

# 筑牢中国长治久安的制度根基

## ——《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》诞生记

新华社记者 赵承 霍小光 张晓松 郭伟 施雨岑

# 习近平同法国总统马克龙共同出席中法经济峰会闭幕式并致辞

新华社北京11月6日电（记者郑明达 王卓伦）国家主席习近平6日在人民大会堂同法国总统马克龙共同出席中法经济峰会闭幕式。

习近平在致辞中强调，中国坚持对外开放，奉行互利共赢的开放战略，不断提升发展的内外联动性，在实现自身发展的同时更多惠及其他国家和人民。对法国、欧洲工商界而言，中国发展是极好机遇。中国的大门始终向世界打开，希望法国、欧洲的大门也对中国投资者公平敞开。

习近平指出，中国始终从战略高度看待中欧关系，愿同法国和欧洲一道，坚定支持多边贸易体制，反对保护主义、单边主义，构建自由开放的贸易和投资政策环境，为促进世界经济增长注入动力。

我们要秉持开放包容的态度，本着开放、廉洁、绿色理念，积极对接普遍接受的国际规则标准，努力实现高标准、惠民生、可持续目标，高质量共建“一带一路”。我们要开拓创新，加强中法发展规划对接，营造双向开放、公平竞争的投资环境，不断挖掘合作潜力、培育合作亮点。我们要履行大国担当，合作破解全球治理赤字，维护多边主义，携手应对全球性挑战，推动构建人类命运共同体。

马克龙表示，法方高度赞赏中国对外开放，相信这将为包括法国在内的各国提供重要机遇。法国企业要以欧洲领先的精神继续开拓中国市场。法国和欧洲也要对中国开放市场，欢迎中国企业投资，为他们提供公平竞争的营商环境。法中、欧中要在应对气候变化、世界贸易组织改革、维护多边贸易体制等方面加强协调合作。

杨洁篪、胡春华、王毅、何立峰等参加上述活动。

# 习近平同法国总统马克龙会谈

（上接第一版）

一要维护和增进政治互信。要继续相互尊重，把尊重彼此主权、领土完整、核心利益、重大关切的表态落实到行动上。加强立法机关、政党、军队交流合作，支持和鼓励中央和地方各部门加强往来。加强网络安全和反恐合作。

二要继续推进大项目合作。中方致力于同法方深化核能全产业链合作，鼓励和支持中国企业同法方在中法两国、第三方市场探讨开展新合作，加强核能基础和高新技术联合研发。落实好航空、航天等领域达成的新合作。

三要扩大双向市场开放。中方愿同法方扩大双向贸易和投资，提升贸易和投资自由化便利化，共同维护市场规则和公平竞争原则，希望法方把不针对中国搞歧视性政策的表态落到实处。中方愿根据市场需求，进口更多优质安全的法国农产品，开展农业安全合作。加强知识产权领域交流合作，支持尽快达成一份富有雄心、平衡的中欧投资协定。

四要推动共建“一带一路”倡议同欧盟欧亚互联互通战略对接。抓紧落实已确定的示范项目清单，同时积极推动更多企业参与第三方市场合作，推动共建“一带一路”绿色化。

五要深化创新合作，共同实现可持续发展。推动中法科技合作向纵深发展，加强在环境包括生物多样性保护等领域合作，欢迎更多法国企业参与中法武汉生态示范城建设。拓展新能源汽车、智能网联汽车、人工智能等领域务实合作。

六要促进文明交流互鉴。共同办好2021年中法文化旅游年，加强博物馆和文化遗产保护等领域合作。

习近平强调，中方愿同法方加强在联合国、二十国集团等多边机制内的合作，坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以世界贸易组织规则为基石的多边贸易体制，推动世界贸易组织改革以协商一致的方式朝着正确方向发展，特别是保障发展中国家的权益。坚持共同但有区别的责任原则，推动更多国家参与应对气候变化国际合作，全面深入落实《巴黎协定》。

