

市委常委、市纪委书记、市监委主任李建民在2019年第8期《中国纪检监察》杂志上,发表题为《关于查处恶意举报情况的调研报告》的署名文章。文章以恶意举报行为的类型及危害为切入点,总结了五点防范破解恶意举报行为的探索实践经验,并明确了开展打击恶意举报工作的重点。

# 关于查处恶意举报情况的调研报告

市委常委、市纪委书记、市监委主任 李建民

恶意举报是指通过故意虚构、编造、夸大举报事实的存在,利用公权力达到其个人不正当目的的举报。新修订的《中国共产党纪律处分条例》明确规定,政治品行恶劣,匿名诬告,有意陷害或者制造其他谣言,造成损害或者不良影响的,要根据情节严重程度给予从警告直至开除党籍的相应纪律处分。如何积极开展工作,加大对恶意举报行为的打击力度?河南平顶山市结合实际,对查处的多起案件进行了调研、梳理和分析。

## 恶意举报行为的类型及危害

恶意举报,一般是威胁、敲诈、报复干部,或打击对手、发泄私愤、挑拨离间,大多采取匿名、多头、重复举报。从恶意举报的实施主体来看,主要有三种表现。

党员干部实施的恶意举报。如宝丰县某乡民政所所长因与敬老院院长有个人恩怨,在市委巡察组巡察该乡敬老院时,捏造敬老院院长克扣10吨面粉的事实,对敬老院院长进行诬告。查清事实后,该民政所所长受到留党察看两年和行政撤职的处分。

企业、商人实施的恶意举报。如民营企业田某与他人合伙经商关系破裂后产生多起民事纠纷,因田某个人原因,诉讼均被法院判决。田某因此怀恨在心,捏造自己通过关系人向法院院长行贿60万元的事实,不断向市中院、市检察院、省纪委监委投递举报材料。市纪委监委动用大量监督执纪和审查调查资源深入调查,最终田某承认了自己的恶意举报行为,被移送公安机关。

普通群众实施的恶意举报。如宝丰县某镇村民李某,因认为自己在进村委班子时受到村党支部书记陈某的为难,便纠集与陈某有个人恩怨的几名村民联名写控告信,编造陈某各种违法犯罪信息,从2010年开始多次向中央、省、市、县相关部门举报。经调查核实,以涉嫌恶意举报罪将李某移送司法机关处理。

恶意举报、诬告陷害扰乱了举报秩序,浪费了监督执纪和审查调查资源,伤害了党员干部干事创业的积极性,也败坏了社会风气,对一个地方的政治生态造成严重影响。

## 有效防范破解恶意举报行为的探索实践

实践中,对恶意举报者的主观方面取证较为困难,对客观方面造成的影响情节也不好认定,加之恶意举报的违纪违法成本较低,导致在防范破解恶意举报时比较困难。在防范破解恶意举报行为上,平顶山市从五个方面进行了实践探索。

加大信访政策宣传力度。将建立的容错纠错免责机制、侮辱诽谤诬陷行为查核机制、容错免责清单备案制度等,通过报纸、电视台等媒体广而告之,加强对社会公众的政策法规宣传。在信访人初次信访时,明确告知其必须对所检举、控告、申诉的事实真实性负责,一旦出现恶意举报行为,将承担相应的纪律和法律后果。

建立日常监督与问题线索评估的衔接机制。把加强对联系地区和单位政治生态的分析研判作为日常监督的重点,增强日常监督的针对性和有效性。把日常

监督掌握的情况作为问题线索评估的重要参考,对一些匿名、反映问题不具体、与平时掌握情况出入较大的信访举报件,直接排除在问题线索之外,最大限度排除错告、诬告情况发生。

建立快查快结机制。对在换届和干部考察期间等重要时间节点受理的问题线索,建立快查快结机制,及时把反映的问题查清查实,消除对被举报人的影响。如今年年初市委调整干部时,在考察期间收到对个别拟调整干部的信访举报问题线索,市纪委监委迅速启动调查核实体程序,在短时间内查清了事实,及时将情况向市委报告,最后没有影响干部的提拔使用。

积极发挥采信告知的激励作用。对于受到谈话函询的党员干部,及时对其所作的说明进行处理,对反映不实或没有证据证明存在问题的要及时予以采信了结并告知反馈。建立并积极实施容错纠错免责机制、侮辱诽谤诬陷行为查核机制、容错免责清单备案制度等,发挥正面激励导向作用。

