

中共中央 国务院 关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见

新华社北京11月26日电 党的十九大提出,保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长三十年。为充分保障农民土地承包权益,进一步

完善农村土地承包经营制度,推进实施乡村振兴战略,现就保持农村土地(指承包耕地)承包关系稳定并长久不变(以下简称“长久不变”)提出如下意见。

一、重要意义

自实行家庭承包经营以来,党中央、国务院一直坚持稳定农村土地承包关系的方针政策,先后两次延长承包期限,不断健全相关制度体系,依法维护农民承包土地的各项权利。在中国特色社会主义进入新时代的关键时期,党中央提出保持土地承包关系稳定并长久不变,是对党的农村土地政策的继承和发展,意义重大、影响深远。

(一)实行“长久不变”有利于巩固和完善农村基本经营制度。在农村实行以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,是改革开放的重大成果,是农村基本经营制度。这一制度符合我国国情和农业生产特点,具有广泛适应性和强大生命力。承包关系稳定,有利于增强农民发展生产的信心、保障农村长治久安。实行“长久不变”,顺应了农民愿望,将为巩固农村基本经营制度奠定更为坚实基础,展现持久制度活力。

(二)实行“长久不变”有利于促进中国特色现代农业发展。土地承包关系是农村生产关系的集中体现,需要适应生产力发展的要求不断巩固完善。改革开放初期实行家庭联产承包制,成功解决了亿万农民的温饱问题。随着工业化、城镇化发展和农村劳动力大量转移,农业物质装备水平大幅提升,农业经营规模扩大成为可能。实行“长久不变”,促进形成农村土地“三权”分置格局,稳定承包权,维护广大农户的承包权益,放活经营权,发挥新型农业经营主体引领作用,有利于实现小农户和现代农业发展有机衔接,有利于发展多

种形式适度规模经营,推进中国特色农业现代化。

(三)实行“长久不变”有利于推动实施乡村振兴战略。当前,我国发展不平衡不充分问题在乡村最为突出。实施乡村振兴战略是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的关键一招,是党在新时代推动乡村全面振兴、必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点,强化制度性供给。实行“长久不变”,完善承包经营制度,有利于强化农户土地权益保护,有利于推进农村土地资源优化配置,有利于激活主体、激活要素、激活市场,为实现乡村振兴提供更有力的制度保障。

(四)实行“长久不变”有利于保持农村社会和谐稳定。土地问题贯穿农村改革全过程,涉及亿万农民切身利益,平衡好各方土地权益,是党的执政能力和国家治理水平的重要体现。实行“长久不变”,进一步明晰集体与农户、农户与农户、农户与新型农业经营主体之间在承包土地上的权利义务关系,有利于发挥社会主义集体经济的优越性,通过起点公平、机会公平,合理调节利益关系,消除土地纠纷隐患,促进社会公平正义,进一步巩固党在农村的执政基础。

二、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,认真落实党中央、国务院决策部署,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局。(下转第四版)

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十一次会议强调

落实党的十九届四中全会重要举措 继续全面深化改革实现有机衔接融会贯通

据新华社北京11月26日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平11月26日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十一次会议并发表重要讲话。他强调,党的十九届四中全会和党的十八届三中全会历史逻辑一脉相承、理论逻辑相互支撑、实践逻辑环环相扣,目标指向一以贯之,重大部署接续递进。党的十九届四中全会不仅系统集成党的十八届三中全会以来全面深化改革的理论成果、制度成果、实践成果,而且对新时代全面深化改革勾画出更加清晰的顶层设计。要以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主线,增强以改革推进国家制度和治理体系建设的自觉性,突出制度建设这条主线,继续全面深化改革,既要排查梳理已经部署各项改革任务的完成情况,又要把四中全会部署的重要举措及时纳入工作日程,抓紧就党中央明确的国家治理急需的制度、满足人民对美好生活新期待必备的制度进行研究和部署,实现改革举措的有机衔接、融会贯通,确保取得扎扎实实的成效。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》、《关于完善农业支持保护制度的意见》、《关于深化我国医疗保障制度改革的意见》、《关于全面加强新时代大中小学劳动教育的意见》、《关于

构建现代环境治理体系的指导意见》、《关于深化新时代教育督导体制机制改革的意见》、《关于加强农业科技社会化服务体系建设若干意见》、《中央有关部门贯彻落实党的十九届四中全会〈决定〉重要举措分工方案》和《党的十八届三中全会以来全面深化改革评估报告》。

会议指出,构建更加完善的要素市场化配置体制机制,要坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革,扩大高水平开放,破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍,扩大要素市场化配置范围,健全要素市场体系,推进要素市场制度建设,实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平,为推动高质量发展、建设现代化经济体系打下坚实基础。

会议强调,建立完善农业支持保护制度,要坚持农业农村优先发展,以实施乡村振兴战略为总抓手,从农业供给侧结构性改革、农业可持续发展、农业投入保障、农业补贴补偿、支农资金使用管理等方面深化改革,逐步构建符合国情、覆盖全面、指向明确、重点突出、措施配套、操作简便的农业支持保护制度,不断增强强农惠农富农政策的精准性、稳定性、实效性。

