绿水青山》、《庄严承诺》等歌曲，再现了决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的生动画卷。表演《新的天地》、《和平的薪火》和混声合唱《请你检阅》，铺展出军民同心共筑中国梦的壮阔图景。演出在领唱与合唱《中国道路》的豪迈歌声中落下帷幕，抒发了全党全军全国各族人民沿着中国特色社会主义道路奋勇前进的壮志豪情。

许其亮、张又侠、魏凤和、李作成、苗华、张升民一同观看。观看演出的还有军委机关各部门、驻京大单位领导和驻京部队官兵代表。

推动不忘初心牢记使命制度落实落地

人民日报评论员

论学习贯彻习近平总书记在主题教育总结大会上重要讲话

不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定稳妥、稳中求进，把“严”的主基调长期坚持下去，不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志、国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部门、各人民团体主要负责同志，军队有关单位主要负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第四次全体会议于1月13日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。13日下午赵乐际代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《坚持和完善党和国家监督体系为全面建成小康社会提供坚强保障》的工作报告。

一以贯之全面从严治党强化对权力运行的制约和监督为决胜全面建成小康社会决战脱贫攻坚提供坚强保障

改革。要继续健全制度、完善体系，使监督体系契合党的领导体制，融入国家治理体系，推动制度优势更好转化为治理效能。要把党委（党组）全面监督、纪委监委专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督等结合起来、融为一体。要以党内监督为主导，推动人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督有机贯通、相互协调。纪委监委要发挥好党和国家监督体系中的作用，一体推动、落实纪检监察体制

改革各项任务。习近平指出，要用严明的纪律维护制度，增强纪律约束力和制度执行力。要完善全覆盖的制度执行监督机制，强化日常监督和专项检查。要把制度执行情况纳入考核内容，推动干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。要以有效问责强化制度执行，既追究滥用权力、不担当不作为也追究不用权力和权力的失职行为，既追究直接责任也追究相关领导责任。习近平强调，维护制度权威、保障制度执行，是纪检监察机关的重要职责。纪

纪检监察机关要带头加强党的政治建设，继承对党绝对忠诚的光荣传统，做忠诚干净担当、敢于善于斗争的战士。党中央制定监督执纪工作规则、批准监督执法工作规定，就是给纪检监察机关定制度、立规矩，必须不折不扣执行到位。各级党委要加强对纪委监委的领导和监督，确保执纪执法权受监督、有约束。纪检监察机关要在强化自我监督、自我约束上作表率，牢固树立法治意识、程序意识、证据意识，严格按照权限、规则、程序开展工作，下更大气力把队伍建强、让干部过硬。赵乐际在主持会议时指出，习近平

总书记的重要讲话，站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，深刻总结新时代全面从严治党的历史性成就，深刻阐释我们党实现自我革命的成功道路、有效制度，深刻回答管党治党必须“坚持和巩固什么、完善和发展什么”的重大问题，对以全面从严治党新成效推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署。讲话高屋建瓴、统揽全局、思想深邃、内涵丰富，对推动全面从严治党向纵深发展具有重大指导意义。各级党组织和广大党员干部要以习近平总书记重要讲话精神为指引，