

# 习近平向第四届中国-阿拉伯国家博览会致贺信

新华社北京9月5日电 第四届中国-阿拉伯国家博览会9月5日在宁夏银川开幕。国家主席习近平致贺信,对会议的召开表示热烈祝贺。

习近平指出,近年来,中阿双方顺应时代潮流和各自发展需要,携手推动共建“一带一路”,取得了丰硕成果。

习近平强调,去年7月,我在中阿合

作论坛第八届部长级会议开幕式上宣布建立全面合作、共同发展、面向未来的中阿战略伙伴关系。本届博览会为双方深化务实合作、推动共建“一带一路”高质

量发展搭建了有益平台。希望双方以此为契机,抓住机遇,开拓路径,挖掘潜力,携手推动中阿战略合作伙伴关系实现更大发展,更好造福中阿双方人民。

# 李克强应约同默克尔通电话

新华社北京9月5日电 国务院总理李克强9月4日晚应约同德国总理默克尔通电话。

两国总理积极评价中德关系与合作取得的进展。

默克尔表示,德方重视发展对华关系,期待通过我即将对中国进行的第12次访问,深化对华合作,发出德中两国面对当前复杂国际形势,双边关系保持良好发展态势的积极信号。

李克强欢迎默克尔访华,并指出,在当前国际形势发生深刻复杂变化的背景下,中德面临不少共同挑战。中方愿同德方携手努力,增进理解与互信,深化全方位合作,维护多边主义和自由贸易,推动中德关系持续健康发展。

两国总理还就共同关心的问题交换了意见。何立峰参加上述活动。

# 中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发《关于开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育的指导意见》

新华社北京9月5日电 近日,中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组印发《关于开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育的指导意见》,指出第二批主题教育要深入学习贯彻习近平总

书记重要指示精神,把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本任务,全面把握守初心、担使命,找差距、抓落实的总要求,坚持抓思想认识到位、抓检视问题到位、抓整改落实到位、抓组织领导到位,充分借鉴运用第一批主题教育成功经验,以彻底的自我革命精神解决违背初心和使命的各种问题,努力实现理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的目标。

根据意见,第二批主题教育从2019年9月开始,到11月底基本结束。主要包括中管高校和其他高等学校、市、县机关及其直属单位和企事业单位,乡镇、街道和村、社区,非公有制经济组织、社会组织和其他基层组织,未参加第一批主题教育的中央和国家机关、中管金融企业、中管企业的派出和分支机构。

不同群体党员的实际,采取生动鲜活、喜闻乐见的方式,用好案例教育、微信公众号、微视频等,增强主题教育的吸引力和感染力。主题教育结束前,党支部要以“不忘初心、牢记使命”为主题召开一次专题组织生活会,开展民主评议党员。

意见明确,要强化分级分类指导。第二批主题教育涉及的单位和人员范围广、类型多、数量大,情况复杂。要坚持从实际出发,针对不同层级、不同领域、不同对象特点,科学合理作出安排,改进组织指导方式,保证学习教育全覆盖,增强主题教育效果。

意见强调,各级党委(党组)要把开展第二批主题教育作为重要政治任务,切实履行职责,抓好组织领导。省(区、市)党委要对本地区第二批主题教育负总责,加强谋划指导,推动落地落实。市、县党委要抓好主题教育的关键层级,既要抓自身,又要抓基层,还要承担落实上下联动的整改任务,要集中精力、统筹安排,充分发挥承上启下的作用。各级党委要成立主题教育领导小组及其办公室,抓好组织实施。各级党组织书记要带头学、带头改、带头抓,切实担负第一责任人责任。



●国务院总理李克强签署国务院令,任命贺一诚为中华人民共和国澳门特别行政区第五任行政长官,于2019年12月20日就职

●外交部发言人耿爽5日表示,中方已同意加方新任命的驻华大使来华履新,期待他为推动中加关系回到正常轨道发挥积极作用

●中美经贸高级别磋商双方牵头人通话,双方同意10月初在华盛顿举行第十三轮中美经贸高级别磋商,此前双方将保持密切沟通

●教育部、退役军人事务部、财政部日前就全面做好退役士兵职业教育工作印发通知,提高退役士兵就业创业能力,促进退役士兵充分

稳定就业

●9月5日,河南省公安厅公布“昆仑”行动监督举报方式,严厉打击食品、药品、环境、侵权假冒等犯罪

●俄外长呼吁延长《新削减战略武器条约》有效期

●土耳其国防部4日宣布,土耳其空军人员开始参与俄制S-400防空导弹系统的培训

●阿富汗首都5日上午发生汽车炸弹袭击,造成10名平民死亡、42名平民受伤

●印度旁遮普邦烟花厂爆炸,致18人死亡

●为保护昆虫,德国将禁用除草剂草甘膦 (均据新华社)

