

# 深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

## 把制度优势转化为治理效能的三个关键

薛改辉

党的十九届四中全会在系统总结我国国家制度和治理体系突出优势的基础上,就坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出重要部署,书写了“中国之治”新篇章。新时代如何把我国国家制度和治理体系的显著优势更加充分地发挥出来,把我国制度优势更好转化为国家治理效能,是摆在全党面前的一项重大政治任务。我们必须深入贯彻全会精神,牢牢把握三个关键,确保各项制度形成合力,不断提升国家治理能力和水平。

**加强党的集中统一领导的政治保证。**党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和最大的制度优势,也是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化最根本的政治保证。新中国成立70年来,我们之所以能够集中力量办大事,成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻,创造了经济快速发展和社会长期稳定两大世所罕见的奇迹,根本原因就在于我们始终坚持以党的科学理论,保持政治稳定,确保国家始终沿着社会主义方向前进。同时还着眼于健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,提出6个方面的要求。因此,实现制度优势转化为治理效能,全面提高国家治理能力和治理水平,必须把坚持和完善党的领导制度体系放在首要位置,同时把坚持和加强党的领导的要求全面体现到各方面制度安排之中,突出党的领导制度在中国特色社会主义制度和治理体系中的统领地位,始终坚持“党政军民学、东西南北中,党是领导一切的”,坚决维护党中央权威,完善坚持党的领导的体制机制,更好发挥党的领导这一最大优势,担负好进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的重大职责。

**牢牢把握以人民为中心的价值导向。**以人民为中心,是国家治理效能评估的价值所在。新中国成立70年来,中国共产党始终以“为人民服务”为最高宗旨,把人民利益放在最高位置,自觉尊重并依法保护人民的基本权利,不断增强广大人民群众获得感、幸福感、安全感;不断保障和改善民生、增进人民福祉,走共同富裕道路,充分彰显出我国国家制度和治理体系“坚持人民当家作主,发展人民民主,密切联系群众,紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势”。把制度优势更好转化为国家治理效能,应当在中国特色社会主义制度的宏观框架下,把以人民为中心的发展思想切实贯彻到各个领域的治理实践中。坚持和完善人民当家作主制度体系,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务,充分体现人民主体地位。坚持和完善统筹城乡的民生保障制度,不断健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系,注重健全有利于更充分更高质量就业的促进机制,完善覆盖全民的社会保障体系、建立解决相对贫困的长效机制,更好满足人民日益增长的美好生活需要,坚持和完善中国特色社会主义行政体制,加快推动政府职能转变、效能提升,更好地服务人民。

**切实增强制度执行力的实现路径。**制度的生命力在于执行。国家治理体系和治理能力是一个国家的制度和制度执行能力的集中体现,两者相辅相成、缺一不可。实践证明,只有拥有了强大的执行能力,好的制度才能发挥出整体的威力。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化必须靠强有力的制度执行力才能保障实现。增强制度执行力,首先要在党的领导下,党和国家机构、群团组织、社会组织等治理主体不断增强制度意识,严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作,在制度执行中协调联动、增强合力,使我国国家制度和治理体系全方位的显著优势充分彰显。其次各级党委和政府以及各级领导干部要带头维护制度权威,做制度执行的表率,确保党和国家重大决策部署、重大工作安排按照制度要求落到实处,充分发挥制度指引方向、规范行为、提高效率、维护稳定、防范化解风险的重要作用。再次要构建全覆盖的制度执行监督机制,把制度执行和监督贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理的全过程,提高违反制度的成本,确保制度时时生威、处处有效。最后要加强制度理论研究和宣传教育,引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性,形成执行制度的价值认同和文化共识,坚定制度自信。要推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作,提高统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局等各项工作的能力和水平。

## 坚持和完善社会主义基本经济制度 推动我市经济高质量发展

周海清

党的十九届四中全会创新和发展了中国特色社会主义基本经济制度。全会《决定》指出:“公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度,既体现了社会主义制度优越性,又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应,是党和人民的伟大创造。”也就是说,中国特色社会主义基本经济制度由原来的“以公有制为主体、多种所有制经济并存”,表述为所有制、分配制度和市场经济体制等内涵更为丰富的基本经济制度,这是对中国特色社会主义基本经济制度的基本定型。我们要认真学习领会,结合我市发展实际,积极贯彻执行,努力提高对基本经济制度的执行能力,把优越的经济制度转化为经济发展的巨大效能。

**毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。**我们要探索我市公有制多种实现形式,推进我市国有经济布局优化和结构调整,增强平煤神马集团、平高电气等规模国有企业的竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力,做强做优做大国有资本,壮大我市国有经济实力。要在巩固和发展我市国有经济的同时,鼓励、支持、引导非公有制经济发展。公有制经济和非公有制经济如鸟之两翼、车之两轮,共同促进着经济

社会民生的发展。经过长期的改革开放,非公有制经济已经走入健康的轨道,是一支不可或缺的力量。我们要进一步优化民营经济、外商投资企业发展的法治环境,完善构建“亲”“清”政商关系,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。公有制经济和非公有制经济共同发展,将增强我市发展的总量和动能,推动我市综合实力高质量重返全省第一方阵。

**坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存。**按照马克思主义的基本原理,劳动是创造财富的第一要素。必须突出劳动在分配中的突出地位,坚持多劳多得,着重保护劳动所得,增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬,提高劳动报酬在初次分配中的比重。既要突出劳动,也要照顾各方,要调动社会各方面积极性,激发一切财富创造要素的活力,健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制,让财富创造的源泉极大地迸发出来,加快经济发展和进步。在分配问题上,一定要坚持“协调”理念,坚持以人民为中心的发展思想,处理好公平和效率的关系。

**加快完善社会主义市场经济体制。**党的十八届三中全会提出市场在资源配置中起决定性作用,十九届四中全会把社会主义市场经济体制上升为基本经济制度。

我们要学会在市场经济中发展,提高驾驭市场经济的能力。第一,要按照“市场在资源配置中起决定性作用”的原则自觉划清政府与市场的关系,要把错安在政府身上的手回归到市场身上。第二,要对市场进行监管,既不能让市场形成垄断,垄断必然损害消费者和大众的利益,影响行业竞争和经济发展;也不能让市场出现过度竞争,过度竞争就会浪费资源,降低效率;更要对企业家进行教育管理,保证企业家诚实守信,企业家的失信,会使市场形成一个一个的陷阱,形成巨大的破坏力。第三,要健全以公平为原则的产权保护制度,建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度,加强企业商业秘密保护。第四,要推进要素市场制度建设,实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。第五,要发挥政府金融管理和银行保险监管部门的作用,加强对我市金融业的监管,推动我市“去杠杆”经济改革,使我市金融具有高度的适应性、竞争力、普惠性,提高金融效率,有效防范化解金融风险。

**完善科技创新体制机制。**从我们市层面看,要弘扬科学精神和工匠精神,营造科技创新氛围,鼓励全员创新,加快创新型城市建设。要研究制定支持科学研究、吸引人才的有效制度,制定配套的政策体系,营造适应人才生存成长的软环境,吸

引大批高端人才。要建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系,支持中小企业和各类主体技术创新,尽快形成促进科技成果转化机制,积极发展新动能,强化标准引领,提升产业基础能力和产业链现代化水平。要协同河南城建学院、平顶山学院、平顶山职业技术学院、河南质量工程职业学院、平顶山技师学院、平顶山市农科院等院所协作研究、联合攻关。也可以以这些院所为依托,培养人才、吸引人才、容纳人才,建设创新平台,发挥人才作用。

**建设更高水平开放型经济新体制。**我市要在结构转型中面向开放培育高新产业,在转型升级中走向更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。提高我市的对外开放水平,要在转型中培育具有新技术主导、有较长的市场生命周期、具有产业带动性的战略性新兴产业,产业要站在国家和国际水平上,这是对外开放的根基所在;要有亮丽的平台,可以利用我市的产业集聚区作为对外开放平台。我市的产业集聚区必须进一步优化,提升品位,使之更加突出集中规模、更加突出主业、更加突出科技创新性、更加突出产学研的结合;要优化我市的经济、社会、生态环境,在更大范围内宣传平顶山,叫响平顶山,树立平顶山形象,做好平顶山品牌,为对外开放营造更优的环境。

