

# 全面推进基层政务公开标准化规范化

新华社北京1月8日电 日前,国务院办公厅印发《关于全面推进基层政务公开标准化规范化工作的指导意见》(以下简称《意见》),对全面推进基层政务公开标准化规范化工作作出部署。

《意见》强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入贯彻落实党中央、国务院有关决策部署和政府信息公开条例,坚持以人民为中心的发展思想,按照标准引领、需求导向、依法依规、改革创新的原则,加强基层政务公开标准化规范化建设,为深化“放管服”改革,优化营商环境,加快法治政府和服务型政府建设提供重要支撑。明确到2023年,基本建成全国统一的基层政务公开标准体系,覆盖基层政府行政权力运行全过程和政务服务全流程,基层政务公开工作体制机制、公开平台、专业队伍进一步健全完善。

《意见》就全面推进基层政务公开标准化规范化工作提出八项主要任务。一是基层政府要对照国务院部门制定的26个试点领域基层政务公开标准指引,全面梳理细化相关领域政务公开事项,于2020年底前编制完成本级政务公开事项标准目录,实行政务过程和结果全公开。二是国务院部门要参照试点做法,结合本部门主要职责,确定涉及基层政务公开的其他领域,于2021年底前编制完成相关领域基层政务公开标准指引。三是基层政府要构建发布、解读、回应有序衔接的政务公开工作格局,优化政府信息管理、信息发布、解读回应、依申请公开、公众参与等工作流程。四是基层政府要加强公开平台规范化建设,县级政府门户网站要集中发布本级政府及部门、乡镇(街道)应当主动公开的政府信息,开设统一的互动交流和在线办事入口;政务服务大厅等场所要设立政务公开专区。五是基层政府要完善基层行政决策公众参与机制。六是基层政府要推进办事服务公开标准化,让办事服务更透明,最大限度利企便民。七是基层政府要健全政策解读和回应关切工作机制。八是基层政府要推动基层政务公开标准化规范化向农村和社区延伸。

《意见》要求,加强组织领导,形成推进基层政务公开标准化规范化的工作合力。加强队伍建设,不断提高基层政务公开工作人员能力和水平。加强监督评价,把推进基层政务公开标准化规范化情况列入基层政府绩效考核指标体系。

## 李克强主持召开国务院常务会议

# 部署进一步清理拖欠民营企业、中小企业账款工作 部署春节期间市场保供稳价和基本民生保障工作

新华社北京1月8日电 国务院总理李克强1月8日主持召开国务院常务会议,部署进一步做好清理政府部门和国有企业拖欠民营企业、中小企业账款工作,要求坚决有力一抓到底;部署春节期间市场保供稳价和基本民生保障工作。

会议指出,清理拖欠民营企业、中小企业账款,是党中央、国务院重要决策部署,关系市场经济秩序、营商环境优化和市场预期,事关政府公信力。同时,拖欠账款在相当程度上也影响工资特别是农民工工资发放,既要加大春节前的集中清欠力度,也要建立防止拖欠的长效机制。一年来,各地各部门扎实推进清欠工作。全国共梳理出政府部门和大型国有企业拖欠民营企业、中小企业逾期欠款8900多

亿元,截至2019年底约75%已得到清偿,超过原定当年清偿一半以上的目标。必须进一步压实责任,一抓到底,确保2020年底前无分歧欠款应清尽清,存在分歧的也要通过调解、协商、司法等途径加快解决,决不允许增加新的拖欠。

会议确定,一是各地各有关部门要对剩余的无分歧欠款分类、逐项制定清偿计划,新发现的瞒报、漏报等欠款纳入台账一并办理,对欠款额度较大的拖欠主体要挂牌督办。省级政府对本地区清欠工作负总责,对无法完成清欠任务的市要统筹制定解决方案。大型国有企业要对下辖企业统筹采取措施,确保完成清欠任务。二是落实《保障农民工工资支付条例》,建立清欠与根治拖欠农民工工资的

