

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

深刻领会四中全会精神 充分发挥我国制度优势

安晓静

把制度优势更好转化为治理效能

孙金海

党的十九届四中全会是我们党站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次十分重要的会议，是在新中国成立70周年之际、我国处于中华民族伟大复兴关键时期召开的一次具有里程碑意义的会议，是我们党历史上第一次专门以一次全会研究部署国家制度和推进国家治理体系、治理能力现代化问题的重要会议。

这次全会通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)，这个《决定》是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领，是一部“以中国之治应时代之变”的纲领性文件。《决定》不仅回答了在我国国家制度和治理体系上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，还深刻阐述了中国特色社会主义制度体系的优越性，并进一步坚定了全党全国各族人民对中国特色社会主义制度体系、道路、理论、文化自信的基本依据。

《决定》有许多新的理论概括和实践总结，其中最大的亮点就是第一次系统总结了中国特色社会主义制度和国家治理体系三个方面的重要优势，同时也是对中国特色社会主义道路历史性成就的系统总结。这些显著优势，是我们全党全国各族人民坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。当下中国所展现的“中国之治”同目前“西方之乱”的鲜明对比，雄辩地证明：在人类文明发展史上，除了中国特色社会主义制度和国家治理体系外，没有任何一种国家制度和治理体系能够在这样短的历史时期内创造出我国取得的经济快速发展、社会长期稳定这样的奇迹。所以，习近平总书记说：“当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。”

当前，我国处于战略机遇期，国内外环境复杂多变，中国特色社会主义进入新时代。我们要以制度优势和治理体系有效应对系列风险挑战，并解决我们党所面临的问题和难题，实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的“中国梦”，这是历史发展的必然逻辑。在世界面临百年未有之大变局下，中国未来向何处去？我们要怎样走好未来的路？如何守正创新？如何把制度优势更好转化为治理效能？

首先，制度的生命力在于执行。对制度最大的杀伤力就是做选择、搞变通、打折扣，这实际上是各种形式的“不执行”。上海市的垃圾分类工作为什么做得好？就是因为全市2400万常住人口行动一致、不折不扣地执行了垃圾严格分类制度。一项在许多人看来根本办不到的事情，在上海硬是办到了，而且越办越好。这表明：习近平总书记所说的“制度的生命力在于执行”是非常重要的。

其次，强化制度意识、加强宣传教育。我们要向习近平总书记学习，学习总书记通过讲故事的方式悄无声息地使制度意识在老百姓的心中生根发芽，使制度执行真正地内化于心、外化于行。因此，我们要自觉联系工作实际和生活实际，讲好“上接天线、下接地气”的中国制度的生动故事，让中国制度、中国治理家喻户晓、深入人心。

再次，要把制度执行力和治理能力作为干部选拔任用、考核评价的重要依据。把那些通过思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，能严格遵照制度履责和行使权力，开展工作的能力和治理能力强、选拔到领导岗位上，让他们能更好地为民服务、造福百姓。

最后，要站在建设社会主义现代化强国的高度，高度重视国家制度和治理问题。习近平总书记和本次全会《决定》向全党同志和全国各族人民提出了一个重要课题：推进全面深化改革，既要保持中国特色社会主义制度和国家治理体系的稳定性和延续性，又要抓紧完善国家治理体系和治理能力现代化急需的、满足人民对美好生活新期待必备的制度。

把我国制度优势更好转化为国家治理效能，其实质和目的就是为有效应对新时代大变局背景下各种风险挑战，为实现中华民族伟大复兴提供制度和治理支撑。中国特色社会主义进入了新时代，实现中华民族伟大复兴和“两个一百年”奋斗目标正处在“过坎儿闯关”时刻。我们要“顺应时代潮流，适应社会主要矛盾变化，战胜前进道路上的各种风险挑战，必须在坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫”。