## 学习贯彻党的十九届四中全会精神 不断开创“中国之治”新境界

刘伟锋

党的十九届四中全会是我们党站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次十分重要的会议,是在新中国成立70周年之际,我国处于中华民族伟大复兴关键时期召开的一次具有开创性、里程碑意义的会议。全会通过的《决定》,深入回答了在我国国家制度和治理体系上“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题,集中了全党智慧,反映了人民意愿,是一篇马克思主义的纲领性文献,也是一篇马克思主义的政治宣言书。这次全会是以习近平总书记为核心的党中央引领全党全国各族人民,在推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力迈向现代化的进程中改革创新、开拓前行,不断迈向“中国之治”更高境界,必将实现党和国家事业蓬勃发展、长治久安,为人类文明作出新的中国贡献。

**一次具有开创性和里程碑意义的重要会议**

十九届四中全会是以习近平总书记为核心的党中央面向“两个一百年”奋斗目标历史交汇期、面对国际国内形势深刻复杂变化召开的一次重要会议。用中央全会专门研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题并作出决定,这在我们党的历史上还是第一次。这次全会必定以推进中国特色社会主义制度和国家治理体系建设的里程碑意义而载入中国共产党和中华人民共和国的史册。

建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴,是我们党孜孜以求的宏伟目标。自成立以来,我们党就团结带领人

民为此进行了不懈奋斗。随着改革开放逐步深化,我们对制度建设的认识也越来越深入。现在,我们党有必要对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进行系统总结,提出与时俱进完善和发展的前进方向和工作要求。所以从时间节点上来讲,当前我国正处在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上。2019年又是新中国成立70周年,在这样一个时间节点上需要更好地总结过去、规划未来。因此,在这样的时间节点上召开党的十九届四中全会,更加凸显了会议的特殊性和战略性。

制度带有根本性、全局性、稳定性和长期性,制度关系着党和国家的前途命运。相比过去,新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重,改革更多面对的是深层次体制机制问题,对改革顶层设计的要求更高,对改革的系统性、整体性、协同性要求更强,相应的建章立制、构建体系的任务更重。新时代谋划全面深化改革,必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴,深刻把握我国发展要求和时代潮流,把制度建设和治理体系建设摆到更加突出的位置,继续深化各领域各方面体制机制改革,推动各方面制度更加成熟更加定型,推进国家治理体系和治理能力现代化。因此,从会议主题上来讲,这次全会是在充分听取各方面意见的基础上,从党和国家事业发展全局和长远出发,中央政治局决定,以一次中央全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和

治理能力现代化重大议题。这是从政治上、全局上、战略上全面考量,立足当前、着眼长远作出的重大决策,充分体现了以习近平总书记为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当。

**一篇马克思主义的纲领性文献和政治宣言书**

十九届四中全会通过的《决定》,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,充分体现了党的十九大精神,深入回答了在我国国家制度和治理体系上“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题,集中了全党智慧,反映了人民意愿,是一篇马克思主义的纲领性文献,也是一篇马克思主义的政治宣言书。

新中国成立70年来,我们党领导人民建立和完善中国特色社会主义,形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度,不断加强和完善国家治理。这为我们创造世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹,为中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃提供了根本。《决定》全面总结了中国特色社会主义制度建设的历史性成就,集中概括了中国特色社会主义制度建设和国家治理体系的显著优势,深刻阐述了支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,明确了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求、总体目标和重点任务,既有理论上的新概括又有实践上的新要求,是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领。全

会取得的重要成果、作出的重大部署,对坚定全党全社会的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦,具有重大现实意义和深远历史意义。

**一项必须结合实际抓好抓实的重要政治任务**

当前,我们要把学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,深入学习领会习近平总书记的重要讲话精神,学懂弄通、自觉把思想和行动统一到全会精神上来,统一到党中央决策部署上来。

学习是宣传贯彻的前提和基础,我们不仅要真学真懂,更要真信真用,把思想和行动统一到全会精神上来,把智慧和力量凝聚到实现全会决定的各项目标任务上来。四中全会《决定》的主题就是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。制度的生命力在于执行,制度的执行力是治理能力的重要组成部分,制度执行越有力治理能力越有效。党和国家各项事业是干出来的,有了制度要见诸行动,要把13个坚持和完善的制度安排一项一项落到实处。要切实强化制度意识,带头维护制度权威,做制度执行的表率,让全社会增强制度自信,自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度,确保四中全会确定的各项目标任务全面落实到位。要突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

