

党的十九大报告提出“构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系,把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来,增强监督合力”。今年以来,市委切实扛起全面监督主体责任,纪委主动协助配合,积极探索全面监督工作,成立了市委全面监督工作领导小组,研究制定了五项工作机制。本报今日推出市委全面监督工作领导小组办公室“整合监督资源、汇聚监督力量,推动党委全面监督同纪检监察机关专责监督、社会监督、群众监督等同向发力、同频共振”的相关报道,敬请关注。

构建权威高效的全面监督体系

——我市积极探索全面监督工作综述

在十九届中央纪委三次全会上,习近平总书记强调,要巩固发展反腐败斗争压倒性胜利,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,健全党和国家监督体系。“在反腐败斗争取得压倒性胜利的新阶段,推动全面从严治党取得更大战略性成果,必须在治标的基础上,加大治本力度,实现标本兼治。而实现标本兼治,很重要的一项基础性工作就是做好监督。”8月12日,市委全面监督工作领导小组办公室有关负责人说。

成立市委全面监督工作领导小组,是市纪委在履行党内监督专项职责的基础上,着眼全市全面从严治党和社会发展大局,主动协助党委履行主体责任的创新举措,目的是加强市委对监督工作的领导,通过党委统揽全局、协调各方的核心作用,把党内监督和党外监督有机结合起来,推动不同形式的监督贯通协同、一体发力,实现对党员领导干部和权力运行的全天候、全方位、全过程监督。

突出带动作用 做实党内监督

国家监督体系中,党内监督是第一位的监督,党内监督有力有效,其他监督才能发挥作用,党内监督缺失,其他监督必然失效。只有抓好做实党内监督,以党内监督带动其他监督,完善监督体系,才能更充分地发挥监督合力。

今年以来,市委坚持履责从严,积极构建“明责、定责、督责、述责、评责、问责”闭合链条。市委书记周斌以上率下,认真履行第一责任人责任,主持制定《党员干部谈心谈话实施办法》,在民主生活、市领导领导班子换届、机构改革等关键节点,与市四大班子成员、党委(党组)书记逐一谈心谈话。

市纪委成立执纪监督工作领导小组,构建党风政风监督室统筹协调,执纪监督室会同下级纪委监委和派驻机构具

体落实的监督体制,研究制定《市纪委监委巡察结果运用实施办法》《执纪监督、派驻监督与巡察监督协作办法》《日常监督量化评比办法(试行)》《日常监督发现问题线索报告处置办法》等,构建以《市纪委监委日常监督工作办法》为核心的执纪监督工作制度体系。

组织部门强化对选人用人环节的监督,严把选人用人关,健全完善考评办法,树立重实干重实绩的用人导向。宣传部门严格落实意识形态和网络意识形态工作“两个责任制”,健全完善考评细则,提高意识形态工作责任制在领导班子和领导干部年度考核中的比重,持续压实党委(党组)主体责任。

坚持目标引领 强化组织领导

紧紧围绕整合监督资源、汇聚监督力量、贯通党内监督与党外监督、构建全面监督体系这个总目标,市委全面监督工作领导小组办公室坚持目标引领,强化组织领导,开展了一系列工作。

市委充分发挥总揽全局、协调各方的核心作用,下发了《关于建立市委全面监督工作领导小组的通知》,市委书记周斌担任领导小组组长,市委副书记任副组长,市人大常委会主任、市政协主席、市委秘书长、市纪委书记、市委政法委书记为成员。领导小组下设办公室,由市委常委、市纪委书记、市监委主任兼任办公室主任,市委常务副秘书长、市委办公室主任、市纪委常务副书记、市监委副主任任常务副主任。办公室下设综合协调组、国家机关监督组、民主监督组、司法监督组、群众舆论监督组,由人大、政协、纪检、政法、宣传、信访等单位相关人员担任组长、副组长、成员。市级层面初步建立起了全面监督工作的组织架构。