协调联动机制。以政府投资项目拖欠农民工工资为重点,清欠资金优先清偿拖欠的农民工工资。今后各类项目建设都要留足用于支付农民工工资的资金并按合同及时发放,尤其是各级政府和国有企业事业单位不得以任何理由拖欠农民工工资。三是强化约束惩戒。对零清偿、进度慢的要通报和处罚。对瞒报漏报、恶意拖欠等要加大查处问责力度,情节恶劣的要公开曝光。对未完成清欠的地方,要对省级政府相关部门、市政府及其相关部门,在压减一般性支出和“三公”经费、降低公务出行标准、严控津补贴等方面采取限制措施。四是督促国有企业强化及时还款约束,防止霸王条款、打白条等行为,将应付账款控制和清欠纳入内部考核。

未经拖欠单位同意,不得以商业汇票等非货币资金形式支付拖欠账款,变相延长拖欠时间。五是出台实施及时支付中小企业款项相关法规。在工程建设领域全面推行过程结算,加大保函替代施工单位保证金推广力度。各级政府要真正过紧日子,勤俭节约,量入为出。对政府投资项目,没有明确资金来源的一律不得审批,查处无预算上项目、未批先建、由施工单位垫资建设等违规行为。

会议要求,春节临近,各地各部门要多措并举,加强统筹协调,全力做好市场保供稳价工作,保障好困难群众基本生活,让人民群众过一个欢乐、祥和、安宁的春节。

会议还研究了其他事项。

# 新时代党的自我革命的生动实践

### ——论学习贯彻习近平总书记在主题教育总结大会上重要讲话

人民日报评论员

我们党是一个有着9000多万名党员、460多个基层党组织的党,是一个在14亿人口的大国长期执政的党,是中国特色社会主义事业的坚强领导核心,党的自身建设历来关系重大、决定全局。

“这次主题教育是新时代深化党的自我革命、推动全面从严治党向纵深发展的生动实践”。在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上,习近平总书记从新时代党和国家事业发展的全局和战略高度,充分肯定了“不忘初心、牢记使命”主题教育取得的主要成效,对巩固拓展主题教育成果、不断深化党的自我革命、持续推动全党不忘初心和使命感作出了全面部署,提出了明确要求。习近平总书记的重要讲话立意高远、思想深邃、内涵丰富,具有很强的政治性、思想性、理论性、指导性。

在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,是党的十九大作出的重大决策。从去年5月底开始,主题教育自上而下分两批进

行。党中央对此高度重视,各级党组织有力推动,广大党员、干部积极投入,人民群众热情支持,整个主题教育特点鲜明、扎实紧凑,达到了预期目的,取得了重大成果。各级党组织和广大党员、干部深入学习实践习近平新时代中国特色社会主义思想,提高了知行合一能力;思想政治受到洗礼和锤炼,增强了守初心、担使命的思想自觉和行动自觉;干事创业、担当作为的精气神得到提振,推动了改革发展稳定各项工作;积极解决群众最急最忧最盼的问题,强化了宗旨意识和为民情怀;深入进行清正廉洁教育,涵养了风清气正的政治生态;重点抓突出问题专项整治,消除了一些可能动摇党的根基、阻碍党的事业的因素。对此,广大群众充分认可,党内外积极评价。

变化是最扎实的答卷,事实是最有力的证明。这次主题教育,促进了全党思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致,为我们党统揽“四个伟大”、实现“两个一

百年”奋斗目标作了思想上政治上组织上作风上的有力动员,具有重大现实意义和深远历史影响。这次主题教育,总结历史党内集中教育经验,对新时代开展党内集中教育进行了新探索、积累了新经验。一是聚焦主题、紧扣主线;二是以上率下、示范带动;三是有机融合、一体推进;四是紧盯问题、精准整改;五是严督实导、内外用力;六是力戒虚功、务求实效。这些新探索和新经验,其重大意义必将随着时间的推移不断显现出来。