会议指出,医疗保障制度是民生保障制度的重要组成部分,要坚持保障基本、促进公平、稳健持续的原则,完善公平适度的待遇保障机制,健全稳健可持续的筹资运行机制,建

立管用高效的医保支付机制,健全严密有力的基金监管机制,协同推进医药服务供给侧改革,优化医疗保障公共管理服务,加快建立覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系。

会议强调,劳动教育是中国特色社会主义教育制度的重要内容。要全面贯彻党的教育方针,坚持立德树人,把劳动教育纳入人才培养全过程,贯通大中小学各学段,贯穿家庭、学校、社会各方面,把握育人导向,遵循教育规律,创新体制机制,注重教育实效,实现知行合一,促进学生形成正确的世界观、人生观、价值观。

会议指出,要以推进环境治理体系和治理能力现代化为目标,建立健全领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律政策体系,落实各类主体责任,提高市场主体和公众参与的积极性,形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系,为推动生态环境根本好转、建设美丽中国提供有力的制度保障。

会议强调,深化新时代教育督导体制机制改革,要紧紧围绕确保教育优先发展、落实立德树人根本任务,以优化管理体制、完善运行机制、强化结果运用为突破口,不断提高教育督导质量和水平,推动各类主体切实履行教育职责。

会议指出,加强农业科技社会化服务体

系建设,要以增加农业科技服务有效供给、加强供需对接为着力点,以提高农业科技服务效能为目标,推进农技推广机构服务创新,强化高校与科研院所服务功能,壮大市场化社会化服务力量,加快构建开放竞争、多元互补、协同高效的农业科技社会化服务体系。

会议强调,党的十九届四中全会《决定》为全面深化改革系统集成、协同高效提供了根本遵循。我们现在要做的是,推动各项改革向制度更加成熟更加定型靠拢,让各项改革相得益彰、发生化学反应。要注重同中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度对标对表,理清工作思路和工作抓手,结合四中全会部署的各项改革任务,一体推动、一体落实。改革已建立制度框架的,要对照四中全会精神继续巩固完善,建立长效机制;正在探索的要狠抓攻坚克难,实现突破,做好总结提炼、形成制度安排;有待谋划推出的,要大胆改革创新,及时研究制定方案。要在精准谋划、精准实施上下足功夫,改革解决什么问题、什么时候推出、对制度建设有什么作用都要做到心中有数。要把握不同改革的特点性质,坚持出台方案、健全机制、推进落实一起搞。落实改革方案要因地制宜、有的放矢,不搞上下“一刀切”,不搞“一刀切”。要聚焦制度是否有效运转开展督察,看改革是否实现目标集成、政策集成、效果集成。要抓紧编制四中全会重要举措实施规划,明确时间表、路线图、成果形式。

喜迎高铁时代

郑渝高铁助推平顶山发展系列报道之一

满载希望的郑渝高铁河南段即将通车。550万鹰城人民正张开臂膀,欢迎鹰城高铁时代的到来!

郑渝高铁的开通,对于我市更好地融入“一带一路”,更好地融入中原城市群,扩大城市朋友圈,促进城市间的交流,加快开放步伐,提升平顶山知名度影响力将产生深远的影响。郑渝高铁与京广、陇海、兰渝等铁路大通道联网,极大地缩短平顶山与西南、西北、华中、华北等地的时空距离,还可直通南亚次大陆,促进中国-东盟自由贸易区的发展,通车后将给平顶山发展带来重大机遇。

大交通,大发展。近年来,市委、市政府高度重视路网构建,扩大路网规模,努力形成布局合理、内联外通的现代综合交通枢纽。

今年的市政府工作报告指出,我市要加快综合交通体系建设。大力推进郑渝高铁、三洋铁路、沙河复航、舒山大道、沙南大道、鹰城大道升级及西延、平叶和平鲁快速通道、周南高速舞钢段、郑西高速鲁山段等项目建设,做好鲁山机场、许南公路东移、绕城高速以及焦唐、焦平高速平顶山段等项目前期工作。

高铁作为现代社会人们日常出行中的重要交通工具,改变的不仅是不断刷新的“中国速度”,更为区域与城市带来了新的发展机遇与模式。

乘坐高铁到郑州50分钟、到重庆4个小时。目前,从平顶山到重庆只能搭乘普快,最快也需要15个小时,而待郑渝高铁全线通车后,平顶山到重庆只需4个小时。即使今年年内郑渝高铁只达到局部通车的条件,但平顶山人可乘高铁北至郑州、南至襄阳,再转乘到其他城市,相当便捷。

“郑渝高铁是我省‘米’字形高铁的那‘一撇’。平顶山,借此融入全国‘八纵八横’的高铁网络。”11月26日,市铁路建设协调办公室负责人说。

“高铁的开通将淡化城市的地理边界,有效缩短平顶山与郑州、武汉、西安三大城市圈的空间距离,更好地融入郑州城市圈,便于更加便捷地吸引人才、资金和技术等经济要素。”平顶山学院旅游与规划学院院长鲁迪说。