7月11日,市委组织召开全市全面监督工作(扩大)会议,市委书记周斌对全市的全面监督工作再次作出安排部署

署,全面监督工作迅速铺开。

由市纪委牵头,组成3个调研组,深入人大、政协、信访、宣传、司法机关等部门,通过座谈交流、个别访谈、问卷调查、实地走访等方式,认真细致地开展调查研究,摸清了各个监督主体在监督工作中存在的困难,找准了制约监督成效的具体症结,发现了破解难题的对策方法,明晰了推进全面监督的具体路径,为下一步工作稳步推进打下了基础。

坚持问题导向 创新体制机制

针对目前党内监督与党外监督、党外各监督主体之间工作衔接不够紧密、重复交叉监督、监督成果不能共享等问题,市委全面监督工作领导小组办公室从搭建工作平台、畅通沟通渠道入手,安排市纪委监委党风政风监督室人员专职负责综合协调工作,同时要求监督组组长明确本单位相关业务科室负责人为本组联络员,加强监督组之间的沟通协作。

此外,办公室研究建立了定期会议、报告工作、线索评估、问题台账、调查研究和督查督办五项工作机制。机制明确了领导小组成员每年开展全面监督工作调研不少于两次,综合协调组对领导小组工作部署和收集到的重大问题线索,开展督查督办、跟踪问效;每半年召开一次领导小组会议,听取工作汇报,部署下一步工作;每季度召开一次办公室主任会议,听取监督组工作进展情况汇报,收集意见建议;每月召开一次监督组工作会议,总结工作开展情况,部署工作任务;不定期召开联络员会议,收集意见建议。同时要求领导小组办公室每半年向领导小组报告工作,监督组每季度向办公室报告工作。

强化分工协作 有序有力推进

目前,各监督组按照责任分工有力

推进全面监督工作。综合协调组多次召开联络员会议,听取阶段性工作情况汇报,收集工作推进中的困难问题,制定下发《全面监督工作中发现问题线索台账》;国家机关监督组按照全面监督工作领导小组确定的监督重点,有针对性地开展执法检查、专题询问、调研督查等工作;民主监督组制定了《民主监督工作实施方案》,选聘了特约监督员,开展多项调研视察、民主监督活动,形成民主监督报告上报全面监督工作领导小组;司法监督组牵头制定了《政法机关与纪检监察机关会办案件协作配合办法》《在市委全面监督工作中发现违法违规线索移送工作暂行办法》,推行“源头核查、台账管理、研判移送”三项机制,建立起“信息互通、力量互助、优势互补、资源共享”办案新机制;群众舆论监督组聚焦群众关心关注的操心事、烦心事、揪心事,开展电视问政。各县(市、区)全面监督工作的组织架构、工作机制也已初步建立,全面监督工作各项措施得到落实。

全面监督工作的一系列探索实践,规范了监督方式,拓展了监督渠道,整合了监督力量,监督合力初步形成。比如,针对营商环境方面存在的问题,市委全面监督工作领导小组办公室组织各个监督组从自身职责出发,发挥各自优势,沟通协作配合,一体开展监督工作,有效解决过去个体监督留有空白、力量软弱、监督成果难以实现等问题。

“下一步,市委全面监督工作领导小组办公室将以开展‘不忘初心、牢记使命’主题教育为契机,按照‘守初心、担使命,找差距、抓落实’的总要求,深入调查研究,找准工作短板,细化工作措施,高标准部署,高质量推进全面监督工作。”市委全面监督工作领导小组办公室有关负责人说。

(本报记者 毛奎奎 沙星海)

国家机关监督组：

围绕中心 履职尽责

本报讯(记者毛奎奎 通讯员郑岩)8月13日,市委全面监督工作领导小组办公室有关负责人介绍,市人大常委会以“两个机关”建设为主线,不断提升服务大局能力,紧紧围绕大局履职尽责,全面担负起宪法法律赋予的职责,有力推动监督工作的落实。

紧紧围绕市委决策部署。市人大常委会主任每周一参加市级主要领导碰头会、列席市委常委会会议,代表市人大常委会积极参与市委重大决策部署事项;市人大常委会组成人员深入全市农村人居环境整治、郑万高铁、湛河综合治理等重大项目、重大任务一线、户开展调研帮扶慰问,现场指导、协调推进贫困群众“两不愁三保障”问题的解决;积极推进我市产业转型发展,以中国尼龙城建设情况为抓手,开展营商环境满意度调查。

