

李克强主持召开国务院常务会议

# 听取国务院第六次大督查情况汇报 部署进一步做好稳外贸工作

新华社北京10月23日电 国务院总理李克强10月23日主持召开国务院常务会议，听取国务院第六次大督查情况汇报，要求着力破除政策落实堵点，部署进一步做好稳外贸工作，推动进出口稳中提质；确定优化外汇管理措施，促进跨境贸易投资便利化。

会议指出，围绕落实中央经济工作会议和政府工作报告部署，近期国务院在16个省(区、市)开展督查。督查突出重点、创新方式，三分之二以上人员和时间用于暗访，不发通知、不要陪同、直奔问题。总的看，今年以来各地认真贯彻落实党中央、国务院部署，取得积极成效。下一步，要将督查发现问题分解到有关地方和部门，对重点问题挂牌督办，推动地方和部门逐一整改，坚决纠正基层反映突出的侵蚀减税降费红利、“任性用权”破坏营商环境、懒政怠政等问题，加快疏通影响扩内需、稳就业等政策落实堵点，力戒整改“走过场”、搞形式主义。要推广地方好经验，认真研究收集到的意见建议，推动政策完善。

会议指出，今年以来，各地和有关部门积极应对外部环境变化，扎实做好稳外贸工作，外贸运行总体平稳。面对新形势新挑战，会议确定，在落实好各项既定政策同时，一要进一步完善出口退税、贸易融资、信用保险等政策，逐步实现综合保税区全面适用跨境电商零售进口政策。实行差异化政策，支持中西部和东北地区承接加工贸易转移。二要推动构建高标准自贸区网络，深化“放管服”改革，促进经开区、保税

税区等空置土地有效利用，提高贸易便利化水平。加快外贸转型升级基地、贸易促进平台等建设。三要培育外贸新业态。增设跨境电商综合试验区，尽快出台跨境电商零售出口所得税核定征收办法。探索支持市场采购贸易试点，外贸综合服务企业发展新举措。加快保税维修再制造先行先试。四要加大对适应国内需求的农产品、日用消费品和设备、零部件等进口。培育一批进口贸易促进创新示范区。办好第二届中国国际进口博览会。

为统筹做好外贸外资工作，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定和合理的外汇储备，以进一步扩大对外开放稳外贸、稳外资，会议确定了优化外汇管理、促进跨境贸易投资便利化12条措施。主要包括：一是扩大贸易外汇收支便利化试点，简化小微跨境电商办理有关资金收付手续，优化货物贸易外汇业务报告方式，企业自主选择是否开立待核查账户，便利企业分支机构货物贸易外汇收支名录登记，允许承包工程企业境外资金集中管理。二是允许非投资性外商投资企业以资本金开展境内股权投资，扩大资本项目收入支付便利化试点，将企业外债注销登记下放银行办理，试点取消外债逐笔登记，取消资本项目外汇账户开户数量限制，便利部分资本项目外汇资金结汇使用，开展银行不良债权和贸易融资等跨境转让试点。同时，注重防范跨境资本流动风险，保持金融稳定。

会议还研究了其他事项。

新华社北京10月23日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《优化营商环境条例》(以下简称《条例》)，自2020年1月1日起施行。

党中央、国务院高度重视优化营商环境工作。近年来，各地区、各部门按照党中央、国务院部署，顺应社会期盼，持续推进“放管服”等改革，我国营商环境明显改善。为了持续优化营商环境，不断解放和发展社会生产力，加快建设现代化经济体系，推动高质量发展，有必要制定专门行政法规，从制度层面为优化营商环境提供更为有力的保障和支撑。

《条例》认真总结近年来我国优化营商环境的经验和做法，将实践证明行之有效、人民群众满意、市场主体支持的改革举措用法规固化下来，重点针对我国营商环境的突出短板和市场主体反映强烈的痛点难点问题，对标国际先进水平，从完善体制机制的层面作出相应规定。

一是明确优化营商环境的原则和方向。《条例》将营商环境界定为市场主体在市场经济活动中所涉及的体制机制性因素和条件，明确优化营商环境工作应当坚持市场化、法治化、国际化原则，以市场主体需求为导向，以深刻转变政府职能为核心，创新体制机制、强化协同联动、完善法治保障，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

二是加强市场主体保护。《条例》明确规定国家平等保护各类市场主体，保障各类市场主体依法平等使用各类生产要素和依法平等享受支持政策，保护市场主体经营自主权、财产权和其他合法权益，推动建立全国统一的市场主体维权服务平台等。