与普通铁路相比,高铁不仅有效减少了运输在途时间,提高生产与再生产效率,而且极大地缩短了各个城市群内部以及城市群间的距离,加快城市间的交流速度,助推区域经济一体化成为现实。郑渝高铁的开通将成为人流、物流、资金流和信息流交融的“大动脉”,有望冲破平顶山长期面临的资金、技术、信息、人才等要素的壁垒,也使郑州航空港经济综合实验区、河南自贸区等真正变成平顶山可利用的平台。

区域经济研究专家、平顶山学院院长苏晓红说,平顶山作为一个典型的资源型城市,传统优势是煤、盐等自然资源,区位优势并不占优势。郑渝高铁的建成,有助于平顶山构筑新的交通区位优势,对推进平顶山转型发展具有重要意义。

苏晓红说,平顶山的产业结构以重化工业为主,第三产业占比较低,影响了城市的提质转型。高铁开通,最大的受益产业是旅游业、生产服务业和房地产业。从长期看,郑渝高铁的建设有助于推动平顶山现代服务业尤其是旅游、商贸、房地产业的发展。平顶山有丰富的旅游资源,高铁开通后,将会吸引更多的游客前来观光旅游,同时高铁带来的巨大人流将产生强大的购物、餐饮、休闲和服务消费能力,与之匹配的商业项目,如百货商店、体育场馆、游乐园、宾馆等将集聚在高铁站周围,高铁枢纽站区将被打造成以商贸服务业为主体的新的增长极,为我市第三产业的发展带来机遇。

随着高铁的建成通车还将有助于进一步提升我市城市化水平。随着平顶山西站的建成,其周边城市配套设施将逐步完善,城市化进程将不断加快,对平顶山拉大城区框架、完善城市功能、提升城市形象、加快城乡一体化建设具有十分重要的意义。(本报记者 田秀忠 高铁鸣)

像在陆地“飞行”一样

——郑渝高铁“和谐号”体验纪行



11月26日,G55501次“和谐号”列车驶入平顶山西站。

本报记者 姜涛 摄



11月26日,G55501次“和谐号”列车乘务员展示“郑渝一日跃千山”标语。栗璋鹏 摄

“刚出站没多久,就跑这么快啊!”一位记者同行感慨道,这就是高铁速度!

上午9时33分,列车平稳驶入禹州站,停靠30分钟重新启动,17分钟后抵达平顶山西站。记者算了一下,早上乘汽车到郑州东站用时1小时45分钟,乘高铁返程用时50分钟。高铁的开通,使我市融入郑州“一小时生活圈”。

10时50分,列车自平顶山西站启动,一路南下,从车厢内看窗外,田野、树木、楼房飞逝而过。列车途经方城站、南阳东站,最终到达邓州东站,当日的体验之旅结束。让人惊叹的是,高铁从郑州东站到邓州东站,其间停靠几次,实际用时和此次行程安排的时间高度一致。运行中,记者最切身的感受像在陆地“飞行”一样,感觉真快!

温馨与舒适

一路体验,记者既感慨于高铁的“快”,更难忘它的舒适。当日乘坐的是“和谐号”列车,“子弹头”车首显得动感十足,列车不但不外观帅气,内饰也很讲究。

记者乘坐的虽然是二等座车厢,但座位宽敞舒适,车厢内干净整洁。更重要的是,列车以305公里的时速运行,感觉相当平稳,几乎感觉不到晃动。

车厢内不仅有餐车、热水饮水机和洗手间等常规设施,而且每排座位的前边都配有电源插座,方便乘客为手机、电脑等电子设备充电,座椅靠背还配有列车服务指南手册,每节车厢配有3台电视,前后的电子显示屏循环显示时间、列车运行速度、车外温度及到达站点等信息。

列车即将进入平顶山西站时,车厢内的液晶显示屏显示外部温度为6摄氏度。此时,车厢内温暖如春,乘务员告诉记者,车厢内的温度为18摄氏度。

“站房是高铁站的中枢,努力打造便捷型、舒适型、文化型、智能型站房,是铁路建设秉持的理念。”郑万客专公司物资设备部部长、站房办主任任路勇介绍说,郑渝高铁河南段站房设计充分体现以人为本理念,合理布置旅客出入口通道,缩短了步行路线。站房设计宽大敞亮,给乘客提供舒适的空间。“全线车站为旅客提供从购票、进站、候车、乘降、出站的全过程导向标识服务、自助购票服务,提升了乘车便利度。”

(下转第二版)

速度与激情

11月26日早晨5时15分,记者乘车从市区出发赶往郑州东站。根据行程安排,体验活动主办方于当日上午8时20分召开新闻发布会,9时启动行程。

上午7时,记者到达郑州东站三层候车厅。计算了一下,从平顶山市区出发,走高速一路畅通,到郑州东站用时1小时45分。

上午9时,列车缓缓启动,随着轰鸣的引擎声,列车逐渐提速,不大一会儿,就风驰电掣地飞驰起来。此时,车厢液晶显示屏显示:当前车速为305km/h。