紧紧围绕中心工作履职尽责。全

力助推市委打赢污染防治攻坚战,创新性制定了《市人大常委会关于环境治理工作的监督方案》,全面加强生态环境保护监督工作;落实巡山巡河责任,助推沙河生态修复和矿山生态环境综合治理;围绕城市提质发展,专题调研市区打通“断头路”三年行动计划实施情况、全市旅游工作发展情况,支持政府全面提升城市功能品质、环境品质、文化品质。

紧紧围绕民生所盼履职尽责。围绕百姓关注的义务教育大班额问题和关系百姓切身利益的基础设施建设等问题,组织代表视察调研,提出有针对性的意见建议;围绕全市稳就业情况,组织部分三级代表视察调研,提出加强就业培训等八点建议;围绕乡村振兴战略,组成专题调研组,深入县、乡、村开展农村人居环境整治等调研,向市委报送了专题调研报告,市委书记周斌作了批示。

民主监督组：

统筹部署 全面推进

本报讯(记者沙星海 通讯员李静 刘明辉)8月13日,市委全面监督工作领导小组办公室有关负责人介绍,为进一步落实市委全面监督工作领导小组(扩大)会议要求,市政协积极把民主监督工作纳入政协履职的全局,统筹部署、全面推进。

统一思想,提高站位。市政协主席高度重视民主监督工作,要求政协机关始终坚持党对民主监督的全面领导,牢牢把握政协民主监督的性质定位,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,时刻与市委思想同心、目标同向、行动同步。多次组织专题学习,进一步提高对全面监督工作的认识,确保民主监督工作始终沿着正确的政治方向不断前进。

健全队伍,明确责任。市政协坚持把提高民主监督能力作为推动政协工作提质增效的重要任务,抽调精干力量组成民主监督领导小组,制定《关

于选聘特约民主监督员的办法》《特约民主监督员工作办法》,从政协委员中选聘参政能力强、工作主动的特约民主监督员,充分调动政协委员参与民主监督工作的积极性,确保程序规范、责任明确、监督到位。

周密部署,稳步推进。推进政协民主监督的制度化 and 规范化,切实提高监督质量;围绕市委、市政府中心工作,聚焦我市经济社会发展的综合性、全局性、前瞻性问题,把民主监督与调研、视察、协商、议政等活动统筹谋划,一体推进,选择群众普遍关心的民生问题,影响党群关系、影响干群关系的关键问题开展深入调查研究。

深入调研,增强实效。通过媒体征集提案线索和社情民意,认真听取社会各界的诉求,推动工作改进,就民主监督重点课题议政交流,形成有针对性、可操作性强的意见建议,供市委、市政府决策参考。

综合协调组：

密切配合 通力合作

本报讯(记者毛奎奎 通讯员廖生堂)8月13日,市委全面监督工作领导小组办公室有关负责人介绍,综合协调组与其他各监督组密切配合,切实在“发挥参谋助手作用、明确监督重点、完善监督机制、善用监督成果”四个方面下功夫,努力把监督工作做实做好。

发挥参谋助手作用。综合协调组立足市委、市政府中心工作和当前全市监督工作实际,加强对全面监督工作的通盘研究、思考和谋划,制定务实管用的工作措施,提出有价值、有分量的工作建议,破解监督工作中的难题,为领导小组及办公室当好好助手和参谋;充分发挥联系各方、沟通协调的枢纽作用,为各组顺畅高效地开展工作提供坚实的服务保障。

明确监督重点。按照对党员干部的监督与对权力运行的监督相结合、把对“人”的监督与对“事”的监督相结合的原则,聚焦管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时这四个“关键”,将市委年度监督工作任务分解细化到各监督组,确保工作措施落地。

完善监督机制。全面跟踪五项工作机制运行落实情况,及时发现梳理机制运行中存在的问题,总结各组创新做法,使之成为凝聚监督合力、互通监督信息、共享监督成果的有力武器。

善用监督成果。重点抓好监督问题线索的收集、梳理、分析、研判和处置,坚持对账销号。对收集到的线索进行梳理汇总,加强分析研判;对移送出去的问题线索加强跟踪督办,确保问题解决。跟踪关注领导小组成员就分管领域开展的专项调研,用好调研成果,推动破解制约经济社会发展的高质量发展的突出问题,真正把全面监督工作的成效体现在推动党的建设的高质量上、完善监督体系提升治理能力上、优化政治生态激励干部担当作为上。