马克龙表示，很高兴在法中建交55周年之际再次访华，我同习近平主席频繁交往，深化了法中友谊和政治互信，有力推动了务实合作。我完全赞同习近平主席对深化法中合作提出的看法。法中在许多重大国际问题上持有相同立场，在当前国际形势下，法中作为两个大国，负有特别重要的责任，法国加强同中国的对话和合作，具有重要的示范作用。对双方之间的一些分歧，法方愿本着相互尊重的精神妥善处理。法国企业热切期待抓住中国扩大对外开放的契机，进一步进入中国市场，扩大对华农产品出口，加强在航空、航天、民用核能等传统领域合作，拓展科技创新、金融等领域合作。中方在法国发行欧元债券，这对法国具有重大意义。法方对中国企业赴法合作持开放态度，不会针对中国企业关闭市场大门。法方愿推动“一带一路”同欧盟欧亚互联互通战略对接，共建绿色“一带一路”。法中要扩大人文交流，促进文明互鉴。法中要共同维护多边主义，在反恐、伊朗核等问题上加强战略沟通协调，推动世贸组织改革早日取得进展。法中将进一步在生物多样性保护和气候变化北京倡议、两国可以在这些重要问题上发挥引领作用。在当前充满不确定性的世界，欧盟深化对华合作至关重要，法方愿推动欧中关系深入发展，加快欧中投资协定谈判进程。

会谈后，两国元首共同见证了多项合作文件的签署，涉及航空航天、核能、应急管理、文化遗产、农业、工业、自然保护、金融、三方合作等领域。

两国元首共同会见了中外记者，并共同见证中国和欧盟签署《关于结束中华人民共和国政府与欧洲联盟地理标志保护与合作协定谈判的联合声明》。

两国共同发表《中法关系行动计划》和《中法生物多样性保护和气候变化北京倡议》。

在马克龙的见证下，习近平接受法国新任驻华大使罗梁递交国书。

会谈前，习近平在人民大会堂东门外广场为马克龙举行欢迎仪式。彭丽媛、杨洁篪、胡春华、曹建明、王毅、夏宝龙、何立峰等参加。

2019年10月31日，中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议表决通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。

这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出的行动纲领和政治宣言。

全会《决定》为中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信写下了历史篇章，为占世界五分之一人口的东方大国开辟国家治理新境界指明了方向，也为人类社会制度文明贡献了中国智慧。

### 肩负伟大使命 顺应时代要求

——把中国特色社会主义制度坚持好、完善好、发展好，使其更加成熟更加定型，是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、长期性问题

当人民共和国走过70年壮阔征程，时代的脚步行进至又一个意义非凡的节点。

“党的十九届四中全会是我们党站在‘两个一百年’奋斗目标的历史交汇点上召开的一次重要会议。”习近平总书记一语道出历史的经纬。

“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”——用一次中央全会专门研究这个重大问题并作出决定，这在我们党的历史上还是第一次。

这是从政治上、全局上、战略上全面考量，立足当前、着眼长远作出的重大决策，充分体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当。

早在党的十九届三中全会召开后，习近平总书记就开始考虑党的十九届四中全会研究的主题。

站在百年未有之大变局的时代潮头，习近平总书记进行了深邃的战略思考：在我国国家制度和国家治理上应该坚持和巩固什么、完善和发展什么？

这一重要指引，为全会定下了守正创新的主基调，成为贯穿全会《决定》的红线。

“我对党的十九届四中全会议题思考了很久，也听取了各方面意见。”习近平总书记在全会文件起草组第一次全会上，深刻阐述了全会议题的重大战略意义。

当代中国共产党人必须回答的时代课题——

“恐怕再有三十年的时间，我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型的制度。”邓小平同志在1992年南方谈话中提出了这一战略目标。那一年召开的党的十四大，将之郑重写入大会报告，并明确提出了“到建党一百周年的时候”的时间表。此后的党的一全国代表大会和中央全会进一步强调了这一任务。

在中国共产党人的接力跑中，这一神圣使命历史地落到了以习近平同志为主要代表的当代中国共产党人肩上。正如习近平总书记所指出的，时间节点即将到来，有必要对这个重大命题进行系统梳理总结，作出回答。

