

2020:确保全面建成小康社会

——从中央经济工作会议看明年经济新走向

坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利

人民日报社论

刚刚闭幕的中央经济工作会议，是党的十九届四中全会之后中央召开的一次重要会议。会议认真总结今年经济工作，深入分析当前经济形势，全面部署明年经济工作，对于我们坚定信心、凝聚共识，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，具有重大而深远的意义。

今年以来，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，全党全国上下贯彻党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，推动高质量发展，扎实做好“六稳”工作，保持经济社会持续健康发展，“十三五”规划主要指标进度符合预期，全面建成小康社会取得新的重大进展。

明年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，这既是决胜期，也是攻坚期，做好经济工作十分重要。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可，经得起历史检验。

改革开放以后，经过长期努力，我国经济实力大幅跃升，基础设施和公共服务水平大幅提高，人民生活显著改善。明年，要继续抓重点、补短板、强弱项，对照完成相关的定性定量指标，确保全面建成小康社会。当前和今后一个时期，我国经济运行稳中向好，长期向好的基本趋势没有改变。我们要坚持用辩证思维看待形势发展变化，增强必胜信心，善于把外部压力转化为深化改革、扩大开放的强大动力，集中精力办好自己该办的事。要坚持稳中求进，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。要积极进取，坚持问题导向、目标导向、结果导向，在深化供给侧结构性改革上持续用力，确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

做好经济工作，就要善于聚焦主要任务、抓好重点工作。实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务是明年全党工作的重中之重。各地区各部门要全面贯彻党的十九届四中全会精神，在推进国家治理体系和治理能力现代化上多下功夫，切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。要坚定不移贯彻新发展理念，新时代推动经济社会发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动高质量发展。要坚决打好三大攻坚战，确保脱贫攻坚任务如期全面完成，推动生态环境质量持续好转，确保不发生系统性金融风险。要确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善，全面建成小康社会要体现在人民生活改善上，特别是对困难群众要落实政策、加大投入、有效保障。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，积极的财政政策要大力提质增效，稳健的货币政策要灵活适度。要着力推动高质量发展，坚持巩固、增强、提升、畅通的方针，以创新驱动和改革开放为两个轮子，坚持质量第一、效益优先，全面提高经济整体竞争力，推动高质量发展，加快现代化经济体系建设。要深化经济体制改革，坚持和完善社会主义基本经济制度，加快建设高标准市场体系，要推进更高水平对外开放，推动对外开放继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向深化，不断拓展发展空间。

明年经济工作的大政方针已定，任务艰巨，责任重大，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勠力同心，锐意进取，坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利。(新华社北京12月12日电)

简明新闻

- 中宣部、中国记协等组织的第六届“好记者讲好故事”巡讲活动12日在京启动
- 记者12日从交通运输部获悉，年底前基本具备取消全国高速公路省界收费站条件
- 中国人民银行12日发布的数据显示，三季度末，我国金融业机构总资产为312.46万亿元，同比增长8.1%
- 水利部副部长蒋旭光12日表示，南水北调工程累计调水量已近300亿立方米，直接受益人口超过1.2亿人
- “侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆电子地图”在第六个南京大屠杀死难者国家公祭日前夕上线，方便群众祭拜
- 包括12位中国科学院、中国工程院院士在内的150余名专家、学者12日齐聚河南郑州，为黄河流域生态保护和高质量发展这一重大国家战略建言献策
- 英国议会下院选举投票于当地时间12日7时开始。此次选举被称为“决定命运”的一次选举
- 美国国会众议院11日通过2020财年国防授权法案。法案授权美国2020财年国防支出7380亿美元，比上一财年增长约2.8%
- 俄罗斯外交部12日发表的声明说，决定驱逐两名德国驻俄大使馆工作人员，以回应俄方驱逐两名俄驻德大使馆工作人员 (均据新华社)



京沈高铁全线隧道贯通

12月12日，施工人员在庆祝京沈高铁梨花顶隧道贯通。当日，京沈高铁全线最后一个隧道——梨花顶隧道顺利贯通。该隧道也是京沈高铁京冀段里程最长、施工难度最大的隧道，它的贯通标志着京沈高铁建设取得突破性进展。