郑县：

全面发力 强化监督

本报讯(记者毛奎奎 通讯员梁静)“大伙儿个个是监督员,人人都有监督的权利和义务,如果发现村干部有虚报冒领、雁过拔毛、截留挪用等违纪违规行为,随时可以举报。我相信,村‘三务’重大事项都一清二白的话就不怕‘过堂’。”8月13日,郑县广乡乡党委书记王晓辉在谈到该乡拓宽村“三务”监督的广度和深度,做到真正公开、彻底公开,倒逼干部清白干事。

郑县把全面监督工作作为加强党的建设、保持党的纯洁性的重要举措,探索监督新“打法”,打出监督“组合拳”,坚持权力运行到哪里,监督触角就延伸到哪里,聚力打通监督向基层延伸“最后一公里”。该县从建好监督机制、抓好廉政教育、做好村务公开、管好村

级财务、行好便民服务、推好民主决策、做好廉洁履职等七个方面全面发力,选取试点,通过会议、公开栏、阳光村务APP等方式,运用村民会议逐一“过堂”,村级廉政大喇叭广播、微信群“晒收支”等形式,做到村务公开真正公开、彻底公开,倒逼干部清白干事。

该县紧盯工作“懒、瘫、推、慢、浮”,不敢担当、搞权钱交易、充当保护伞等问题,开展监督检查,通报问题36个、查处19人,党纪政务处分9人,确保中央和省、市委各项决策部署落实到位。在乡镇基层,该县实施“监督清单”制度,明确乡、村监督内容15项,建立村级行使公权力人员廉洁活页夹,使监督无处不在、贴身有效,规范“小微权力”运行。

纪检人手记

打好全面监督“组合拳”

□朱华锋

派驻监督作为全面监督工作的重要一环,要有敢抓的狠劲、实抓的真劲、善抓的巧劲,落细落实监督举措,打好全面监督“组合拳”。

在敢抓敢斗、奋发进取中聚焦监督狠劲。派驻纪检监察干部要坚守中国共产党人嫉恶如仇、匡扶正义、不懈奋斗的红色精神谱系,敢于监督、敢于斗争、奋进担当,不断创造实实在在的业绩。敢于正风肃纪,敢于把纪律挺在前面,抓早抓小、抓常抓长、抓细抓实,更多地运用谈话提醒、组织处理、党纪轻处分等方式开展监督执纪,同时做好审查调查“后半篇文章”,发挥好先进典型引领示范和反面典型警示震慑作用。

在真监实督、奋进拼搏中聚焦监督实劲。作为派驻机构,要健全与监督单位党委(党组)的协调机制等,为党委(党组)主体作用发挥提供有效载体;要加强对监督单位及其下属单位履行责任情况的监督检查,督促协助驻在单位党委严肃、精准、规范、慎重问责,促进管党治党责任层层落实。

在善抓巧斗、守正创新中聚焦监督合力。所谓法无定法,因变则通,因变制胜。凡是有利于监督的,都可拿来用。要善于统筹全面监督合力,善于借助驻在部门党委(党组)主责力量,推动压实管党治党责任;要把党内监督、国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来,运用好执纪监督、巡察监督、派驻监督、审计监督各项资源,不断形成监督合力;要善于创新监督方式,派驻监督不能拘泥于已有经验,在创新中开创新局面。

家风弘廉

本报讯(记者张鸿雨)孝义桥上蝴蝶翩翩,母仪河畔硕果累累。书有“孝生和”“廉生威”等内容的景观石立在村室广场四周和入村道路两侧,近百米的“孝廉苑”长廊下,几名妇女笑声朗朗地交流着……8月14日,漫步郑县冢头镇陈寨村,孝文化气息扑面而来。