制度带有根本性、全局性、稳定性和长期性的特点，制度关系着党和国家的前途命运。十九届四中全会明确指出：“中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系。”中国特色社会主义制度是我们党在长期革命、建设和改革的进程中，以马克思主义为指导，立足于中国具体国情，在对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律深刻把握的基础上，形成和发展起来的，是几代中国共产党人不懈探索的伟大成果，是当代中国发展进步的根本制度保障。改革开放40年，中国走完了发达国家几百年的发展路程；中国制度逐步强起来并日益受到全世界的广泛关注和普遍承认，彰显了中国特色社会主义制度独特的创造力、强大的生命力以及在世界上的影响力和引领力。随着中国特色社会主义进入新时代，全面建成小康社会、基本实现社会主义现代化以及全面建成社会主义现代化强国的战略目标在我国逐步实现，中国特色社会主义制度必将越来越成熟，其优越性必将进一步显现，并为人类制度文明建设贡献中国智慧和方案。

中国共产党的领导是中国特色社会主义制度最大的优势

党的十九大报告指出，“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导”。在中国特色社会主义的探索、开拓、发展中，中国共产党始终是领导者、开创者和建构者，没有中国共产党，就没有中国特色社会主义。与资本主义及其他社会主义相比，中国特色社会主义制度具有自身的基本特征和制度优势，如作为我国根本政治制度的人民代表大会制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度等。在这些制度优势中，党的领导是最大的优势，它决定这些特征和优势的存在、彰显和不断发展。

中国共产党的性质和宗旨从根本上决定了中国共产党并不像资产阶级政党那样代表特定利益集团，而是要为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，并带领中国人民走向共同富裕、实现全面发展。中国特色社会主义的制度优势，体现于党的政治领导指引明确的政治方向。中国共产党实行民主集中制

这样的根本组织制度和领导制度，民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合，是保证党的路线方针政策正确制定和执行的科学合理有效的制度。坚持中国共产党的领导，能够有效保证我国所实施的各项大政方针方向的正确性。在具体的制度安排中，中国共产党起着总揽全局、协调各方的领导核心作用，党把握方向、谋划全局、提出战略、制定政策。这能够确保我国政治环境和社会的稳定，有利于各项制度在总体上实现相互协调、有效运转、发挥效能。中国特色社会主义的制度优势，体现于党确立的正确思想路线。我们党始终高度重视思想建设、理论建设，在实践中坚持和发展真理，不断研究新情况，总结新经验，解决新问题，在实践中丰富和发展马克思主义，使党的理论和路线方针政策顺应时代发展的潮流和我国社会发展进步的要求，永远走在时代前列。中国特色社会主义的制度优势，体现于党的组织领导统领先进的组织建设。推动中国特色社会主义事业发展的主体是人民，政治领导、思想领导最后都体现为组织领导，即要将党的政治原则、政治立场、指导思想和意识形态建设贯穿于改革的实践中，必须加强组织建设、队伍建设，提高个人的政治觉悟、思想素质和实践能力。

中国特色社会主义制度具有强大生命力和巨大优越性

我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民代表大会的社会主义国家，我国实行人民代表大会制度，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，实行民族区域自治制度，实行基层群众自治制度。坚持完善和发展中国特色社会主义制度，不断发挥和增强我国制度优势，是改革开放40年带给我们的重要启示，也是新时代我们坚定制度自信的核心要义。没有中国特色社会主义制度这个有力保证，就不会有改革开放在中国大地上的凯歌前行。

1987年，邓小平曾明确指出：“我们评价一个国家的政治体制、政治结构和政策是否正确，关键看三条：第一是看国家的政局是否稳定；第二是看能否增进人民的团结，改善人民的生活；第三是看生产力能否得到持续发展。”我们认为，这三条标准也可以作为衡量制度优势的标准。从历史与现实的比较中，我们可以清楚地看到：新中国成立以来，尤其是改革开放以来，中国经济社会之所以取得举世瞩目的伟大成就，归

结起来就是我们探索、确立并不断完善了中国特色社会主义制度。正是由于我们建立了这一制度，我们才在短短几十年时间内走完了西方发达国家几百年才走完的历史进程，成功地应对了重大自然灾害和全球金融危机的冲击。习近平指出：“中国特色社会主义制度同基本经济制度以及各方面体制机制等具体制度有机结合起来，坚持把国家层面民主制度同基层民主制度有机结合起来，坚持把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，符合我国国情，集中体现了中国特色社会主义的特点和优势，是中国发展进步的根本制度保障。”实践证明，中国特色社会主义制度体现了科学社会主义原则，符合中国社会主义初级阶段的基本国情，顺应了和平、发展、合作的时代潮流，体现了经济全球化、世界多极化的发展趋势，具有巨大的优越性和强大的生命力。