# 不断提高问责工作的政治性精准性实效性

## ——新修订的《中国共产党问责条例》解读

新华社记者 朱基权

9月4日,新修订的《中国共产党问责条例》全文公布。

新版条例根据全面从严治党新实践,在2016年7月制定的问责条例基础上进行了较大幅度的修订,进一步健全完善问责的原则、内容、程序和方式等,不断提高党的问责工作的政治性、精准性、实效性。

### 突出政治性 把“两个维护”作为根本原则和首要任务

新版条例开宗明义强调规定的是“为了坚持党的领导,加强党的建设,全面从严治党,保证党的路线方针政策和党中央重大决策部署贯彻落实”,明确了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,并将“坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导”作为根本原则和首要任务,体现问责工作的政治性。

对“谁来问责”,即问责主体方面,新修订的《条例》对开展问责工作的3类主体的职责规定得更加明确具体:

——“党委(党组)应当履行全面从严治党主体责任,加强对本地区本部门本单位问责工作的领导”;

——“纪委应当履行监督专责,协助同级党委开展问责工作”;

——“党的工作机关应当依据职能履行监督职责,实施本机关本系统本领域的问责工作”。

同时,为强化上级党组织对问责工作的领导和监督,新修订的《条例》明确了纪委、党的工作机关启动问责调查、作出问责决定等有关事项应当报经同级党委或者其主要负责人批准的情形。并明确规定:“应当启动问责调查未及时启动的,上级党组织应当责令有管理权限的党组织启动。根据问责性质或者工作需要,上级党组织可以直接启动问责调查,也可以指定其他党组织启动。”

中央纪委监委法规室负责人表示,这些规定旨在进一步压实管党治党政治责任,把制度的刚性立起来,督促各级党组织和党的领导干部强化政治担当,积极主动作为。

### 强化精准性 将原有的6大类问责情形修改为11大类

因祁连山国家级自然保护区生态环境问题,甘肃省委、省政府以及包括3名省部级领导在内的多名领导干部被问

责;因党的领导严重弱化、党组织严重软弱涣散等问题,北京农产品批发市场管委党委被改组;因洞庭湖区下塞湖非法矮围问题,湖南省62名国家公职人员被问责……一系列严肃问责的案例,为法规制度进一步完善提供实践依据。

在“问责什么”方面,新修订的《条例》落实党中央新要求,吸收实践新经验,进一步丰富细化问责情形,提出更高更严的标准,将原有的6大类问责情形修改为11大类。

首先,在原有基础上,明确将以下方面列为问责情形:

——党的政治建设抓得不实,在重大原则问题上未能同党中央保持一致,贯彻落实党中央的路线方针政策和执行党中央重大决策部署不力;

——党的思想建设缺失,党性教育特别是理想信念宗旨教育流于形式,意识形态工作责任制落实不到位;

——党的组织建设薄弱,党建工作责任制不落实,严重违反民主集中制原则,党的组织生活制度不执行,党组织软弱涣散;

——党的作风建设松懈,落实中央八项规定及其实施细则精神不力,“四风”问题得不到有效整治,形式主义、官僚主义问题突出;

——履行管理、监督职责不力,职责范围内发生重特大生产安全事故、群体性事件、公共安全事件;

——在教育医疗、生态环境保护、食品药品安全、扶贫脱贫、社会保障等涉及人民群众最关心最直接最现实的利益问题上不作为、乱作为、慢作为、假作为等。

其次,对于党的领导弱化、党的纪律建设抓得不严、推进党风廉政建设和反腐败斗争不坚决不扎实、全面从严治党主体责任监督责任落实不到位等问责情形,也根据形势任务和实践发展进行了修改完善。

### 坚持问题导向 解决问责泛化简单化等问题

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央紧紧抓住管党治党政治责任这个“牛鼻子”,积极探索实践,以问责倒逼责任落实。2016年7月,首部聚焦问责工作的党内法规《中国共产党问责条例》印发,让问责工作有章可循,发挥了全面从严治党的“利器”作用。

