

今年以来，舞钢市公安局在深化“一村(格)一警”工作中，创新“枫桥经验”，用“红色枫桥理念”打造“一村(格)一警”工作升级版——

践行新时代“枫桥经验”的典范

本报记者 卢拥军 通讯员 赵飞 姚涛 尹文亚 张毅

■ 新闻背景

今年7月31日，平顶山市公安局机关深入推进“一村(格)一警”工作现场会在舞钢召开。

会上，与会人员对舞钢市公安局创新“枫桥经验”，用“红色枫桥理念”深化“一村(格)一警”工作的经验赞不绝口，一致认为，舞钢市公安局“一村(格)一警”工作走在了鹰城公安的前列，已成为鹰城公安的一个特色品牌。

今年以来，舞钢市公安局在“一村(格)一警”工作中，坚持以人民为中心的发展思想，创新“枫桥经验”，用“红色枫桥理念”打造“一村(格)一警”工作升级版，实现了“问题不出村、矛盾不上交、平安不出事、社会秩序好、服务无缝隙、警民亲如蜜”的社会治安防控新格局。

平顶山市政府党组成员，市公安局党委书记、局长石秀田对舞钢市公安局“一村(格)一警”工作取得的成绩给予充分肯定，他要求舞钢市公安局大力践行平顶山公安“铁血忠诚、铁腕执法、铁守纪律”的“三铁”精神，构建精准警务，夯实基层治理根基。

8月19日，本报记者来到舞钢市进行了采访。

“一村(格)一警” 打造公安特色品牌

8月20日上午，在舞钢市公安局杨庄派出所叶楼警务室，民警王军亚点开“一村(格)一警”智能平台，每个行政村的基本情况、各类治安要素、包村辅警工作情况等一目了然。

“多渠道采集，便捷式操作，一键式考核。”舞钢市公安局党委书记、局长王中孚总结道，“过去民警带着辅警上门走访，最少也要一个小时，回来还要重复录入、制作台账，如今一部手机就解决了，工作效率大大提升。”

舞钢市作为平顶山市公安局“一村(格)一警”工作试点县(市、区)之一，先行先试，提出了“一警两员”保村社警务战略，从2014年开篇破题，到纵深推进，再到全面提升，经过5年的持续努力，逐渐打造成为舞钢市公安局的特色品牌。

今年伊始，舞钢市公安局党委按照平顶山市公安局新一届党委的要求，在“一村(格)一警”工作整体布局上，把“干在实处、走在前列”作为出发点和落脚点，结合新时代“枫桥经验”，与时俱进，创新发展，全方位融入，对舞钢市“一村(格)一警”工作进行全面升级，在全市191个村、28个社区中强力推行“一警两员”保村社警务战略，打通了联系群众的“最后一公里”。

2014年9月1日，省公安厅在新密召开“一村(格)一警”现场会，提出在全省农村地区全面建立“一村(格)一警”警务模式。

会后，王中孚针对舞钢市城市人口比重大、城区与农村的部分界限不明显、城镇化水平较高的实际情况，决定把城市中的“社区”也纳入“一村(格)一警”工作中，创造性地推行“一警两员”保村社警务机制。

在“一村(格)一警”工作初期，该局抽调217名民警，分包全市191个行政村和26个社区，达到一村一社一警。由于抽调民警不能全天候驻守警务工作站，该局又将乡(镇、街道)和派出所的部分巡防人员及各村社的治保人员、大学生村官作为辅助力量与包村社民警共同开展工作，形成了“一警两员”共保村社安全的警务运作模式。

随着285名巡防队员的加入，该局又对“一警”进行了调整，将219名辅警进行重新合理分配至基层派出所担任警务工作站辅警，并从全局选调30名民警担任社区民警，实现了一村一社一辅警的工作格局；“两员”由原来的治保人员、大学生村官等人员调整为专职的调解员和治保主任担任，“一警”“两员”共同开展工作。

为使辅警扎根基层，融入基层，更好地开展工作，该局通过积极协调，建立了公安派出所与村社“两委”整体联动机制，根据社区民警和辅警政治面貌分别担任副书记、副主任、主任助理等不同职位。