三是优化市场环境。《条例》对压减企业开办时间、保障平等市场准入、维护公平竞争市场秩序、落实减税降费政策、规范涉企收费、解决融资难融资贵、简化企业注销流程等作了规定。

四是提升政务服务能力和水平。《条例》对推进全国一体化在线政务服务平台建设、精简行政审批和优化审批服务、优化工程建设项目审批流程、规范中介服务、促进跨境贸易便利化、建立政企沟通机制等作了规定。

五是规范和创新监管执法。《条例》对健全监管规则和标准，推行信用监管、“双随机、一公开”监管、包容审慎监管、“互联网+监管”，落实行政执法公示、行政执法全过程记录和重大行政执法决定法制审核制度等作了规定。

六是加强法治保障。《条例》对法律法规的立改废和调整实施，制定法规政策听取市场主体意见，为市场主体设置政策适应调整期，完善多元化纠纷解决机制、加强法治宣传教育、推进公共法律服务体系建设等作了规定。

## 公布《优化营商环境条例》

李克强签署国务院令

### 简明新闻

● 国务院总理李克强23日下午在人民大会堂会见美国前财部长保尔森

● 针对中方缺席第70届国际宇航联合会，外交部发言人华春莹23日在例行记者会上表示，美方把签证问题“武器化”，一再藐视国际责任和义务，阻碍正常的国际交流与合作，对国际社会各方正当权益造成损害

● 中国常驻联合国代表张军22日在联合国大会第三委员会阐述中方对促进和保护人权的立场主张，介绍新中国成立70年来人权事业的历史性成就，并严正驳斥美国等个别国家对中方的无端指责

● 英国议会下院22日晚投票否决了首相约翰逊为“脱欧”协议尽快在英国议会通过而制定的立法时间表。这意味着英国“脱欧”延期的可能性进一步增加

● 阿富汗北部昆都士省一处安全检查站22日凌晨遭到塔利班武装分子袭击，造成至少15名地方警察死亡

● 伊拉克军方22日表示，从叙利亚东北部撤出的约1000名美军士兵只能从伊拉克过境，他们并未获得在伊拉克部署的许可 (均据新华社)



第126届广交会第二期开幕

10月23日，外国采购商在洽谈业务。

州琶洲会展中心开幕。本期展会将持续至10月27日，主要展出日用消费品、礼品、家居装饰品等。

新华社记者 邓华 摄

## 俄土就叙北部局势 签署谅解备忘录

据新华社莫斯科10月22日电 (记者张骁)俄罗斯总统普京22日与到访的土耳其总统埃尔多安在索契举行长达6个多小时的会谈，并就叙利亚北部局势签署了谅解备忘录。

谅解备忘录内容包括：双方承诺维护叙利亚主权和领土完整，以及保证土耳其国家安全；在叙境内坚决打击恐怖主义并反对煽动分裂的意图；共同致力于难民安全自愿回归。

根据谅解备忘录，自本月23日12时起，俄军警察和叙边防人员将进入土叙边界叙利亚一侧土耳其开展“和平之泉”军事行动以外的区域，以协助库尔德武装人员和装备在150个小时内撤至土叙边界以南30公里外地区。之后，土俄军队将在“和平之泉”行动区域东西侧10公里内不包括卡米什利的区域进行联合巡逻。

“在我们看来，必须尊重叙利亚主权和领土完整，以实现其局势整体长期稳定。”普京表示，双方在这方面已达成共识。

普京指出，土耳其在叙利亚展开军事行动期间，绝不可让被库尔德武装所俘虏的“伊斯兰国”等极端组织成员借机重获自由。普京还说，一切非法外国军事存在都应撤离叙利亚。



卢浮宫将举办纪念达·芬奇逝世500周年特展

10月22日，在法国巴黎卢浮宫，一名记者在达·芬奇绘画生涯回顾展媒体预览会上拍摄。

今年是文艺复兴巨匠莱昂纳多·达·芬奇逝世500周年，法国巴黎卢浮宫将从10月24日起举办达·芬奇绘画生涯回顾展。特展将持续至2020年2月24日。

新华社记者 高静 摄

## 用脚步丈量民情 用实干赢得民心 中宣部追授李夏“时代楷模”称号

据新华社北京10月23日电 在全党深入开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育之际，中央宣传部23日在北京向全社会宣传发布李夏的先进事迹，追授他“时代楷模”称号。