根据十九届中央纪委三次全会工

作报告,仅2018年,全国就有1.3万个单位党委(党组)、党总支、党支部,237个纪委(纪检组),6.1万名党员领导干部被问责,失责必问、问责必严成为常态。

“问责条例实施3年来,问责持续深入,内容和方式不断创新,为完善问责制度积累了宝贵经验,需要加以总结提炼。同时,实践中也出现了问责不到位、程序不规范、问责泛化简单化等问题。”中央纪委监委法规室负责人介绍,这其中既有问责不严、避重就轻的问题,也有问责泛化、简单粗暴的问题;既有问责程序不够规范的问题,也有问责尺度把握不一的问题;既有以简单问责下级代替自己整改落实的问题,也有以追究直接责任代替追究领导责任的问题;既有不敢担当、不愿负责等没有根除的老问题,也有形式主义、官僚主义等不断凸显的新问题。

因此,此次条例修订,就是要坚持目标导向和问题导向,进一步健全完善问责的原则、程序和方式,进一步强化规范问责、精准问责。

记者注意到,新版条例全文一共27条,与原条例的13条相比,体现出更严更细更全面的鲜明特点,充分表明管党治党的制度笼子越扎越密。

### 提高规范化 把问责权力关进制度笼子

针对实践中问责不力、问责泛化简单化、程序不规范等问题,新修订的《条例》坚持对症下药,完善问责机制,查堵偏差漏洞。

着眼分清责任、严肃问责,新修订的《条例》增加“权责一致、错责相当”“集体决定、分清责任”等作为问责原则,明确提出“党组织和党的领导干部应当坚持把自身摆进去,把职责摆进去,把工作摆进去,注重从自身找问题、查原因,勇于担当、敢于负责,不得向下级党组织和干部推卸责任。”

着眼规范问责、精准问责,新修订的《条例》增加问责程序,从启动、调查、报告、审批、实施等各个环节对问责工作予以全面规范:

——启动问责调查和作出问责决定应当履行严格的审批程序;

——启动问责调查后,应当组成调查组,依规依纪依法开展调查”;

——“查明调查对象失职失责问题后,调查组应当撰写事实材料,与调查对象见面,听取其陈述和申辩”;

——“调查工作结束后,调查组应当

集体讨论,形成调查报告”,应综合考虑主客观因素,正确区分不同情况,精准提出处理意见;

——“问责对象对问责决定不服的,可以自收到问责决定之日起1个月内,向作出问责决定的党组织提出书面申诉”;

对滥用问责或者在问责工作中严重不负责任的严肃追究责任。

中央纪委监委法规室负责人表示,从问责机制和程序上进行细化规定,就是要做到严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责,把问责权力关进制度的笼子,不断提高问责工作科学化和规范化水平。

### 力求实效性 激发干部担当作为

“严管和厚爱结合、激励和约束并重”——在问责工作的原则中,新修订的《条例》明确增加了这么一条。

新修订的《条例》既强化责任担当,又注意保护干部干事创业的积极性。

一方面,明确坚持“失责必问、问责必严”,并将“该问责不问责,造成严重后果的”也列入要问责的情形,重申对失职失责性质恶劣、后果严重的,实行终身问责。

另一方面,落实党中央提出的“三个区分开”的要求,精准把握政策,区分不同情况,作出恰当处理。

对于在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误,尚无明确限制的探索性试验中的失误,为推动发展的无意过失等情形可以不予问责或者免予问责;对于及时采取补救措施,有效挽回损失或者消除不良影响等情形可以从轻或者减轻问责;对党中央、上级党组织三令五申的指示要求不执行或者执行不力等情形,则规定应当从重或者加重问责。

为树立鲜明的干事导向,新修订的《条例》还规定,要正确对待被问责干部:“对影响期满、表现好的干部,符合条件的,按照干部选拔任用有关规定正常使用。”

“实施问责的最终目的,是要督促党组织和领导干部强化责任意识,激发担当精神,而不是束缚干部手脚。”中央纪委监委法规室负责人说,条例的修订有利于通过精准规范问责促进各级党组织和领导干部牢记初心使命、勇于担当作为,形成建功新时代、争创新业绩的浓厚氛围和生动局面。

(新华社北京9月5日电)