为使辅警更好地了解基层，发现问题，及时处理问题，该局着力打造警民良性互动“两抓”工作机制，通过抓群防群治，动员各类社会力量组织开展巡逻守护、隐患排查整治等工作。通过抓常态化走访，当好治安防范组织者，最大限度地服务群众、赢得民心、汇集民力。

为使辅警更好地开展矛盾化解工作，该局与司法部门沟通协调，让“一村(格)一警”与一村一法律工作者两个主体协同发力，形成警法、警民“两调”联动机制，全面滚动排查、调处化解村社内影响社会稳定的各类矛盾纠纷和隐患，对化解不了的矛盾，先由“警法联动”“警民联动”等平台化解，对仍难以解决的矛盾，积极与相关职能部门沟通协调，打造出联动、联动矛盾化解新格局。

“一警两员”保村社警务战略的实施，使舞钢市群众的安全感得到稳步提升，社会安全感指数连年进入全省前列，居平顶山第一名，公安机关执法满意度连年位居平顶山公安局各县(市、区)前列。2017年9月，舞钢市荣获“全国平安建设先进县(市、区、旗)”；2018年11月，舞钢市荣获“2018中国幸福百县榜”。



平顶山市政府党组成员，市公安局党委书记、局长石秀田(右二)在舞钢市调研“一村(格)一警”工作，与群众交谈。 卢拥军 摄

谈起今年“一村(格)一警”工作，王中孚深有感触地说：“公安工作的支撑在基层，力量也

在基层。因此，舞钢市公安局坚决按照上级党委‘一村(格)一警’工作决策部署去谋划，以实

战化、精准化为方向，创新开展‘一村(格)一警’工作，并且把它作为社会治理最基础的防线。”

一、党建引领，扛起基层基础“一面旗”

以党建统揽全局，以党建促进公安工作，以党建凝聚人心。在党建工作中，该局创新“枫桥经验”，提出“红色枫桥理念”，“红”即党建引领，“枫”即“枫桥经验”，让新时代“枫桥经验”在工作中扎根、开花、结果。

该局建立了以派出所党支部为基层党建的坚强堡垒，以党员民警、辅警为先锋，与所在村社党支部密切对接，党员民警、辅警任所在村(社)党支部副书记，充分发挥党建工作和党员先锋在“一警两员”保村社工作中的“排头兵”作

用，一村一辅警、一警一先锋，让党员的身影和组织的力量在“一警两员”保村社工作中无处不在，用“红色枫桥理念”指导“一警两员”保村社工作。

8月20日下午，记者走进该局院岭派出所工业园警务室，处处能感受到浓厚的红色党建文化氛围。驻警务室党员民警张忠波向记者介绍：“‘红色枫桥理念’已在我们这里落地生根，潜移默化地改变了我们的工作作风，激发了我们的工作热情。”

二、保障有力，盘活基层基础“一盘棋”

保障是基础，是干好工作的先决条件。该局在“一村(格)一警”工作中，得到了平顶山市公安局党委和舞钢市委、市政府的大力支持，确保工作有序推进。

今年7月29日，该局举行了警务装备发放仪式，共向基层发放600部警务通，15辆警车，27组电脑、打印机等警用装备，总价值280余万元。

据统计，该局今年共投入180余万元，对全市警务室和警务工作站进行了全面改造升级，共建成27个警务室、219个警务工作站、1个企业警务工作站、2个商业区警务工作站和2个旅游景区警务工作站。

为进一步强化“一村(格)一警”工作基础保障，该局不断强化保障力量，利用“一村(格)一警”智能化工作平台，通过“信息精细推送、要素

自动采集、任务精准派单、隐患动态清零、档案自动生成、考核实时完成”六项功能，提升了民警的工作效率。

该局党委委员、政治处主任苏晓帆说，基础不牢，地动山摇，基础保障工作的重要性不言而喻。自2014年以来，舞钢市公安局为基层实战单位配发了总价值880余万元的装备，夯实了“一村(格)一警”基础保障工作。

三、制度到位，夯实基层基础“一把尺”