李夏同志生前是安徽省宣城市绩溪县荆州乡党委委员、纪委书记，县监委派出的荆州乡监察专员。他坚定理想信念，坚守初心使命，主动到皖南山区偏远乡镇工作，十余年来，始终奋战在脱贫攻坚、乡村振兴、正风肃纪第一线，用脚步丈量民情，用实干赢得民心。他坚持原则、一身正气，在纪检监察工作岗位上，敢于较真

碰硬，铁面执纪执法，突出整治群众身边腐败和作风问题，主办参办问题线索77件，立案审查32件，给予党纪处分31人次，推动全面从严治党不断向基层延伸。他不惧艰险、不畏牺牲，遇到困难危险总是冲在前面，2019年8月10日，在抗击第9号超强台风“利奇马”时，临危受命、一线救援，在转移群众过程中突遇山体塌方，以身殉职，年仅33岁。

近一段时间，李夏的先进事迹被中央媒体集中宣传报道后，在全社会引起热烈反响。干部群众普遍认为，李夏同志扎根基层、为民服务，坚持原则、敢于斗争，是

忠诚干净担当的基层党员干部的标兵模范，是新时代青年纪检监察干部的优秀代表。广大纪检监察干部表示，要认真贯彻落实习近平总书记关于锻造“忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁”纪检监察队伍的要求，学习李夏先进事迹和崇高品格，严格监督执纪执法，持之以恒正风肃纪，推动全面从严治党不断向基层延伸，切实担负起党和人民赋予的政治责任。

“时代楷模”发布仪式现场宣读了《中共中央宣传部关于追授李夏同志“时代楷模”称号的决定》，播放了反映李夏先进事迹的短片。

## 全面深入持久开展民族团结进步创建

(上接第一版)也是实现中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。

《意见》指出，新时代民族团结进步创建工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，加强党对民族工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心，紧扣“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”总目标，紧紧围绕共同团结奋斗、共同繁荣发展主题，秉持“重在平时、重在交心、重在行动、重在基层”理念，按照人文、实体化、大众化总要求，全面深入持久开展民族团结进步创建工作，突出创建主题，把握创建方向，深化创建内涵，丰富创建形式，扩大参与范围，提升创建水平，大力营造中华民族一家亲的社会氛围，为实现中华民族伟大复兴中国梦凝聚磅礴的精神力量。

《意见》指出，新时代民族团结进步创建工作要坚持以铸牢中华民族共同体意识为根本方向，坚持以加强各民族交往交流交融为根本途径，坚持以“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”为总目标，坚持依法治理民族事务促进民族团结，遵循社会团结规律，坚持正面引导，坚持齐抓共管、形成合力。

《意见》要求，深化民族团结进步宣传教育。强调要加强中华民族共同体教育，引导各族群众不断增强对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国特色社会主义的认同、对中国共产党领导的认同、对中国特色社会主义的认同。传承发展中华优秀传统文化，大力实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动中华优秀传统文化融入国民教育、道德建设、文化创造和生产生活。健全民族团结进步教育常态化机制，把民族团结进步教育纳入国民教育、干部教育、社会教育全过程，构建课堂教学、社会实践、主题教育多位一体的教育平台。改进民族团结进步宣传载体和方式，充分运用新技术、新媒体打造实体化的宣传载体。拓展民族团结进步宣传教育网络空间，推进“互联网+民族团结”行动，打造网上文化交流共享平台，把互联网空间建成促进民族团结进步、铸牢中华民族共同体意识的新平台。

《意见》要求，促进各民族交往交流交融。强调要推进建立相互嵌入式的社会结构和社区环境，积极营造各民族共居共学共事共乐的社会条件，开展各族群众交流、培养、融洽感情的工作，形成密不可分的共同体。搭建促进各民族沟通的文化桥梁，坚持以社会主义先进文化引领促进各民族文化交流发展。开展

富有特色的群众性交流活动，打造“中华民族一家亲”系列教育实践活动平台。加快建成小康社会增进民生福祉，把加快少数民族和民族地区发展摆到更加突出的战略位置，夯实民族团结进步的物质基础。