“陈寨的变化,得益于我们深入挖掘传统孝道文化。”村党支部原书记徐克俭说。

51岁的徐克俭是土生土长的陈寨人。2009年,他从郑县一工商所长职位

本报讯(记者沙星海 通讯员刘光)8月13日,市委全面监督工作领导小组办公室有关负责人介绍,按照市委全面监督工作要求,群众舆论监督组认真组织各成员单位全力做好群众舆论监督工作,截至目前共收集群众来信来访、新闻媒体、网络舆情反映的问题线索42条。

积极发挥广播电视舆论监督功能。市广播电视台通过台属媒体接受公众来电、留言,开设《建言献策 出彩鹰城》等专栏,收集建议近千条,内容涉及城市规划、社区绿化、交通、教育、医

疗等多个方面。市广播电视台交通频道每月接听、互动热线600多条。平顶山广电网、新媒体播出相关视频后,日阅读量平均近万次。

以专题专栏形式开展新闻舆论监督。平顶山日报社以“建言献策助推平顶山出彩”活动为依托,创新开展舆论监督。平顶山日报、平顶山传媒客户端、平顶山微博、掌上鹰城等媒体推出《建言献策助推平顶山出彩》专栏,市民和网友纷纷留言建言献策。为尊重公众的知情权、参与权、表达权、监督权,专栏设置多个专题,有针对性地动员全

司法监督组：

明确重点 有效推动

职责定位,围绕市委、市政府中心工作,确定监督重点,创新监督方式,整合监督资源,建立健全相互配合、协调联动的监督工作机制。

进一步完善工作机制。建立七项工作机制,为司法监督组及办公室的工作开展提供了有效支撑。

进一步明确监督重点。充分发挥查办案件职能作用,健全完善协助配合、纪检监察机关做好案件查办工作机制;研究推行“源头核查、台账管理、研判移送”等机制,加强涉及政法干警和党员干部违纪违法线索的收集汇总、研判移送

市人民、各界人士为我市经济社会发展提出意见建议,共征集到有效建议9000余条,点赞和评论50多万人次,积极推动百姓关注的问题得以解决。

加强网络舆论监督工作。通过在全市重点新闻网站、商业网站、微博、微信、直播、视频、自媒体等新平台新应用上的全方位宣传,为全面监督工作营造了浓厚的舆论氛围。深入开展信访监督工作,广泛发动群众收集线索,从已办案件中查找线索,特别是对关系社会改革发展大局和人民群众关心的重大问题等信访件中,进行全面深入细致排查。

工作。

进一步提高监督质量。强化精准监督思维,准确运用监督执纪“四种形态”,做到政法监督、善于监督、规范监督;市委政法委全面推行政治督查、执法监督、纪律作风督查巡查等制度,加强对政法系统自身的全面监督,司法监督组对各成员单位工作进展和收集到的问题线索开展督查督办、跟踪问效、定期通报,对发现的重点问题线索实行挂牌督办,对重视不够、组织领导不力、工作履职履行不到位、违反工作纪律等问题进行核查。

郑县冢头镇陈寨村：

以文兴村 以孝治家

上回到陈寨,任村党支部书记。“我们村

头有个薄姬家,安葬着汉文帝刘恒生母薄太后。汉文帝伺候生母‘亲尝汤药’的故事被列入《二十四孝》。刘恒时刻用‘以孝为先’的理念要求自己,他孝敬

母亲,宽以待人,把大汉王朝引向安定、

繁荣的盛世局面。”徐克俭说。

“我们以弘扬传统美德为切入点,提出‘以文兴村,以孝治家’,在村里建起了薄太后纪念馆、法治道德讲堂、说理堂等以传承传统文化为主题的设施。每逢老人生日,我们会送上礼物。我们还每年定

期举办‘洗脚节’,评选‘好媳妇’‘好婆婆’并进行奖励。村里学校每周开设两节孝道课,孩子们从小就受到孝道文化的熏陶和教育。”现任村党支部书记徐志强说。

以文兴村,润物无声;以孝治家,春风化雨。如今,陈寨村成了“河南省民主法治建设示范村”“河南省乡村旅游示范村”,被中华孝心示范村组委会授予“中华孝心示范村”,被河南省委宣传部定为“社会主义核心价值观教育基地”。2014年12月,该村被市纪委定为“廉政教育基地”。