落实党的十九大战略安排的逻辑展开——

党的十九大在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的时代坐标中，作出了“两个十五年”战略安排：从2020年到2035年，基本实现社会主义现代化；从2035年到本世纪中叶，建成社会主义现代化强国。纵观两阶段任务，都鲜明指向坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大课题。

推进新时代改革开放的根本要求——

6年前，党的十八届三中全会首次提出：“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。”

相比过去，新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重。新时代谋划全面深化改革，必须深刻把握我国发展要求和时代潮流，把国家制度建设和国家治理能力建设的摆在更加突出的位置。

实现民族伟大复兴的重要保证——

站在新中国成立70周年的历史时刻、处在“两个一百年”的历史交汇期、面对世界百年未有之大变局，一个奋斗不息致力于长期执政的政党，一个矢志不渝肩负民族复兴重任的政党，一个胸怀天下善于规划世纪的政党，势必在思考：下一个70年我们要怎么办，未来的百年蓝图将如何绘就，通向中华民族伟大复兴的道路如何才能越走越宽广？

习近平总书记深刻指出：“我们党立志于中华民族千秋伟业，不仅要保持中国特色社会主义制度和国家治理体系的稳

定性和延续性，而且要不断增强其发展性和创新性，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，为确保中国特色社会主义事业永续发展、实现中华民族伟大复兴提供牢靠而持久的制度保证。”

一个国家选择什么样的制度和治理体系，是由这个国家的历史传承、文化传统、经济社会发展水平决定的。

中国特色社会主义制度深植于广袤的中国沃土，吮吮着中华民族漫长奋斗积累的文化养分，借鉴人类制度文明有益成果，是经过革命、建设、改革长期实践和发展形成的，具有深刻的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

中国共产党成立近百年，新中国成立70年，在探索建立、完善发展国家制度和国家治理体系的奋进征程中，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

世界怎么了，世界将向何处去。面对充满不确定性的未来，世界更加瞩目中国成功的秘诀。

置身社会主义现代化新征程，我们比以往任何时候、任何阶段都更加需要明确回答在我国国家制度和国家治理上应该坚持和巩固什么、完善和发展什么这个重大问题。

这正是党的十九届四中全会的历史方位，也是全会《决定》诞生的时代背景。

### 牢牢把握航向 充分发扬民主

——全会《决定》起草工作始终在以习近平同志为核心的党中央领导下进行，在系统学习、深刻思考、兼收并蓄、凝聚共识中推进

“全力以赴做好文件起草工作，拿出经得起历史和实践检验的好文件。”习近平总书记从一开始就提出明确要求。

全会文件起草组由习近平总书记亲自担任组长。

2019年4月3日，中南海怀仁堂。习近平总书记主持召开全会文件起草组第一次全体会议。自此之后的200多个日日夜夜，全会《决定》起草工作始终在习近平总书记直接领导下进行。

2次主持召开全会文件起草组全体会议，4次主持召开中央政治局常委会会议，2次主持召开中央政治局会议，无数次审阅批改文件稿；从提纲框架方案到送审稿，对上报的每一稿都认真审阅、提出要求……习近平总书记对全会《决定》起草工作倾注了大量心血。

把方向——

深刻阐述全会议题的重大战略意义，系统总结我国国家制度和国家治理体系形成和发展的历史进程，进一步强调坚持我国社会主义国家性质和人民当家作主的深刻意义……习近平总书记从历史和现实、当前和长远、理论和实践、守正和创新出发，作出一系列重要指示，为全会《决定》起草工作提供根本遵循。

定原则——

习近平总书记反复强调，起草好这次全会《决定》，一要准确把握坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一主题主线，二要坚持从大的评价体系看制度好不好、优越不优越，三要重点把坚持和巩固什么、完善和发展什么讲清楚。

划重点——

习近平总书记明确指出，这次全会研究的议题涉及面很广，要重点研究支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，充分阐释我们制度的历史必然性和中国特色，紧扣主题突出新部署和关键举措。