加大恶意举报典型案例通报曝光力度。对查处的恶意举报典型案例及时通报曝光,强化典型案例的教育警示和震慑作用,教育引导党员干部和群众依法检举举报。

## 扎实开展打击恶意举报工作要把握的几个方面

定性难、界定难,是有效打击查处恶意举报行为的一大难点。科学有序打击恶意举报行为,需要重点把握三个方面内容。区分诬告和错告,坚持从严掌握、慎

重决定。要考虑举报人的主观动机。重点查清行为人主观上是不是故意,目的是不是为了使他人受到处分。如果行为人是基于自己认知能力和知识水平而作出的错误判断,则为错告。要考虑举报人的行为手段。查清行为人是扩大事实还是凭空捏造事实,是以本人之名还是指使、唆使他人,是通过信件还是借助舆论媒体,是初次举报还是反复恶意举报,等等。还要考虑举报人的行为后果,对行为人诬告的后果进行评估,根据影响不同采取不同的处置方式。对普通群众实施、影响范围较小的,以批评教育为主;对党员干部实施、影响较大的,依纪依法追究相应责任。

准确为被恶意举报的党员干部澄清正名。澄清正名是对事的澄清,而不是对人的背书。要是就事论事,对某个党员干部进行澄清正名,只是说明这名党员干部在反映的某个具体事情上没有问题,但不能据此认为这个人其他方面没有问题。严格控制澄清正名范围,最大限度降低对党员干部的影响和干扰。对恶意举报影响范围比较小的,可限于班子成员或单位内部澄清;对于影响范围较大、知晓面较广的,则要在新闻媒体上公开澄清正名。

防止把依纪依法依法举报看成恶意举报。对恶意举报应建立严格的核查、认定和处置机制,严格按照《中国共产党纪律检查机关控告申诉工作条例》有关规定,由地市级党委或纪委批准,坚决防止出现随意认定恶意举报的情形。同时,加大对举报人合法权益的保护力度,对打击报复举报人的要严肃处理,营造鼓励党员干部和群众依法举报的良好氛围。

## 市纪委监委组织开展集中采风活动

本报讯(记者毛玺玺)“我们乡已经实现了对村务监督委员会考核全覆盖,让村级监督更有力,我觉得这是一个可以挖掘的新闻线索。”舞钢市杨庄乡纪委通讯员张玉贵说。

“我们街道重视廉政文化建设,正在编排廉政戏曲节目《送礼》,计划组织巡回演出,这也是一项值得宣传的工作吧?”舞钢市寺坡街道纪委通讯员何琳也提出了自己的想法。

连日来,市纪委监委组织开展反腐倡廉新闻宣传集中采风活动,与各级纪检监察宣传干部、通讯员围坐一起讨论新闻线索,交流写作经验。

为宣传全市纪检监察系统的

## 舞钢市：“清风”习习进两会

本报讯(记者毛玺玺 通讯员姜婷婷)4月17日,走进舞钢市两会会场的入口大厅,一幅幅形象生动的“漫说新条例”系列国画、漫画作品,吸引了众多人大代表、政协委员驻足观看。“用漫画解读新条例,这种形式很有创意,图文并茂、一目了然,便于党员干部更好地理解新条例,牢记党规党纪。”该市政协委员谭曙光边观看边感慨道。

为进一步增强廉政教育的针对性和实效性,舞钢市纪委监委抓牢关键时间节点,在两会召开之际,举行第四届两会廉政书画作品展,让习“清风”吹遍会场,使广大委员和代表感受到“清风”拂面。

此次廉政书画作品展共展出主题漫画30余幅,国画、书法作品90余幅。作品紧紧围绕《习近平关于党风廉政建设反腐败斗争论述摘编》、新修订的《中国共产党纪律处分条例》、廉吏故事、廉政格言等内容,寓意深刻、形式新颖,让参观者既受到了艺术熏陶,又接受了廉政教育。

“翰墨蕴馨香,妙笔生清风。借力两会平台,组织廉政书画作品展,希望广大人大代表、政协委员们通过鉴赏画、品章评句,明纪律,讲规矩,自觉规范言行,切实履职尽责。”该市纪委副书记、市监委副主任郭继东表示。

## 淇河区：巡察“加减法”出成效

本报讯(记者毛玺玺 通讯员吴彬飞)“原来这寨河到处是垃圾,现在经过整治,已经全部清理完毕。下一步,我们将委托保洁公司对河道进行日常维护,打造一条全新的美丽寨河。”4月23日,淇河区第二巡察组来到河滨街道褚庄村进行整改回访,该村党支部副书记郭俊良指着清理后的寨河说。