京沈高铁承德至沈阳段已于2018年12月29日正式开通运营，北京至承德段正在建设中，全线建成通车后北京至沈阳的高铁运行时间将缩短至2.5小时左右。

新华社记者 鞠焕宗 摄

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，面临更加复杂的国内外环境，明年中国经济走势备受瞩目。

如何确保收官之年圆满收官，为新阶段新征程奠定良好基础？中央经济工作会议12月10日至12日在北京举行，传递出中国经济发展的新走向。

一个总基调——坚持稳中求进 保持经济运行在合理区间

2019年，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，中国经济取得了来之不易的成绩。

会议充分肯定2019年经济工作成绩，同时指出对风险挑战保持清醒认识。“我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。”会议强调。

“中央再次强调基本趋势没有改变，总结当前经济工作，显示党对经济发展规律的认识不断深入。”中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说。

坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力……四个“坚持”为高质量发展指明方向。

淡定从容，高瞻远瞩，科学谋划。会议指出，“实现明年预期目标，要坚持稳字当头”，强调“确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升”。

“合理，强调的是量，保持经济运行在合理区间，增速要符合当前发展阶段，保持客观合理增长预期；稳步，强调的是质，在稳的基础上推进结构优化、动能转换，实现经济质量和效益提升。”国务院发展研究中心宏观经济研究所研究员李承健说，这本身就是稳中求进工作总基调的体现。

一条主线——扭住新发展理念 在深化供给侧结构性改革上持续用力

理念是行动的先导。会议部署的明年重点工作中，坚定不移贯彻新发展理念被置于首位。

“这是明年以及未来一段时间发展的指挥棒和重要导向。”王军说，全面小康即将收官，“十四五”规划就要开启，未来发展要更强调坚持新发展理念和高质量发展，不走“唯GDP论英雄”的老路。

“紧紧扭住新发展理念推动发展，把注

意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上”“要树立全面、整体的观念，遵循经济社会发展规律，重大政策出台和调整要进行综合影响评估”“要把坚持贯彻新发展理念作为检验各级领导干部的一个重要尺度”……

“这是非常有针对性的安排。”李承健认为，越是面临压力，越要坚持新发展理念。只有从理念上发生根本转变，各级政府才能在经济工作中更科学决策，真正让人民满意。

会议强调，在深化供给侧结构性改革上持续用力。明确要坚持巩固、增强、提升、畅通的方针。

在李承健看来，继续强调坚持供给侧结构性改革这条主线，正是我国经济破解内部深层次问题、迈向高质量发展的必然要求。

一个超大市场——充分挖掘超大规模市场优势 发挥消费基础作用和投资关键作用

会议提出，要充分挖掘超大规模市场优势，发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

“发挥消费的基础作用，要重视发掘服务消费新的增长点。”全国政协经济委员会副主任刘世锦说，从国内消费看，随着实物消费趋于稳定、增速开始下降，医疗、教育、文化、娱乐、体育、旅游等服务消费的上升填补了空缺。

在刘世锦看来，随着经济发展阶段的转换，投资增速下降符合经济规律。发挥投资的关键作用，尤其要重视补充医疗、教育、文化、养老等民生相关基础设施投资缺口。

会议提出，引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域，促进产业和消费“双升级”。

加强城市更新和存量住房改造提升，做好城镇老旧小区改造；推动旅游业高质量发展，推进体育健身产业市场化发展；加强战略性新兴产业基础设施建设；推进川藏铁路等重大项目，稳步推进通信网络建设……会议部署的一系列关键项目背后，凸显一个超大国内市场的潜力。

“要找到有效投资和消费需求的结合点，根本要用改革的办法提升投资效率，深入挖掘消费潜力。”中国宏观经济研究院院长王昌林说，当前投资不但要有效补短板，还要抢占未来制高点，培育新动能。

两大宏观政策——积极的财政政策提质增效 稳健的货币政策灵活适度

中国宏观政策动向牵动全球目光。会议强调明年宏观政策要稳，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。