中共中央政治局常委会其他同志也围绕全会《决定》起草工作开展调查研究，进行深入思考，提出明确意见。

起草一份好文件，必须努力提高思想理论素养，力求将我们党理论创新、实践创新成果充分体现出来。

从春光明媚，到夏日炎炎，再到秋意渐浓，全会文件起草组的同志们认真学习习近平总书记重要讲话、讲话，深入研读党的重要文献，围绕关键问题开展研讨。数十册文件选编，读了又读、划了又划，有的折着页角，有的插上便签，各种笔记、符号密密麻麻。学习思考、调研论证，研讨碰撞、起草修改……全会文件在反复比较、细化推敲中逐步成型。

起草一份好文件，必须充分发扬民主、集思广益，广泛吸纳全党全社会智慧。全会《决定》起草过程是发扬社会主义民主的生动实践。

4月7日，中共中央发出通知，在党内一定范围组织讨论，广泛征求对全会议题的意见和建议。

20多天里，109份意见和建议从四面八方汇集而来。全会文件起草组整理出54万字汇总表，并形成汇总表。带着对党国情民情的调研思考，凝结着全党智慧的结晶。

经过5个月奋战，9月初，全会《决定》

征求意见稿下发中央党政军群各部门和各地区，在党内广泛征求意见。党内老同志也对全会《决定》征求意见稿提出了意见。

荣辱与共，肝胆相照。早在4月，中共中央委托中央统战部召开党外人士座谈会，就全会主题征求意见。9月25日，习近平总书记主持召开座谈会，听取各民主党派、全国工商联和无党派人士对全会《决定》征求意见稿的意见。与会党外人士提出了很多有价值、有见地的意见和建议。

海纳百川，有容乃大。对全会《决定》征求意见稿，各地区各部门各方面共提出修改意见1948条。

“反复研究各方面的意见建议，能吸收的尽量吸收”——根据习近平总书记重要指示精神，全会文件起草组对文件增写、改写、精简文字共计283处，覆盖436条意见建议。

10月28日，动员全党力量、凝聚各方智慧的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定（讨论稿）》摆放在了出席全会各位同志面前。

在为期4天的全会上，与会同志认真学习领会习近平总书记重要讲话和对全会《决定（讨论稿）》所作的说明，紧扣会议主题深入讨论，并认真研究全会《决定》稿。在第一轮讨论中，全会文件起草组收到反馈意见227条。根据这些意见，对全会《决定（讨论稿）》作出45处修改。

会议期间，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，再次对全会《决定》稿进行审议并提出修改意见。

10月31日上午，拟提交全会表决的全会《决定》稿再次交由各小组讨论。仔细研读、研究思考、热烈讨论……与会同志本着高度负责的精神，又提出一些修改意见。全会对《决定》稿再次作出4处重要修改。

在征求意见、审议讨论的过程中，从重大论断、重要举措，到关键提法、遣词造句，每次征求的意见都进行了系统整理、认真对待、充分吸纳——

高屋建瓴，字字千钧。全会《决定》的行文风格给人留下深刻印象。

聚焦制度、治理，每个部分篇幅定性简洁明了；接下来的几条说清楚要干什么，把制度、政策、方针说到位；政治结论清晰，原则立场精炼阐述……全会《决定》的起草、修改，充分贯彻执行了习近平总书记“重大问题不能含糊，必须讲清楚”的要求。

与会同志一致认为，全会《决定》是一个举旗定向、统一思想、凝聚力量的好文件，是推进我国国家制度和国家治理体系建设的纲领性文件，必将对构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，提高国家治理体系和治理能力现代化水平产生重大而深远的影响。

### 彰显制度优势 坚持守正创新

——全会《决定》必将推动为中华民族伟大复兴提供更为坚实的制度保障

2019年11月5日，《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》全文公布。

全会《决定》分为3大板块、15个部分。第一部分为总论，阐述坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求；第二至十四部分分别阐述中国特色社会主义制度体系的13个方面；第十五部分和结束语，阐述加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导。