今年3月15日淇河区委启动第八轮巡察以后,群众反映褚庄村东寨河内满是垃圾,恶臭难闻,严重影响人居环境。巡察组实地察看后,立即向河滨街道下发通知书,要求马上进行整改。接到通知后,该街道立即安排专人对寨河内垃圾进行集中清理,并建立寨河管理长效机制。“堆积多年的垃圾不见了,清河绿水要回来了,多亏巡察组来到俺们村!”该村村民张延昌感激地说。

为切实打通巡察村居“最后一公里”,着力发现并解决群众身边的腐败和作风问题,淇河区委将巡察村居工作与基层减负、增建机制结合起来,巧用巡察村居“加减法”,“减”负担不减责任,“增”举措不增负担,真巡察真整改,不断提升群众获得感、幸福感。

“在巡察流程上减少‘枝节’,既是带头践行中央为基层减负有

关要求,也是提升巡察效率的有效手段。”该区委第二巡察组组长秦武斌说。

为了不影响村民进城务工、下地干活,巡察组提前与走访对象预约时间,尽量不给群众添麻烦、增负担。同时,将以往的区、街道两级进驻动员会合并召开,会后巡察组到田间地头,直接与群众面对面开展工作。

减负的同时,该区想尽一切办法增举措。除运用电视台、政府网站、短信微信等全媒体手段立体式、全方位宣传外,还建立健全来信、来访、网站、举报箱“五位一体”的信访快速通道。此外,在被巡察村及所在乡、街道广泛张贴巡察公告,公示信访举报受理途径;村里主要路段增设举报信箱,让群众在家门口就能反映问题。

为运用好巡察成果,该区在巡察村居反馈整改阶段,增加了向有关职能部门提出巡察整改建议环节,拧紧村居、街道、职能部门三方“链条”,压实各职能部门的整改责任。

第八轮巡察开展以来,淇河区委巡察组共接到群众来电、来信、来访50余件,下发立行立改通知书11份,解决民生问题8个,充分发挥了巡察监督效能,增强了群众获得感。

## 石龙区：严查快办扶贫领域腐败和作风问题

本报讯(记者毛玺玺 通讯员范育杰)近日,记者从石龙区纪委监委获悉,今年以来,该区纪委监委委以决战决胜的信心坚决坚决领域监督执纪,为打赢脱贫攻坚战提供坚强纪律和作风保障。

健全完善机制。建立扶贫领域问题线索优先办理机制,对脱贫攻坚决战行动开展以来新受理的问题线索,优先分析研判,优先作出处置。实行分管领导包案制度,对未办结的重要信访案件和上级交办督办的重大问题线索,明确一名班子成员分包,专人负责,一包到底,确保问题线索查清楚、弄明白、不遗漏。完善扶贫领域监督执纪问责协调联动机制,定期召开联席会议,分析研判、研究解决扶贫领域监督执纪工作中存在的问题,做到情况明、问题清、措施实,有的放矢,精准执纪。

全面排查梳理。抽调精干力量,对近三年受理的扶贫领域问题线索中涉及危房改造、低保救助等方面的问题线索进行大起底、大排查,全面筛查、逐项过筛,摸清每一个问题线索受理处置情况。对查证属实的,看挖得深不深、查得细不细、定性准不准;对查证不属

## 郑县：严肃追责问责 行业扶贫政策棚架

本报讯(记者毛玺玺 通讯员梁伟华)“以形式主义、官僚主义突出问题集中整治为契机,主动服务群众,减轻基层负担,确保扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实……”4月17日下午,郑县纪委监委相关负责人在全县行业扶贫工作推进会上强调。

为推动行业扶贫政策精准到村、到户、到人,该县纪委监委压实全县27个行业单位的主体责任,传导压力,督促其结合职能特点积极谋划工作,细化任务分解,主动担当作为。开展行业扶贫政策落实“回头看”专项排查,实行月报告制度,动态管理,做到真排查、真整改、真达标,提升工作质效,确保政策覆盖无死角、不留空白。同时,加强督查问责,对扶贫中的政策棚架、责任空转、工作不到位等问题严肃追责问责,用响鼓重槌推动深化扶贫领域作风建设,以严明纪律护航脱贫攻坚,确保高质量打赢脱贫攻坚战。