制度是关键，是推进工作的有效抓手。在“一警两员”保村社工作中，该局以制度为抓手，层层压实责任，合理分配警力部署，使包村社辅警真正静下心来、沉下去开展工作。

为做好“一村(格)一警”工作，该局规定，不向派出所下达法定职责之外的非警务活动，各业务警种不将自身职责转嫁派出所，严格落实派出所办案范围规定，不抽调社区民警参与专项活动，最大限度地让派出所聚焦主业，减轻基层民警负担，大力推行精细、规范的等级勤务机制，使基层民警从粗放的大安保维稳勤务中解脱出来，让有限警力发挥最大效能。

该局先后出台了《舞钢市公安局坚持发展新时代“枫桥经验”高质量推进“一警两员”保村社工作实施方案》《舞钢市公安局“一警两员”保村社重点任务责任分工》和《舞钢市公安局辅警管理办法》，夯实责任，厘清警务工作站辅警任务与职责，积极发挥“六员”作用，即治安防范的“组织者”、情报信息的“采集员”、矛盾纠纷的“调解员”、法律政策的“宣传员”、警务下沉的“联络员”、便民利民的“服务员”。以制度压实责任，调动警务工作室民警和警务工作站辅警的工作积极性。

“过去，派出所民警划片管箱，叫‘片警’。现在不同了，除社区民警外，辅警的加入实现了一村一社一辅警，增加了警力部署。”舞钢市公安局八台派出所警务工作站党员辅警胡光楠到基层工作期间不长，已经把辖区居民走访一遍，随手记下的走访材料装满了七八个档案袋……

通过制度传导，为辅警减负，包村辅警每周下村社走访已成为习惯。今年以来，共走访群众37000余次，创建平安微信群284个，组建巡逻队220支，开展巡逻5560余次，化解矛盾纠纷118起，排查各类隐患141个，制止违法犯罪行为5起，直接抓获违法犯罪嫌疑人10人。

四、服务到位，穿引基层基础“一根线”

服务是根本，是践行公安宗旨的内在要求。该局通过传承、践行、创新“红色枫桥理念”，积极创建新时代“红枫派出所”“红枫警务室”“红枫警务工作站”，当好新时代“红枫”民警、辅警，大力推进“一村(格)一警”警务战略，真正做到了“从群众中来到群众中去”。

该局兴钢警务室党员民警郭向阳积极对接“北京正道之光家庭教育课堂”，每天早上7点在兴钢警务室微信群内进行家庭、邻里等相关公益课程授课和法律讲座，推送贴近群众生活的法律实务案例，得到广大群众的一致好评，夸郭警官为他们带来了基本的法律常识和邻里相处之道。

该局为真正做到“从群众中来到群众中

去”，强化“四个零距离”服务措施。

——零距离服务群众，切实解决人民群众面临的实际问题。在推行“一村(格)一警”工作中，该局根据社会治安实际情况，充分挖掘每一位辅警的潜力，从包村社民警转变工作作风入手，入户走访，上门服务，广交朋友，熟悉村情，了解民意，建立和谐的警民关系，真心为群众办实事、好事。

——零距离调解村社矛盾纠纷，把问题解决在萌芽状态。包村社辅警利用每周半天时间到各村、各社区排查纠纷隐患，密切关注本地影响社会稳定、可能引发群体性事件的隐患，做到底数清、情况明，零距离调解矛盾纠纷，最大限度地可能引发更大矛盾的问题化解在基层、

五、防控到位，密织基层基础“一张网”

防控是手段，是提高工作效率的有效途径。该局积极开展“无访、无案、无诈、无邪”的“四无村社”创建活动，排查不稳定苗头，梳理不稳定因素，及时采集录入更新基础信息，进行线索汇集、分析研判，切实提高了风险监测预警能力。

在“一村(格)一警”工作大舞台上，包村社民警、辅警以派出所为单位，百花齐放、精彩纷呈，结合各自辖区实际，充分发扬首创新精神，各显其能。

——打造“警务工作站+调解员”警务工作模式。八台派出所根据辖区情况，创立警务工作站+调解员的工作模式，每个村设立专职矛盾纠纷调解员，由镇政府每月拨付500元补助其管理。经过不断创新，八台镇彦庄村利用乡贤“人熟、地熟、关系熟”的优势，延伸出“一村一警+乡贤文化”的新模式；石桥杨村借助“好家风、好婆媳、好邻里”的村风影响，延伸出“一村一警+家风家训文化”的新模式。