根据部署，积极的财政政策要大力提质增效，更加注重结构调整，坚决压缩一般性支出，做好重点领域保障，支持基层保工资、保运转、保基本民生。

“减税降费的政策效果将在明年持续释放，进一步为企业减负、为经济添活力；同时将确保民生等重点领域财政支出。”中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说，在收支紧张形势下，政府“过紧日子”要动真格，压缩不必要支出，提高花钱效率，为减税降费和民生需求等托底。

会议提出，稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕，货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应，降低社会融资成本。

国家金融与发展实验室副主任曾刚说，一方面，要根据经济运行状况灵活运用货币政策工具，为企业发展提供充足的资金；另一方面，绝不搞“大水漫灌”而是“精准滴灌”，用改革的办法疏通货币政策传导，缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题。

会议强调，财政政策、货币政策要同消费、投资、就业、产业、区域等政策形成合力。在杨志勇看来，这要求财政政策和货币政策协调推进，与其他政策形成合力，引导资金投向民生、基础设施等领域，进一步激发微观主体活力，改善市场预期。

双轮驱动——激活蛰伏的发展潜能 以创新驱动和改革开放提高经济竞争力

创新是发展的新引擎，改革开放是背后的助推器。

在部署2020年工作时，会议强调，以创新驱动和改革开放为两个轮子，全面提高经济整体竞争力。

“中国经济正迈入高质量发展的新阶段，迫切需要通过技术创新、管理创新培育新动能。”中国宏观经济研究院研究员马晓河说，“创新必须有新体制做支撑，而新体制要靠改革开放实现，对内不断优化创新环境，对外扩大开放的层次和领域。”

从支持战略性新兴产业、大力发展数字经济，到支持加大设备更新和技改投入，

引江补汉工程规划年底前或完成

南水北调中线干线将布局调蓄水库

新华社北京12月12日电 (记者胡璐)水利部规划计划司司长石春先12日表示，我国加快南水北调后续工程建设规划进度，力争今年年底前完成南水北调东线二期、中线引江补汉工程规划，以及中线干线调蓄水库的布局方案。

他是12日在国务院新闻办公室召开的新闻发布会上作出上述表示的。

石春先介绍，2002年国家批复了南水

北调工程总体规划，明确了我国“四横三纵”的水资源配置格局，也提出东、中、西三条调水线路要分期实施。“目前南水北调东线一期工程已经建成并发挥了效益，西线工程还在论证。总体规划确定的水资源格局还没有完全实现，需要做相应的后续工作。”

他说，东线二期工程主要是在一期工程的基础上增加向北京、天津、河北供

水，同时进一步扩大向山东和安徽供水。规划将充分考虑生态问题，利用现有河道输水，最大限度地减少占地和对生态环境的影响。

中线则将实施引江补汉工程，通过从长江向汉江调水，增加向北的调水水量，也进一步保障汉江中下游的生态用水。另外，目前南水北调中线工程还没有调蓄水库，运行中的工程检修等都可能带来断水

风险，影响对受水区城市供水。为了提高中线供水的保证率，能够及时检修工程，南水北调后续工程将谋划在中线干线布局一些调蓄水库。

石春先强调，按照部署，今年年底前将完成东线二期、中线引江补汉工程规划，以及中线干线调蓄水库的布局方案。明年底前要完成可行性研究报告，争取一些工程局部段或局部工程尽早开工建设。

中央经济工作会议在北京举行

(上接第一版)做好城镇老旧小区改造，大力发展租赁住房。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，全面落实因城施策，稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，促进房地产市场平稳健康发展。

四是继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要大力提质增效，更加注重结构调整，坚决压缩一般性支出，做好重点领域保障，支持基层保工资、保运转、保基本民生。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕，货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应，降低社会融资成本。要深化金融供给侧结构性改革，疏通货币政策传导机制，增加制造业中长期融资，更好缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题。财政政策、货币政策要同消费、投资、就业、产业、区域等政策形成合力，引导资金投向供需共同受益、具有乘数效应的先进制造、民生建设、基础设施短板等领域，促进产业和消费“双升级”。要充分挖掘超大规模市场优势，发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