## 示范区：稳扎稳打 开展巡察村居工作

本报讯(记者毛玺玺 通讯员牛路坦)为全面加强党的建设,打通从严治党“最后一公里”,经市委授权,市城乡一体化示范区成立巡察组,开展了首次巡察村居工作,对澧阳镇夏店村、幸福村和毛营村开展巡察。

做好前期筹备。示范区出台巡察村居工作的实施意见,制定第一批巡察村居工作具体方案,要求各级各部门提高思想认识,积极支持巡察向村居延伸工作;党工委巡察工作领导小组多次深入镇、办事处、村、社区,组织召开基层干部座谈会,充分征求基层党员干部意见。同时,从相关部门抽调政治素质好、纪律意识强、熟悉党务财务工作、有基层工作经验、敢于善于发现问题的精干力量组成巡察工作组。

走村串户走访。巡察组坚持“从群众中来、到群众中去”的工作方法,到群众家,到田间地头,与群众面对面沟通,共走访低保户和普通群众287户,接待群众来访7次、来电5次。巡察组共设立巡察村居举报箱5个,张贴巡察公告20份,与村“三委”开展集体座谈11次,182人参加对村“三委”班子的民主测评。

目标精准检查。巡察组通过查阅党建、“四议两公开”等会议记录,察看被巡察村2013年以来的账务和涉农补贴数据,着重核实村“三资管理”情况。同时,向区相关部门函调涉及农林工程、移民项目、低保户、五保户、春节慰问困难群众发放名单等资料,进行精准检查,详细核对。

问题销号管理。巡察组对问题线索分类梳理,建立台账,实行销号管理,共分析梳理问题105个。对于问题明了,能够立即整改的事项,要求相关责任单位立行立改17个,提出整改建议38条,对重要线索移交相关部门专项负责跟踪督办。



▲4月23日,市纪委监委机关组织开展“当执纪铁人、做书香卫士”读书活动,纪检监察干部围坐在一起,朗读经典作品,畅谈读书心得,交流学习感悟,在阅读中陶冶情操,用书香滋养执纪人的情怀。 吴克 摄

▲4月23日,叶县纪委监委机关开展“你读我听”读书沙龙活动,聚集机关读书爱好者一起阅读,诵读美文,阅读党纪,领读法规条文,共同学习,分享感悟,交流心得。 郑鹤凌 摄

## 新华区：学习常态化提升纪检监察干部能力

本报讯(记者毛玺玺 通讯员尚丽)“习近平总书记的讲话,朴实中见真知,读起来解渴,从中能不断汲取做好工作的营养和力量……”4月22日,在新华区纪委监委的班子例会上,大家围绕《习近平谈治国理政》第二卷交流学习体会。

一段时间以来,该区纪委监委组织全体党员干部认真学习《习近平谈治国理政》《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》等材料,内化于心、外化于行。这是推进学习常态化制度化的系列举措之一。

该区纪委监委把习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿到日常学习中,以学促干、以干践学、学用结合,实现系统

化、常态化。自中宣部推出“学习强国”学习平台以来,该区纪委监委及时推动党员干部使用平台“全覆盖”,逐步掀起学习新热潮。大家利用闲暇时间,采取自主学、分享学、研讨学等多种方式进行学习,纷纷晒积分、比成绩、谈感悟,逐渐形成比学赶超的浓厚氛围。“学习强国”学习平台成为纪检监察干部接受教育的新载体。

同时,该区纪委监委还通过“新华区廉政教育微信平台”“清风新华”“微信工作群”等,开设“每日一学”栏目,推送相关学习资料,打造掌上学习平台;制作小册子,开设学习专栏,采取多种形式深入学习,对习近平新时代中国特色社会主义思想坚持读原著、学原文、悟原理,促使纪检监察干部坚定“四个自信”,树牢“四个意识”,始终保持以知促行、知行合一的定

力,力求学深悟透、融会贯通,用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是当前和今后一个时期全党的重大政治任务,也是树牢‘四个意识’,坚定‘四个自信’,坚决做到‘两个维护’,在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致的实际举措。我们要努力推进‘两学一做’学习教育常态化制度化,聚焦主责主业,建立提问督学、竞赛比学、互助帮学制度,切实用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践,牢牢把住纪检监察工作的政治属性,以新时代纪检监察工作高质量发展为全区经济社会高质量发展保驾护航。”该区纪委监委主要负责人说。