在充分肯定成绩的同时,我们也要清醒看到存在的问题。比如,有的领导干部理论学习不深、不透、不系统,学用脱节,运用党的创新理论推动工作的能力不足;有些问题的整改还没有到位,一些深层次矛盾和问题还没有从根本上破解;有的基层党组织建设还比较薄弱,联系服务党员、群众的机制还不够健全顺畅;有的地方仍然存在形式主义、官僚主义,急于求

成、急功近利,增加基层负担,等等。群众最担心的是教育一阵风、雨过地皮湿,最盼望的是保持常态化、形成长效机制。我们要善始善终、善作善成,把全面从严治党真正落到实处。

不忘初心方能行稳致远,牢记使命才能开辟未来。我们党一路走来,成就举世瞩目,根本原因就在于我们党始终坚守了为人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。今天,摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题,作为全体党员、干部的终身课题,让初心和使命在广大党员、干部内心深处铸牢,在思想深处扎根,我们党就能以彻底的自我革命精神推动党的建设新的伟大工程向纵深发展,不断凝聚起引领中华民族迈向伟大复兴的磅礴力量。(新华社北京1月8日电)

## 农业农村部:预计春节期间猪肉供需平稳

据新华社北京1月8日电(许肖茜于文静)农业农村部副部长于康震8日表示,随着扶持政策落实,生猪生产保持良好势头。一些养猪场户前期压栏的肥猪开始集中出栏上市,加上商业储备、政府储备和进口增加的猪肉陆续投放,预计春节期间猪肉供需总体平稳。

于康震是在农业农村部8日召开的例行新闻发布会上作上述表示的。

于康震说,近一段时间以来,农业农村部强化生猪稳产保供。采取一系列措施压实责任,落实政策,“抓大不放小、以大带小”恢复生产,强化冬春季非洲猪瘟防控,强化肉品质量安全监管。在政策措施和市场行情带动下,养殖场户增养补栏信心不断增强。2019年12月份全国能繁母猪存栏环比增长2.2%,猪饲料产量环比增长2%,规模猪场产能恢复更快,前期生产恢复较早的东北、西北和黄淮海地区生猪产能进一步释放。



## 郑州:高铁“探路者”为春运护航

1月8日,添乘人员王森(左)在动检车上观察设备情况。

临近春运,为确保列车运行安全,中国铁路郑州局集团有限公司郑州高铁基

础设施段加大动检车添乘检查力度。载客列车开行之前,各条高铁线路会先开行动检车,以便及时发现并排除安全隐患。动检车添乘组的22名添乘人员负责

在管内各条高铁线路“探路”,他们的主要任务是检查轨道线路、列车行驶平稳度及接触网、信号设备的运行状态等。

新华社记者 李安 摄

## 我省2019年多项污染指数创近5年最低

新华社郑州1月8日电(记者刘怀丕)记者从河南省政府新闻办召开的发布会上获悉,河南省2019年的PM2.5、PM10、二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳年均浓度等多项污染指数与2015年相比大幅下降,创下近5年来最低数值。

2019年秋冬季,河南省重污染天数大幅减少,优良天数增加明显。10月至12月,全省18个地级市累计重污染天数为109天,比2018年减少75天,成为2014年以来同期重污染天数最少的年份。

2019年河南省PM2.5、PM10、二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳年均浓度分别为59微克/立方米、96微克/立方米、11微克/立方米、34微克/立方米、1.8毫克/立方米,与2015年相比,下降幅度分别为26.3%、28.9%、71.8%、17.1%、40%,均为近5年来最好水平。