——绘制“平安地图”。枣林派出所通过实地测绘，为每个行政村绘制一张“平安地图”，详细标注了住户、贫困户、重点管控人员等信息，形成独具个性的辖区图，在精准为群众服务的同时，第一时间解决辖区居民的矛盾，化解纠纷，并协助侦查破案，大幅减少了辖区的违法犯罪活动。

——推出矛盾化解“三步工作法”。铁山派出所所在矛盾化解中创新“尽词、穷理、法治”三步工作法，提高了矛盾纠纷调解处理的成功率。

——共建“一村(格)一警+旅游文化”。杨庄派出所、尹集派出所结合辖区景点多的实际情况，把“一警两员”保村社工作与旅游景区特色文化结合起来，在开展景区执勤、服务游客的同时，对于景区内发生的案(事)件，第一时间赶赴现场，开展帮扶、调处、调查工作。

——创新“一村(格)一警+商(企)警务工作站”。在舞钢市产业集聚区创建了“企业警务工作站”，在寺坡步行街、朱兰集贸市场等商业密集区创建了“商业警务工作站”，这些警务工作站的创建不仅突破了“一村(格)一警”中“一村”的限制，而且让警务工作站更灵活、更接地气、更方便地为公安工作服务、为便民利民服务。

——实行“一村(格)一警+五老善治”工作法。杨庄派出所发挥各村老党员、老干部、老教师、老军人、老劳模的“讲政治、重公道、有威望”的模范性，依托组里公道会、村里理事、乡里联席会，将矛盾纠纷消化在本村内部，真正做到问题不出村、矛盾不上交。

该局通过创新“一村(格)一警”工作新模式，加大治安防控、矛盾纠纷排查，严厉打击违法犯罪活动，今年以来“盗、抢、骗”案件破案率与去年同期相比提高了42.5%。

侦破的“2019·1·13尹某某系列入室盗窃案”，犯罪嫌疑人尹某某在平顶山、驻马店、信阳、南阳等地疯狂作案40余起，涉案价值60余万元；侦破的“2019·5·03舞钢市寺坡程某电动车被盗案(系列案件)”，抓获犯罪嫌疑人褚某某，起获被盗电动车46辆；侦破的“2019·6·11舞钢市垵口刘某某盗窃电动车、电瓶车”，抓获犯罪嫌疑人刘某某，起获被盗电动车2辆，电瓶191块。

……

该局始终把公安工作置于全局去谋划，以实战化、精准化为方向，推动了公安工作实现由被动向主动、由粗放向精准的转变。

实现了向精细警务的转变。以“一村(格)一警”为情报工作最基础支点，布建“横”向到边、纵向到底”的情报网络，社区民警全面搜集本地情报信息，大量的一手情报，数据使情报研判越来越精准，决策依据越来越扎实，做到见微知著，有效防止情报收集不及时、不全面的问题。

实现了向实战警务的转变。警务工作站接收上级推送线索，根据推送的线索精准化开展管控工作，把问题最大限度地防控化解在基层，将上级管控风险盯住，守牢基础防线，“积小安为大安”，促进社会大局稳定。各警种以“一村(格)一警”扎实的基础工作为支撑，将专业建设与基础工作相结合，不断聚焦问题、补齐短板，提高对突出违法犯罪的专业打防能力，有效驾驭社会治安态势，让基层民警有更多精力和时间开展基础工作，实现公安工作良性循环。

实现了向精准警务的转变。警务室民警通过扎实的基础工作，对本地情况做到底数清、情况明、动态知，各类情况心中有数，打防管控发力精准。实现社区警务精准化、扁平化。一线情报信息可瞬时送达指挥中心，时间快、信息准，使指挥中心综合研判更有针对性、时效性、准确性，有利于更加全面精准掌控整体治安态势；根据适时研判的重点，动态调整基层警务部署，实现科学用警、精准打防。