中国特色社会主义制度以广大人民的根本利益为根本目的和价值取向

制度是上层建筑，是为经济基础服务的，是一定阶级和阶层核心价值观的规范化体现。中国特色社会主义制度的本质特征是它的价值目标，就是它代表的绝大多数人民的利益，而不是少数人的利益，实现人民的共同富裕，而不是贫穷、平均主义和两极分化；是人与人的平等与公正。我们所有的制度包括法律、法规、政策的设计与出台，都是从这个社会本质出发的。坚持人民主体地位，保障人民的权利，是中国特色社会主义制度的本质要求。这个制度的要求就是把维护国家权力与保障人民的权利统一起来，把维护社会整体利益与保障个人权利和利益统一起来。因此，它能够调动广大人民群众和社会各方面的积极性、主动性、创造性，动员全社会成员的力量，凝结全社会智慧和意志，能够实现集体利益与个人利益、当前利益和长远利益有机平衡；既能维护国家大局，又能使社会充满活力，形成支撑国家发展的持续动力。

我国建立了具有中国特色的社会主义根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度以及与之相适应的具有中国特色的社会主义政治体制、经济体制、文化体制、社会体制、生态建设体制等各项具体制度，有利于调动广大人民群众和社会各方面的积极性、主动性、创造性。中国特色社会主义制度坚持

党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，坚决实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，确保改革成果让全体人民共享。中国特色社会主义制度为人民当家作主提供了广泛的途径渠道和便捷的方式方法，人民可以依法管理国家、社会事务，管理经济、文化事业，依法行使民主政治权利，表达各种意愿和建议，表达和反映利益诉求。它通过各种制度设计广泛凝聚共识，充分调动人民群众的积极性，尊重人民群众的意愿，保障人民的主体地位，充分挖掘蕴藏于人民之中的创造潜能。它通过建立和完善政治、经济、文化、社会等各个方面的制度，使中国特色社会主义制度体系最大限度地保持和显示社会主义的活力，最大限度地激发广大人民群众的积极性、主动性、创造性，最大限度地凝聚社会各级组织、各领域、各方面的智慧和力量，保证中国特色社会主义建设顺利进行。

中国特色社会主义制度丰富和发展了人类社会制度文明成果

新中国成立以来，特别是改革开放40年来，我国发生了巨大变化，取得了举世瞩目的伟大成就。中国作为一个生机勃勃的社会主义国家巍然屹立于世界东方，中国人民创造了彪炳史册的鼎盛伟业，书写了人类发展史上惊天动地的壮丽诗篇，所有发展进步都是在中国特色社会主义制度的基础上实现的，所有发展进步都是建立在制度基础之上的有目标、有方向、有措施的发展进步。实践是检验真理的唯一标准，在中国特色社会主义的伟大实践中，这一制度彰显了鲜明的优势，对中国的社会发展发挥了巨大的促进作用。

从全球治理与世界文明发展的维度看，中国特色社会主义制度为世界文明多样化发展提供了中国方案，贡献了中国智慧。全球金融危机爆发以来，西方主要发达资本主义国家经济发展遭遇各种困境，复苏缓慢，人类对于探索更好的社会制度有了更加迫切的需要。中国作为世界上最大的发展中国家，不断建立与完善中国特色社会主义制度，为发展中国家探索符合本国发展道路的体制机制提供了可供借鉴的样本，拓展了发展中国家依据本国国情走向现代化的发展路径。如今，中国日益走近世界舞台的中央，成为世界和平发展、全球治理以及人类命运共同体建设的重要力量。习近平总书记自信地向全世界宣布：“中国共产党人和中国人民完全有信心为人类对更好社会制度的探索提供中国方案。”

开卷有益

停一停匆匆的脚步
打开报纸
打开我们的城市
分享你我他
身边的故事……

个人订2020全年报纸
赠一把折叠雨伞
送一张尧山景区电子门票
为读者提供免费法律咨询

2020年度
平顶山日报 396元/年
平顶山晚报 268元/年

新华 4940009
卫东 2220366 3260868
湛南 7052439 3730307
新城区 2667653
发行部热线 4965269