河南省生态环境厅副厅长焦飞说,围绕打赢蓝天保卫战,河南省2019年共查处纠正环境违法行为30370起,罚款金额6.87亿元。

## 人力资源社会保障部、财政部、农业农村部印发意见

# 加大返乡入乡创业政策支持力度

新华社北京1月8日电(记者王优玲)人力资源社会保障部、财政部、农业农村部日前印发的《关于进一步做好返乡入乡创业工作的意见》指出,要进一步推动返乡入乡创业,以创新带动创业,以创业带动就业,促进农村一二三产业融合发展,实现更充分、更高质量就业。

意见提出,要加大政策支持力度。一是落实扶持政策。明确返乡入乡创业人员同等享受当地创业扶持政策。对符合条件的返乡入乡创业人员,要落实税费减免、场地安排政策,给予一次性创业补贴。对符合条件的返乡入乡创业企

业,按规定给予社会保险补贴,并可参照新型农业经营主体扶持政策给予支持。二是创业担保贷款政策。探索建立信用乡村、信用园区、创业孵化示范基地、创业孵化实训基地推荐免担保机制,缓解返乡入乡创业反担保难题。

此外,还要优化创业服务,提升服务能力,健全社会保险和社会救助机制。推进扶贫车间、卫星工厂、返乡入乡创业孵化基地等载体建设,开展新业态从业人员职业伤害保障工作。对返乡入乡创业失败的劳动者,按规定提供就业服务、就业援助和社会救助。

意见要求,各地要建立健全部门协调机制,明确任务分工,落实部门责任。要结合地方资源禀赋和产业优势,合理确定返乡入乡创业工作方向。要推出一批返乡入乡创业示范点,在资金、政策等方面给予倾斜支持;建设一批返乡入乡创业示范载体,推动创业创新资源集聚;遴选一批优质返乡入乡创业示范项目,给予跟踪帮扶。要鼓励举办大赛、展览展示等活动,大力宣传推进返乡入乡创业的政策措施、经验做法和创业典型人物,大力弘扬创业创新文化,营造鼓励创业创新的良好氛围。

## 简明新闻

- 7日23时20分,我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭,成功将通信技术试验卫星五号发射升空
- 商务部副部长王受文8日表示,商务部将继续推动高水平对外开放,进一步缩减外商投资负面清单
- 交通运输部等部门8日发布春运客流预测报告,预计节后返乡客流主要集中在1月15日至23日,节后返程客流呈双高峰态势,分别为1月26日至2月2日和2月9日至13日
- 8日,交通运输部北海救助局在渤海海域成功救助10名遇险的散货船船员
- 北京时间1月8日1时,载有多种海洋生物的大型底栖生物拖网从1200多米深的海底回到“雪龙2”号甲板,中国第36次南极考察队顺利完成南极宇航员海综合科学考察
- 记者从2020北京图书订货会上获悉,2019年中国图书零售市场规模持续增长,码洋规模达1022.7亿元,同比增长14.4%,首次突破千亿元大关(均据新华社)



## 禁捕巡航 保护长江

1月8日,渔政执法船在长江上巡航检查。

当日,长江流域水生生物保护区禁捕交叉执法检查中期交流汇报会在江西九江召开。据介绍,长江流域水生生物保护区已于2020

年1月1日起全面禁止生产性捕捞。渔政、公安、海事、水政等单位近200名执法人员、60余艘执法船艇,分长江上、中、下游及淮干流4个执法编队开展巡航执法。

新华社发



## “中国芯”灯浮标照亮琼州海峡春运回家路

1月8日,在琼州海峡海域,海口航标处工作人员在海巡172船上巡检灯浮标。

据了解,在过去4个月内,海口航标处组织对琼州海峡112座灯浮标、6座灯塔(桩)进行升级保养,为灯浮标安装上科技含量高的“中国芯”北斗遥测遥控灯器和北斗AIS

实体航标,实现了对琼州海峡水域航标遥测遥控系统全覆盖,导航效果更明显。此次对灯浮标的升级,能更好地应对马上要来临的春运,为往来琼州海峡的市民游客营造安全、畅通的海上通航环境,照亮琼州海峡春运回家路。

新华社记者 杨冠宇 摄