《意见》要求，提升民族团结进步创建工作水平。强调要推动民族团结进步创建工作向纵深拓展，把重心下沉到社区、乡村、学校、企业、连队等基层单位。加强民族团结进步示范区和示范单位建设，推动各级示范区率先实现建成小康社会和现代化同步、公共服务同质、法治保障同权、精神家园同建、社会和谐同创，建设特色鲜明的民族团结进步示范单位。提升民族事务治理现代化水平，全面贯彻落实宪法和民族区域自治法，依法保障各民族公民合法权益。坚决依法打击破坏民族团结和制造民族分裂的违法犯罪行为。

《意见》强调，各级党委和政府要认真履行守护民族团结生命线的政治责任。把民族团结进步创建工作纳入地方党政领导班子和领导干部政绩考核内容。强化政策保障，建立正向激励机制，不断加大培育和选树示范、模范的工作力度，进一步向基层一线倾斜。适时增加民族团结进步创建在文明城市测评中的权重。

## 扶贫攻坚

1991年3月，全国扶贫开发工作会议在北京召开。这是一次将全国性扶贫开发工作进一步推向深入的重要会议。

在实施奔小康战略过程中，中国对解决农村贫困人口的温饱问题特别关注，不断加大扶贫开发的工作力度。

1984年9月29日，中共中央、国务院联合发出《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》，要求集中力量解决十几个连片贫困地区的问题。尔后，从1986年起，我国在全国范围内开展了有计划、有组织、大规模的扶贫开发工作。

进入20世纪90年代，国务院提出的“七五”期间解决大多数贫困地区群众温饱问题的目标虽已基本实现，但标准低，不稳定，不平衡，差别比较大。

1991年3月，全国扶贫开发工作会议在北京举行。此后，党和国家对扶贫开发工作紧抓不懈，多次召开扶贫开发工作会议进行部署。

到1993年底，全国农村没有解决温饱的贫困人口减少到8000万人。这部分贫困人口主要集中在那些自然环境恶劣、生产生活条件差的地区，扶贫的难度越来越大。

针对这种情况，国务院在1994年制定并开始实施《国家八七扶贫攻坚计划》，明确提出要集中人力、物力、财力，用7年左右时间，也就是到2000年末，力争基本解决8000万农村贫困人口温饱问题。

根据这一计划，扶贫工作迅速形成全党动手、全社会动员、合力扶贫的新局面。经过广大干部群众的艰苦努力，扶贫开发取得了显著效果。(新华社北京10月23日电)

## 为了民族复兴·英雄烈士谱

### 经济建设的保护神：杨启泉

当户籍民警与居民打成一片，使辖区社会治安明显好转，没有发生重大案件；担任副所长后，经常深入群众，埋头苦干，屡破案件，对主管的企业安全保卫工作，倾注大量心血，被企业誉为“经济建设的保护神”，他就是杨启泉烈士。

杨启泉，生于1956年，佛山三水大塘镇人。1975年，杨启泉参加大塘镇社教工作队，并加入中国共产党，同年应征入伍。1985年12月，杨启泉转业到城区公安分局当民警，所管辖的红居居委会是永安派出所辖区最大的居委会，地处城乡接合部，治安情况复杂。他经常深入街道了解情况，有时因其他工作白天没去责任区，晚上抽时间也要到居民家中嘘寒问暖。该地段的社会治安大好好转。

1989年9月，杨启泉担任永安派出所副所长。1992年9月，辖区内一工厂发生一起特大案。当时他正患有严重的胃痛，为能及时侦破案件，他强忍着病痛，和同事们四处清源、广州，终于将案犯破获，

为工厂挽回10万元经济损失。同年，杨启泉父亲患病，姐姐又扭伤了，他没有时间照顾，也没有告诉组织。年内干部休假，他一天也没有休过。牺牲后，在他抽屉里发现12张补休单，他却一张也没用过。

1992年12月7日18时，杨启泉下班途经天成街，见一名青年手提公文包和尼龙袋，形迹可疑，便上前表明身份对其进行检查。该青年欲夺路逃跑，被杨启泉拽住，青年随即拔出手枪连开两枪，击中杨启泉头部，他捂着伤口，忍着剧痛，又被歹徒连开6枪，击中头部和心脏。杨启泉仍以惊人的毅力追出30多米将歹徒扑倒，由于体力不支而无法阻挡歹徒逃脱，路面上留下了30多米长的血迹，最后因伤势过重壮烈牺牲。

1992年12月，杨启泉被佛山市委、市政府授予“人民卫士”光荣称号，被广东省人民政府追认为烈士。1993年2月，杨启泉被追授“全国公安战线一级英雄模范”称号。(据新华社广州10月23日电)