# 掌握斗争规律 讲求斗争方法

## ——论学习贯彻习近平总书记在中青班开班式上重要讲话

人民日报评论员

斗争是一门艺术,要善于斗争。”在2019年秋季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上,习近平总书记从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合的宽广视角,强调广大干部特别是年轻干部要掌握斗争规律、讲求斗争方法,为我们切实提高斗争本领提供了深刻的认识论和科学的方法论。

今天,实现我们党确定的目标任务,光有勇气是不够的,盲目莽撞是不可能取得胜利的。善于把握规律,是我们党领导推动工作的制胜法宝,也是我们提高斗争本领的重要途径。这就要求我们在各种重大斗争中,坚持增强忧患意识和保持战略定力相统一、坚持战略判断和战术决断相统一、坚持斗争过程和斗争实效相统一。“善战者,求之于势。”对大局和大势的准确把握,历来是我们赢得斗争的先决条件。对领导干部来说,要谋于之前先谋势、着眼全局看局部,同时决断和行动要又快又准,精准把握斗争进程、判断出招时机,找准斗争心、一击即中。

斗争是有章法的,不是逞强好胜、争勇斗狠,而是要注重策略方法,讲求斗争艺术。抓主要矛盾、抓矛盾的主要方面是斗争的重要方法。斗争要坚持有理有利有节,合理选择斗争方式、把握斗争火候,在原则问题上寸步不让,在策略问题上灵活机动。要根据形势需要,把握时、度、效,及时调整斗争策略。要团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,在斗争中争取团结,在斗争中谋求合作,在斗争中争取共赢。要坚持走群众路线,使人民群众在斗争中辨是非、明方向,不断夯实党执政的阶级基础和群众基础。

斗争精神、斗争本领,不是与生俱来的,不会随着党龄增加、职务升迁自然提高。领导干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼,在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨,真正锻造成为烈火真金。要学懂弄通做实党的创新理论,掌握马克思主义立场观点方法,夯实敢于斗争、善于斗争的思想根基,理论上清醒,政治上才能坚定,斗争起来才有底气、才有力量。要坚持在重大斗争中磨砺,越是困难大、矛盾多的地方,越是形势严峻、情况复杂的时候,越能练胆魄、磨意志、长才干。主动投身到各种斗争中去,多经历“风吹浪打”,多摔“烫手山芋”,当几回“热锅上的蚂蚁”,才能不断砥砺斗争精神、切实增强斗争本领。

实现伟大梦想,必须进行伟大斗争。今天,全面从严治党、坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位、全面深化改革、推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、消除金融风险隐患、保障和改善民生、打赢脱贫攻坚战、治理生态环境、应对重大自然灾害、全面依法治国、处理群体性事件、打击黑恶势力、维护国家安全……对领导干部来说,斗争并不是很远,斗争就在身边。不做爱惜羽毛的“绅士”,做敢于斗争、善于斗争的战士,把初心和使命落实到本职岗位上、一言一行中,我们就能为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献。(新华社北京9月5日电)

(上接第一版)弘扬道德模范高尚品格,引导人们向道德模范学习,争做崇尚道德的践行者、文明风尚的维护者、美好生活的创造者。要培育和践行社会主义核心价值观,推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,深化群众性精神文明创建活动,着力培养担当民族复兴大任的时代新人,让社会主义道德的阳光温暖人间,让文明的雨露滋润社会,为奋进新时代、共筑中国梦提供强大精神力量和道德支撑。

第七届全国道德模范座谈会5日上午在京举行。中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁会见了受表彰代表。

中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明参加会见并在座谈会上宣读了习近平重要指示。随后,他在讲话中表示,要深入学习贯彻

习近平总书记重要讲话精神,聚焦培养担当民族复兴大任的时代新人,充分发挥榜样力量,广泛开展道德实践活动,加强青少年思想道德建设,让典型模范不断涌现,让文明新风吹遍每个角落。

座谈会上宣读了表彰决定,张富清等58位同志被授予第七届全国道德模范荣誉称号,张桂鑫等257位同志被授予第七届全国道德模范提名奖。第七届全国助人为乐模范、湖北省军区武汉第七离职干部休养所离休干部马旭,第七届全国敬业奉献模范、浙江工业大学医学院附属邵逸夫医院眼科主任姚玉峰,以及有关方面负责同志分别发言。

中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰出席上述活动。