翻开全会《决定》，新时代中国共产党人坚持和巩固什么、完善和发展什么的行动纲领和政治宣示掷地有声，与时俱进、守正创新的理论品格、实践品格跃然纸上。

两大“奇迹”！首次全面总结中国特色社会主义制度建设的历史性成就——“世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹”，新中国成立70年来，我们党领导人民创造的这两大“奇迹”，第一次写入党的全会文件。

正是这样的中国奇迹，令人充满信心，让世界刮目相看。无可争辩的事实一再证明，中国特色社会主义制度和国家治理体系深得人民拥护，具有强大生命力和巨大优越性。

13大显著优势！首次集中概括中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势——

“社会主义制度好在哪里、优越性体现在哪里”“中国特色社会主义道路为什么走得通、走得好”……在马克思主义中国化、时代化的进程中，理论上更加清醒、更加成熟的当代中国共产党人作出了响亮回答。

“坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势”；

“坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势”；

“坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势”；

……集中概括13条显著优势，正是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。

13个方面！首次深刻阐述支撑中国特色社会主义制度体系的根本制度、基本制度、重要制度——

党的领导制度体系、人民当家作主制度体系、中国特色社会主义法治体系、中国特色社会主义行政体制、社会主义市场经济制度、繁荣发展社会主义文化的制度、统筹城乡的民生保障制度、共建共治共享的社会治理制度、生态文明制度体系、对人民军队的绝对领导制度、“一国两制”制度体系、独立自主的和平外交政策、党和国家监督体系……

覆盖13个方面的制度，勾勒出新时代中国特色社会主义制度体系的宏阔格局。

“全面实现”！首次明确提出坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标——

“到我们党成立100年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效”；

“到2035年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化”；

“到新中国成立100年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。”

坚持党的领导，是全会《决定》的根本遵循。

中国共产党领导是中国特色社会主义制度最本质的特征，是中国特色社会主义制度强大生命力和巨大优越性最集中的体现。

在全会《决定》系统描绘的中国特色社会主义制度体系中，党的领导制度是国家的根本领导制度，统领和贯穿其他各方面的制度。

“建立不忘初心、牢记使命的制度”“完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度”“健全党的全面领导制度”……6个方面的制度，健全党总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

以人民为中心，是全会《决定》的价值旨归。

反复出现“人民”一词，开辟专章论述“坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要”，全会《决定》郑重宣示了中国共产党人不变的初心使命，如一的为民情怀。

“健全有利于更充分更高质量就业的促进机制”“完善覆盖全民的社会保险体系”“强化提高全民健康水平的制度保障”……一切为了人民的殷殷深情力透纸背。

“破”与“立”并举，“制”与“治”融通。全会《决定》部署200多项重大举措，进一步明确任务书。

制度的生命力在于执行。全会《决定》鲜明提出新时代共产党人肩负神圣使命、勇挑历史重担的更高要求——

“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。”

“必须在党中央统一领导下进行，科学谋划、精心组织，远近结合、整体推进……”

“切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率”。全会《决定》对各级党委和政府以及各级领导干部提出明确要求。

按照习近平总书记对全会精神学习和贯彻落实的提前谋划部署，有关部门提前制定有关宣讲宣传方案，抓紧整理重大举措清单，拿出贯彻落实的具体分工方案，确保全会精神等各项举措落地落实、发挥效力。

回眸来路，放眼前程，越是历经风雨洗礼，我们越是信心百倍。

在中国共产党坚强领导下，拥有5000多年灿烂文明历史的中国人民守正笃行、与时俱进，经过几十年艰辛探索，形成和发展中国特色社会主义制度，走出了一条被实践证明也必将被历史证明是正确的康庄大道。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民一定能把坚持和发展中国特色社会主义、推进国家治理体系和治理能力现代化这篇大文章写出更加辉煌的时代新篇。

（新华社北京11月6日电）

# 党的十九届四中全会精神学习辅导材料出版

新华社北京11月6日电 为帮助广大党员、干部、群众深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，中央有关部门组织编写了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》辅导读本，《党的十九届四中全会〈决定〉学习辅导百问》，对全会《决定》进行了全面阐释，是学习领会全会精神的重要辅导材料。书中收录了习近平总书记在全会上