五是着力推动高质量发展。要坚持巩固、增强、提升、畅通的方针，以创新驱动和改革开放为两个轮子，全面提高经济整体竞争力，加快现代化经济体系建设。要狠抓农业生产保障供给，加快农业供给侧结构性改革，带动农民增收和乡村振兴。要加快恢复生猪生产，做到保供稳价。要深化科技体制改革，加快科技成果转化应用，加快提升企业技术创新能力，发挥国有企

业在技术创新中的积极作用，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制，完善科技人才发现、培养、激励机制。要支持战略性新兴产业发展，支持加大设备更新和技改投入，推进传统制造业优化升级。要落实减税降费政策，降低企业用电、用气、物流等成本，有序推进“僵尸企业”处置。要健全体制机制，打造一批有国际竞争力的先进制造业集群，提升产业基础能力和产业链现代化水平。要大力发展数字经济。要更多依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级。要重视解决“一老一小”问题，加快建设养老服务体系，支持社会力量发展普惠托育服务，推动旅游业高质量发展，推进体育健身产业市场化发展。要着眼国家长远发展，加强战略性新兴产业、网络型基础设施建设，推进川藏铁路等重大项目，稳步推进通信网络建设，加快自然灾害防治重大工程实施，加强市政管网、城市停车场、冷链物流等建设，加快农村公路、信息、水利等设施建

设。要加快落实区域发展战略，完善区域政策和空间布局，发挥各地比较优势，构建全国高质量发展的新动力源，推进京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设，打造世界级创新平台和增长极。要扎实推进雄安新区建设，落实长江经济带共抓大保护措施，推动黄河流域生态保护和高质量发展。要提高中心城市和城市群综合承载力。

六是深化经济体制改革。要加快建设高标准市场体系。要加快国企改革，推动国有资本布局优化调整。要完善产权制度和要素市场化配置，健全支持民营经济发展的法治环境，完善中小企业发展的政策体系。要改革土地计划管理方式，深化财税体制改革。要加快金融体制改革，完善资本市场基础制度，提高上市公司质量，健全退出机制，稳步推进创业板和新三板改革，引导大银行服务重心下沉，推动中小银行聚焦主责主业，深化农村信用社改革，引导保险企业回归保障功能。对外开放要继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向走，加强外商投资促进和保护，继续缩减外商投资负面清单。推动对外贸易稳中提质，引导企业开拓多元化出口市场。要降低关税总水平。发挥好自贸试验区改革开放试验田作用，推动建设海南自由贸易港，健全“一带一路”投资政策和服务体系。要主动参与全球经济治理变革，积极参与世贸组织改革，加快多双边自贸协议谈判。

会议强调，要完善和强化“六稳”举措，健全财政、货币、就业等政策协同和传导落实机制，确保经济运行在合理区间。要巩固和拓展减税降费成效，大力优化财政支出结构，进一步缓解企业融资难融资贵问题，多措并举保持就业形势稳定。要依靠改革优化营商环境，深化简政放权、放管结合、优化服务。要制定实施国企改革三年行动方案，提升国资国企改革综合成效，优化民营经济发展环境。要推动实体经济发

展，提升制造业水平，发展新兴产业，促进大众创业万众创新。要强化民生导向，推动消费稳定增长，切实增加有效投资，释放国内市场需求潜力。要确保实现脱贫攻坚目标，巩固脱贫成果，毫不放松抓好农业生产，扎实推进乡村振兴。要推进更高水平对外开放，保持对外贸易稳定增长，稳定和扩大利用外资，扎实推进共建“一带一路”。要加强污染防治和生态建设，加快推动形成绿色发展方式。要扎实做好民生保障工作，持续改善人民生活。

会议指出，实现全面建成小康社会和“十三五”规划目标任务是明年全党工作的重中之重。各地区各部门要全面贯彻党的十九届四中全会精神，在推进国家治理体系和治理能力现代化上多下功夫，切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。

会议号召，全党全国要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勠力同心，锐意进取，坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利！

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责人，中央和国家机关有关部门主要负责人，中央管理的部分企业和金融机构负责人，军队有关负责人参加会议。